



Llywodraeth Cymru
Welsh Government

DATGANIAD YSGRIFENEDIG GAN LYWODRAETH CYMRU

TEITL Rheoliadau Rheoliad (EC) rhif 1370/2007 (Rhwymedigaethau Gwasanaeth Cyhoeddus mewn Trafnidiaeth) (Diwygio) (Ymadael â'r UE) 2019

DYDDIAD 14 Mawrth 2019

GAN Rebecca Evans AC, y Gweinidog Cyllid a'r Trefnydd

Rheoliadau Rheoliad (EC) rhif 1370/2007 (Rhwymedigaethau Gwasanaeth Cyhoeddus mewn Trafnidiaeth) (Diwygio) (Ymadael â'r UE) 2019

Y Gyfraith sy'n cael ei diwygio:

Rheoliad (EC) rhif 1370/2007 Senedd Ewrop a'r Cyngor ar wasanaethau trafndiaeth teithwyr cyhoeddus ar y ffyrdd a'r rheilffyrdd

Unrhyw effaith y gall yr OS ei chael ar gymhwysedd deddfwriaethol y Cynulliad a/neu ar gymhwysedd gweithredol Gweinidogion Cymru

Mae fy natganiad ar 25 Ionawr am **Reoliadau Cymorth Gwladwriaethol (Ymadael â'r UE) 2019** yn nodi barn Llywodraeth Cymru bod cymorth gwladwriaethol yn fater datganoledig ac nad yw wedi'i gadw'n ôl o dan Atodlen 7A Deddf Llywodraeth Cymru 2006. Nid yw Llywodraeth y DU o'r un farn ac ni wnaeth ofyn o'r herwydd am ganiatâd Gweinidogion Cymru o dan delerau'r Cytundeb Rhynglywodraethol ar gyfer **Rheoliadau Cymorth Gwladwriaethol (Ymadael â'r UE) 2019**.

Mae'n safbwynt ar gymorth gwladwriaethol yn effeithio ar **Reoliadau Rheoliad (EC) rhif 1370/2007 (Rhwymedigaethau Gwasanaeth Cyhoeddus mewn Trafnidiaeth) (Diwygio) (Ymadael â'r UE) 2019**. Mae Rheoliad 1370/2007 yn pennu'r amodau ar gyfer digolledu gweithredwyr rhwymedigaethau gwasanaeth cyhoeddus (PSO) am y costau y maent yn eu hysgwyddo wrth gynnal eu rhwymedigaethau gwasanaeth

cyhoeddus. Mae Rheoliad 1370 yn darparu ar gyfer eithrio'r sector rhag y rheolau cyffredinol ar gymorth gwladwriaethol (gwasanaethau trafndiaeth teithwyr cyhoeddus ar y ffyrdd a'r rheilffyrdd), gan ryddhau'r awdurdodau cyhoeddus rhag gorfod cael cymeradwyaeth cymorth gwladwriaethol ymlaen llaw gan y Comisiwn bob tro y telir iawndal i weithredwr gwasanaeth cyhoeddus, cyn belled â bod yr iawndal yn cydymffurfio â gofynion Rheoliad 1370/2007.

Diben y diwygiadau

Mae Rheoliad (EC) rhif 1370/2007 Senedd Ewrop a'r Cyngor dyddiedig 23 Hydref 2007 ar wasanaethau trafndiaeth teithwyr cyhoeddus ar y ffyrdd a'r rheilffyrdd ("Rheoliad 1370/2007") yn cynnwys nifer o ddarpariaethau a fydd yn ddiffygiol pan ddaw'r Rheoliad yn gyfraith yr UE a gadwyd ar ôl i'r Deyrnas Unedig ymadael â'r Undeb Ewropeaidd.

Pwrpas y diwygiadau hyn yw cywiro'r diffygion hyn. Mae'r offeryn yn cynnwys hefyd ddarpariaethau trosiannol a darpariaethau arbed i sicrhau bod y ddeddfwriaeth yn gweithio'n effeithiol ar ôl y diwrnod ymadael.

Mae'r OS a'r Memorandwm Esboniadol sy'n mynd gydag ef, sy'n nodi effaith y diwygiad hwn i'w gweld yma: <https://www.gov.uk/eu-withdrawal-act-2018-statutory-instruments/the-regulation-ec-no-1370-2007-public-service-obligations-amendment-eu-exit-regulations-2019>

Materion o ddiddordeb arbennig i'r Pwyllgor Materion Cyfansoddiadol a Deddfwriaethol

Mae'r offeryn yn darparu ar gyfer arbed Erthygl 5 o Reoliad 1370/2007 gan ddefnyddio'r pwerau a roddir yn adran 23(6) a pharagraff 23(3) Atodlen 7 Deddf yr UE (Ymadael) 2018. Y mae wedyn yn darparu bod Erthygl 5 ynghyd â gweddill y Rheoliad yn "gyfraith yr UE a gadwyd", gan ddefnyddio'r pŵer ym mharagraff 23(5) Atodlen 7.

Mae Erthygl 5 yn rhoi pŵer cyfyngedig i ddyfarnu masnachfreintiau'n uniongyrchol heb gystadleuaeth gaffael lawn. Darpariaeth sy'n benodol i'r sector hwn yw hon, sy'n adlewyrchu'r angen i sicrhau parhad trafndiaeth gyhoeddus, gan gynnwys mewn sefyllfaoedd brys. Fodd bynnag, oherwydd y gydberthynas rhwng geiriad Erthygl 8 o Reoliad 1370/2007 (fel y'i diwygiwyd yn ddiweddar gan Reoliad (UE) 2016/2338) ac adran 3(3) Deddf yr UE (Ymadael) 2018, ni fydd Erthygl 5 yn gyfraith yr UE a gadwyd o dan adran 3 Deddf yr UE (Ymadael) 2018.

Mae Adran 3 Deddf yr UE (Ymadael) 2018 yn ymgorffori deddfwriaeth uniongyrchol yr UE cyn belled â'i bod yn weithredol ("operative") yn union cyn y diwrnod ymadael. Tan 24 Rhagfyr 2017, roedd Erthygl 5 yn weithredol yn unol ag ystyr Deddf yr UE (Ymadael) 2018, ond nid oes gorfodaeth ar aelod-wladwriaethau i gydymffurfio'n llawn â'i thelerau tan 3 Rhagfyr 2019. Fodd bynnag, yn sgil y diwygiad i Reoliad 1370/2007 a ddaeth i rym ar 24 Rhagfyr 2017, newidiwyd geiriad y ddarpariaeth drosiannol berthnasol yn Erthygl 8(2), gan ddarparu y dylai Erthygl 5 ond bod yn gymwys ("apply") o 3 Rhagfyr 2019. Ni fydd Erthygl 5 felly yn weithredol yn unol ag ystyr adran 3 Deddf Ymadael â'r UE ar y diwrnod ymadael.

Fodd bynnag, mae Erthygl 8(2) yn parhau i roi'r rhwymedigaeth ar awdurdodau cymwys i gydymffurfio'n raddol ag Erthygl 5 ac y caiff y ddarpariaeth "weithredol" ei chadw'n ôl mewn cyfraith ddomestig ar y diwrnod ymadael. Mae hyn yn creu bwlch yn y ddeddfwriaeth gan greu ansicrwydd cyfreithiol, gan y bydd gofyn i awdurdodau cymwys weithio i ateb gofynion nad ydynt wedi'u nodi yn ddeddfwriaeth. Felly, fe'i ystyrir yn briodol arbed Erthygl 5 i sicrhau bod Rheoliad 1370/2007 yn parhau i weithio'n effeithiol ac i gael gwared ar yr ansicrwydd hwn. Fel y nodwyd uchod, gwneir hyn trwy arbed Erthygl 5 fel "cyfraith yr UE a gadwyd" o dan adran 23(6) a pharagraff 23(3) a (5) Atodlen 7 Deddf Ymadael yr UE.

Mae'r offeryn hefyd yn cywiro diffygion technegol yn Erthygl 5 (fel cyfraith yr UE a gadwyd) o dan adran 8(1).

Pam y rhoddwyd cydsyniad

Nid oes gwahaniaeth rhwng Llywodraeth Cymru a Llywodraeth y DU o ran y polisi sy'n gysylltiedig â'r diwygio, ac nid yw sylwedd y diwygiadau'n sensitif yn wleidyddol.

Fodd bynnag, ceir pryderon sylweddol ynghylch y trywydd y mae Llywodraeth y DU wedi'i fabwysiadu o dan **Reoliadau Cymorth Gwladwriaethol (Ymadael â'r UE) 2019** ynghyd â'r offeryn statudol cysylltiedig, gan gynnwys **Rheoliadau Rheoliad (EC) rhif 1370/2007 (Rhwymedigaethau Gwasanaeth Cyhoeddus mewn Trafnidiaeth) (Diwygio) (Ymadael â'r UE) 2019**.

Serch hynny, rydym yn sylweddoli bod angen sicrhau bod y llyfr statud yn weithredol ar y diwrnod ymadael, ac yn cydnabod bod y cywiriadau i'r ddeddfwriaeth sy'n sail i drefn masnachfaint y rheilffyrdd a sefydlwyd gan yr OS hwn yn hanfodol er mwyn i'r gwasanaethau rheilffyrdd ar draws y DU allu parhau.

At hynny, mae trafodaethau'n mynd rhagddynt â swyddogion yr Adran Fusnes, Ynni a Strategaeth Ddiwydiannol i ddatblygu Memorandwm Cyd-ddealltwriaeth ar gyfer rhedeg system cymorth gwladwriaethol ar gyfer y DU yn gyfan.

Mae'n glir i ni fodd bynnag bod y terfynau amser sydd ar ein gwarthaf yn cyfyngu ar sgôp unrhyw negodi ar y pwnc cymhleth hwn sydd wedi para heb ei ddatrys ers blynyddoedd lawer. Rydym am fod yn bragmatig yn hyn o beth er mwyn diogelu pobl a chaniatáu'r OS am nad oes gwahaniaeth o ran polisi ac y bydd yn lleddfu'n pryderon. Nid yw hyn yn rhagfarnu'n safbwynt am gymhwysedd deddfwriaethol mewn cysylltiad â chymorth gwladwriaethol.