

Mark Drakeford AC
Prif Weinidog Cymru
Cynulliad Cenedlaethol Cymru

28 Chwefror 2019

Annwyl Prif Weinidog Cymru

Craffu ar Femoranda Cydsyniad Deddfwriaethol

Ers mis Tachwedd 2018, mae'r Pwyllgor wedi ymgymryd â'r gwaith o graffu ar dri Memorandwm Cydsyniad Deddfwriaethol, ac roedd dau ohonynt yn ymwneud â Brexit. O gofio bod gennych gyfrifoldeb cyffredinol am faterion cyfansoddiadol, cytunodd y Pwyllgor y dylem ysgrifennu atoch chi:

- yn ceisio eglurhad ynghylch sut y mae Llywodraeth Cymru yn penderfynu a yw'n briodol i Lywodraeth y DU ddeddfu mewn meysydd o gymhwysedd datganoledig, ac
- yn ceisio eglurhad ynghylch rhaglen ddeddfwriaethol Llywodraeth Cymru ar gyfer gweddill y Cynulliad hwn ac a ydych yn bwriadu sicrhau bod amser ar gael i gyflwyno deddfwriaeth sy'n deillio o Brexit yn y Cynulliad.

Ar 11 Ionawr, fe wnaethoch ysgrifennu at y Llywydd yn egluro bod Gweinidogion Cymru yn ceisio pwerau dirprwyedig o dan Filiau'r DU yn ymwneud â Brexit yn hytrach na chyflwyno Biliau i'r Cynulliad, a hynny oherwydd na fyddai Llywodraeth Cymru " wedi llwyddo i gyflwyno'r swmp hwn o ddeddfwriaeth gerbron y Cynulliad mewn amserlen mor gywasgedig". Pe bai'r holl ddeddfwriaeth yn ymwneud â Brexit mewn meysydd datganoledig yn cael ei gwneud yng Nghymru, meddech, "yna rhwng Medi 2018 a Mawrth 2019 byddai wedi bod yn ofynnol gosod ... 4-6 o Filiau ychwanegol yn y Cynulliad."



Hoffem godi nifer o bwyntiau mewn perthynas â'r uchod.

Yn gyntaf, ymddengys bod yr honiad hwn yn seiliedig ar y rhagdybiaeth y byddai angen yr holl ddarpariaethau deddfwriaethol yn y Biliau hyn erbyn y diwrnod ymadael. Nid ydym yn credu bod hyn yn gywir. Yn achos Bil Amaethyddiaeth y DU, byddai unrhyw fwllch deddfwriaethol sy'n deillio o Brexit yn digwydd ar ôl blwyddyn cynllun y PAC 2020. O ganlyniad, nid oes angen deddfwriaeth sylfaenol erbyn Mawrth 2019. Yn yr un modd, mae Bil Pysgodfeydd y DU yn cynnwys darpariaethau sy'n mynd y tu hwnt i'r rhai sy'n angenrheidiol i sefydlu trefniadau cyffredin drwy'r DU cyn Brexit.

Yn achos y ddau Fil uchod, nid yw'n angenrheidiol i bob un o'u darpariaethau gael eu pasio cyn Brexit. Byddai'r darpariaethau sy'n mynd y tu hwnt i'r rhai sy'n angenrheidiol i sicrhau parhad yn ystod y cyfnod yn syth ar ôl Brexit wedi gallu cael eu cynnwys mewn Biliau a gyflwynwyd yn y Cynulliad. Mae'n amlwg, felly, nad oedd yn ofynnol gosod y Biliau hyn yn y Cynulliad cyn diwedd Mawrth 2019.

Yn ail, yn ystod ei waith o graffu ar nifer o Femoranda Cydsyniad Deddfwriaethol yn ddiweddar, mae'r Pwyllgor wedi'i chael yn anodd dod o hyd i sail resymegol dros benderfyniad Llywodraeth Cymru ei bod yn briodol i Lywodraeth y DU ddeddfu mewn meysydd o gymhwysedd datganoledig. Er enghraifft, mae Llywodraeth Cymru wedi ceisio defnyddio Bil Amaethyddiaeth y DU fel cyfrwng i gyflwyno newidiadau sylfaenol a phellgyrhaeddol i'r system o roi cymorth ariannol i ffermwyr. Ar y llaw arall, mae'r Bil Lles Anifeiliaid (Anifeiliaid Gwasanaeth) yn cynnwys darpariaethau cul, anghynhennus y gellid bod wedi'u cyflwyno mewn Bil yn y Cynulliad.

Byddwn yn ddiolchgar pe gallech egluro a oes unrhyw egwyddorion wrth wraidd y modd y mae Llywodraeth Cymru yn defnyddio'r broses Cydsyniad Deddfwriaethol ac, os felly, beth yw'r egwyddorion hynny.

Rydych yn dweud bod yn rhaid i Senedd y DU basio Biliau Amaethyddiaeth a

Physgodfeydd y DU erbyn diwedd mis Mawrth 2019. Pa gamau ydych chi'n bwriadu eu cymryd os na fydd hynny'n digwydd?

Mae'r ail fater yr hoffai'r Pwyllgor mynd i'r afael ag ef yn ymwneud â Rhaglen Ddeddfwriaethol Llywodraeth Cymru.

Yn natganiad eich rhagflaenydd am y Rhaglen Ddeddfwriaethol ym mis Gorffennaf 2018, ymrwymodd "i barhau i adolygu'r angen i gyflwyno Biliau'n ymwneud â Brexit dros y 12 mis nesaf". Dywedodd hefyd fod lle wedi cael ei greu yn y rhaglen ddeddfwriaethol i sicrhau y gellid datblygu Biliau Brexit.



Mae'r Gweinidog dros yr Amgylchedd, Ynni a Materion Gwledig wedi sicrhau'r Pwyllgor ei bod yn fwriad ganddi i Filiau gael eu cyflwyno yn y Cynulliad mewn perthynas ag Amaethyddiaeth a Physgodfeydd ac i'r rhain gael eu pasio erbyn diwedd y Pumed Cynulliad. Mae'r Gweinidog hefyd wedi ymrwymo i gyflwyno deddfwriaeth i fynd i'r afael â'r bwloch llywodraethu amgylcheddol sy'n deillio o Brexit, a hynny cyn gynted â phosibl.

Byddai'r Pwyllgor yn ddiolchgar pe gallech gadarnhau nad yw safbwynt Llywodraeth Cymru ar y mater hwn wedi newid ac y bydd amser ar gael i gyflwyno Biliau sy'n deillio o Brexit yn y Cynulliad cyn diwedd y Cynulliad hwn.

Rwyf wedi anfon copi o'r llythyr hwn at y Llywydd a Chadeirydd y Pwyllgor Materion Cyfansoddiadol a Deddfwriaethol.

Edrychaf ymlaen at gael eich ymateb maes o law.

Yn gywir,



Mike Hedges AC

Cadeirydd y Pwyllgor Newid Hinsawdd, Amgylchedd a Materion Gwledig

cc Y Llywydd a Chadeirydd y Pwyllgor Materion Cyfansoddiadol a Deddfwriaethol

