

Elin Jones AC  
Llywydd Cynulliad Cenedlaethol Cymru  
Pedwerydd Llawr, Tŷ Hywel  
Bae Caerdydd  
CF99 1NA

16 Rhagfyr 2016

Annwyl Lywydd,

**Gwaith Craffu ar Newid Hinsawdd gan Gynulliad Cenedlaethol Cymru**

Yn dilyn cyfarfod Fforwm y Cadeiryddion ar 7 Tachwedd, rwy'n ysgrifennu i roi'r wybodaeth ddiweddaraf i chi am y dull y cytunwyd arno gan y Pwyllgor Newid Hinsawdd, Amgylchedd a Materion Gwledig i graffu ar gynnydd o ran newid hinsawdd yng Nghymru.

Rwyf wedi cynnwys manylion y dull y cytunwyd arno fel Atodiad i'r llythyr hwn.

Yn gywir,



Mark Reckless AC

**Cadeirydd y Pwyllgor Newid Hinsawdd, Amgylchedd a Materion Gwledig**



### Y dull o graffu ar newid hinsawdd

Mae'r papur hwn yn amlinellu'r dull o graffu ar newid hinsawdd y cytunwyd arno gan y Pwyllgor Newid Hinsawdd, Amgylchedd a Materion Gwledig ('y Pwyllgor').

Yn sail iddo, mae'r trafodaethau a gafwyd â rhanddeiliaid yn y digwyddiad grwpiau trafod ar 6 Hydref ac adroddiad etifeddiaeth y pwyllgor blaenorol.

### Craffu ar Lywodraeth Cymru

Mae'r dull hwn yn ystyried pa mor bwysig yw craffu ar gynnydd a champau gweithredu Llywodraeth Cymru o ran newid hinsawdd **bob blwyddyn**, yn enwedig o gofio nad oes gweithdrefn ar gyfer cyflwyno adroddiadau blynyddol yn Neddf yr Amgylchedd (Cymru) 2016 ('Deddf yr Amgylchedd').

Bydd y gwaith craffu blynyddol yn canolbwyntio ar sesiwn gydag Ysgrifennydd y Cabinet dros yr Amgylchedd a Materion Gwledig a'r bwriad yw cynnal **dadl** flynyddol ar newid hinsawdd **yn y Cyfarfod Llawn** ar ôl hynny (e.e. yn dilyn cyhoeddi adroddiad gan y pwyllgor).

Bydd gwaith craffu ar sail ad hoc hefyd, er enghraifft os bydd newidiadau polisi neu ddatblygiadau sylweddol sy'n effeithio ar rai sectorau pwysig.

Bydd y Pwyllgor yn gwneud **gwaith craffu ar ôl deddfu** i gyd-fynd â'r cerrig milltir allweddol o ran gweithredu Deddf yr Amgylchedd a Deddf Llesiant Cenedlaethau'r Dyfodol (Cymru) 2015. Bydd hyn yn cynnwys datblygu cyllidebau carbon, rheoliadau newydd, cyhoeddi polisiau Llywodraeth Cymru i fynd i'r afael â newid hinsawdd a'r adroddiad ar dueddiadau tebygol y dyfodol. Gallai hefyd fod yn briodol craffu ar ôl deddfu ar y Ddeddf Cynllunio (Cymru) 2015, o safbwynt newid hinsawdd.

Gan fod newid hinsawdd yn fater sy'n effeithio ar sawl portffolio ac yn flaenoriaeth i sawl portffolio, bydd y Pwyllgor yn ystyried **gwahodd Ysgrifenyddion a Gweinidogion eraill y Cabinet** i ymddangos ger ei fron i drafod eu camau gweithredu, eu polisiau a'u cynnydd o ran newid hinsawdd. Mae'r Pwyllgor yn credu bod gan **bob un o Bwyllgorau'r Cynulliad** rôl i'w chwarae o ran monitro cynnydd a herio Llywodraeth Cymru ynghylch newid hinsawdd. Mae'r Pwyllgor yn gobeithio datblygu ffordd gydweithredol o graffu ar y cyd â'r pwyllgorau eraill.

Bydd y Pwyllgor yn:



- cynnal sesiwn flynyddol i graffu'n ddwys ar newid hinsawdd gydag Ysgrifennydd y Cabinet dros yr Amgylchedd a Materion Gwledig ac, yn dilyn y sesiwn hon, yn gofyn am ddadl ar y pwnc yn y Cyfarfod Llawn;
- mapio amserlenni allweddol yn unol â'r ddeddfwriaeth berthnasol ac yn trefnu sesiynau ychwanegol er mwyn craffu ar newid hinsawdd fel y bo'n briodol;
- gwahodd Ysgrifenyddion Cabinet eraill i ymddangos gerbron y Pwyllgor, fel y bo'n briodol.

### Meysydd allweddol i ganolbwyntio arnynt wrth graffu

Gallai **gwaith craffu ar ôl deddfu** fod yn ffordd bwysig o fonitro cynnydd o ran newid hinsawdd ac, o dan Ddeddf Llesiant Cenedlaethau'r Dyfodol, cyflwynir adroddiad ar y dangosyddion cenedlaethol bob blwyddyn. Fodd bynnag, ni fydd yr adroddiadau hyn yn cynnwys manylion ynghylch pam y cafwyd llwyddiant neu beidio.

Mae hyn yn awgrymu bod angen i Lywodraeth Cymru ddatblygu a chyhoeddi **cynllun i'r sector cyfan** ar liniaru ac addasu ar gyfer newid hinsawdd. Mae'r Pwyllgor hefyd wedi clywed galwadau am Bolisi Ynni gan Lywodraeth Cymru er mwyn gosod y cyfeiriad yn glir.

Mae angen mynd ar drywydd argymhellion a wnaed mewn gwaith blaenorol ar newid hinsawdd, naill ai i sicrhau eu bod yn cael eu gweithredu, neu i geisio eglurhad os na. Un enghraifft o hyn yw'r **Adroddiad ar Ddefnydd Tir a Newid yn yr Hinsawdd**, a gyflwynwyd gan is-grŵp defnydd tir a newid hinsawdd Comisiwn Cymru ar y Newid yn yr Hinsawdd i Lywodraeth Cymru yn 2010. Yn dilyn hynny, cyhoeddwyd **Adolygiad o Ddefnydd Tir a Newid Hinsawdd** yn 2014.

Bydd y Pwyllgor hefyd yn monitro ymrwymiad Llywodraeth Cymru i baratoi cynlluniau ymaddasu sectorol ar gyfer yr amgylchedd naturiol, seilwaith, cymunedau, busnesau a thwristiaeth.

Bydd y Pwyllgor yn mynd ar drywydd y bylchau a nodwyd o ran data. Er enghraifft, nododd Adran Busnes, Menter, Arloesi a Sgiliau Llywodraeth y DU bod yna nifer o broblemau gyda'r data y mae'n ei gynhyrchu ar allyriadau nwyon tŷ gwydr ar lefel Cymru, yn enwedig o ran **diffyg data manwl ar lefel sector**. Nododd yr Adran Busnes, Menter, Arloesi a Sgiliau a Phwyllgor y DU ar y Newid yn yr Hinsawdd bod rhai sectorau'n dda am gasglu data, ond nad yw eraill, a'i bod yn hanfodol rhoi sylw i'r bylchau yn y data ac yn hanfodol bod data'n cael eu casglu'n effeithiol er mwyn gosod a mesur cynnydd yn erbyn targedau ystyrlon. Bydd y Pwyllgor yn anelu at sicrhau tryloywder ac yn asesu pa mor addas yw targedau Llywodraeth Cymru, ac a oes **targedau clir a manwl** ar gael er mwyn mesur cynnydd yn gywir.

**Bydd y Pwyllgor yn:**



- ymgymryd â gwaith mapio i nodi achosion lle y derbyniwyd argymhellion gan Lywodraeth Cymru, ond ni wnaed fawr ddim cynnydd os o gwbl, ac yn ysgrifennu at Ysgrifennydd y Cabinet dros yr Amgylchedd a Materion Gwledig i fynd ar drywydd yr achosion hyn;
- gofyn i'r grŵp cyfeirio arbenigol sefydlu system goleuadau traffig ar gyfer pob sector (gallai'r 56 maes gweithredu a nodwyd yn Aseiad Risg Pwyllgor y DU ar y Newid yn yr Hinsawdd ar gyfer Cymru fod yn fan cychwyn);
- ysgrifennu at Ysgrifennydd y Cabinet dros yr Amgylchedd a Materion Gwledig i gael eglurhad ynghylch y cynlluniau i ddatblygu polisi strategol i'r sector cyfan ar newid hinsawdd, gan gynnwys pennu cyllidebau newid hinsawdd a dulliau gweithredu o ran addasu a lliniaru;
- nodi bylchau o ran data ac archwilio sut y gellid ymdrin â'r rhain.

### **Creu grŵp cyfeirio arbenigol**

Pan grëwyd swydd Comisiynydd Cenedlaethau'r Dyfodol, cafodd Comisiwn Cymru ar y Newid yn yr Hinsawdd ei ddirwyn i ben. Roedd Comisiwn Cymru ar y Newid yn yr Hinsawdd yn grŵp trefnus ac effeithiol o arbenigwyr, a oedd yn rhoi cyngor diduedd i Lywodraeth Cymru ac eraill ar newid hinsawdd, er iddo gael ei greu a'i ariannu gan Lywodraeth Cymru. Cytunwyd y bydd grŵp cyfeirio arbenigol tebyg yn cael ei sefydlu yn awr i gynorthwyo'r Pwyllgor yn ei waith craffu ar newid hinsawdd.

Nid oes llawer o arbenigwyr newid hinsawdd yng Nghymru ac mae'r Pwyllgor yn ystyriol o faterion capasiti. Wrth noddi'r grŵp cyfeirio arbenigol, bydd y Pwyllgor yn ymdrechu i gydlynu camau gweithredu ac i gydweithio ag eraill, gan ymwneud o bosibl â Swyddfa Comisiynydd Cenedlaethau'r Dyfodol, Pwyllgor y DU ar y Newid yn yr Hinsawdd a Swyddfa Archwilio Cymru, a chan groesawu'r cyfle i gyfnewid gwybodaeth â Llywodraeth Cymru pan fo'n briodol.

### **Cylch gorchwyl drafft y grŵp cyfeirio arbenigol**

Rhoi cyngor arbenigol i'r Pwyllgor Newid Hinsawdd, Amgylchedd a Materion Gwledig i gefnogi ei waith craffu ar gynnydd Llywodraeth Cymru wrth fodloni ymrwymadau polisi, targedau statudol a dyletswyddau o ran newid hinsawdd. Mae hyn yn cynnwys mesurau addasu a lliniaru o ran newid hinsawdd.

Bydd hyn yn cynnwys:

- rhoi cyngor i gynorthwyo â rownd o waith craffu blynyddol;
- cefnogi'r Pwyllgor â'r gwaith craffu ar ôl deddfu ar Ddeddf yr Amgylchedd 2016 a Deddf Llesiant Cenedlaethau'r Dyfodol (Cymru) 2015;



- cysylltu'n rhagweithiol â'r Pwyllgor wrth ymateb i faterion sy'n dod i'r amlwg mewn ystod eang o sectorau;
- ymateb i geisiadau penodol am gyngor mewn perthynas ag unrhyw agwedd arall ar waith y Pwyllgor.



### **Bydd y Pwyllgor yn:**

- creu grŵp cyfeirio arbenigol ar newid hinsawdd. Bydd hyn yn cynnwys cynrychiolwyr o'r byd academiaidd, y trydydd sector, cyrff anllywodraethol, a chyirff cyhoeddus a statudol fel y bo'n briodol;
- sefydlu cylch gorchwyl ar gyfer y grŵp.

### **Arbenigedd ychwanegol**

Yn ogystal â gweithredu fel corff ymgynghorol i Lywodraeth Cymru o dan Ddeddf yr Amgylchedd, mae Pwyllgor y DU ar y Newid yn yr Hinsawdd wedi dweud ei fod yn barod i roi cymorth i'r Pwyllgor o ran gwybodaeth gefndirol a thystiolaeth arall. Fodd bynnag, nododd y gallai ymuno â'r grŵp cyfeirio arbenigol wrthdaro â'i rôl statudol i Lywodraeth Cymru. Mae yna gyrff a sefydliadau eraill y gallai fod yn bwysig manteisio ar eu harbenigedd, ond gallai fod yn well ganddynt arsylwi yn hytrach nag ymuno â'r grŵp cyfeirio arbenigol.

### **Comisiynydd Cenedlaethau'r Dyfodol**

Mae gan Gomisiynydd Cenedlaethau'r Dyfodol rôl bwysig i'w chwarae o ran cefnogi o leiaf y sector cyhoeddus yng Nghymru wrth fynd i'r afael â newid hinsawdd.

Mae'r berthynas rhwng y Pwyllgor a Chomisiynydd Cenedlaethau'r Dyfodol ('y Comisiynydd') yn datblygu a bydd y Pwyllgor yn ymgysylltu â'r Comisiynydd a'i swydd wrth i'r dull hwn o graffu ar newid hinsawdd ddatblygu.

### **Bydd y Pwyllgor yn:**

- gofyn am sesiwn friffio technegol ar ddull Llywodraeth Cymru i fodelu newid hinsawdd a chyfrifo carbon.
- gofyn am sesiwn friffio technegol gan Bwyllgor y DU ar y Newid yn yr Hinsawdd ar gyllidebu carbon;
- ystyried dulliau deddfwrfeydd eraill y DU yn o ran craffu ar newid hinsawdd.

