

Mick Antoniw AS/MS

**Y Cwnsler Cyffredinol a Gweinidog y Cyfansoddiad
Counsel General and Minister for the Constitution**



**Llywodraeth Cymru
Welsh Government**

Huw Irranca-Davies AS

Cadeirydd

Y Pwyllgor Deddfwriaeth, Cyfiawnder a'r Cyfansoddiad

Senedd Cymru

SeneddLJC@Senedd.Wales

12 Medi 2023

Annwyl Huw,

Diolch am eich llythyr ar 14 Gorffennaf 2023 yn gofyn am ateb i gwestiynau'n ymwneud â Bil Cyfraith yr UE a Ddargedwir (Dirymu a Diwygio). Mae fy atebion yn yr atodiad a ganlyn.

A handwritten signature in blue ink that reads "Mick Antoniw". The signature is written in a cursive style and is underlined with a single horizontal line.

Mick Antoniw AS/MS

**Y Cwnsler Cyffredinol a Gweinidog y Cyfansoddiad
Counsel General and Minister for the Constitution**

Canolfan Cyswllt Cyntaf / First Point of Contact Centre:
0300 0604400

Gohebiaeth.Mick.Antoniw@llyw.cymru
Correspondence.Mick.Antoniw@gov.Wales

Bae Caerdydd • Cardiff Bay
Caerdydd • Cardiff
CF99 1SN

Rydym yn croesawu derbyn gohebiaeth yn Gymraeg. Byddwn yn ateb gohebiaeth a dderbynnir yn Gymraeg yn Gymraeg ac ni fydd gohebu yn Gymraeg yn arwain at oedi.

We welcome receiving correspondence in Welsh. Any correspondence received in Welsh will be answered in Welsh and corresponding in Welsh will not lead to a delay in responding.

ATODIAD

Cwestiwn 1:

Yn eich llythyr atom dyddiedig 7 Gorffennaf, gwnaethoch gadarnhau bod Llywodraeth Cymru wedi cynnal asesiad o gyfraith yr UE a ddargedwir a restrir yn Atodlen 1 i'r Ddeddf ac "[nid] yw hi'n ymddangos y bydd unrhyw broblemau i feysydd o fewn cymhwysedd datganoledig yn deillio o ddirymu'r offerynnau a restrir" ac "nid ydym ar hyn o bryd yn gweld yr angen i arfer pwerau o'r fath ac nid oes gennym gynlluniau cyfredol i'w defnyddio".

- a. Yn ystod ein cyfarfod, dywedsoch wrthym fod y gwaith hwn yn dal i fod ar y gweill, ei fod yn rhywbeth y byddech am graffu arno'n llawer agosach hyd at y pwynt penodol hwnnw, a bod ymgysylltu â swyddogion Llywodraeth y DU yn parhau. A fyddech cystal â chadarnhau ein dealltwriaeth bod asesiad Llywodraeth Cymru o'r Atodlen felly yn dal i fynd rhagddo, ac a wnewch gadarnhau y byddwch yn darparu asesiad terfynol wedi'i ddiweddarau i ni cyn gynted ag y bo modd.*

Gallwn gadarnhau bod y gwaith ar Atodlen 1 o'r Ddeddf ('yr Atodlen'), wedi parhau. Er na wnaeth ein hadolygiad cychwynnol o'r atodlen godi unrhyw faterion amlwg, gwnaethom hefyd esbonio yn y cyfarfod ar 10 Gorffennaf nad ydym yn gallu cadarnhau 100% na fydd unrhyw faterion pellach yn codi. Mae swyddogion Llywodraeth Cymru yn parhau i weithio gyda Llywodraeth y DU a llywodraethau datganoledig eraill i adolygu cynnwys yr atodlen.

Fel y nodwyd yn y cyfarfod ar 10 Gorffennaf, mae Llywodraeth y DU ei hun yn cydnabod bod yr atodlen wedi'i llunio'n gyflym iawn ac y gall adolygiad pellach ddatgelu materion nad oedd wedi'u nodi yn wreiddiol.

Yn y cyd-destun hwnnw, cefais ohebiaeth gan Weinidog Gwladol dros Ddiwydiant a Diogelwch Economaidd Llywodraeth y DU, Nusrat Ghani AS, ar 2 Awst. Nododd ei bod yn amlwg ar ôl archwilio ymhellach fod nifer fechan o offerynnau yn yr Atodlen y dylid eu cadw gan eu bod yn dal i gael eu defnyddio. O'r rheini, mae dau, sy'n ymwneud â chynhyrchion bioleiddiadol sy'n cynnwys copr, mewn ardaloedd datganoledig. Roedd y rhain yn wreiddiol wedi'u cynnwys yn yr Atodlen ar gyfer eu dirymu, ond mae'r Awdurdod Gweithredol Iechyd a Diogelwch wedi nodi'r rhain fel sail gyfreithiol ar gyfer defnyddio cynnyrch o'r fath yn ddiogel ac mae Llywodraeth y DU yn bwriadu eu dileu o'r Atodlen, gan ddefnyddio'r pwerau o dan Ddeddf Cyfraith yr UE a Ddargedwir.

Roedd y Gweinidog Ghani yn cydnabod mai mesurau iechyd y cyhoedd yw'r rhain ac felly eu bod yn gyfrifoldeb datganoledig, a gofynnodd i Weinidogion Cymru roi caniatâd ar gyfer OS i'w dileu o'r Atodlen.

Mae swyddogion Llywodraeth Cymru wedi adolygu'r darpariaethau hyn ymhellach o ganlyniad i'r wybodaeth ychwanegol yn y llythyr, ac wedi dod i'r casgliad y dylid cadw'r ddau Benderfyniad Comisiwn hyn (2014/85/EU a 2014/395/EU). Mae'r Penderfyniadau ar hyn o bryd yn caniatáu i'r Awdurdod Gweithredol lechyd a Diogelwch roi awdurdodiadau penodol ar gyfer cyflenwi a defnyddio cynhyrchion bioleiddiadol sy'n cynnwys neu sy'n cynhyrchu copr.

Mae copr yn sail ar gyfer 19 o awdurdodiadau a elwir yn awdurdodiadau 'defnydd hanfodol' ar gyfer cynhyrchion bioleiddiadol a ddefnyddir at ddibenion fel atal legionella mewn ysbytai ac adeiladau cyhoeddus, ac i atal halogi mewn cilfachau dwr ar lwyfannau olew.

Pe bai'r darpariaethau hyn yn cael eu dirymu drwy'r Atodlen, byddai'r rhai hynny sy'n defnyddio bioladdwyr copr yn gorfod newid i dechnolegau amgen. Byddai hyn yn gostus ac yn llafurus i lawer o ddefnyddwyr, gan y byddai angen ailosod ac ailadeiladu systemau hollol wahanol. Mae dewis systemau ar gyfer hyn yn gymhleth a gall arwain at risg o ddefnyddio systemau llai effeithiol. Ar y sail honno, gwnaethom ysgrifennu at Lywodraeth y DU ym mis Awst i roi caniatâd i gadw'r darpariaethau cyfreithiol hyn fel bod y cyflenwad a'r defnydd diogel hwn o fioladdwyr copr yn parhau i gael ei ganiatáu gan y gyfraith.

Mae ein hasesiad o'r Atodlen yn parhau, mewn cydweithrediad â Llywodraeth y DU. Byddwn yn parhau i roi diweddariadau pellach i'r pwyllgor am unrhyw newidiadau angenrheidiol.

- b. A fydddech cystal ag egluro a yw asesiad Llywodraeth Cymru wedi ystyried unrhyw oblygiadau i Gymru, ac nid materion sy'n dod o fewn cymhwysedd datganoledig yn unig?*

Mae ein hadolygiad hyd yma wedi canolbwyntio'n bennaf ar yr offerynnau mewn meysydd datganoledig.

- c. Pan wnaethom ofyn am eich ymateb i'r pryderon a fynegwyd gan sefydliadau amgylcheddol am yr Atodlen, dywedsoch nad oeddech yn ymwybodol o unrhyw bryderon ond gwnaethoch gydnabod ei bod yn bosibl bod pryderon wedi cael eu codi ym mhortffolios Gweinidogion eraill. Byddem yn croesawu cael cadarnhad ynghylch a oes unrhyw bryderon ynghylch cyfraith yr UE a ddargedwir a restrir yn yr Atodlen wedi'u codi gydag unrhyw un o Weinidogion Cymru, a manylion y pryder neu bryderon a godwyd.*

Rwy'n ymwybodol bod Cadeirydd y Pwyllgor Newid Hinsawdd, yr Amgylchedd a Seilwaith wedi ysgrifennu at y Gweinidog Newid Hinsawdd ynglŷn â'r mater hwn ar 25 Gorffennaf. Rwy'n deall y bydd hi'n ateb y llythyr hwn yn fuan ac y bydd copi'n cael ei anfon atoch.

Cwestiwn 2:

Yn eich llythyr dyddiedig 7 Gorffennaf, mewn ymateb i gwestiynau 4 i 6 ar Weinidogion Llywodraeth y DU yn arfer pwerau gwneud rheoliadau mewn meysydd datganoledig, dywedsoch wrthym fod Llywodraeth Cymru yn parhau i drafod â Llywodraeth y DU ynghylch “mecanwaith cydsyniad amgen”. Yn ystod ein cyfarfod dywedsoch wrthym: “we have a concession, I think in writing, that, basically, the UK Government... will not legislate in these areas without the consent of Welsh Government”. A fyddech cystal â chadarnhau telerau'r cytundeb hwn a rhannu'r ohebiaeth â ni sy'n nodi trafodaethau yn ei gylch a'i fanylion terfynol? A allwch hefyd egluro sut y bydd Llywodraeth Cymru yn rhoi'r wybodaeth ddiweddaraf i'r Senedd ac yn rhannu gwybodaeth berthnasol ynghylch Gweinidogion Llywodraeth y DU yn arfer y pwerau gwneud rheoliadau hyn.

Nid yw'r mater hwn wedi'i ddatrys yn llwyr rhwng Llywodraeth y DU a'r Llywodraethau Datganoledig eto. Rydym yn gobeithio y bydd yn cael ei ddatrys yn fuan, mewn modd sy'n diogelu ac yn parchu'r setliad datganoli. Byddwn yn sicrhau bod y Senedd yn cael yr wybodaeth ddiweddaraf ac yn rhannu gwybodaeth berthnasol drwy'r sianelau arferol.

Cwestiwn 3:

Mewn perthynas â machlud yn achos hawliau a rhwymedigaethau sy'n uniongyrchol effeithiol, dywedsoch yn eich llythyr atom dyddiedig 7 Gorffennaf fod trafodaethau'n parhau rhwng Llywodraeth y DU a'r Llywodraethau datganoledig ar y mater hwn, gan gynnwys ynghylch a ellid defnyddio'r pwerau priodol yn y Ddeddf i fynd i'r afael â phryderon. Gwnaethoch ychwanegu “This is a significant piece of work that we are now having to apply on a case-by-case basis across different policy areas and pieces of legislation”, a dywedsoch y byddech yn ein hysbysu ynghylch gynnydd. Rydym yn croesawu eich ymrwymiad i'n hysbysu. A fyddech cystal â rhoi rhagor o fanylion hefyd am y gwaith sy'n cael ei wneud gan Lywodraeth Cymru?

Mae goblygiadau'r ddeddf yn ddibynnol i raddau helaeth ar unrhyw benderfyniadau sydd eisoes i'w gwneud gan Weinidogion y DU ar gyfer diwygio'r Ddeddf Cyfraith yr UE a Ddargedwir bresennol mewn meysydd allweddol. Rydym yn parhau i drafod gyda Llywodraeth y DU ar lefel swyddogol ynghylch datblygiadau posibl o'r math hwn. Y ffocws uniongyrchol ar gyfer swyddogion Llywodraeth Cymru yw gweithredu'r Ddeddf, gan gynnwys OS i newid cyfeiriadau at “gyfraith yr UE a ddargedwir” i “gyfraith a gymhathwyd” (neu debyg) ar draws yr holl ddeddfwriaeth bresennol a wnaed yng Nghymru) ac mewn perthynas â dod â darpariaethau i ben ar effeithiau dehongli Deddf Cyfraith yr UE a Ddargedwir.

Byddwn yn sicrhau bod y Pwyllgor yn cael yr wybodaeth ddiweddaraf wrth i'r gwaith fynd rhagddo.