

Ymateb y Llywodraeth: Rheoliadau'r Fasnach mewn Anifeiliaid a Chynhyrchion Perthynol (Diwygio a Swyddogaethau Deddfwriaethol) ac Iechyd Anifeiliaid (Diwygiadau Amrywiol) (Cymru) (Ymadael â'r UE) 2022

Pwynt Craffu Technegol 1

Bydd diwygiadau a gyflwynir i Reoliadau'r Fasnach Mewn Anifeiliaid a Chynhyrchion Perthynol (Cymru) 2011 yn cyfeirio darllenwyr i'r addasiadau a gyflwynir gan y Rheoliadau hyn.

Mae'r Cyfarwydddebau sy'n cael eu haddasu gan Ran 5 o'r Rheoliadau drafft wedi eu gweithredu o ran Cymru gan Reoliadau'r Fasnach mewn Anifeiliaid a Chynhyrchion Perthynol (Cymru) 2011. Gan hynny, byddai unrhyw berson sy'n dymuno ystyried cymhwysiad y Cyfarwydddebau o ran Cymru yn ystyried Rheoliadau 2011. Mae diwygiadau i Reoliadau 2011, yn rheoliad 3(2) a (4) o'r Rheoliadau drafft, yn ei gwneud yn ofynnol i ddarllenwydd ystyried y Rheoliadau drafft.

Pwynt Craffu Technegol 2

Mae rheoliad 5(1) a (2) yn rhoi'r rôl awdurdod priodol i Weinidogion Cymru.

Pwynt Craffu Technegol 3

Mae'r Llywodraeth wedi ystyried y mater, a chan fod y defnydd o'r term "Ynysoedd Prydain" yn y ddarpariaeth hon yn gyson â'i ystyr dealliedig arferol, mae'r Llywodraeth o'r farn nad yw'r troednodyn yn angenrheidiol ac felly caiff ei ddileu wrth gyhoeddi'r Rheoliadau.

Pwynt Craffu Technegol 4

Mae'r Cyfarwydddebau, fel y maent wedi eu haddasu gan Ran 5 o'r Rheoliadau drafft, yn cael effaith gyfreithiol barhaus o ran Cymru, yn rhinwedd y Rheoliadau drafft a Rheoliadau'r Fasnach Mewn Anifeiliaid a Chynhyrchion Perthynol (Cymru) 2011. Gan hynny, mae'n fwy priodol ystyried bod y Cyfarwydddebau yn rhan o'r Rheoliadau hyn, yn hytrach na bod y Rheoliadau hyn yn rhan o'r Cyfarwydddebau hynny. Gan hynny mae'r diffiniad yn rheoliad 8(2) yn effeithiol.

Cyflwynir diffiniad o'r Rheoliadau drafft gan ddiwygiad i Reoliadau 2011, gan reoliad 3(2).

Pwynt Craffu Technegol 5

Rydym yn cyfeirio at ein hymateb i Bwynt Craffu Technegol 2.

Pwynt Craffu Technegol 6

Mae Cyfarwydddeb 89/556 yn darparu ar gyfer amodau iechyd anifeiliaid sy'n gymwys i'r fasnach mewn embryonau buchol. Mae Erthygl 7 yn darparu na chaniateir mewnforio embryonau ond o drydedd gwledydd awdurdodedig. Mae Erthygl 8 yn darparu, mewn perthynas â'r gwledydd hynny, fod rhaid i'r embryonau fod wedi eu casglu, eu prosesu, eu

storio a'u cludo yn unol â Phennod II o Atodiad A. Mae Gweinidogion Cymru yn ystyried bod pŵer, yn hytrach na dyletswydd, yn briodol i ddeddfu ar gyfer protocol gan fod protocol a dderbynnir eisoes ar waith, sy'n seiliedig ar safonau rhyngwladol a geir yn Llawlyfr y Gymdeithas Trosglwyddo Embryonau Ryngwladol.

Pwynt Craffu Technegol 7

Mae'r Llywodraeth yn derbyn y pwynt adrodd. Mae'r Llywodraeth yn ystyried, er gwaethaf y mân wall cyfieithu, fod y bwriad deddfwriaethol yn glir yn y ddwy iaith. Mae'r Llywodraeth yn bwriadu cywiro'r gwall wrth wneud y Rheoliadau.

Pwynt Craffu Technegol 8

Mae'r Llywodraeth yn derbyn y pwynt adrodd. Mae'r Llywodraeth yn bwriadu cywiro'r gwall drwy offeryn diwygio pan fydd y cyfle nesaf yn codi. Gwneir diwygiad ddechrau 2023.

Pwynt Craffu Technegol 9

Mae'r Llywodraeth yn derbyn y pwynt adrodd. Mae'r Llywodraeth yn ystyried, er gwaethaf y mân wall cyfieithu, fod y bwriad deddfwriaethol yn glir yn y ddwy iaith. Mae'r Llywodraeth yn bwriadu cywiro'r gwall wrth wneud y Rheoliadau.

Pwynt Craffu Technegol 10

Mae rheoliad 13(2) yn cadarnhau nad yw Erthyglau 2 a 6 o'r Gyfarwyddeb hon, nac Atodiadau A, B, C a D iddi, yn gymwys ond yn rhinwedd y Rheoliadau drafft hyn, a dim ond at ddibenion cyfeiriadau at y darpariaethau hynny yng Nghyfarwyddeb 92/65 a Rheoliad (EU) Rhif 206/2010. Ni ddefnyddir "dealer" nac "approved dealer's premises" yn y rhannau hynny o Gyfarwyddeb 91/68 a fydd yn cael effaith gyfreithiol barhaus yn rhinwedd y Rheoliadau hyn, ac ni ddefnyddir yr ymadroddion hynny ychwaith yn Rheoliad 206/2010.

Pwynt Craffu Technegol 11

Mae'r Llywodraeth yn derbyn y pwynt adrodd cyntaf, mewn perthynas â'r defnydd o'r term "Directive 92/65/EEC" yn hytrach na "Directive 92/65" ac mae'r Llywodraeth yn bwriadu cywiro'r gwall wrth wneud y Rheoliadau. Mae Rheoliad (EC) Rhif 853/2004 yn cyfeirio'n gywir at y term a ddiffiniwyd.

Pwynt Craffu Technegol 12

Mae'r Llywodraeth yn derbyn y pwynt adrodd. Mae hwn yn fân wall teipio amlwg, a bydd y Llywodraeth yn cywiro'r gwall wrth wneud y Rheoliadau.

Pwynt Craffu Technegol 13

Mae'r term "distribution" wedi ei ddileu o Erthygl 1 o'r Gyfarwyddeb oherwydd ei fod, yng nghyd-destun y ddarpariaeth honno, yn cyfeirio at ddsbarthu, neu symud o fewn yr Undeb Ewropeaidd. Mae'r un sail resymegol yn gymwys i Erthygl 7. Fe'i cedwir am yr un rheswm yn y pennawd i Bennod 1.

Fodd bynnag, cedwir y term "distribution" yn y diffiniad o Erthyglau 2 a 4 gan ei fod yn cyfeirio at y broses gynhyrchu y mae bwyd sy'n dod o anifeiliaid yn cael ei gynhyrchu drwyddi ac yn cyrraedd gweithredwr pellach yn y gadwyn fanwerthu, neu'r defnyddiwr, drwyddi.

Mae Erthygl 3 yn gymwys i weithredwyr busnes bwyd mewn trydedd gwledydd yn hytrach nag yng Nghymru, ac felly yn y cyd-destun hwnnw nid ystyriwyd bod y term "distribution" yn berthnasol.

Yn Erthygl 4, mae'r term "distribution" yn berthnasol, o ran yr hyn y gellid ei awdurdodi yng Nghymru o dan y rhanddirymiad hwnnw.

Pwynt Craffu Technegol 14

Mae'r diffiniad o "products of animal origin" yn y Gyfarwyddeb wedi ei ddileu gan ei fod wedi ei ddisodli gan ddiffiniad yn Rheoliad (EU) 2017/625, y Rheoliad Rheolaethau Swyddogol, sef cyfraith yr UE a ddargedwir yn rhinwedd Deddf yr Undeb Ewropeaidd (Ymadael) 2018. Mae addasiadau a wneir i baragraff agoriadol Erthygl 2 o'r Gyfarwyddeb yn cadarnhau bod diffiniadau'r Rheoliad Rheolaethau Swyddogol yn gymwys i'r Gyfarwyddeb.

Bydd Rheoliadau'r Fasnach Mewn Anifeiliaid a Chynhyrchion Perthynol (Cymru) 2011, y Rheoliad Rheolaethau Swyddogol, y Rheoliadau drafft hyn a nifer o brif Reoliadau uniongyrchol unigol yr UE ym meysydd iechyd anifeiliaid, lles anifeiliaid, hylendid bwyd a bwyd anifeiliaid a diogelwch bwyd oll yn gweithio ochr yn ochr. Yn benodol, y gyfundrefn Reolaethau Swyddogol yw'r system ddilysu a ddefnyddir i ddilysu cydymffurfedd â'r safonau o sylwedd a osodir yng nghyfraith uniongyrchol yr UE a ddargedwir.

Pwynt Craffu Technegol 15

Mae rheoliad 16(6)(a)(i)(bb) yn cadw'r geiriad "suspected of being infected" a chyfeirir at hynny er mwyn lleoli'r geiriad newydd "may be authorised" yn union ar ei ôl.

Pwynt Craffu Technegol 16

Nid yw'r Cyfarwyddebau sy'n cael eu haddasu gan Ran 5 yn rhan o'r llyfr statud domestig ar hyn o bryd, oherwydd na ddargedwir Cyfarwyddebau gan Ddeddf yr Undeb Ewropeaidd (Ymadael) 2018.

Mae'n gywir mai dim ond y darpariaethau sy'n cael eu haddasu fydd yn gymwys o ran Cymru, yn rhinwedd eu cynnwys yn y Rheoliadau drafft hyn. Mae darpariaethau'r Gyfarwyddeb sy'n cael eu haddasu yn Rhan 5 wedi eu gorfodi, o ran Cymru, gan Reoliadau'r Fasnach Mewn Anifeiliaid a Chynhyrchion Perthynol (Cymru) 2011, ac mae diwygiadau i'r Rheoliadau hynny, yn rheoliad drafft 3(3) yn cyfeirio darllenwyr i'r Rheoliadau hyn, a'r Cyfarwyddebau sydd wedi eu haddasu.

Pwynt Craffu Technegol 17

Mae'r Llywodraeth yn derbyn y pwynt a bydd yn cywiro'r gwall fformadu wrth wneud y Rheoliadau.

Pwynt Craffu Technegol 18

Mae'r Llywodraeth yn derbyn y pwynt. Mae hwn yn fân wall teipio amlwg, a bydd y Llywodraeth yn cywiro'r gwall wrth wneud y Rheoliadau.

Pwynt Craffu Technegol 19

Mae'r diwygiadau yn rheoliad 17(8)(e)(i) a (ii) yn dileu'r gofyniad i dystysgrif filfeddygol â luniwyd mewn cydymffurfedd gan un o Bwyllgorau'r Undeb Ewropeaidd yn unol ag erthygl 14 o'r Gyfarwyddeb fynd gydag anifeiliaid.

Mae'r ddarpariaeth newydd yn darparu i dystysgrif iechyd berthnasol, ar ffurf a gyhoeddir gan Weinidogion Cymru, fel awdurdod priodol, o bryd i'w gilydd, fynd gydag anifeiliaid. Gall Gweinidogion Cymru gyhoeddi'r dystysgrif yn weinyddol, ac rydym wedi ein bodloni bod y diwygiad hwn yn ddiwygiad gweithrediad technegol.

Pwynt Craffu Technegol 20

Mae'r Llywodraeth yn derbyn y byddai wedi bod yn gyson ag addasiadau tebyg eraill pe bai cyfeiriad at Gymru wedi ei roi yn lle'r cyfeiriadau at "the territory". Fodd bynnag, rydym wedi ein bodloni bod effaith y ddarpariaeth yn glir, ac nid oes risg wirioneddol o ddryswch.

Pwynt Craffu Technegol 21

Defnyddir y term "central veterinary authority" mewn perthynas â'r cyfrifoldeb ar drydedd wlad i gymeradwyo labordy cymeradwy yn Erthygl 2 o Gyfarwyddeb 2009/158. 'Approved laboratory' a ddiffinnir yn erthygl 2(11) yn hytrach na "competent veterinary authority".

Gwnaed diwygiad i'r diffiniad o "approved laboratory" yn anad dim er mwyn nacáu'r syniad bod rhaid i labordy cymeradwy fod wedi ei leoli mewn Aelod Wladwriaeth, oherwydd ni fyddai hynny'n gwneud synnwyr yn y cyd-destun domestig.

Nid oes diffiniad o "competent veterinary authority" yn y Gyfarwyddeb felly nid yw'n cael ei ddiwygio gan y Rheoliadau, a defnyddir y term mewn ffordd gyffredinol oherwydd y bydd yn gymwys mewn nifer o wledydd gwahanol.

Pwynt Craffu Technegol 22

Mae'r Llywodraeth yn derbyn y pwynt adrodd. Mae'r testun Cymraeg yn cynnwys gwall teipio amlwg, a bydd y Llywodraeth yn ceisio ei gywiro wrth wneud y Rheoliadau.

Pwynt Craffu Technegol 23

Mae'r Llywodraeth yn derbyn y pwynt adrodd. Mae'r testun Saesneg yn cynnwys gwall teipio amlwg, a bydd y Llywodraeth yn ceisio ei gywiro wrth wneud y Rheoliadau.

Pwynt Craffu Technegol 24

Mae'r Llywodraeth yn derbyn y pwynt adrodd. Mae pennawd Rhan 6 wedi ei hepgor o'r testun Cymraeg. Gan nad yw hyn yn rhan weithredol o'r Rheoliadau drafft, byddwn yn ceisio cywiro'r gwall fformadu hwn wrth wneud y Rheoliadau.

Pwynt Craffu Technegol 25

Yng Nghyfarwyddeb 88/407, diben rhestru trydydd is-baragraff Erthygl 9(2) yw ei fod yn berthnasol i bŵer Gweinidogion Cymru i wneud rheoliadau yn Erthygl 8(1).

Yng Nghyfarwyddeb 92/65, diben rhestru trydydd is-baragraff Erthygl 8(a) yw ei fod yn cynnwys pŵer Gweinidogion Cymru i wneud rheoliadau. Mae Erthygl 8(b) yn berthnasol i berson sy'n dymuno mewnfario cacwn o dan ofynion Rheoliadau'r Fasnach mewn Anifeiliaid a Chynhyrchion Perthynol (Cymru) 2011, yn hytrach nag i arfer pwerau Gweinidogion Cymru i wneud rheoliadau.

Yng Nghyfarwyddeb 2002/99, mae paragraff 8(c) yn rhestru pŵer Gweinidogion Cymru i wneud rheoliadau a nodir yn Erthygl 4(3), ac hefyd yr ail is-baragraff, sy'n ymwneud â'r angen i gynnal safonau diogelu iechyd anifeiliaid, oherwydd ei fod yn berthnasol pe bai Gweinidogion Cymru yn deddfu o dan rym paragraff 8(c). Mae hefyd wedi ei restru ar wahân ym mharagraff 8(c) fel pŵer annibynnol neu bŵer ar wahân.

Yng Nghyfarwyddeb 2002/99, o ran Erthygl 8(1) o Gyfarwyddeb 2002/99, mae gan Erthygl 8 is-baragraffau sydd wedi eu rhifo 1, 3, 4 a 5, ond nid oes is-baragraffau 5-10.

O ran yr holl ddarpariaethau a restrir o dan bwynt bwled rhif 5 o dan bwynt craffu technegol 25, y bwriad o ran polisi oedd cyfeirio at ddarpariaethau ar y cyd â phwerau Gweinidogion Cymru i wneud rheoliadau, oherwydd y credir eu bod yn berthnasol i arfer y pwerau hynny i wneud rheoliadau.

O ran Erthyglau 19(a) a 19(b) o Gyfarwyddeb 92/65, ym mharagraffau 6(s) a 6(t), nid ystyriwyd bod angen cyfeirio'n benodol at unrhyw ddarpariaethau eraill, maent wedi'u rhestru ar wahân i adlewyrchu'r gwahaniaeth yn y bwriad polisi rhwng y ddwy ddarpariaeth. O ran Erthyglau 6(1), (2) a (3) o Gyfarwyddeb 2004/68, nodir y pŵer i wneud rheoliadau yn Erthygl 6(1), ond mae Erthyglau 6(2) a (3) yn berthnasol iddo.

O ran rhestru ar wahân is-baragraff cyntaf ac ail is-baragraff Erthygl 4(6) o Gyfarwyddeb 2009/156 ym mharagraffau 10(c) a 10(d), maent wedi eu rhestru ar wahân oherwydd bod y darpariaethau'n cynnwys dau bŵer ar wahân i wneud rheoliadau.

O ran y cyfeiriadau at Erthyglau 19(a) i (d) ym mharagraffau 10(q) i (t) o'r Atodlen, rydym o'r farn y gellid bod wedi eu rhestru mewn un paragraff, ac na fyddai hynny wedi newid yr effaith gyfreithiol, ond mae eu nodi ar wahân yn tynnu sylw at y modd y'u cymhwysir yn wahanol mewn amgylchiadau gwahanol.

Yng Nghyfarwyddeb 2009/156, o ran yr ymholiad ynghylch pam nad yw Erthygl 5(5)(a) wedi ei rhestru, mae'r Llywodraeth wedi edrych ar hyn ac yn cadarnhau ei bod wedi ei hepgor drwy

amryfusedd ac y dylid ei chynnwys yn y rhestr o swyddogaethau yn yr Atodlen. Mae'r Llywodraeth yn bwriadu unioni hyn drwy offeryn statudol diwygio ddechrau 2023.

Pwynt Craffu Technegol 26

Mae'r Llywodraeth yn derbyn y pwynt adrodd. Mae'r Llywodraeth yn ystyried, er gwaethaf y mân wall cyfieithu, fod y bwriad deddfwriaethol yn glir yn y ddwy iaith. Mae'r Llywodraeth yn bwriadu cywiro hyn wrth wneud y Rheoliadau.

Pwynt Craffu Technegol 27

Mae'r Llywodraeth yn derbyn y pwynt adrodd. Nid yw'r Llywodraeth yn ystyried bod y gwall teipio clir hwn yn peri risg o greu dryswch. Bydd y Llywodraeth yn ceisio cywiro'r gwall hwn wrth wneud y Rheoliadau.

Pwynt Craffu ar Rinweddau 29

Nid ymddengys bod angen i'r Llywodraeth ymateb i'r pwynt adrodd hwn.

Pwynt Craffu ar Rinweddau 30

Mae rheoliad 6(3) yn darparu y caiff rheoliadau Gweinidogion Cymru a wneir o dan swyddogaethau a restrir yn yr Atodlen i'r Rheoliadau drafft gynnwys darpariaeth ganlyniadol, darpariaeth ddeilliadol, darpariaeth atodol, darpariaeth drosiannol neu ddarpariaeth arbed, gan gynnwys darpariaeth sy'n diwygio, yn diddymu neu'n dirymu *unrhyw* ddeddfiad. Fodd bynnag, mae rhychwant y pŵer i ddiwygio, diddymu neu ddirymu *unrhyw* ddeddfiad felly wedi ei gyfyngu i'r ddarpariaeth ganlyniadol, y ddarpariaeth ddeilliadol, y ddarpariaeth atodol, y ddarpariaeth drosiannol neu'r ddarpariaeth arbed honno sydd wedi ei chynnwys yn rheoliadau Gweinidogion Cymru, ac felly rydym yn ystyried bod y weithdrefn graffu negyddol yn briodol.

Pwynt Craffu ar Rinweddau 31

Bwriad y polisi yw darparu i Weinidogion Cymru swyddogaethau gwneud rheoliadau a fydd yn eu galluogi i wneud addasiadau i'r Cyfarwyddebau yn y dyfodol er mwyn mynd bob yn gam â datblygiadau polisi, economaidd, gwyddonol a thechnegol perthnasol yn y dyfodol. Mae'r swyddogaethau newydd hyn i Weinidogion Cymru yn disodli'r swyddogaethau diweddarau hynny a oedd wedi eu breinio yng nghyrrff yr UE gan y Cyfarwyddebau.

Pwynt Craffu ar Rinweddau 32

Mae'r dull drafftio yn newydd ac yn gymhleth o reidrwydd oherwydd y cyd-destun deddfwriaethol sydd eisoes yn bodoli. Bydd y Rheoliadau'n gymwys mewn maes polisi sydd wedi ei reoleiddio'n helaeth, ac yn rhyngweithio â nifer o eitemau eraill hir a chymhleth o ddeddfwriaeth ddomestig a deddfwriaeth yr UE a ddargedwir, ac yn benodol y gyfundrefn Rheolaethau Swyddogol a Rheoliadau'r Fasnach mewn Anifeiliaid a Chynhyrchion Perthynol (Cymru) 2011.

O ran copïau o'r Cyfarwyddbau sydd ar gael i'r cyhoedd, rydych yn gywir na fyddai'r addasiadau a wneir gan y Rheoliadau hyn ar gael i'w darllen yn y copïau hynny. Fodd bynnag, nid yw'r Cyfarwyddbau yn eu cyfanrwydd, fel y maent yn bodoli y tu hwnt i'r Rheoliadau drafft hyn, yn rhan o'r llyfr statud. Nid yw Rhan 5 yn addasu'r Cyfarwyddbau ond at ddibenion y Rheoliadau drafft a Rheoliadau'r Fasnach mewn Anifeiliaid a Chynhyrchion Perthynol (Cymru) 2011. O ran y Rheoliadau drafft, swyddogaethau'r Rheoliadau drafft yw'r swyddogaethau a restrir yn yr Atodlen, wedi eu drafftio drwy gyfeirio at y Cyfarwyddbau. Mae Rheoliadau'r Fasnach mewn Anifeiliaid a Chynhyrchion Perthynol (Cymru) 2011 yn croesgyfeirio at y Cyfarwyddbau drafft ac felly bydd cymhwysiad y Rheoliadau drafft, a'r modd yr ymgorfforir testunau addasedig y Cyfarwyddbau, yn glir i'r darllenydd.

Pwynt Craffu ar Rinweddau 33

Nodwyd. Mae'r rhaglith yn cadarnhau bod y gofyniad i ymgynghori yn Erthygl 144(7) o Reoliad (EU) 2017/625, i'r graddau y bo'r Rheoliadau'n defnyddio Erthyglau 48(b) a 144(6) o Reoliad (EU) 2017/625, wedi ei fodloni. Nid yw Erthyglau 48(b) a 144(6) yn gymwys ond mewn perthynas â rheoliad 3(8).

Cynhaliwyd yr ymgynghoriad gan Lywodraeth y DU, gyda goruchwyliaeth gan Lywodraeth Cymru, cyn i Lywodraeth y DU weithredu'r newid polisi hwn yn Rheoliadau Esemptiadau rhag Rheolaethau Swyddogol mewn Safleoedd Rheoli ar y Ffin (Diwygio) 2021.

Ar y pryd, ymgynghorodd Llywodraeth y DU, gyda chytundeb Llywodraeth Cymru, â'r holl rhanddeiliaid perthnasol o sector diwydiant y gwyddorau bywyd a chafwyd ymateb cadarnhaol i Reoliadau 2021.

Cysylltwyd â gwahanol gyrff a sefydliadau blaenllaw yn y diwydiant, sy'n cynrychioli'r sector cyfan ledled Prydain Fawr. Mae'r rhanddeiliaid hyn yn gweithredu ledled Prydain Fawr neu'r Deyrnas Unedig, felly nid ystyriwyd bod angen i Weinidogion Cymru ymgynghori â'r un rhanddeiliaid ar wahân yng Nghymru.