

David Melding AC
Cadeirydd
Y Pwyllgor Materion Cyfansoddiadol a Deddfwriaethol
Cynulliad Cenedlaethol Cymru
Bae Caerdydd
CF99 1NA

11 Tachwedd 2015

Bil Cymru Drafft

Annwyl David

Yr wyf yn ysgrifennu â sylwadau'r Pwyllgor Cyfrifon Cyhoeddus ar y Bil Cymru Drafft a drafodwyd yn y Pwyllgor ar 3 Tachwedd.

Er bod Aelodau yn croesawu newid o'r model datganoli pwerau a roddir i fodel pwerau a gadwyd, rydym yn bryderus y byddai'r trefniadau deddfwriaethol a nodir yn y Bil drafft yn cyfyngu ar y Cynulliad wrth ddeddfu.

Nododd y Pwyllgor y 10 prawf arfaethedig ar gyfer cymhwysedd a geir yng nghymal 3 o'r Bil a nodwyd er bod rhai o'r profion hyn yn bodoli ar hyn o bryd mae eraill sydd yn newydd, neu mae elfennau o'r profion hynny yn newydd. Nid yw'r rheini yn llifo o reidrwydd o fodel pwerau a gadwyd. Dywedwyd y byddai hyn yn cyfyngu mwy ar y Cynulliad na'r hyn sy'n digwydd ar hyn o bryd, er enghraifft y 'profion anghenraid newydd' – sydd yn eu hanfod yn troi cymhwysedd am yn ôl. Nid yw'r Pwyllgor yn fodlon â'r gostyngiad posibl hwn yng nghymhwysedd deddfwriaethol y Cynulliad.

Mynegwyd pryder hefyd ynghylch y diffiniad o awdurdodau cyhoeddus Cymru (Cymal 218 o Atodlen 7A) o fewn y Bil drafft. Ymddengys bod y darpariaethau hyn yn cynnig cwmbras ar gyfer trafodaeth ynghylch a yw cyrff cyhoeddus y gellid eu hystyried yn rhannau annatod o'r sector cyhoeddus yng Nghymru yn cael eu heithrio o'r diffiniad o 'awdurdod cyhoeddus yng Nghymru'. Ymddengys y byddai gwaharddiad o'r fath yn codi yn achos cyrff gyda phwerau cyffredinol neu atodol



nad ydynt wedi eu cyfyngu i 'dim ond mewn perthynas â Chymru' ac mae enghreifftiau yn cynnwys byrddau iechyd lleol a phwerau Swyddfa Archwilio Cymru o dan ddarparu gwasanaethau o dan adran 19 o Ddeddf Archwilio Cyhoeddus (Cymru) 2013. Mae'r Pwyllgor yn teimlo y byddai'n ddymunol cael eglurder ar y pwynt hwn.

O ran y darpariaethau yn y Bil drafft sy'n ymwneud â'r pwyllgor "archwilio". Mae'r Pwyllgor yn cytuno y dylai'r ddarpariaeth sy'n ei gwneud yn ofynnol i'r Cynulliad gael pwyllgor archwilio barhau, ac mae hefyd yn cytuno y dylai trefniadau ar gyfer aelodaeth a chadeiryddiaeth y pwyllgor archwilio fod o fewn cymhwysedd y Cynulliad, fel y cynigir yn y Bil drafft. Fodd bynnag, mae'r Pwyllgor yn credu bod y cyfyngiadau presennol ar aelodaeth a chadeiryddiaeth y Pwyllgor yn briodol ac y dylent barhau.

Mae'r Pwyllgor yn nodi bod y Bil drafft yn darparu na ellir diwygio'r cyfyngiadau ar aelodaeth pwyllgor sy'n goruchwyllo ACC / SAC. Pan gafodd Atodlen 7 o Ddeddf Llywodraeth Cymru ei diwygio gan y Ddeddf Cyfrifoldeb am Gyllidebau ac Archwilio Cenedlaethol mewn perthynas â goruchwyllo ACC, mewnosodwyd darpariaethau sy'n ymwneud ag aelodaeth a chadeiryddiaeth y pwyllgor y mae swyddogaethau o'r fath yn cael eu dirprwyo iddo. Er ein bod yn cytuno bod y trefniadau presennol ar gyfer aelodaeth o'r pwyllgor 'goruchwyllo' yn briodol, mae'r Pwyllgor yn credu y dylid cael dull gweithredu cyson mewn perthynas â thrin y pwyllgorau 'goruchwyllo' ac archwilio ac y dylai'r ddau fod yn fater i'r Cynulliad benderfynu arno.

Mae Adran 136 o Ddeddf Llywodraeth Cymru yn rhoi i'r Rheolwr a'r Archwilydd Cyffredinol y pŵer i archwilio'r defnydd o adnoddau (taliadau i mewn ac allan o Gronfa Gyfunol Cymru) ac adrodd i Dy'r Cyffredin. Roedd y ddarpariaeth hon wedi'i chynnwys yn wreiddiol yn Neddf Llywodraeth Cymru 1998 gan fod y Cynulliad yn un corff corfforaethol.



O ystyried y gwahanwyd y ddeddfwrfa a'r weithrediaeth yn 2006, y pwerau cyllidol sydd wedi'u cynnwys yn Neddf Cymru 2014 a'r ffaith nad yw'r pwerau hyn erioed wedi cael eu defnyddio, mae'n ymddangos nad oes unrhyw gyfiawnhad sylweddol dros gadw'r pŵer hwn.

Yn gywir,

Darren Millar AC

Cadeirydd

copi: Y Fonesig Rosemary Butler AC, Llywydd y Cynulliad



Mr Darren Millar AM
Chair of the Public Accounts Committee
National Assembly for Wales
Cardiff Bay
Cardiff CF99 1NA

Date: 29 October 2015
Our ref: HVT/2402/fgb
Page: 1 of 2

Dear Darren

THE DRAFT WALES BILL

Thank you for your letter of 20 October 2015 inviting me to comment on the draft Wales Bill.

It appears that the provisions currently contained in the 2006 Act that protect certain key aspects of existing legislation relating to the Auditor General's functions have been reproduced in the draft Bill, albeit in a re-arranged form. Those provisions protect the Auditor General's powers to undertake examinations and studies of the Welsh Government and related bodies, and the Auditor General's overall audit independence, and they are appropriate.

I do, however, have some general value for money-related concerns at the apparent effect of paragraph 218 of the new Schedule 7A and paragraph 8 of the new Schedule 7B proposed by the draft Bill. These provisions appear to present scope for argument as to whether public bodies that could be considered integral parts of the Welsh public sector are excluded from the definition of "Welsh public authority". Such an exclusion would seem to arise in the case of bodies with general or supplementary powers that are not confined to exercise "only in relation to Wales", which by virtue of subparagraphs 218(4) and (5) and subparagraphs 8(3) and (4) would seem to put the relevant bodies outside the definition. Examples of such powers may include the general powers of Local Health Boards (under paragraph 13 of Schedule 2 to the National Health Service (Wales) Act 2006, and the WAO's powers for the provision of services (under section 19 of the Public Audit (Wales) Act 2013). I think it would be desirable to have clarity on this point, as the present drafting seems to present potential for dispute and consequential expense.

Another matter that is of relevance to the Wales Audit Office and the Welsh public sector in general is that the draft Bill seems to raise a need for a consequential amendment to the Public Contracts Regulations 2015 so as to allow Welsh public bodies to continue to advertise their requirements on “Sell2Wales” instead of “Contracts Finder”. Regulation 1 of the 2015 Regulations provides that Part 4 of those Regulations (which concerns “Contracts Finder”) does not apply to bodies that wholly or mainly exercise “Welsh devolved functions”. However, “Welsh devolved functions” is defined in the Regulations as functions within the Assembly’s competence under section 108 of the Government of Wales Act 2006. If the exemption from using Contracts Finder is to continue to have effect, the reference to section 108 will need to change to section 108A.

I believe that the normal means for making such an amendment to regulations is by statutory instrument, for which there is provision in the draft Bill. The UK Government may already have such an amendment in mind, but in any case it may be helpful for the Welsh Government to keep this matter in view.

I should also mention that I am concerned at the draft Bill’s reduction in the protection of section 30 of the Government of Wales Act 2006. Under paragraph 7(2)(xv) of the new Schedule 7B, subsections (2) to (4) of section 30 of the 2006 Act are excluded from protection from modification by Assembly legislation. The effect of this is to allow the removal of the preclusion from PAC membership of Welsh Ministers and to allow the removal of the preclusion of a member of a government party from chairing the Committee. Such developments would not be conducive to good scrutiny and governance.

Given the Finance Committee’s functions relating to the Wales Audit Office, I am copying this letter to Jocelyn Davies AM.

Yours sincerely



HUW VAUGHAN THOMAS
AUDITOR GENERAL FOR WALES

cc Ms Jocelyn Davies AM, Chair, Finance Committee