

Julie James AS/MS
Y Gweinidog Newid Hinsawdd
Minister for Climate Change



Llywodraeth Cymru
Welsh Government

Ein cyf/Our ref: MA/JJ/2233/23

Huw Irranca-Davies AS
Cadeirydd
Y Pwyllgor Deddfwriaeth, Cyfiawnder a'r Cyfansoddiad
Senedd Cymru
Bae Caerdydd
Caerdydd
CF99 1SN

1 Medi 2023

Annwyl Huw,

Diolch am anfon Adroddiad y Pwyllgor Deddfwriaeth, Cyfiawnder a'r Cyfansoddiad a gyhoeddwyd ar 14 Gorffennaf 2023 mewn perthynas â Bil yr Amgylchedd (Ansawdd Aer a Seinweddau) (Cymru) ("y Bil").

Rwy'n ddiolchgar i aelodau'r Pwyllgor am eu casgliadau, a gallaf cadarnhau fy mod wedi'u nodi. Gwelwch fy ymateb i'r set o argymhellion yn yr adroddiad yn yr atodiad isod. Rwyf hefyd wedi ysgrifennu heddiw at Gadeirydd y Pwyllgor Newid Hinsawdd, yr Amgylchedd a Seilwaith a Chadeirydd y Pwyllgor Cyllid i amlinellu fy ymateb i'w hargymhellion nhw.

Yn yr achos hwn rwyf wedi llwyddo i roi ymateb i'r rhan fwyaf o'r argymhellion yn yr adroddiad cyn y Drafodaeth am Egwyddorion Cyffredinol. Fodd bynnag, fel arfer mae Gweinidogion yn rhoi esboniad o ymateb y Llywodraeth i'r argymhellion ym mhob adroddiad gan y Pwyllgor, gan gynnwys yn ystod y drafodaeth Cam 1, ac yn y rhan fwyaf o achosion, ond nid bob tro, yn rhoi rhagor o fanylion drwy lythyr ffurfiol. Nid yw'r ymateb yn arwydd y byddwn yn peidio â gwneud hynny yn y dyfodol.

Rwy'n edrych ymlaen at barhau i weithio gydag Aelodau wrth i'r Bil fynd ar ei daith drwy broses y Senedd.

Yn gywir,

Julie James AS/MS
Y Gweinidog Newid Hinsawdd
Minister for Climate Change

Canolfan Cyswllt Cyntaf / First Point of Contact Centre:
0300 0604400

Bae Caerdydd • Cardiff Bay
Caerdydd • Cardiff
CF99 1SN

Gohebiaeth.Julie.James@llyw.cymru
Correspondence.Julie.James@gov.Wales

Rydym yn croesawu derbyn gohebiaeth yn Gymraeg. Byddwn yn ateb gohebiaeth a dderbynnir yn Gymraeg yn Gymraeg ac ni fydd gohebu yn Gymraeg yn arwain at oedi.

We welcome receiving correspondence in Welsh. Any correspondence received in Welsh will be answered in Welsh and corresponding in Welsh will not lead to a delay in responding.

Atodiad

Ymateb i'r Argymhellion yn Adroddiad y Pwyllgor Deddfwriaeth, Cyfiawnder a'r Cyfansoddiad a gyhoeddwyd ar 14 Gorffennaf 2023 mewn perthynas â Bil yr Amgylchedd (Ansawdd Aer a Seinweddau) (Cymru) ("y Bil").

Argymhelliad 1

Dylai'r Gweinidog ymateb i'r casgliadau a'r argymhellion a wnawn yn yr adroddiad hwn o leiaf 14 diwrnod calendr cyn y ddadl ar egwyddorion cyffredinol Cyfnod 1.

Rwy'n derbyn yr argymhelliad hwn.

Argymhelliad 2

Dylai'r Gweinidog roi gwybod i'r Pwyllgor am unrhyw ymateb a gaiff gan Lywodraeth y DU ynghylch ei gohebiaeth mewn cysylltiad â pharagraff 11(2) o Atodlen 7B i Ddeddf Llywodraeth Cymru 2006.

Ar adeg yr ymateb hwn, nid wyf wedi derbyn ymateb ffurfiol gan Weinidog y Goron ar ôl imi gyfathrebu ag ef mewn perthynas â pharagraff 11(2) o Atodlen 7B i Ddeddf Llywodraeth Cymru 2006. Byddaf yn rhoi'r wybodaeth ddiweddaraf i'r Senedd ynghylch y mater hwn yn y Drafodaeth am Egwyddorion Cyffredinol y Bil, ac os nad ydym wedi derbyn ymateb erbyn yr adeg honno, byddaf yn rhoi'r wybodaeth ddiweddaraf i'r Senedd ar ôl inni dderbyn ymateb.

Felly rwy'n derbyn yr argymhelliad hwn.

Argymhelliad 3

Dylai'r Gweinidog esbonio'n glir pam y mae angen y Bil ar hyn o bryd o ystyried ei bod yn bosibl na fydd rheoliadau o dan adrannau 1 a 2 o'r Bil yn cael eu cyflwyno yn ystod y blynyddoedd nesaf, ac o ystyried bod fframwaith deddfwriaethol presennol yn Rhan IV o Ddeddf yr Amgylchedd 1995 sy'n caniatáu gosod targedau ar ansawdd aer.

Rwy'n derbyn yr argymhelliad hwn.

Mae angen gweld y Bil mewn cyd-destun ehangach; mae'n rhan hanfodol o'r pecyn o fesurau i wella'r ansawdd aer a amlinellir yn ein Cynllun Aer Glân i Gymru.

Mae'r Pwyllgor wedi nodi yn gywir fod gan Weinidogion Cymru bwerau eisoes mewn perthynas ag ansawdd aer. Ond rydym wedi nodi rhai meysydd lle rydym yn credu y bydd pwerau a dyletswyddau yn ategu, yn cryfhau ac yn atgyfnerthu'r fframwaith deddfwriaethol presennol i gyflawni ein nod polisi. Adlewyrchir rhain yn y cynigion yn y Bil.

Mae'r darpariaethau yn y Bil yn darparu pwerau i osod targedau tymor hir a dyletswydd i osod targed mewn perthynas â PM_{2.5}, yn ogystal â chyflwyno dyletswyddau i fonitro, adolygu ac adrodd ar y targedau hyn.

Yn ogystal, mae'r bil yn cynnig rhoi dyletswydd newydd ar Weinidogion Cymru, i wneud trefniadau ar gyfer casglu'r data ansawdd aer sydd ei angen yn eu barn nhw i fonitro'r cynnydd sy'n cael ei wneud tuag at gyrraedd unrhyw dargedau wedi'u gosod o dan adrannau 1 a 2. Rhaid i'r data hwn gael ei gyhoeddi.

Argymhelliad 4

Dylai'r Gweinidog ystyried cyflwyno gwelliannau i'r Bil i ymgorffori Rhan IV o Ddeddf yr Amgylchedd 1995 fel ffordd o ddarparu darn dwyieithog, hygrych ac wedi'i gydgrynhoi o gyfraith ar ansawdd aer.

Mae gwella hygrychedd cyfraith Cymru wedi bod yn flaenoriaeth i'r Llywodraeth hon ers cryn amser, a rhoddwyd amser i gydgrynhoi rhannau perthnasol o Ddeddf yr Amgylchedd 1995 pan oedd y Bil yn cael ei baratoi. Fodd bynnag, byddai gwneud hynny yn arwain at leihau cymhwysedd gweithredol Gweinidogion Cymru, oherwydd cyfyngiadau mewn perthynas â chymhwysedd deddfwriaethol y Senedd. Yn ogystal, fel y bydd y Pwyllgor yn deall, mae cydgrynhoi deddfwriaeth bresennol yn dasg fawr a chymhleth, ac nid ydym o'r farn bod angen gwneud hynny, ar yr adeg hon, er mwyn cyflawni ein hamcanion polisi ar ansawdd aer. Am y rhesymau hyn, nid wyf yn derbyn yr argymhelliad hwn.

Argymhelliad 5

O ran y gwelliannau rydym yn eu hawgrymu yn argymhelliad 4, dylai'r Gweinidog ddarparu testun y gwelliannau arfaethedig i'r Pwyllgor hwn a'r Pwyllgor Newid Hinsawdd, yr Amgylchedd a Seilwaith erbyn 31 Awst 2023.

Am y rhesymau a nodir uchod nid wyf yn derbyn yr argymhelliad hwn.

Argymhelliad 6

Dylai'r Gweinidog gadarnhau ein dealltwriaeth nad oes dim yn y Bil nac unrhyw ddeddfwriaeth arall a fydd yn atal unrhyw un o Weinidogion Cymru – ar hyn o bryd neu yn y dyfodol - rhag defnyddio darpariaethau yn *Neddf yr Amgylchedd 1995* i osod targedau hirdymor ar gyfer ansawdd aer a thargedau ar gyfer y lefel gymedrig flynyddol o PM_{2.5} mewn aer amgylchynol. Os yw ein dealltwriaeth yn anghywir, dylai'r Gweinidog esbonio pam y mae'n anghywir. Os yw ein dealltwriaeth yn anghywir, dylai'r Gweinidog esbonio pam y mae'n anghywir.

Rwy'n derbyn yr argymhelliad hwn a gallaf gadarnhau bod dealltwriaeth y Pwyllgor yn gywir, fel y mae darpariaethau'r Bil ar hyn o bryd. Mae adran 4(2) o'r Bil hefyd yn cadarnhau'r pwynt hwn. Fodd bynnag, dylai'r Pwyllgor nodi, o ganlyniad i'n cynnig i gyflwyno gwelliannau mewn perthynas â chynnal safonau ansawdd aer a gyflawnir o dan y Bil hwn, bydd angen cyfyngu rhywfaint ar bwerau Deddf 1995 i sicrhau nad oes modd lleihau neu ddirymu unrhyw safonau a gyflawnir oni bai bod meini prawf penodol yn cael eu bodloni.

Argymhelliad 7

Dylai'r Gweinidog gyflwyno gwelliannau i'r Bil i fewnosod adrannau trosolwg yn unol â'n sylwadau ym mharagraff 71 i wneud y Bil yn fwy hygyrch.

Rwy'n croesawu ymrwymiad parhaus y Pwyllgor i wella hygyrchedd cyfraith Cymru, a bydd y Pwyllgor yn gwybod bod y Llywodraeth o'r farn bod lle ar gyfer adolygu adrannau mewn rhai Biliau. Yn yr achos hwn, nid ydym yn credu y byddai darpariaeth o'r fath yn gwella hygyrchedd y Bil. Mae'r tabl cynnwys a'r adrannau eu hunain, yn ogystal â'r Nodiadau Esboniadol ar gyfer y Bil, ym marn y Llywodraeth, yn ddigon clir.

Felly, er ein bod yn derbyn y bwriad y tu ôl i argymhelliad y Pwyllgor mewn egwyddor, nid yw'r Llywodraeth yn bwriadu cyflwyno gwelliant i'r Bil.

Argymhelliad 8

Dylai'r Gweinidog ddatgan pa flaenoriaeth y mae Llywodraeth Cymru yn ei rhoi ar gydgrynhoi'r gyfraith ar yr amgylchedd o ystyried ei sylwadau am ei chymhlethdod ac yn arbennig pan fo'r gyfraith ar ansawdd aer yn debygol o gael ei chydgrynhoi yn y dyfodol.

Rwyf yn derbyn yr argymhelliad hwn.

Mae cyfraith amgylcheddol yn gyfran sylweddol o'r llyfr statud mewn perthynas â Chymru, ac mae'n dod o nifer o ffynonellau – sydd wrth gwrs yn ei gwneud yn fwy cymhleth. Mae gwella hygyrchedd holl gyfraith Cymru, gan gynnwys, yn y pen draw, godeiddio cyfraith amgylcheddol, wedi bod yn flaenoriaeth y llywodraeth hon a llywodraethau cynharach ers cryn amser. Fel y mae'r Pwyllgor wedi nodi, mae ein hymrwymadau bellach yn cael eu tanategu gan Ran 1 o Ddeddf Deddfwriaeth (Cymru) 2019.

Mae'r Pwyllgor yn ymwybodol o'n rhaglen waith, a amlinellir yn *Nyfodol Llywodraeth Cymru: rhaglen ar gyfer 2021 – 2026*. Nid yw hyn yn cynnwys prosiect i gydgrynhoi deddfwriaeth ansawdd aer ar hyn o bryd, ac mae'r Pwyllgor wedi derbyn tystiolaeth ynghylch y mater hwn yn ystod ei waith craffu ar y Bil hwn.

Er hynny, gallaf roi sicrwydd i'r Pwyllgor y bydd cyfraith amgylcheddol yn parhau i fod yn flaenoriaeth i'r Llywodraeth hon. Rwy'n siŵr hefyd y bydd yn parhau i fod yn fater o ddiddordeb i llywodraethau'r dyfodol. Byddaf yn sicrhau bod y Cwnsler Cyffredinol yn ymwybodol o sylwadau'r Pwyllgor ar y mater hwn, am mai ef sy'n gyfrifol am Raglen *Dyfodol Cyfraith Cymru*.

Argymhelliad 9

Mae'n rhaid i'r Gweinidog egluro'r cyd-ddibyniaethau ar frys rhwng y materion yr ymdrinnir â hwy yn y Bil hwn a chyfraith yr UE a ddargedwir a restrir ar Atodlen 1 i Ddeddf 2023 sy'n ymwneud ag ansawdd aer, allyriadau a llygredd aer a fydd yn cael ei dirymu ar 31 Rhagfyr 2023.

Mae'r argymhelliad hwn yn derbyn sylw isod gydag Argymhelliad 10.

Argymhelliad 10

Dylai'r Gweinidog egluro a yw Llywodraeth Cymru yn bwriadu cadw cyfraith yr UE a ddargedwir sy'n ymwneud â materion yr ymdrinnir â hwy yn y Bil drwy ddefnyddio pwerau a roddir i Weinidogion Cymru drwy Ddeddf 2023. heblaw am y pŵer i eithrio cyfraith yr UE a ddargedwir o Atodlen 1.

Rwy'n derbyn argymhellion 9 a 10 Nid wyf yn credu bod rhyngddibyniaethau rhwng y materion sy'n derbyn sylw yn y Bil hwn a chyfraith yr UE a ddargedwir fel y'i rhestrir yn Atodlen 1 i Ddeddf 2023 mewn perthynas ag ansawdd aer, allyriadau a llygredd aer a fydd yn cael ei dirymu ar 31 Rhagfyr 2023. Felly, yn fy marn i, nid oes unrhyw broblemau'n codi o ran cadw cyfraith yr UE a ddargedwir mewn perthynas â'r Bil hwn.

Argymhelliad 11

Dylai'r Gweinidog ymdrin â'n pryderon ynghylch y dryswch posibl drwy ddiffinio deddfwriaeth uniongyrchol yr UE a ddargedwir fel deddfwriaeth sylfaenol yn sgil adran 9 o Ddeddf Cyfraith yr UE a Ddargedwir (Dirymu a Diwygio) 2023.

Rwy'n derbyn yr argymhelliad hwn. Rwy'n cynnig cyflwyno diwygiad i ddileu'r cyfeiriad at gyfraith uniongyrchol yr UE a ddargedwir o adran 26 o'r Bil er mwyn mynd i'r afael â phryderon y Pwyllgor.

Argymhelliad 12

Dylai'r Gweinidog gyflwyno gwelliannau i adran 1 o'r Bil:

- **i ddarparu manylion am y polisi a'r egwyddorion (yn hytrach na'r broses) sy'n sail i osod targedau, gan gynnwys manylion am ddibenion penodol defnyddio'r pwerau (gan gwmpasu, er enghraifft, y materion y gellid gosod targedau ar eu cyfer);**
- **i nodi cyfyngiadau ar sut y caniateir arfer y pŵer gwneud rheoliadau.**

Rwy'n deall dymuniad y Pwyllgor i ddarparu eglurder yn y maes hwn ac rwy'n cytuno ag ysbryd yr argymhelliad hwn. Fodd bynnag, ar ôl ystyried yr argymhelliad hwn, fy marn i yw bod y polisi a'r egwyddorion mewn perthynas â gosod targedau eisoes yn y Memorandwm Esboniadol a'r Asesiad Effaith Rheoleiddiol. Yn benodol mae'r rhain yn cynnwys polisi mewn perthynas â defnyddio pwerau adran 1. Mae'r manylion yn fras o fwriad, fel nad yw defnyddio'r pwerau yn cael ei gyfyngu cyn gosod y targedau sydd eu hangen i gyflawni amcanion cyffredinol y Bil.

Bydd polisi ac egwyddorion penodol pob targed sydd i'w osod yn y rheoliadau a'r Memoranda Esboniadol cysylltiedig, ynghyd â'r asesiadau effaith cysylltiedig. Bydd y rhain yn destun ymgynghori a'r weithdrefn gadarnhaol.

Argymhelliad 13

Dylai'r Gweinidog gyflwyno gwelliant i'r Bil i ddarparu gwybodaeth am y camau y bydd eu hangen i gyflawni'r targedau a osodir drwy reoliadau o dan adran 1 ac i bwysu y bydd y camau hynny'n gymwys.

Rwy'n cytuno â'r pwyllgor y dylai Gweinidogion Cymru ddarparu gwybodaeth am y camau mae angen eu cymryd i gyflawni'r targedau a osodir drwy reoliadau o dan adran 1. Fodd bynnag, nid wyf yn credu bod angen gwelliant i'r Bil, am y bydd y Strategaeth Ansawdd Aer Genedlaethol yn amlinellu'r polisiâu a'r mesurau trawslywodraethol a thraws-sector i gyflawni ein hamcanion ar gyfer aer glanach yn Nghymru. Bydd hyn yn cynnwys unrhyw gamau i sicrhau bod unrhyw dargedau ansawdd aer newydd yn cael eu cyflawni.

Bydd y gwaith i osod targedau yn ystyried amrediad a maint yr ymyriadau a all fod eu hangen i gyflawni lefelau targed gwahanol erbyn dyddiadau targed gwahanol. Mae angen hyn er mwyn amcangyfrif sut y gall crynodiadau yn y dyfodol ymateb i ymyriadau penodol a sut, o'u hystyried yn eu cyfanrwydd, y gallai crynodiadau newid o dan senarios penodol. Mae'n bwysig bod lefelau gwahanol o ymyriadau'n cael eu harchwilio i asesu a oes modd cyflawni'r lefelau targed yn y dyfodol, ond mae'n bwysig hefyd ddeall beth fyddai ei angen o ran ymyriadau neu gyfyngiadau yn ein bywydau bob dydd i gyflawni lefelau targed gwahanol, cyn gosod y targedau hyn. Ni fwriedir amlinellu polisiâu traws-sector a llwybrau deddfwriaethol ar gyfer cyflawni'r targedau o dan ddarpariaethau adran 1.

Argymhelliad 14

Dylai'r Gweinidog gyflwyno gwelliant i'r Bil i osod dyletswydd ar Weinidogion Cymru i wneud rheoliadau o dan adran 1.

Gan fod goblygiadau sylweddol posibl i'r argymhelliad hwn, rydym wrthi'n ei ystyried yn llawn. Byddai derbyn yr argymhelliad yn effeithio ar nifer o feysydd, a rhaid ystyried nifer o feysydd polisi. Yn ogystal, mae'n rhaid asesu'r effeithiau ariannol, iechyd, amgylcheddol, economaidd ac economaidd-gymdeithasol posibl. Byddaf yn ysgrifennu atoch ar wahân ynghylch y mater hwn maes o law.

Argymhelliad 15

Dylai'r Gweinidog gyflwyno gwelliant i'r Bil i'w gwneud yn ofynnol i Weinidogion Cymru osod drafft o reoliadau o dan adran 1 cyn diwedd y cyfnod o dair blynedd gan ddechrau â'r dyddiad y mae'r Bil yn cael y Cydsyniad Brenhinol.

Mae angen darllen yr argymhelliad hwn ar y cyd ag argymhelliad 14 uchod. Am fod goblygiadau sylweddol posibl i'r argymhelliad hwn, rydym wrthi'n ei ystyried yn llawn. Byddai derbyn yr argymhelliad yn effeithio ar nifer o feysydd, a rhaid ystyried nifer o feysydd polisi yn fanwl. Yn ogystal, mae'n rhaid asesu'r effeithiau ariannol, iechyd, amgylcheddol, economaidd ac economaidd-gymdeithasol posibl. Byddaf yn ysgrifennu atoch ar wahân ynghylch y mater hwn maes o law.

Argymhelliad 16

Dylai'r Gweinidog gyflwyno gwelliant i'r Bil i ddarparu gwybodaeth am y camau y bydd eu hangen i gyflawni'r targedau a osodir drwy reoliadau o dan adran 2 ac i bwysu bydd y camau hynny'n gymwys.

Fel y nodwyd yn fy ymateb i argymhelliad 13, rwy'n cytuno â'r Pwyllgor y dylai Gweinidogion Cymru ddarparu gwybodaeth am y camau y mae angen eu cymryd i gyflawni targedau a osodir drwy reoliadau o dan adran 1. Fodd bynnag, nid wyf yn credu bod angen gwelliant i'r Bil, gan y bydd y Strategaeth Ansawdd Aer Genedlaethol yn amlinellu'r polisiau a'r mesurau trawslywodraethol a thraws-sector i gyflawni ein hamcanion ar gyfer aer glanach yng Nghymru. Bydd hyn yn cynnwys unrhyw gamau i sicrhau bod unrhyw dargedau newydd ar gyfer ansawdd aer yn cael eu cyflawni.

Argymhelliad 17

Dylai'r Gweinidog ddatgan a yw'r diffiniad o aer amgylchynol yn debygol o newid gyda threigl amser ai peidio.

Rwy'n derbyn yr argymhelliad hwn. Mae angen i'r diffiniad o aer amgylchynol, yn gymaint ag y lle mae'n berthnasol, fod yn gysylltiedig â tharged penodol i sicrhau y gallai'r targed ysgogi'r camau sydd eu hangen i gyflawni ei amcanion. Felly, pan fydd targedau'n berthnasol, mae angen diffinio'r term o fewn y rheoliadau perthnasol, a bydd yn destun ymgynghori â'r cyhoedd a chraffu gan y Senedd. Felly, gall y diffiniad fod yn wahanol yn dibynnu ar gyd-destun y targed sy'n cael ei osod. Mae adran 2 o'r Bil yn caniatáu gosod mwy nag un targed ar gyfer PM_{2.5}, ac mae'n bosibl y bydd angen diffiniadau gwahanol o aer amgylchynol ym mhob achos. Rwy'n bwriadu cyflwyno gwelliant i ganiatáu ar gyfer hyn.

Argymhelliad 18

Dylai'r Gweinidog gyflwyno gwelliant i adran 2 o'r Bil i gynnwys diffiniad o aer amgylchynol.

Er fy mod yn deall safbwynt y Pwyllgor ynghylch yr angen am eglurder mewn perthynas â diffiniadau, byddai diffinio aer amgylchynol ar wyneb y Bil pan fydd y targedau ar gyfer PM_{2.5} yn parhau i gael eu datblygu yn rhy gyfyngol eb angen. Byddai diffiniad yn y Bil yn atal y posibilrwydd o bod â diffiniadau gwahanol at ddibenion gwahanol. Fodd bynnag, ar ôl ystyried y mater, rwy'n bwriadu derbyn argymhelliad 19 isod, i ymrwymo i ddiffinio aer amgylchynol yn y rheoliadau.

Argymhelliad 19

Os gwrthodir argymhelliad 18, dylai'r Gweinidog gyflwyno gwelliant i'r Bil yn ei gwneud yn ddyletswydd i ddiffinio aer amgylchynol mewn rheoliadau.

Rwy'n derbyn yr argymhelliad hwn. Gallwn ni ymrwymo i gyflwyno gwelliant i'r Bil sy'n ei gwneud yn glir ei bod yn rhaid i reoliadau sy'n gosod targed ar gyfer lefel y PM_{2.5} mewn aer gwneud darpariaeth sy'n diffinio "aer amgylchynol".

Argymhelliad 20

Dylai'r Gweinidog esbonio'r goblygiadau, os o gwbl, o gael dau ddiffiniad o aer amgylchynol mewn deddfwriaeth ar yr un pryd: diffiniad a gyflwynwyd o ganlyniad i'r Bil hwn a diffiniad yn Rheoliadau Safonau Ansawdd Aer (Cymru) 2010.

Rwy'n derbyn yr argymhelliad hwn. Os bydd rheoliadau a wneir o dan adran 2 o'r Bil yn cynnwys diffiniad o'r term "aer amgylchynol", at ddibenion y rheoliadau hynny yn unig y bydd, a bydd yn benodol i'r targed sy'n cael ei osod. Mae'r diffiniad sy'n bodoli yn Rheoliadau Safonau Ansawdd Aer (Cymru) 2010 yn berthnasol mewn perthynas â'r rheoliadau hynny'n unig. Er nad yw'n anghyffredin i ddarnau gwahanol o ddeddfwriaeth gynnwys diffiniadau o'r un term, byddwn yn sicrhau bod rheoliadau a wneir o dan adran 2 a'r dogfennau cysylltiedig yn gwneud y ffordd mae'r diffiniad yn cael ei ddefnyddio'n glir.

Argymhelliad 21

Dylai'r Gweinidog gyflwyno gwelliant i'r Bil i'w gwneud yn ofynnol i weithdrefn uwchgadarnhaol fod yn gymwys i wneud rheoliadau o dan adrannau 1 a 2 o'r Bil, yn dilyn y weithdrefn a nodir yn adran 53 o'r Bil Amaethyddiaeth (Cymru), fel y'i pasiwyd.

Rwy'n gwrthod yr argymhelliad hwn. Fy marn i yw bod y weithdrefn gadarnhaol, ynghyd ag ymrwymiad Llywodraeth Cymru i ymgynghori ynghylch rheoliadau, yn rhoi digon o gyfle i'r Senedd graffu ar y rheoliadau gosod targedau a wneir o dan adrannau 1 a 2 o'r Bil.

Dim ond mewn achosion prin y defnyddir y weithdrefn uwchgadarnhaol, pan nad ystyrir bod y weithdrefn gadarnhaol yn ddigonol; nid ystyrir mai dyma'r achos mewn perthynas ag adrannau 1 a 2.

Yr enghraifft a nodwyd yw'r Ddeddf Amaethyddiaeth, ac mae'n werth nodi nad yw'r weithdrefn uwchgadarnhaol yn berthnasol ond i reoliadau sy'n newid diffiniadau "amaethyddiaeth" a "gweithgareddau ategol", termau sy'n hanfodol i gynnwys y Bil. Mae'r ddadl dros ddefnyddio'r weithdrefn uwchgadarnhaol ar gyfer yr adrannau hynny yn y Bil Amaethyddiaeth yn gryfach o lawer nag ar gyfer adrannau 1 a 2 o'n Bil ni.

Byddai defnyddio gweithdrefn uwchgadarnhaol yn y ffordd a argymhellir yn estyn yr amserlen ar gyfer gwneud y rheoliadau, ac yn peri'r risg o fethu cydymffurfio â'r ddyletswydd statudol i osod rheoliadau o fewn tair blynedd i dderbyn Cydsyniad Brenhinol.

Argymhelliad 22

Os yw'r Gweinidog yn gwrthod argymhelliad 21, dylai'r Gweinidog gyflwyno gwelliant i'r Bil fel bod rheoliadau i'w gwneud o dan adrannau 1 a 2 yn ddarostyngedig i ddyletswydd i ymgynghori yn unol ag adran 87(7) o Ddeddf 1995 fel y'i diwygiwyd gan adran 12 o'r Bil.

Er fy mod yn cydnabod pwysigrwydd ymgynghori, ac yn cytuno ag ysbryd yr argymhelliad hwn, nid wy'n cred bod angen dyletswydd statudol i ymgynghori. Rwyf eisoes wedi gwneud ymrwymiad i ymgynghori mewn perthynas â rheoliadau a wneir o dan adrannau 1 a 2. Rwy'n ailddatgan yr ymrwymiad hwnnw yma.

Argymhelliad 23

Dylai'r Gweinidog gyflwyno gwelliant i'r Bil i'w gwneud yn ofynnol casglu data at ddiben gosod targedau.

Rwy'n deall yn llawn pwysigrwydd casglu data at ddiben gosod targedau. Yn ymarferol nid yw'n bosibl gosod targedau heb ddata cadarn, dibynadwy. Gallai gosod targed heb ystyried a oes modd ei gyflawni, sut y bydd yn cael ei gyflawni, ynghyd â'r costau, y manteision a'r goblygiadau cymdeithasol cysylltiedig arwain at gamau nad ydynt yn gosteffeithiol nac yn gymesur. Fodd bynnag, nid wy'n credu bod angen gwelliant.

Mae'r camau ar gyfer gosod targed yn cael eu hegluro yn y Memorandwm Esboniadol. Fel yr wyf wedi egluro i'r Pwyllgor ac wedi amlinellu yn y briff technegol a roddwyd i'r Pwyllgor Newid Hinsawdd, yr Amgylchedd a Seilwaith ym mis Mehefin, mae'n broses gymhleth. Mae'n cynnwys casglu data oddi wrth amrediad o randdeiliaid a ffynonellau i fod yn sail i waith modelu senarios ar gyfer lleihau allyriadau yn y dyfodol, ynghyd â'u heffeithiau. Mae angen gwneud hyn er mwyn datblygu'r dadansoddiad o gostau a manteision a'r dadansoddiad economaidd-gymdeithasol sy'n gysylltiedig â'r cynigion ar gyfer targedau. Mae angen ystyried y materion hyn yn eu tro i sicrhau, yn ôl y dystiolaeth orau sydd ar gael, fod y targedau arfaethedig yn gyflawnadwy ac yn fforddiadwy, wrth ar yr un pryd ysgogi'r newidiadau uchelgeisiol mae angen inni eu gwneud i'r amgylchedd. Mae'r dadansoddiadau hyn i gyd yn elfennau annatod o unrhyw Asesiad Effaith Rheoleiddiol a fyddai'n cael ei baratoi ar gyfer rheoliadau yn y dyfodol. Mae gwaith eisoes yn mynd rhagddo i ddatblygu cynigion ar gyfer targedau.

Argymhelliad 24

Dylai'r Gweinidog gyflwyno gwelliant i'r Bil i sicrhau y cyhoeddir y trefniadau y mae'n eu gwneud ar gyfer cael gafael ar ddata ar ansawdd aer.

Er fy mod yn cytuno'n llawn â'r angen am dryloywder yn y maes hwn, mae'r dull a'r trefniadau ar gyfer gosod targedau'n cael eu disgrifio yn y Memorandwm Esboniadol. Bydd canlyniadau'r asesiadau'n cael eu darparu yn y Memorandwm Esboniadol a'r Asesiadau Effaith Rheoleiddiol sy'n ategu'r rheoliadau sy'n benodol i dargedau. Felly, nid oes angen diwygiad.

Argymhelliad 25

Dylai'r Gweinidog gyflwyno gwelliant i adran 8 o'r Bil i sicrhau bod dyletswydd ar Weinidogion Cymru i hybu ymwybyddiaeth o aer glân, yn ogystal â'r risgiau sy'n gysylltiedig â llygredd aer.

Rwy'n cefnogi'r hyn mae'r Pwyllgor yn ceisio ei gyflawni. Fodd bynnag, nid wyf yn cytuno bod angen gwelliant i'r Bil. Wrth hyrwyddo ymwybyddiaeth o'r risgiau sy'n gysylltiedig â llygredd aer, bydd manteision aer "glân" nad yw wedi'i lygru ymhlyg. Fel yr eglurwyd yn y Memorandwm Esboniadol, diben y ddarpariaeth hon yw codi ymwybyddiaeth o'r risgiau sy'n gysylltiedig â llygredd aer, er mwyn helpu i leihau cysylltiad â llygredd aer ac i ysgogi gwelliannau i ansawdd aer. Felly, mae adran 8 yn canolbwyntio ar godi ymwybyddiaeth o lygredd aer.

Mae tynnu sylw at fanteision aer glân eisoes yn rhan o'n dull o godi ymwybyddiaeth – er enghraifft drwy "Ddiwrnod Aer Glân". Byddwn yn ei gwneud yn glir yn y Memorandwm Esboniadol a'r Nodiadau Esboniadol fod codi ymwybyddiaeth o aer glân yn rhan o'n dull.

Argymhelliad 26

Dylai'r Gweinidog gyflwyno gwelliant i'r Bil i osod dyletswydd ar Weinidogion Cymru i lunio cynllun cyflawni sy'n nodi'r camau y mae Llywodraeth Cymru yn bwriadu eu cymryd i hybu ymwybyddiaeth o fanteision aer glân a'r risgiau sy'n gysylltiedig â llygredd aer.

Rwyf eisoes wedi ymrwymo i gyhoeddi cynllun cyflawni yn nogfennau ategol y Bil, ac mae cefnogaeth helaeth gan randdeiliad ar gyfer y dull hwn. Felly, nid wyf yn credu bod angen gwelliant.

Argymhelliad 27

Dylai Gweinidogion Cymru adrodd bob blwyddyn yn nodi'r cynnydd o ran cyflawni'r cynllun ar gyfer hybu ymwybyddiaeth o fanteision aer glân a'r risgiau sy'n gysylltiedig â llygredd aer.

Rwy'n derbyn yr argymhelliad hwn. Rydym eisoes wedi ymrwymo i lunio adroddiad blynyddol ar y Strategaeth Ansawdd Aer Genedlaethol, ac rydym yn disgwyl i'r cynllun cyflawni fod yn rhan o'r gwaith hwn. Fodd bynnag, oherwydd amseriad yr adroddiad hwn, bydd angen adrodd ar y cynllun cyflawni ar wahân y tro cyntaf i fodloni'r amserlen hon. Rwy'n fodlon ymrwymo i wneud hyn yn y Memorandwm Esboniadol.

Argymhelliad 28

Dylai'r Gweinidog gyflwyno gwelliant i'r Bil i gydgrynhoi adran 80 o Ddeddf 1995 yn y Bil ac egluro bod dyletswydd ar Weinidogion Cymru, nid yr Ysgrifennydd Gwladol, i lunio a chyhoeddi strategaeth ansawdd aer i Gymru.

Er fy mod yn cytuno bod angen eglurder ynghylch y pwynt hwn, mae llawer o gyfeiriadau at yr "Ysgrifennydd Gwladol yn y llyfr statud mewn perthynas â deddfwriaeth hŷn y mae angen eu darllen ar y cyd â'r Gorchmynion Trosglwyddo Swyddogaethau perthnasol a'r darpariaethau perthnasol yn Neddf Llywodraeth Cymru 2006. Byddai newid y cyfeiriadau at yr Ysgrifennydd Gwladol yn adran 80 yn peri anghysondeb a dryswch. Fodd bynnag, gallaf ymrwymo i egluro'r pwynt hwn yn y Memorandwm Esboniadol a/neu'r Nodiadau Esboniadol.

O ran cydgrynhoi, rwy'n eich cyfeirio at fy ymateb blaenorol mewn perthynas ag argymhelliad 4.

Argymhelliad 29

Dylai'r Gweinidog gyflwyno gwelliant i'r Bil i osod dyletswydd ar Weinidogion Cymru i ymgynghori cyn cyflwyno cynllun codi tâl ar ddefnyddwyr cefnffyrdd.

Rwy'n deall yn llwyr ac yn cytuno â'r pwysigrwydd y mae'r Pwyllgor yn ei roi ar ymgynghori â'r cyhoedd. Fodd bynnag, yn yr achos hwn ni fyddai dyletswydd i ymgynghori'n ychwanegu gwerth, o ystyried y pwyslais ar wneud hynny sydd eisoes yn bodoli. Rwy'n ailadrodd fy ymrwymiad i ymgynghori cyn gwneud cynllun codi tâl ar ddefnyddwyr ffyrdd at ddiben lleihau neu gyfyngu ar lygredd aer.

Hefyd, mae Arweiniad ar Arfarnu Trafnidiaeth Cymru (WelTAG) yn amlinellu pwysigrwydd cyfranogiad rhanddeiliaid ac ymgysylltu â'r cyhoedd wrth gasglu tystiolaeth o'r angen am ymyrryd. Mae WelTAG yn broses gydweithredol, sy'n ei gwneud yn ofynnol cynnwys pobl y mae'n bosibl y bydd penderfyniadau'n effeithio arnynt, wrth gasglu tystiolaeth am effeithiau'r opsiynau a gynnigir a chanlyniadau gwneud dim.

Argymhelliad 30

Dylai'r Gweinidog gyflwyno gwelliant i gynnwys diffiniad o seinweddau ar wyneb y Bil.

Rwy'n cytuno bod angen eglurder ynghylch ystyr seinweddau, ond byddai diffiniad ar wyneb y Bil yn lleihau hyblygrwydd ac ni fyddai'n ein galluogi ni i ymateb i newid. Yn lle hynny rwy'n cytuno i fewnosod diffiniad yn y Memorandwm Esboniadol, fel y'i hargymhellwyd gan y Pwyllgor Newid Hinsawdd, yr Amgylchedd a Seilwaith yn eu hadroddiad ar y Bil yn Argymhelliad 32, yn ogystal ag i'r strategaeth seinweddau genedlaethol ei hun.

Argymhelliad 31

Ar y cyd ag argymhelliad 30, os oes angen, dylai'r Gweinidog gyflwyno gwelliant i'r Bil i ganiatáu i'r diffiniad o seinweddau gael ei ddiwygio drwy reoliadau sy'n ddarostyngedig i'r weithdrefn gadarnhaol.

Rwy'n gwrthod yr argymhelliad hwn. Cytunais i yn yr ymateb i argymhelliad 30 y dylai diffiniad o seinweddau gael ei fewnosod i'r Memorandwm Esboniadol a'r Strategaeth Seinweddau Genedlaethol ei hun, ac felly nid oes angen y gwelliant a argymhellir.

Argymhelliad 32

Dylai'r Gweinidog esbonio:

- **pam y mae angen defnyddio'r Bil i gymryd pwerau i ddiwygio Rheoliadau Sŵn Amgylcheddol (Cymru) 2006;**
- **pam y mae'r pwerau sy'n cael eu cymryd wedi'u cyfyngu i reoliadau 7(2) a 17(3)(b) yn unig;**
- **beth y byddai effaith peidio â chymryd y pwerau;**
- **a oes pwerau yn bodoli eisoes i ddiwygio Rheoliadau Sŵn Amgylcheddol (Cymru) 2006.**

Rwy'n derbyn yr argymhelliad hwn. Roedd Rheoliadau Sŵn Amgylcheddol (Cymru) 2006 ("Rheoliadau 2006") yn gosod cylch ar gyfer cynhyrchu mapiau sain ac adolygu cynlluniau gweithredu ar sain. Yn y dyfodol, bydd y mapiau sain a chynlluniau gweithredu ar sain sy'n cael eu cynhyrchu gan Weinidogion Cymru yn rhan o'r Strategaeth Seinweddau Genedlaethol ("y Strategaeth"). Bydd y Strategaeth yn cael ei hadolygu bob pum mlynedd, fel yr amlinellir yn adran 22 o'r Bil, ond nid oes darpariaeth yn adran 22(7) sy'n galluogi newid y cylch adolygu hwn. Er enghraifft, yn achos etholiad eithriadol yn y Senedd. Rwyf o'r farn ei bod yn briodol arfer pwerau i ddiwygio Rheoliadau 2006. Mae hyn oherwydd eu bod yn galluogi diwygio'r cylchoedd adolygu ar gyfer mapiau sain a chynlluniau gweithredu ar sain gan Weinidogion Cymru yn y rheoliadau i sicrhau eu bod yn parhau i gyd-fynd â chylch adolygu'r Strategaeth. Nid ystyrid bod angen pwerau ehangach oherwydd mai'r mapiau a'r cynlluniau a fydd yn rhan o'r Strategaeth yw'r unig pethau y bydd Gweinidogion Cymru yn gyfrifol amdanynt.

Mae angen arfer pwerau penodol i ddiwygio Rheoliadau 2006 yn yr amgylchiadau cul a ddisgrifir, ac mae'n debygol iawn pe bai'r pwerau hyn yn cael eu defnyddio y byddai hynny ar y cyd ag adran 22(7) o'r Bil.