

Lesley Griffiths AS/MS
Y Gweinidog Materion Gwledig a Gogledd Cymru, a'r Trefnydd
Minister for Rural Affairs and North Wales, and Trefnydd



Lynne Neagle AS/MS
Y Dirprwy Weinidog Iechyd Meddwl a Llesiant
Deputy Minister for Mental Health and Wellbeing

Llywodraeth Cymru
Welsh Government

Huw Irranca-Davies AS
Cadeirydd
Y Pwyllgor Deddfwriaeth, Cyfiawnder a'r Cyfansoddiad

13 Rhagfyr 2022

Annwyl Huw

Rheoliadau'r Fasnach mewn Anifeiliaid a Chynhyrchion Perthynol (Diwygio a Swyddogaethau Deddfwriaethol) ac Iechyd Anifeiliaid (Diwygiadau Amrywiol) (Cymru) (Ymadael â'r UE) 2022

Rheoliadau Bwyd a Bwyd Anifeiliaid (Diwygiadau Amrywiol) (Cymru) (Ymadael â'r UE) 2022

Diolch ichi am eich llythyr dyddiedig 12 Rhagfyr 2022 ynglŷn â'r Offerynnau Statudol a nodir uchod. Gall Llywodraeth Cymru ond ymddiheuro am yr amser a gymerwyd i ymateb i'r adroddiad ynghylch Rheoliadau'r Fasnach mewn Anifeiliaid a Chynhyrchion Perthynol (Diwygio a Swyddogaethau Deddfwriaethol). Rhoddwyd yr adroddiad i ni ddydd Mercher 7 Rhagfyr ac roedd y pwyntiau adrodd yn gofyn am ystyriaeth fanwl a thrylwyr sydd wedi cymryd cryn amser.

Yn benodol, mae Rheoliadau'r Fasnach mewn Anifeiliaid a Chynhyrchion Perthynol (Diwygio a Swyddogaethau Deddfwriaethol) wedi bod yn offeryn hir iawn, yn 100 tudalen o hyd ac yn dechnegol gymhleth i swyddogion ei ddrafftio. Mae hyn o ganlyniad i'r cyd-destun deddfwriaethol y bydd y Rheoliadau yn gweithredu ynddo sydd eisoes yn gymhleth, sef 11 o gyfarwyddebau gan yr UE, 9 o reoliadau yr UE a ddargedwir a 2 set o reoliadau domestig, sy'n gyfanswm o gannoedd o dudalennau o deddfwriaeth.

Mae'r Llywodraeth yn ddiolchgar i'r Pwyllgor Deddfwriaeth, Cyfiawnder a'r Cyfansoddiad am ei waith craffu ac yn derbyn nifer bach o bwyntiau adrodd sydd angen eu diwygio. Fodd bynnag, mae'r Llywodraeth yn hyderus bod y Rheoliadau, gyda'r cywiriadau arfaethedig, yn parhau yn effeithiol, yn ymarferol ac yn hygyrch. Ar y cyfan, mae'r Llywodraeth o'r farn ei bod yn briodol bwrw ati i gyflwyno'r Rheoliadau i bleidlais yn y Senedd.

Bae Caerdydd • Cardiff Bay
Caerdydd • Cardiff
CF99 1SN

Canolfan Cyswllt Cyntaf / First Point of Contact Centre:
0300 0604400

Gohebiaeth.Lesley.Griffiths@llyw.cymru
Correspondence.Lesley.Griffiths@gov.wales

Rydym yn croesawu derbyn gohebiaeth yn Gymraeg. Byddwn yn ateb gohebiaeth a dderbynnir yn Gymraeg yn Gymraeg ac ni fydd gohebu yn Gymraeg yn arwain at oedi.

We welcome receiving correspondence in Welsh. Any correspondence received in Welsh will be answered in Welsh and corresponding in Welsh will not lead to a delay in responding.

Mae Llywodraeth Cymru wedi ystyried y pwyntiau a godwyd gan y Pwyllgor Deddfwriaeth, Cyfiawnder a'r Cyfansoddiad yn ofalus ac mae'n hyderus bod modd eu datrys gan nad ydynt yn achosi effaith sylweddol ar weithrediad y Rheoliadau ac ni ddylent rwystro'r Rheoliadau rhag cael eu gwneud.

Mae'r Llywodraeth wedi cynnig esboniad llawn o'i safbwynt i'r Pwyllgor Deddfwriaeth, Cyfiawnder a'r Cyfansoddiad mewn llythyr ymateb i'w hadroddiad manwl. Mae'r Llywodraeth o'r farn bod y gwallau yn glir, yn fân o ran eu heffaith a bod bwriad y drafftio yn glir ac nad oes lle ar gyfer camddealltwriaeth gwirioneddol neu ar gyfer dryswch difrifol.

Mewn perthynas â'r cwestiynau yn eich llythyr, gallwch ddod o hyd i ymatebion y Llywodraeth yn yr Atodiad isod.

Lesley Griffiths AS/MS

**Y Gweinidog Materion Gwledig a Gogledd Cymru, a'r Trefnydd
Minister for Rural Affairs and North Wales, and Trefnydd**



Lynne Neagle AS/MS

**Y Dirprwy Weinidog Iechyd Meddwl a Llesiant
Deputy Minister for Mental Health and Wellbeing**



ATODIAD

Rheoliadau'r Fasnach mewn Anifeiliaid a Chynhyrchion Perthynol (Diwygio a Swyddogaethau Deddfwriaethol) ac Iechyd Anifeiliaid (Diwygiadau Amrywiol) (Cymru) (Ymadael â'r UE) 2022

C1. Mae'r pwerau a ddefnyddir i wneud y Rheoliadau hyn yn dod i ben ar 31 Rhagfyr 2022. A wnewch chi felly roi manylion ynghylch y pwerau a fyddai'n cael eu defnyddio ar gyfer cywiro unrhyw elfennau diffygiol o'r ddeddfwriaeth?

Cynigiwn ein bod yn dibynnu ar bwerau o dan Ddeddf Iechyd Anifeiliaid 1981.

C2. Pa gyfyngiadau (os yn berthnasol) fyddai o ran gosod deddfwriaeth nad yw'n ddiffygiol ar ôl 31 Rhagfyr 2022 (yn hytrach na pharhau â gosod y Rheoliadau presennol gerbron y Senedd)?

Os na wneir yr Offeryn Statudol cyn 31 Rhagfyr 2022, bydd pwerau galluogi Gweinidogion Cymru yn cael eu colli, sef y rheini o dan Ddeddf Ymadael â'r UE.

Mae swyddogion wedi dechrau canfod pwerau cyfreithiol eraill er mwyn llunio pecyn tebyg o adnoddau ar gyfer Gweinidogion Cymru. Fodd bynnag, nid yw'r Llywodraeth yn obeithiol y bydd hyn yn sicrhau cynnwys da. Y rheswm am hyn yw ar ddechrau'r prosiect hwn, gwnaeth holl weinyddiaethau y DU asesu pa bwerau a oedd yn y Cyfarwyddbau hyn a fyddai'n cael eu "colli" os na fyddent yn cael eu dargadw o dan Ddeddf Ymadael â'r UE. Pe byddai dewis domestig arall ar gael, ni fyddai angen trosglwyddo pwerau'r Comisiwn drosodd gan y byddai hynny wedi arwain at ddyblygu.

C3. Beth fyddai'r effaith o beidio â gwneud y Rheoliadau hyn cyn 31 Rhagfyr 2022?

Mae amryw o effeithiau. Yn gyntaf, bydd y pwerau galluogi ar gyfer yr Offeryn Statudol hwn yn dod i ben ar 31 Rhagfyr 2022, felly o safbwynt polisi ac adnoddau cyfreithiol, byddai hyn yn golygu aildechrau'r gwaith o'r dechrau a cheisio canfod pwerau newydd i wneud y cwiriadau.

Yr hyn sy'n anodd o ran y dull hwn yw bod y Rheoliadau hyn yn creu pwerau gwneud rheoliadau ac yn eu breinio yng Ngweinidogion Cymru. Yn gyffredinol, mae deddfwriaeth sylfaenol ddomestig yn gosod pwerau gwneud rheoliadau ac nid yw'n caniatáu i bwerau gwneud rheoliadau pellach gael eu gwneud yn y rheoliadau hynny. Amcangyfrifwn y byddai dadansoddiad llawn o bwerau gwneud rheoliadau a phwerau gweinyddol sydd ar gael, a cheisio eu paru i'r darpariaethau a wneir yn yr Offeryn Statudol hwn, yn cymryd 4 i 6 mis. Yn ystod y cyfnod hwn, byddai'r anghysondebau yn ein llyfr rheolau domestig y mae'r Rheoliadau hyn yn ceisio eu cywiro yn parhau.

Yn ail, o safbwynt cydlyniaeth ledled Prydain, pe na fyddai'r Rheoliadau yn cael eu gwneud, byddai cyfraith Cymru yn anghyson â'r hyn sy'n cyfateb yn Lloegr ac yn yr Alban. Byddai Cymru yn llwyr ddibynnol dros dro ar Lywodraeth y DU yn defnyddio'i phŵer cydredol plws pe bai unrhyw frigiad o achosion o glefydau mewn gwlad arall yn arwain at yr angen i ddiweddarau'n gyflym unrhyw un o'r amodau iechyd a gedwir yn y Cyfarwyddbau.

C4. Pam eich bod wedi penderfynu peidio ag arfer pwerau sydd wedi eu cynnwys yn Neddf yr Undeb Ewropeaidd (Ymadael) 2018 i ganiatáu'r defnydd o weithdrefn (gadarnhaol gwnaed) frys fel modd o gywiro'r drafftio diffygiol sydd wedi ei amlygu gan y Pwyllgor?

Ystyriodd y Llywodraeth yr opsiwn hwn ond daethpwyd i'r casgliad nad oedd yn ddatrysiad ymarferol gan ystyried maint y gwaith a hynny o fewn amserlen dynn iawn. Nid yw'r Llywodraeth yn derbyn 18 pwynt craffu yn adroddiad y Pwyllgor Deddfwriaeth, Cyfiawnder a'r Cyfansoddiad, felly byddai drafft wedi ei ailosod yn parhau i gynnwys y darpariaethau y maent yn ymwneud â hwy.

Ymhellach i hynny, mewn perthynas â'r sylwadau cyffredinol ynghylch y gwaith drafftio, ni fyddai modd i ni ailddrafftio yn sylweddol cyn 31 Rhagfyr. O ganlyniad, dim ond oddeutu 50% o'r pwyntiau adrodd y byddai'r rheoliadau "newydd" yn eu datrys, yr union rai y gallwn eu cywiro wrth gyhoeddi a thrwy offeryn diwygio bach os awn ymlaen â'r drafft hwn a osodir.

Er y gobeithiwn y bydd ein hymateb yn datrys y 18 pwynt craffu nad yw'r Llywodraeth yn eu derbyn, ni fyddem yn dymuno rhagfarnu'r ymarfer hwn. Gwnaethom ystyried y sefyllfa felly, ac roedd gofyn y Senedd yr un fath, neu'n debyg iawn ym mhob sefyllfa. Fodd bynnag, o dan y weithdrefn gadarnhaol gwnaed, roedd mater ychwanegol sef y byddai pwerau'r Ddeddf Ymadael eisoes wedi dod i ben cyn y byddai'r Senedd yn pleidleisio ar y Rheoliadau "newydd".

C5. A wnewch chi nodi pa bwyntiau rydych chi'n cytuno / anghytuno â hwy yn ein hadroddiad o ran y Rheoliadau hyn er mwyn i'r Aelodau ddeall eich safbwynt?

Mae'r Llywodraeth yn cytuno ag oddeutu hanner y pwyntiau adrodd, gyda dau ohonynt yn golygu bod angen diwygio'r Rheoliadau. Mae manylion llawn wedi eu rhoi yn yr ymateb ffurfiol i adroddiad Pwyllgor Deddfwriaeth, Cyfiawnder a'r Cyfansoddiad dyddiedig 7 Rhagfyr.

O'r 34 o bwyntiau adrodd, cynigir y byddai offeryn diwygio bach yn datrys 2 ohonynt.

Mae 12 pwynt adrodd yn wallau mân y gellir eu cywiro wrth gyhoeddi.

Mewn perthynas â 18 pwynt, mae swyddogion yn fodlon y gallant ddarparu rhesymeg ynghylch y drafftio a ddylai ddatrys pryderon y Pwyllgor Deddfwriaeth, Cyfiawnder a'r Cyfansoddiad.

Nid yw'r 3 pwynt adrodd olaf angen ymateb neu weithredu gan y Llywodraeth.

C6. Allech chi amlinellu beth yw effaith ymarferol gwneud y ddeddfwriaeth hon â diffygion yn erbyn yr effaith ymarferol o beidio â gwneud y ddeddfwriaeth hon, gan gynnwys unrhyw risgiau iechyd, diogelwch a / neu fiogelwch?

Mae'r Rheoliadau'n ymgorffori yng nghyfraith Cymru ddarpariaethau ar gyfer mewnforio cynhyrchion iechyd anifeiliaid a chynhyrchion anifeiliaid a nodir yng Nghyfarwydddebau'r UE. Bydd Rheoliadau'r Fasnach mewn Anifeiliaid a Chynhyrchion Perthynol (Cymru) 2011 yn gorfodi'r darpariaethau hyn ar bwynt mynediad, lle caiff llwythi eu gwirio a'u dilysu i sicrhau eu bod yn cydymffurfio cyn i lwythi ddod i mewn i Gymru.

Bydd peidio â gwneud y Rheoliadau yn ymestyn risg bresennol o gael fframwaith anghyson ar gyfer rheolaethau mewnfario. Drwy wneud y Rheoliadau nawr rydym yn mynd i'r afael â'r risg honno, ynghyd ag ymrwymiad y Llywodraeth i ddatrys y pwyntiau adrodd a dderbyniwyd. O ran y ddau bwynt y mae angen eu diwygio, rydym o'r farn bod y risg sy'n gysylltiedig â'r ddau bwynt hynny'n ddibwys o safbwynt bioddiogelwch yn y tymor byr.

Yn y cyfamser, gellir rheoli'r anghysondebau hyn yn weithredol cyn i'r diwygiad gael ei wneud ac ni fydd yn effeithio'n andwyol ar fasnachwyr nac yn peri unrhyw risg o beryglu iechyd na lles anifeiliaid.

C7. Allech chi gadarnhau a yw'r sefyllfa hon yn codi'r mater o Ogledd Iwerddon/Prydain Fawr yn ymwahanu?

Os na chaiff y Rheoliadau eu gwneud nawr, yna byddai Cymru'n parhau i gael anghysondebau yn ei fframwaith cyfreithiol ar gyfer rheoli mewnfario, tra na fyddai hyn yn wir ar gyfer Lloegr na'r Alban.

Nid oes unrhyw oblygiadau arbennig o ran Gogledd Iwerddon gan ei bod wedi'i halinio'n gyfreithiol â Rheoliad Iechyd Anifeiliaid yr UE. Felly, mae eisoes wedi ymwahanu o'i chymheiriaid ym Mhrydain Fawr.

C8. Sut ydych chi'n bwriadu delio â'r gwaith o gywiro'r Rheoliadau diffygiol pe baen nhw'n cael eu cymeradwyo gan y Senedd a beth fydd yr amserlen?

Mae Llywodraeth Cymru yn ymrwymedig i gyflwyno offeryn statudol diwygio mewn perthynas â'r ddau bwynt rydym yn cytuno y bod angen eu cywiro ddechrau 2023 (Ionawr). Ar y cyd, byddwn yn mynd i'r afael â'r pwyntiau craffu bach wrth wneud y Rheoliadau a'u cyhoeddi.

Rheoliadau Bwyd a Bwyd Anifeiliaid (Diwygiadau Amrywiol) (Cymru) (Ymadael â'r UE) 2022

C9. Eto, rydym yn gofyn am gadarnhad ynghylch pa bwerau fydd yn cael eu harfer i wneud yr offeryn statudol cywiro priodol?

Byddwn yn cywiro'r pwyntiau craffu technegol 'Rheoliadau Bwyd 2022' a godwyd gan y Pwyllgor Deddfwriaeth, Cyfiawnder a'r Cyfansoddiad gan ddefnyddio pwerau gwahanol. Mae pwyntiau 1 a 4 yn ymwneud â gwallau teipograffyddol bach a chynigir mynd i'r afael â nhw drwy slipiau cywiro. Mae pwyntiau 2 a 3 yn tynnu sylw at ddiwygiadau anghyflawn bach i ddau offeryn sy'n gysylltiedig â bwyd. Cynigir gwneud diwygiadau pellach i'r OSau hynny (gan eu bod yn cael eu diwygio gan Rheoliadau Bwyd 2022) er mwyn mynd i'r afael â phwyntiau 2 a 3 a wnaed gan ddefnyddio pwerau o dan adran 16 o Ddeddf Diogelwch Bwyd 1990. Mae pwynt 5 yn tynnu sylw at wall mewn testun Cymraeg a fewnosodir yn offeryn sy'n gysylltiedig â bwyd anifeiliaid. Cynigir diwygiadau pellach i'r OS hwnnw (gan ei fod yn cael ei ddiwygio gan Rheoliadau Bwyd 2022) er mwyn mynd i'r afael â'r pwynt a wnaed gan ddefnyddio pwerau o dan adran 74A(1) (66(1) ac 84) o Ddeddf Amaethyddiaeth 1970.

C10 . Beth fyddai effaith peidio â gwneud y Rheoliadau hyn cyn 31 Rhagfyr 2022?

Pe na bai 'Rheoliadau Bwyd 2022' yn cael eu gwneud cyn 11pm ar 31 Rhagfyr 2022, ni fyddai'n bosibl eu gwneud yn eu ffurf bresennol yn ddiweddarach gan y byddai'r pwerau yn Neddf yr Undeb Ewropeaidd (Ymadael) 2018 yn dod i ben ar y pwynt hwnnw.

Mae pwerau amgen ar gael ar gyfer y rhan fwyaf o ddarpariaethau ac eithrio'r ffaith nad oes pwerau amgen ar gael i wneud rheoliad 4(8). Mae'r ddarpariaeth hon yn bŵer newydd i wneud rheoliadau er mwyn i Weinidogion Cymru ddiwygio'r rhestrau o sylweddau annymunol mewn perthynas â bwyd anifeiliaid.

Os na fyddem yn bwrw ymlaen â'r newidiadau arfaethedig hyn byddai'n creu cyfnod o ymwahanu o ran hygyrchedd y ddeddfwriaeth berthnasol yng Nghymru o'i gymharu â Lloegr a'r Alban. Bydd hyn yn wir hyd nes y byddai'n bosibl alinio rheoliadau Cymru â rheoliadau eraill Prydain Fawr.

C11. Pa asesiad effaith y mae Llywodraeth Cymru wedi'i gynnal i benderfynu ei bod yn well diwygio'r ddeddfwriaeth ddiffygiol hon yn y Flwyddyn Newydd yn hytrach na'i thynnu yn ôl a gwneud rheoliadau newydd gan ddefnyddio pwerau eraill?

Mae adolygiad o 'Reoliadau Bwyd 2022' wedi cadarnhau na fyddai'n bosibl eu gwneud yn y Flwyddyn Newydd yn eu ffurf bresennol o dan bwerau amgen. Mae newidiadau yn 'Rheoliadau Bwyd 2022' yn dibynnu ar bwerau yn Neddf yr Undeb Ewropeaidd (Ymadael) 2018, a fyddai wedi dod i ben. Ystyriwyd y goblygiadau ychwanegol o ran adnoddau ar gyfer y Senedd (gan gynnwys craffu pellach gan y Pwyllgor Deddfwriaeth, Cyfiawnder a'r Cyfansoddiad), ASB a Llywodraeth Cymru ynghylch tynnu deddfwriaeth yn ôl a'i hail-greu o dan bwerau amgen. Ystyriwyd hefyd y goblygiadau i randdeiliaid os bydd cyfnod anhysbys o ymwahanu rhwng cymhwysedd y ddeddfwriaeth berthnasol yng Nghymru o gymharu â Lloegr a'r Alban, o ran ffurf (ond nid o ran gallu ei gweithredu).

Y casgliad a gyrhaeddwyd yw mai mynd i'r afael â'r pwyntiau drwy slipiau cywiro a chyfrwng deddfwriaethol priodol yn y dyfodol yw'r dull gweithredu mwyaf cymesur ac effeithiol o ystyried natur fân iawn y gwallau a nodwyd - yn benodol gan nad yw'r gwallau'n effeithio'n sylweddol ar y gallu i weithredu 'Rheoliadau Bwyd 2022' na'r gallu i weithredu'r ddeddfwriaeth fel y'i diwygiwyd gan y Rheoliadau.

C12. Pryd fydd y Rheoliadau cywiro yn cael eu gosod gerbron y Senedd?

Mae ASB a Llywodraeth Cymru wedi nodi cyfrwng deddfwriaeth gynlluniedig addas y gellid ei ddefnyddio i wneud y diwygiadau arfaethedig pellach. Nid oes gan yr Offeryn Statudol hwn deitl gweithredol eto, ond bydd yn cynnwys awdurdodiadau mewn perthynas â bwydydd newydd, ychwanegion bwyd a chyflasynnau bwyd. Rydym yn cynnig cynnwys y diwygiadau bach pellach sydd eu hangen er mwyn mynd i'r afael â'r pwyntiau adrodd a nodwyd gan y Pwyllgor Deddfwriaeth, Cyfiawnder a'r Cyfansoddiad yn yr OS hwn. Ar hyn o bryd, bwriedir gwneud hyn tuag at ddiwedd y chwarter cyntaf, neu'n gynnar yn ail chwarter 2023.

C13. Allech chi gadarnhau a yw'r sefyllfa hon yn codi'r mater o Ogledd Iwerddon/Prydain Fawr yn ymwahanu?

Nid yw'r sefyllfa hon yn codi'r mater o Ogledd Iwerddon/Prydain Fawr yn ymwahanu. Mae 'Rheoliad Bwyd 2022' yn mynd i'r afael â materion hygyrchedd ac eglurder a achosir gan yr ymgorfforiad presennol, drwy groesgyfeirio darpariaethau rhai o Gyfarwyddebau'r UE gan fod y Cyfarwyddebau hynny wedi cael effaith ar ddiwrnod cwblhau'r cyfnod gweithredu. Mae'r Rheoliadau'n trosi'r darpariaethau hynny yn uniongyrchol i ddeddfwriaeth ddomestig Cymru. Nid oes newidiadau sylweddol yn cael eu gwneud i'r broses o weithredu'r ddeddfwriaeth.