

MEMORANDWM CYDSYNIAD DEDDFWRIAETHOL ATODOL

(MEMORANDWM RHIF 2)

BIL LLES ANIFEILIAID (ANIFEILIAID A GEDWIR)

1. Gosodir y Memorandwm Cydsyniad Deddfwriaethol Atodol hwn o dan Reol Sefydlog (“RhS”) 29.2. Mae RhS 29 yn rhagnodi bod rhaid gosod Memorandwm Cydsyniad Deddfwriaethol, ac y ceir cyflwyno Cynnig Cydsyniad Deddfwriaethol, gerbron Senedd Cymru os yw Bil gan Senedd y DU yn gwneud darpariaeth mewn perthynas â Chymru at bwrpas sydd o fewn cymhwysedd deddfwriaethol Senedd Cymru neu sy’n addasu’r cymhwysedd hwnnw.
2. Cyflwynwyd y Bil Lles Anifeiliaid (Anifeiliaid a Gedwir) (“y Bil”) gan George Eustice AS yn Nhŷ’r Cyffredin a rhoddwyd y Darlleniad Cyntaf iddo ar 8 Mehefin 2021. Ar 10 Tachwedd, cyflwynwyd 85 o welliannau (83 ohonynt yn welliannau gan Lywodraeth y DU a 2 ohonynt yn welliannau anllywodraethol) i’w hystyried ar gam Pwyllgor Tŷ’r Cyffredin. Cytunwyd ar welliannau Llywodraeth y DU ar 16 a 18 Tachwedd ac mae sawl un ohonynt yn gwneud darpariaeth sy’n dod o fewn cymhwysedd deddfwriaethol y Senedd. Gellir gweld fersiwn o’r Bil fel ydoedd ar 25 Tachwedd sy’n cynnwys y gwelliannau yn: <https://bills.parliament.uk/bills/2880>
3. Nid oedd yn bosibl gosod y Memorandwm Cydsyniad Deddfwriaethol hwn o fewn y pythefnos arferol a ragnodir yn RhS 29, oherwydd maint a chymhlethdod y gwelliannau a gyflwynwyd.

Amcanion Polisi

4. Amcan polisi datganedig y Bil yw gwneud darpariaethau i gyflawni nifer o ddiwygiadau sy’n ymwneud â lles anifeiliaid a gedwir gan gynnwys anifeiliaid fferm, anifeiliaid anwes ac anifeiliaid gwyllt a gedwir.

Cynnwys y Bil

5. Noddir y Bil gan Adran yr Amgylchedd, Bwyd a Materion Gwledig.
6. Mae'r Bil (fel y'i diweddarwyd) bellach yn gwneud darpariaeth yn y meysydd canlynol:
 - Rhan 1 ac Atodlenni 1 – 4: Primatiaid;
 - Rhan 2 – Cŵn sy’n ymosod ar dda byw neu’n eu poeni;
 - Rhan 3 – Darpariaethau eraill ynglŷn ag anifeiliaid a gedwir:
 - a. Cymalau 40 a 41 – Allforio anifeiliaid byw: Gwahardd allforio i’w cigyddda etc;
 - b. Cymal 42 – Lles anifeiliaid a deddfwriaeth uniongyrchol yr UE a ddargedwir – Pŵer i ddiwygio neu ddirymu deddfwriaeth uniongyrchol yr UE a ddargedwir (rheoliadau i hybu lles anifeiliaid);
 - c. Cymalau 43 a 44 – Cymryd anifeiliaid anwes: Cymryd ci heb awdurdod cyfreithlon etc (yn gymwys i Loegr yn unig);
 - d. Cymalau 45 a 46 – Mewnforio cŵn, cathod a ffuredau: Lleihau'r terfyn ar symud anifeiliaid anwes yn anfasnachol etc;

- e. Cymal 47 (ac Atodlen 5) – Sŵau;
- f. Cymal 48 a 49 – Amrywiol a Chyffredinol: Deddf Lles Anifeiliaid 2006: mân ddiwygiadau, ac Ystyr awdurdod cenedlaethol priodol (“appropriate national authority”) a deddfiad (“enactment”).

Rhan 4: Cyffredinol.

7. Fel y nodir uchod, mae'r Bil yn cynnwys darpariaethau i gyflawni nifer o ddiwygiadau sy'n ymwneud â lles anifeiliaid a gedwir, gan gynnwys anifeiliaid fferm, anifeiliaid anwes, ac anifeiliaid gwyllt a gedwir.
8. Ar gyfer anifeiliaid sy'n cael eu ffermio, mae'r Bil yn gwahardd allforio gwartheg, defaid, moch, geifr a cheffylau byw i'w cigyddu, gan gynnwys ar gyfer pesgi i'w cigyddu wedyn.
9. Mae'r Bil yn diddymu ac yn disodli Deddf Cŵn (Diogelu Da Byw) 1953 mewn perthynas â Chymru a Lloegr gyda set newydd o ddarpariaethau i fynd i'r afael â mater cŵn yn ymosod ar dda byw neu'n eu poeni. Mae'r Bil yn ehangu'r diffiniad o dda byw sy'n cael eu diogelu a'r meysydd lle mae'r pwerau'n gymwys. Mae hefyd yn ymgorffori ystod o orchmynion ategol y caiff y Llysoedd eu gwneud i ddarparu dulliau effeithiol o fynd i'r afael ag aildroseddu yn yr achosion mwyaf difrifol o boeni da byw.
10. Ar gyfer anifeiliaid anwes, mae'r Bil yn mynd i'r afael â mewnfurion cŵn bach anghyfreithlon drwy gyflwyno pŵer galluogi i osod cyfyngiadau ar fewnfurion anifeiliaid anwes penodol (cŵn, cathod a ffuredau) ar sail lles drwy is-ddeddfwriaeth. Mae'r Bil hefyd yn lleihau nifer yr anifeiliaid anwes (cŵn, cathod a ffuredau) sy'n gallu teithio mewn un symudiad anfasnachol
11. Ar gyfer anifeiliaid gwyllt a gedwir, mae'r Bil yn gwahardd cadw, bridio, gwerthu a throsglwyddo primatiaid heb drwydded primatiaid benodol i sicrhau eu bod yn cael eu cadw i safon lles uchel sy'n adlewyrchu eu hanghenion lles penodol.
12. Mae'r Bil yn diwygio Deddf Trwyddedu Sŵau 1981 i gynyddu cosbau am beidio â chydymffurfio a rhoi gwell dulliau gorfodi i awdurdodau lleol sicrhau bod gweithredwyr sŵau yn cydymffurfio â Safonau ar gyfer Arferion Sŵau Modern Cynulliad Cenedlaethol Cymru¹ ac mae hefyd yn diwygio Deddf 1981 i alluogi Gweinidogion Cymru i bennu'r safonau ar gyfer y gofynion cadwraeth y mae'n rhaid i sŵau gydymffurfio â hwy, a fydd yn darparu'r modd i sicrhau bod sŵau yn mabwysiadu gofynion cadwraeth cryfach ac y gellir diweddarau'r gofynion hyn yn amlach.

¹ Cynulliad Cenedlaethol Cymru. Mae'r swyddogaeth o bennu safonau ar gyfer arferion sŵau modern bellach yn swyddogaethau Gweinidogion Cymru ar sail y canlynol: Trosglwyddwyd swyddogaethau'r Gweinidogion o dan adran 9 (pŵer i bennu safonau ar gyfer arferion sŵau modern) o Ddeddf Trwyddedu Sŵau 1981 i'r graddau y maent yn arferadwy o ran Cymru, i Gynulliad Cenedlaethol Cymru gan Orchymyn Cynulliad Cenedlaethol Cymru (Trosglwyddo Swyddogaethau) 1999 (O.S. 1999/672). Trosglwyddwyd y swyddogaethau hynny ymhellach wedyn i Weinidogion Cymru gan adran 162 o Ddeddf Llywodraeth Cymru 2006 (p. 32) a pharagraff 30 o Atodlen 11 iddi.

Newidiadau i'r Bil ers cyhoeddi'r Memorandwm Cydsyniad Deddfwriaethol cyntaf y mae angen cydsyniad y Senedd ar eu cyfer

13. Disgrifir y gwelliannau i'r Bil y mae angen cydsyniad y Senedd ar eu cyfer isod.

Rhan 1: Primatiaid

14. Mae Llywodraeth Cymru o'r farn bod angen cydsyniad ar gyfer y gwelliannau i ddarpariaethau yn Rhan 1 o'r Bil, sef y gwelliannau i gymalau 1- 5, 7, 8, 17, 20-25 a 38, fel y nodir isod, ar y sail eu bod yn gwneud darpariaeth mewn perthynas â mater datganoledig lles anifeiliaid i'r graddau y maent yn gymwys i Gymru:

Cymal 1: Gwaharddiad ar gadw primatiaid heb drwydded

Mae **gwelliant 3** yn cymhwyso Rhan 1 o'r Bil i Gymru. Mae nifer o welliannau eraill yn dilyn yn enw'r Gweinidog sy'n galluogi Rhan 1 i weithredu mewn perthynas â Chymru. Bydd swyddogaethau o dan Ran 1 a roddir i'r Ysgrifennydd Gwladol yn Lloegr, yng Nghymru, yn cael eu rhoi i Weinidogion Cymru.

Cymal 2: Trwyddedau primatiaid

Mae **gwelliant 4** yn nodi bod yn rhaid i drwydded primatiaid, gan gynnwys un a roddir yng Nghymru, bennu'r fangre y mae'n ymwneud â hi.

Cymal 3: Safonau trwyddedu a gofynion eraill

Mae **gwelliannau 5, 6, 7 a 8** yn disodli cyfeiriadau at Ysgrifennydd Gwladol ("Secretary of State") gyda chyfeiriadau at awdurdod cenedlaethol priodol ("appropriate national authority"), i gwmpasu Gweinidogion Cymru.

Cymal 4: Ceisiadau

Mae **gwelliant 9** yn ganlyniadol i welliant 3.

Cymal 5: Penderfynu ar geisiadau

Mae **gwelliant 10** yn caniatáu i Awdurdod Lleol, gan gynnwys yng Nghymru, ystyried achosion blaenorol o dorri'r safonau trwyddedu, ac ymddygiad perthnasol arall, wrth wneud penderfyniadau o dan gymal 5(2) a (3).

Cymal 7: Amrywio ac ildio

Mae **gwelliant 11** yn egluro mai dim ond os yw'r fangre newydd yn ei ardal y gall Awdurdod Lleol, gan gynnwys yng Nghymru, amrywio'r fangre y mae trwydded yn ymwneud â hi.

Mae **gwelliant 12** yn cael yr effaith nad yw'n ofynnol i Awdurdod Lleol, gan gynnwys yng Nghymru, ganiatáu cais i leihau nifer y primatiaid y mae trwydded yn gymwys iddynt.

Mae **gwelliant 13** yn ei gwneud yn ofynnol i Awdurdod Lleol, gan gynnwys yng Nghymru, pan fo cais yn cael ei wneud i amrywio'r fangre y mae trwydded yn ymwneud â hi, archwilio'r fangre newydd cyn penderfynu ar y cais.

Cymal 8: Adnewyddu

Mae **gwelliant 14** yn caniatáu i Awdurdod Lleol, gan gynnwys yng Nghymru, ystyried achosion blaenorol o dorri'r safonau trwyddedu, ac ymddygiad perthnasol arall, wrth wneud penderfyniadau o dan gymal 8(5) a (6).

Cymal 17: Gwerthu primatiaid i bersonau didrwydded

Mae **gwelliant 15** yn ganlyniadol i welliant 3.

Cymal 20: Canllawiau

Mae **gwelliant 16** yn disodli cyfeiriad at Ysgrifennydd Gwladol ("Secretary of State") gyda chyfeiriad at awdurdod cenedlaethol priodol ("appropriate national authority"), sy'n cynnwys Gweinidogion Cymru.

Mae **gwelliant 17** yn ei gwneud yn ofynnol i ganllawiau a roddir gan Weinidogion Cymru gael eu gosod gerbron Senedd Cymru.

Mae **gwelliant 18** yn ei gwneud yn ofynnol i'r awdurdod cenedlaethol priodol, sy'n cynnwys Gweinidogion Cymru, gyhoeddi canllawiau a roddir o dan y cymal hwn.

Mae **gwelliant 19** yn pennu bod yn rhaid i Awdurdodau Lleol roi sylw i ganllawiau a roddir gan yr awdurdod cenedlaethol priodol, sy'n cynnwys Gweinidogion Cymru.

Cymal 21: Gwybodaeth

Mae **gwelliannau 20 i 24** yn disodli cyfeiriadau at Ysgrifennydd Gwladol ("Secretary of State") gyda chyfeiriadau at awdurdod cenedlaethol priodol ("appropriate national authority"), sy'n cynnwys Gweinidogion Cymru.

Cymal 22: Pŵer i ymestyn Rhan 1

Mae **gwelliannau 25, 27 a 28** yn disodli cyfeiriadau at Ysgrifennydd Gwladol ("Secretary of State") gyda chyfeiriadau at awdurdod cenedlaethol priodol ("appropriate national authority"), sy'n cynnwys Gweinidogion Cymru.

Mae **gwelliant 26** yn ganlyniadol i'r cymal newydd ynghylch rheoliadau.

Cymal 23: Rheoliadau o dan Ran 1

Mae **gwelliant 29** yn dileu darpariaeth ynghylch rheoliadau o dan Ran 1 gyda golwg ar ddarpariaeth ynghylch rheoliadau sy'n ymddangos mewn cymal newydd.

Cymal 24: Ystyr cadw (“keep”)

Mae **gwelliant 30** yn ganlyniadol i welliant 3.

Cymal 25: Dehongli cyffredinol

Mae **gwelliant 31** yn diffinio awdurdod cenedlaethol priodol (“appropriate national authority”) mewn perthynas â Chymru fel Gweinidogion Cymru.

Mae **gwelliant 32** yn cyfyngu ar y diffiniad presennol o awdurdod lleol (“local authority”) i Loegr, o ganlyniad i gymhwyso Rhan 1 i Gymru drwy welliant 3.

Mae **gwelliant 33** yn ganlyniadol i welliant 32.

Mae **gwelliant 34** yn darparu ar gyfer diffiniad o awdurdod lleol (“local authority”) ar gyfer Cymru.

Mae **gwelliant 35** yn darparu pan fo mangre yn rhannol yn ardal un awdurdod lleol ac yn rhannol mewn un arall, eu bod yn cael eu trin fel pe baent yn ardal yr awdurdod lleol lle mae rhan fawr y fangre wedi'i lleoli, gan gynnwys yng Nghymru.

Cymal 38: Rheoliadau o dan Ran 2

Mae **gwelliant 36** yn dileu darpariaeth ynghylch rheoliadau o dan Ran 2 gyda golwg ar ddarpariaeth ynghylch rheoliadau sy'n ymddangos mewn cymal newydd.

Rhan 2: Cŵn sy'n ymosod ar dda byw neu'n eu poeni

15. Mae Llywodraeth Cymru o'r farn bod angen cydsyniad ar gyfer y gwelliannau i ddarpariaethau yn Rhan 2 o'r Bil, sef y gwelliannau i gymal 40, fel y nodir isod am eu bod yn gwneud darpariaeth mewn perthynas â materion datganoledig lles anifeiliaid ac amaethyddiaeth i'r graddau y maent yn gymwys i Gymru:

Cymal 40: Dehongli cyffredinol

Mae **gwelliannau 37 a 42** yn gwneud newidiadau drafftio sy'n ymwneud â'r diffiniad o geirw wedi'u hamgáu (“enclosed deer”).

Mae **gwelliannau 38 a 41** yn darparu bod paragraff (g) o'r diffiniad o dda byw (“livestock”) dim ond yn cynnwys baeddod gwyllt sydd wedi'u hamgáu.

Mae **gwelliant 39** yn symleiddio paragraff (a) o'r diffiniad o dda byw ("livestock"), ac yn sicrhau ei fod yn cynnwys bustych.

Mae **gwelliant 40** yn symleiddio paragraff (b) o'r diffiniad o dda byw ("livestock").

Rhan 3 – Darpariaethau Eraill ynglŷn ag Anifeiliaid a Gedwir

16. Mae Llywodraeth Cymru o'r farn bod angen cydsyniad ar gyfer gwelliannau i ddarpariaethau yn Rhan 3 o'r Bil, fel y nodir isod, ar y sail eu bod yn gwneud darpariaeth mewn perthynas â materion datganoledig lles anifeiliaid ac amaethyddiaeth i'r graddau y maent yn gymwys i Gymru:

Allforio Da Byw

Cymal 42: Gwahardd allforio da byw i'w cigydda etc

Mae **gwelliant 44** yn symleiddio paragraff (a) o'r diffiniad o dda byw perthnasol ("relevant livestock"), ac yn sicrhau ei fod yn cynnwys bustych.

Mae **gwelliant 45** yn symleiddio paragraff (b) o'r diffiniad o dda byw perthnasol ("relevant livestock").

Cymal 43: Pŵer i wneud darpariaeth mewn cysylltiad â gorfodi adran 42

Lles Anifeiliaid a deddfwriaeth uniongyrchol yr UE a ddargedwir

Cymal 44: Pwerau i ddiwygio neu ddirymu deddfwriaeth uniongyrchol yr UE a ddargedwir

Mae **gwelliant 47** yn galluogi rheoliadau o dan adran 12(1) o Ddeddf Lles Anifeiliaid 2006 i ddiwygio neu ddirymu offerynnau a wneir o dan adran 2(2) o Ddeddf y Cymunedau Ewropeaidd 1972 (gweithredu rhwymedigaethau'r UE etc).

Mae **gwelliant 48** yn galluogi rheoliadau o dan adran 13 o Ddeddf Lles Anifeiliaid 2006 i wneud diwygiadau canlyniadol neu ddirymiadau o ddeddfwriaeth ac offerynnau uniongyrchol yr UE a ddargedwir a wneir o dan adran 2(2) o Ddeddf y Cymunedau Ewropeaidd 1972.

Mewnforio cŵn, cathod a ffuredau

Cymal 45: Lleihau'r terfyn ar symud cŵn, cathod a ffuredau yn anfasnachol

Mae **gwelliant 51** yn gwneud diwygiadau canlyniadol mewn perthynas â rheoliadau perthnasol i Gymru.

Cymal 46: Pwerau sy'n ymwneud â mewnforio cŵn, cathod a ffuredau penodol

Mae **gwelliant 52** yn darparu y caiff rheoliadau o dan gymal 46(1) gynnwys esemptiadau, gan gynnwys esemptiadau sy'n gymwys pan fo trwydded yn cael ei chadw, a chaiff wneud darpariaeth ynghylch trwyddedau (gan gynnwys ceisiadau am drwyddedau, penderfynu ar geisiadau a ffioedd).

Rhan 4 – Cyffredinol

17. Mae Llywodraeth Cymru o'r farn bod angen cydsyniad ar gyfer gwelliannau i ddarpariaethau yn Rhan 4 o'r Bil, fel y nodir isod, ar y sail eu bod yn gwneud darpariaeth mewn perthynas â materion datganoledig lles anifeiliaid ac amaethyddiaeth i'r graddau y maent yn gymwys i Gymru:

Mae **gwelliant 54** yn diwygio'r diffiniad o awdurdod cenedlaethol priodol (“appropriate national authority”) i ddarparu bod pwerau Gweinidogion Cymru wedi'u cyfyngu drwy gyfeirio at gymhwysedd deddfwriaethol datganoledig.

Mae **gwelliant 55** yn dileu darpariaeth ynghylch rheoliadau o dan Ran 3 gyda golwg ar ddarpariaeth ynghylch rheoliadau sy'n ymddangos mewn cymal newydd.

Mae **gwelliant 56** yn dileu darpariaeth ynghylch rheoliadau o dan y cymal hwn gyda golwg ar ddarpariaeth ynghylch rheoliadau sy'n cael ei gwneud gan gymal newydd.

Mae **gwelliant 57** yn darparu y caniateir i Weinidogion Cymru drwy reoliadau wneud darpariaeth sy'n ganlyniadol i unrhyw ddarpariaeth yn Rhan 1 neu 3 fel y mae'n gymwys mewn perthynas â Chymru, os yw o fewn cymhwysedd deddfwriaethol datganoledig.

Mae **gwelliant 58** yn dileu darpariaeth ynghylch rheoliadau o dan y cymal hwn gyda golwg ar ddarpariaeth ynghylch rheoliadau sy'n cael ei gwneud gan gymal newydd.

Mae **gwelliant 59** yn rhoi'r pŵer i Weinidogion Cymru gychwyn Rhan 1 mewn perthynas â Chymru.

Mae **gwelliant 60** yn ganlyniadol i welliant 59.

Mae **gwelliant 61** yn ganlyniadol i welliant 55.

Mae **gwelliant 62** yn darparu ar gyfer cychwyn y cymal newydd sy'n cynnwys mân ddiwygiadau i Ddeddf Lles Anifeiliaid 2006 drwy reoliadau.

Mae **gwelliant 65** yn ganlyniadol i welliant 67.

Mae **gwelliant 67** yn rhoi pwerau i wneud darpariaeth drosiannol neu ddarpariaeth arbed i Weinidogion Cymru.

Mae **gwelliant 68** yn darparu bod y cymal newydd sy'n cynnwys mân ddiwygiadau i Ddeddf Lles Anifeiliaid 2006 yn ymestyn i Gymru a Lloegr yn unig.

Atodlenni

Atodlen 1 – DARPARIAETH DROSIANNOL SY'N YMWNEUD Â PHRIMATIAID

18. Mae Llywodraeth Cymru o'r farn bod angen cydsyniad ar gyfer y gwelliannau i ddarpariaethau yn Atodlenni 1, 2 a 3 (sy'n ymwneud â Rhan 1 o'r Bil), fel y nodir isod, ar y sail eu bod yn gwneud darpariaeth mewn perthynas â mater datganoledig lles anifeiliaid i'r graddau y maent yn gymwys i Gymru:

Mae **gwelliant 71** yn darparu bod rheoliadau o dan baragraff 1(1)(a) o Atodlen 1 i'w gwneud gan yr awdurdod cenedlaethol priodol, sy'n cynnwys Gweinidogion Cymru.

Mae **gwelliant 72** yn disodli cyfeiriad at Ysgrifennydd Gwladol ("Secretary of State") gyda chyfeiriad at awdurdod cenedlaethol priodol ("appropriate national authority"), sy'n cynnwys Gweinidogion Cymru.

Mae **gwelliant 73** yn darparu y caniateir i gais i gofrestru, gan gynnwys yng Nghymru, o dan yr Atodlen gael ei wneud os bodlonir amod y cais (gweler gwelliant 76).

Mae **gwelliant 74** yn darparu bod rheoliadau o dan baragraff 3(1) o Atodlen 1 i'w gwneud gan yr awdurdod cenedlaethol priodol.

Mae **gwelliant 75** yn darparu bod ceisiadau o dan yr Atodlen hon i'w gwneud i'r awdurdod lleol y cedwir y primat yn ei ardal.

Mae **gwelliant 76** yn nodi'r amod y mae'n rhaid ei fodloni ar gyfer gwneud cais o dan baragraff 3(1) o'r Atodlen.

Atodlen 2 – TROSEDDAU SY'N YMWNEUD Â PHRIMATIAID: HYSBYSIADAU COSB BENODEDIG

Mae **gwelliannau 77 a 78** yn darparu ar gyfer talu symiau a dderbynnir gan awdurdodau lleol yng Nghymru o dan Atodlen 2 i Gronfa Gyfunol Cymru, yn amodol ar ddyddynnu costau ymchwilio.

Atodlen 3 – PENDERFYNIADAU SY'N YMWNEUD Â PHRIMATIAID: SYLWADAU AC APELAU

Mae **gwelliannau 79 i 81** yn sicrhau bod apelau o dan Atodlen 3 yng Nghymru yn cael eu gwneud i lys ynadon.

Symud Cymalau

Mae **gwelliant NC1** yn diwygio Deddf Lles Anifeiliaid 2006 fel bod adran 31 (terfynau amser ar gyfer erlyniadau) yn gymwys i droseddau o dan reoliadau o dan y Ddeddf honno (yn ogystal â throseddau o dan y Ddeddf honno) ac mae adran 51 (arolygwyr) yn gymwys mewn perthynas â darpariaethau rheoliadau o dan y Ddeddf honno (yn ogystal â mewn perthynas â darpariaethau'r Ddeddf honno).

Mae **gwelliant NC3** yn cyflwyno darpariaeth newydd ar gyfer rheoliadau. Mae'n darparu bod pŵer i wneud rheoliadau o dan y Bil hefyd yn cynnwys pŵer i wneud darpariaeth wahanol at ddibenion gwahanol, darpariaeth wahanol ar gyfer gwahanol ardaloedd, darpariaeth ganlyniadol, darpariaeth gysylltiedig, darpariaeth atodol, darpariaeth drosiannol, darpariaeth ddarfodol neu ddarpariaeth arbed. O dan y cymal hwn, pan fo gan Weinidogion Cymru bŵer i wneud rheoliadau o dan y Ddeddf, gallant arfer y pwerau uchod. Mae'r gwelliant hefyd yn nodi'r weithdrefn ar gyfer gwneud rheoliadau ac yn pennu, bod unrhyw reoliadau a wneir o dan gymal 3(1) neu 3(3), (Safonau trwyddedu a gofynion eraill) 22 (pŵer i ymestyn Rhan 1), Rhan 3 (Darpariaethau eraill ynglŷn ag Anifeiliaid a Gedwir) neu gymal 50 (pŵer i wneud darpariaeth ganlyniadol) sy'n diwygio, diddymu neu ddirymu darpariaeth a wneir gan ddeddfwriaeth sylfaenol neu ddeddfwriaeth yr UE a ddargedwir yn ddarostyngedig i weithdrefn gadarnhaol Senedd Cymru. Gwneir yr holl reoliadau eraill o dan y Bil drwy'r weithdrefn negyddol.

Mae **gwelliant 82** yn mewnosod ; ac at ddibenion cysylltiedig (“; and for connected purposes”) i'r teitl hir.

Pwerau Cydredol

19. Mae cymalau 43 a 46 yn darparu pwerau gwneud rheoliadau i'r awdurdod cenedlaethol priodol (“appropriate national authority”) mewn perthynas ag anifeiliaid eraill a gedwir. Mae cymal 43 yn nodi y caniateir i reoliadau gael eu gwneud sy'n ymwneud â gorfodi cymal 42 (gwahardd allforio da byw i'w cigydda). Caiff rheoliadau o dan y cymal hwn, ymhlith pethau eraill, gynnwys unrhyw ddarpariaeth yr ystyrir ei bod yn briodol ar gyfer, neu mewn cysylltiad ag atal, canfod, ymchwilio neu gosbi tramgwyddau cymal 42.
20. Mae cymal 46 yn rhoi pŵer i'r awdurdod cenedlaethol priodol (“appropriate national authority”) wneud rheoliadau sy'n ymwneud â mewnforio anifeiliaid perthnasol (a ddiffinnir fel ci, cath neu ffured) i Brydain Fawr at ddiben hyrwyddo lles yr anifeiliaid hynny. Caiff rheoliadau a wneir o dan y cymal hwn, er enghraifft, wahardd neu gyfyngu ar fewnforio anifail perthnasol sy'n is nag oedran penodedig, sydd wedi'i anffurfio neu sy'n fwy na nifer penodedig o ddiwrnodau'n feichiog.
21. Mae'r gwelliannau i gymal 48 yn rhoi swyddogaethau cydredol i Weinidogion Cymru mewn perthynas â swyddogaethau deddfwriaethol o dan Ran 3 (h.y. cymalau 43 a 46) ac yn darparu bod pwerau awdurdodau datganoledig wedi'u cyfyngu drwy gyfeirio at gymhwysedd deddfwriaethol datganoledig.

22. Diffinnir awdurdod cenedlaethol priodol (“appropriate national authority”) yng nghymal 48, mewn perthynas â Chymru, fel Gweinidogion Cymru neu'r Ysgrifennydd Gwladol sy'n gweithredu gyda chydsyniad Gweinidogion Cymru.
23. O ganlyniad, byddai angen i unrhyw reoliadau a wneir o dan gymalau 43 a 46 fod o fewn cymhwysedd deddfwriaethol y Senedd (sydd eisoes yn wir). Caniateir i'r Ysgrifennydd Gwladol wneud rheoliadau gyda chydsyniad Gweinidogion Cymru, ar yr amod bod y rheoliadau hynny o fewn cymhwysedd datganoledig Gweinidogion Cymru.
24. Mae cymal 51 o'r Bil yn diwygio Atodlen 7B i Ddeddf Llywodraeth Cymru 2006 er mwyn datgymhwyso cyfyngiadau penodol yn yr Atodlen honno mewn perthynas â swyddogaethau a roddir gan neu o dan y Bil. Mae'r ddarpariaeth hon yn nodi'r 'eithriad' sy'n dileu'r gofyniad i Weinidog y Goron gydsynio i ddarpariaeth Deddf Senedd sy'n addasu neu'n dileu swyddogaeth Gweinidogion Cymru o roi cydsyniad i'r Ysgrifennydd Gwladol arfer pwerau o dan gymal 48 (Mae Cymal 51 yn gwneud darpariaeth mewn perthynas â materion a gedwir yn ôl yn rhinwedd (Paragraff 7 o Atodlen 7B i Ddeddf Llywodraeth Cymru).
25. Fel arfer, ni fyddai Llywodraeth Cymru am weld creu swyddogaethau cydredol newydd. Mae natur Cymal 43 (Allforio da byw) a Chymal 46 (Mewnforio cŵn, cathod a ffuredau) o'r fath fel bod dull gweithredu drwy Brydain Fawr gyfan yn debygol o gael ei ystyried yn briodol am resymau cysondeb ac ymarferoldeb er mwyn sicrhau dull unffurf o reoli allforio a mewnforio ar ffiniau. Mae'n bosibl y byddai cael dull gweithredu sy'n wahanol i Gymru, neu unrhyw ran arall o Brydain Fawr, yn achosi anawsterau i berchnogion/ceidwaid anifeiliaid ac asiantaethau gorfodi.

Safbwynt Llywodraeth Cymru ar y Bil fel y'i diwygiwyd

26. Mae Llywodraeth Cymru yn cefnogi'r gwelliannau a gwmpesir gan y Memorandwm Cydsyniad Deddfwriaethol hwn, oherwydd maent yn estyn darpariaethau i Gymru, gan gynnwys pwerau i Weinidogion Cymru, a fydd yn cefnogi ymrwymadau'r Rhaglen Lywodraethu sydd wedi'u hymgorffori yn ein Cynllun Lles Anifeiliaid pum mlynedd i Gymru, gan gynnig cydlyniaeth o ran gorfodi a materion eraill ledled Cymru a Lloegr sy'n hanfodol o ystyried natur drawsffiniol y maes polisi hwn.
27. Ar hyn o bryd, fodd bynnag, nid ydym am fynegi barn a ddylai'r Senedd gydsynio i'r Bil yn ei gyfanrwydd yn y pen draw, am ein bod yn dal i ddilyn yr isod:
- a. pwerau i Weinidogion Cymru mewn perthynas â Rhan 2 (Cŵn sy'n ymosod ar dda byw neu'n eu poeni), er bod Llywodraeth y DU yn dadlau bod y rhan hon o'r Bil wedi'i chadw yn ôl yn llwyr
 - b. cynnwys Cymru yn y cymal newydd ar ddwyn anifeiliaid anwes.

Goblygiadau ariannol

28. Bydd y darpariaethau'n arwain at godi taliadau untro a rheolaidd ar reffeni cyhoeddus (llywodraeth ganolog, yr awdurdodau lleol, Llu'r Ffiniau, yr heddlu a'r Gwasanaeth Llysoedd a Thribiwnlysoedd) i'r Bil (cafodd asesiadau effaith eu cynnal ar sail Lloegr yn unig/Prydain Fawr gyfan/Cymru a Lloegr pan oedd angen (yn bennaf ar sail Prydain Fawr) mewn perthynas â chynnwys y Bil), ac maent hefyd yn ymdrin â'r effeithiau ar fusnes.
29. Lle y bo modd, bydd y pwerau sy'n bodoli eisoes i adennill costau rheoleiddio oddi wrth ddefnyddwyr gwasanaeth yn cael eu defnyddio (er enghraifft, bydd awdurdodau lleol yn codi ffioedd trwydded i dalu eu costau wrth iddynt weithredu'r cynllun trwyddedu newydd ar gyfer primatiaid).

Casgliad

30. Yn amodol ar ganlyniad terfynol y trafodaethau gyda Llywodraeth y DU, mae Llywodraeth Cymru o'r farn ei bod yn briodol defnyddio'r Bil hwn ar gyfer y DU er mwyn bwrw ymlaen, yn bennaf ar sail Prydain Fawr gyfan, â materion pwysig a phroffil uchel sy'n ymwneud â lles anifeiliaid, yn enwedig lle bydd y nodau hynny'n elwa ar weithredu mewn ffordd a fydd yn cael ei chydgyssylltu â llywodraethau eraill ar orfodi.
31. Bydd y Bil hefyd yn rhoi eglurder i'r Llysoedd a'r cyhoedd ac mae'n gyfle amserol i fwrw ymlaen â'r newidiadau polisi a deddfwriaethol pwysig hyn.

Lesley Griffiths

**Y Gweinidog Materion Gwledig a Gogledd Cymru, a'r Trefnydd
10 Rhagfyr 2021**

Annex: Amendments requiring the consent of the Senedd

Part 1: Primates

Clause 1: Prohibition on keeping primates without a licence

Amendment 3: Clause 1, page 1, line 7, leave out “anywhere in England”

Clause 2: Primate licences

Amendment 4: Clause 2, page 2, line 6, after “species” insert “at such premises”

Clause 3: Licensing standards and other requirements

Amendment 5: Clause 3, page 2, line 11, leave out “Secretary of State” and insert “appropriate national authority”

Amendment 6: Clause 3, page 2, line 22, leave out “Secretary of State” and insert “appropriate national authority”

Amendment 7: Clause 3, page 2, line 28, leave out “Secretary of State” and insert “appropriate national authority”

Amendment 8: Clause 3, page 2, line 29, leave out “Secretary of State” and insert “appropriate national authority”

Clause 4: Applications

Amendment 9: Clause 4, page 2, line 32, leave out “in England”

Clause 5: Determination of applications

Amendment 10: Clause 5, page 4, line 1, at end insert— “(4A) For the purposes of subsections (2) and (3) a local authority may take into account—
(a) any previous failure by the applicant to meet the licensing standards, and
(b) any other conduct of the applicant that is relevant

Clause 7: Variation and surrender

Amendment 11: Clause 7, page 4, line 26, at end insert “to other premises in the area of the same local authority”

Amendment 12: Clause 7, page 4, line 29, leave out “reduce the number of primates or”

Amendment 13: Clause 7, page 4, leave out lines 34 to 37 and insert— “(a) may request further information from the licence-holder; (b) in the case of an application under subsection (1)(a) or (b), may arrange for the premises specified in the licence to be inspected by a veterinary surgeon; (c) in the

case of an application under subsection (1)(c), must arrange for the proposed new premises to be so inspected.”

Clause 8: Renewal

Amendment 14: Clause 8, page 5, line 24, at end insert— “(7A) For the purposes of subsections (5) and (6) a local authority may take into account— (a) any previous failure by the applicant to meet the licensing standards, and (b) any other conduct of the applicant that is relevant.”

Clause 17: Selling primates to unlicensed persons

Amendment 15: Clause 17, page 10, line 6, leave out “in England”

Clause 20: Guidance

Amendment 16: Clause 20, page 11, line 3, leave out “Secretary of State” and insert “appropriate national authority”

Amendment 17: Clause 20, page 11, line 12, leave out “Parliament after it is made” and insert “— “(a) Parliament, in the case of guidance given by the Secretary of State, or (b) Senedd Cymru, in the case of guidance given by the Welsh Ministers.”

Amendment 18: Clause 20, page 11, line 12, at end insert— “(3A) The appropriate national authority must publish any guidance given under this section.”

Amendment 19: Clause 20, page 11, line 13, leave out from “must” to end of line 14 and insert “, in the exercise of their functions under this Part, have regard to guidance given by the appropriate national authority.”

Clause 21: Information

Amendment 20: Clause 21, page 11, line 16, leave out “Secretary of State” and insert “appropriate national authority”

Amendment 21: Clause 21, page 11, line 17, leave out “Secretary of State” and insert “appropriate national authority”

Amendment 22: Clause 21, page 11, line 24, leave out “Secretary of State” and insert “appropriate national authority”

Amendment 23: Clause 21, page 11, line 26, leave out “Secretary of State” and insert “appropriate national authority”

Amendment 24: Clause 21, page 11, line 27, leave out “Secretary of State” and insert “appropriate national authority”

Clause 22: Power to extend Part 1

Amendment 25: Clause 22, page 11, line 31, leave out “Secretary of State” and insert “appropriate national authority”

Amendment 26: Clause 22, page 12, line 1, leave out from beginning to second “provision” in line 2 and insert “The consequential, supplementary, or incidental provision that may be made under this section includes”

Amendment 27: Clause 22, page 12, line 4, leave out “Secretary of State” and insert “appropriate national authority”

Amendment 28: Clause 22, page 12, line 5, leave out “Secretary of State” and insert “appropriate national authority”

Clause 23: Regulations under Part 1

Amendment 29: Page 12, line 8, leave out Clause 23

Clause 24: Meaning of “keep”

Amendment 30: Clause 24, page 12, line 28, after “England” insert “and Wales”

Clause 25: General interpretation

Amendment 31: Clause 25, page 12, line 31, at end insert— ““appropriate national authority” means— (a) in relation to England, the Secretary of State, and (b) in relation to Wales, the Welsh Ministers;”

Amendment 32: Clause 25, page 13, line 1, after “authority” insert “, in relation to England,”

Amendment 33: Clause 25, page 13, line 3, after “council” insert “in England”

Amendment 34: Clause 25, page 13, line 7, at end insert— ““local authority”, in relation to Wales, means a county council or county borough council in Wales;”

Amendment 35: Clause 25, page 13, line 21, at end insert— “(2) Where any premises are partly in the area of one local authority and partly in the area of another local authority, the premises are treated for the purposes of this Part as being in the area of the local authority in which the major part of the premises is situated.”

Clause 38: Regulations under Part 2

Amendment 36: Page 22, line 23, leave out Clause 38

Part 2: Dogs Attacking and Worrying Livestock

Clause 40: General Interpretation

Amendment 37: Clause 40, page 23, line 32, at end insert— ““enclosed deer” means any deer so long as they are being kept for business purposes on land enclosed by a barrier intended to prevent their escape;”

Amendment 38: Clause 40, page 23, line 37, at end insert— ““enclosed wild boar” means any wild boar so long as they are being kept on land enclosed by a barrier intended to prevent their escape;”

Amendment 39: Clause 40, page 23, line 39, leave out paragraph (a) and insert— “(a) cattle and other bovine animals,”

Amendment 40: Clause 40, page 23, line 40, leave out from “horses” to end of line and insert “and other equine animals”

Amendment 41: Clause 40, page 24, line 5, after “or” insert “enclosed”

Amendment 42: Clause 40, page 24, line 8, leave out paragraph (j) and insert— “(j) enclosed deer;”

Part 3 – Other Provisions about Kept Animals

Export of Livestock

Clause 42: Prohibition of export of livestock for slaughter etc

Amendment 44: Clause 42, page 25, line 13, leave out paragraph (a) and insert— “(a) cattle and other bovine animals,”

Amendment 45: Clause 42, page 25, line 14, leave out from “horses” to end of line and insert “and other equine animals,”

Clause 43: Power to make provision in connection with the enforcement of section 42

Animal Welfare and retained direct EU legislation

Clause 44: Powers to amend or revoke retained direct EU legislation

Amendment 47: Clause 44, page 27, line 15, at end insert— “(b) any instrument containing provision made under section 2(2) of the European Communities Act 1972.””

Amendment 48: Clause 44, page 27, line 15, at end insert— “(1A) In Schedule 1 to that Act (regulations under section 13), in paragraph 19 after subparagraph (1) insert— “(1A) In the case of consequential provision, the power under sub-paragraph (1) includes power to amend or revoke— (a) any

retained direct EU legislation; (b) any instrument containing provision made under section 2(2) of the European Communities Act 1972.”

Importation of dogs, cats and ferrets

Clause 45: Reduction in limit on non-commercial movement of dogs, cats and ferrets

Amendment 51: Clause 45, page 28, line 16 at end insert-

“(9) In regulation 3(1)(b) of the Trade in Animals and Related Products (Wales) Regulations (S.I. 2011/2379 (W. 252))—

(a) in the English language text—

(i) at the end of sub-paragraph (i) for “or” substitute “and”;

(ii) for sub-paragraph (ii) substitute—“(ii) Article 5(4) of the Pets Regulation does not apply.”;

(b) in the Welsh language text—

(i) at the end of sub-paragraph (i) for “neu” substitute “a”;

(ii) for sub-paragraph (ii) substitute—“(ii) Nid yw Erthygl 5(4) o’r Rheoliad Anifeiliaid Anwes yn gymwys.”

Clause 46: Powers relating to importation of certain dogs, cats and ferrets

Amendment 52: Clause 46, page 28, line 25 at end insert-

“(2A) The regulations may—

(a) provide that a prohibition or restriction is subject to specified exemptions, including an exemption in cases where a permit issued under the regulations is in force,

(b) make provision for and in connection with applications for permits and the determination of such applications, and

(c) require a specified fee to be paid on the making of such an application.”

Part 4 – General

Amendment 54: Clause 48, page 31, line 6, leave out from “authority” to end of line 15 and insert

“, in relation to a power to make provision, means—

(a) the Secretary of State;

(b) the Scottish Ministers, so far as the provision would be within the legislative competence of the Scottish Parliament if contained in an Act of that Parliament;

(c) the Welsh Ministers, so far as the provision would be within the legislative competence of Senedd Cymru if contained in an Act of the Senedd.

(2A) But the Secretary of State may make regulations under section 43 or 46 only with—

- (a) the consent of the Scottish Ministers, if the regulations contain provision that could be made under that section by the Scottish Ministers;
- (b) the consent of the Welsh Ministers, if the regulations contain provision that could be made under that section by the Welsh Ministers.”

Amendment 55: Clause 48, page 31, line 21 leave out Clause 49.

Amendment 56: Clause 50, page 32, line 8, leave out “made by statutory instrument”.

Amendment 57: Clause 50, page 2, line 9, at end insert—

“(1A) The Scottish Ministers may by regulations make provision that is consequential on any provision of Part 3 as it extends to Scotland.

(1B) The Welsh Ministers may by regulations make provision that is consequential on any provision of Part 1 or 3 as it applies in relation to Wales.

(1C) But—

- (a) provision may be made under subsection (1A) only if it would be within the legislative competence of the Scottish Parliament if contained in an Act of that Parliament;
- (b) (b) provision may be made under subsection (1B) only if it would be within the legislative competence of Senedd Cymru if contained in an Act of the Senedd.”

Amendment 58: Clause 50, page 32, leave out lines 14 to 24.

Amendment 59: Clause 51, page 32, line 29, at end insert—

“(A1) Part 1 comes into force—

- (a) in relation to England, on such day as the Secretary of State may by regulations appoint;
- (b) in relation to Wales, on such day as the Welsh Ministers may by regulations appoint.

Amendment 60: Clause 51, page 32, line 30, leave out “Parts 1 and 2 come” and insert “Part 2 comes”.

Amendment 61: Clause 51, page 32, line 35, leave out “, 48 and 49” and insert “and 48”.

Amendment 62: Clause 51, page 32, line 36, at end insert— “() section (Animal Welfare Act 2006: minor amendments) comes into force on such day as the appropriate national authority may by regulations appoint;”

Amendment 65: Clause 51, page 33, line 16, leave out from first “Ministers” to “may” in line 17.

Amendment 67: Clause 51, page 33, line 18, at end insert—

“(6A) The Welsh Ministers may by regulations make transitional or saving provision in connection with the coming into force of any provision of Part 1 or 3 in relation to Wales.”

Amendment 68: Clause 52, page 33, line 32, at end insert—

“() section (Animal Welfare Act 2006: minor amendments) extends to England and Wales only;”

Schedules

Schedule 1 – TRANSITIONAL PROVISION RELATING TO PRIMATES

Amendment 71: Schedule 1, page 34, line 7, after “regulations” and insert “made by the appropriate national authority”

Amendment 72: Schedule 1, page 34, line 19, leave out “Secretary of State” and insert “appropriate national authority”

Amendment 73: Schedule 1, page 34, line 23, leave out from “who” to “may” in line 24 and insert “meets the application condition in relation to a primate”

Amendment 74: Schedule 1, page 34, line 25, after “regulations” insert “made by the appropriate national authority”

Amendment 75: Schedule 1, page 34, line 26, after “premises” insert “in which the primate is kept”

Amendment 76: Schedule 1, page 34, line 26, at end insert—

“(1A) “The application condition”, in relation to a primate, means—
(a) in the case of an application to a local authority in England, that the individual kept the primate in premises in England or Wales immediately before the date specified under paragraph 1(1)(a) in regulations made by the Secretary of State;
(b) in the case of an application to a local authority in Wales, that the individual kept the primate in premises in England or Wales immediately before the date specified under paragraph 1(1)(a) in regulations made by the Welsh Ministers.”

Schedule 2 – OFFENCES RELATING TO PRIMATES: FIXED PENALTY NOTICES

Amendment 77: Schedule 2, page 38, line 30, at end insert “in the case of local authorities in England, or the Welsh Consolidated Fund in the case of local authorities in Wales.”

Amendment 78: Schedule 2, page 38, line 31, after “Fund” insert “or Welsh Consolidated Fund”

Schedule 3 – DECISIONS RELATING TO PRIMATES: REPRESENTATIONS AND APPEALS

Amendment 79: Schedule 3, page 39, line 32, leave out “First-tier Tribunal” and insert “appropriate tribunal or court”

Amendment 80: Schedule 3, page 39, line 34, at end insert—

“(2) In this paragraph and paragraph 9, “appropriate tribunal or court” means—

- (a) in relation to an appeal relating to the decision of a local authority in England, the First-tier Tribunal;
- (b) in relation to an appeal relating to the decision of a local authority in Wales, a magistrates’ court.”

Amendment 81: Schedule 3, page 39, line 35, leave out “First-tier Tribunal” and insert “appropriate tribunal or court”

Movement of Clauses

Amendment NC1: To move the following clause -

“Animal Welfare Act 2006: minor amendments

(1) The Animal Welfare Act 2006 is amended as follows.

(2) In section 31(1) (time limits for prosecutions) after “under” insert “or by virtue of”.

(3) In section 51 (inspectors)—

- (a) in subsection (5) after “under” insert “or by virtue of”;
- (b) after subsection (6) insert—

“(7) In this section, a reference to the purposes of this Act includes the purposes of provision made under the Act.””

Amendment NC3:

“Regulations

(1) This section applies to regulations under any provision of this Act except section 51.

(2) A power to make regulations includes power to make—

- (a) different provision for different purposes;
- (b) different provision for different areas;
- (c) consequential, incidental, supplementary, transitional, transitory or saving provision.

(3) Regulations made by the Secretary of State or the Welsh Ministers are to be made by statutory instrument.

(4) For regulations made by the Scottish Ministers, see section 27 of the Interpretation and Legislative Reform (Scotland) Act 2010 (asp 10) (Scottish statutory instruments).

(5) The Secretary of State may not make a statutory instrument containing (whether alone or with other provision)—

- (a) regulations under section 3(1) or (3)(b),
- (b) regulations under section 22,
- (c) regulations under Part 2,
- (d) regulations under Part 3 other than regulations made by virtue of section 46(2A)(c) (power to prescribe fee for making application), or
- (e) regulations under section 50 that amend, repeal or revoke provision made by primary legislation or retained direct principal EU legislation, unless a draft of the instrument has been laid before, and approved by a resolution of, each House of Parliament

(6) Any other statutory instrument made by the Secretary of State containing regulations is subject to annulment in pursuance of a resolution of either House of Parliament.

(7) The following regulations made by the Scottish Ministers are subject to the affirmative procedure (see section 29 of the Interpretation and Legislative Reform (Scotland) Act 2010)—

- (a) regulations under Part 3 other than regulations made by virtue of section 46(2A)(c);
- (b) regulations under section 50 that amend, repeal or revoke provision made by primary legislation or retained direct principal EU legislation.

(8) Any other regulations made by the Scottish Ministers are subject to the negative procedure (see section 28 of that Act). (9) The Welsh Ministers may not make a statutory instrument containing (whether alone or with other provision)—

- (a) regulations under section 3(1) or (3)(b),
- (b) regulations under section 22,
- (c) regulations under Part 3 other than regulations made by virtue of section 46(2A)
- (c), or
- (d) regulations under section 50 that amend, repeal or revoke provision made by primary legislation or retained direct principal EU legislation, unless a draft of the instrument has been laid before, and approved by a resolution of, Senedd Cymru.

(10) Any other statutory instrument made by the Welsh Ministers containing regulations is subject to annulment in pursuance of a resolution of Senedd Cymru.

(11) In this section “primary legislation” has the meaning given by section 50.”

Amendment 82: Title at end insert “; and for connected purposes.”