

SL(6)053 – Rheoliadau Diogelu Iechyd (Cyfyngiadau Coronafeirws) (Rhif 5) (Cymru) (Diwygio) (Rhif 17) 2021

Cefndir a Diben

Mae'r [Rheoliadau](#) hyn yn diwygio Rheoliadau Diogelu Iechyd (Cyfyngiadau Coronafeirws) (Rhif 5) (Cymru) 2020 ("y prif Reoliadau").

Mae'r Rheoliadau hyn yn diwygio'r prif Reoliadau (trwy fewnosod rheoliad newydd 16A) er mwyn ei gwneud yn ofynnol i safleoedd penodol gymryd mesurau rhesymol i sicrhau nad yw personau 18 oed neu'n hŷn ar y safle onid ydynt yn meddu ar dystiolaeth bod y person:

- wedi cwblhau cwrs o ddosau o frechlyn awdurdodedig fwy na 14 o ddiwrnodau cyn i'r person fynd i'r fangre;
- wedi cymryd rhan mewn, neu yn cymryd rhan mewn, treial clinigol o frechlyn ar gyfer brechu yn erbyn y coronafeirws a gynhaliwyd neu a gynhelir yn y Deyrnas Unedig yn unol â gofynion Rheoliadau Meddyginiaethau i'w Defnyddio gan Bobl (Treialon Clinigol) 2004;
- wedi cael canlyniad negatiff o brawf cymhwysol a gymerir gan y person ddim mwy na 48 awr cyn i'r person fynd i'r fangre; neu
- wedi cael canlyniad positif o brawf adwaith cadwynol polymerasau (PCR) a gymerir gan y person ddim mwy na 180 o ddiwrnodau a ddim llai na 10 niwrnod cyn i'r person fynd i'r fangre.

Mewn perthynas â pherson sydd wedi cwblhau cwrs o ddosau o frechlyn awdurdodedig, rhaid i'r dystiolaeth hon gael ei darparu gan neu ar ran Weinidogion Cymru, Llywodraeth y Deyrnas Unedig, Gweinidogion yr Alban neu un o adrannau Gogledd Iwerddon (yr hyn y cyfeirir ato'n gyffredin fel "pàs COVID"). Gwneir darpariaeth ar gyfer darparu tystiolaeth gyfatebol mewn perthynas â brechlynnau a roddir gan wlad berthnasol (gwledydd yr UE a'r AEE, Andorra, Monaco, San Marino, y Swistir, Unol Daleithiau America a Dinas-wladwriaeth y Fatican).

Mae'r gofyniad i ddarparu tystiolaeth yn gymwys ar gyfer:

- clybiau nos a manau eraill lle y darperir cerddoriaeth ar gyfer dawnsio os ydynt yn gweini alcohol ac ar agor ar unrhyw adeg rhwng hanner nos a 5 a.m.;
- mangreoedd lle y cynhelir digwyddiad â thros 10,000 o bobl yn bresennol os ydynt i gyd yn eistedd;
- mangreoedd lle y cynhelir digwyddiad dan do â thros 500 o bobl yn bresennol os nad ydynt i gyd yn eistedd; a



- mangreoedd lle y cynhelir digwyddiad awyr agored â thros 4,000 o bobl yn bresennol os nad ydynt i gyd yn eistedd.

Mae rhai eithriadau i'r gofynion yn seiliedig ar y math o ddigwyddiad (er enghraifft, protestio, picedu a digwyddiadau chwaraeon cyfranogiad torfol) ac eithriadau ar gyfer rhai personau (er enghraifft, y rheini sy'n gweithio yn y digwyddiad neu sy'n gwirfoddoli ynddo).

Mae'r Rheoliadau hyn hefyd yn diwygio'r prif Reoliadau i greu trosedd newydd o feddu ar dystiolaeth ffug neu gamarweiniol o statws brechu neu profi.

Mae'r Rheoliadau hyn hefyd yn diwygio'r prif Reoliadau i ganiatáu i swyddogion gorfodaeth roi hysbysiadau gwella mangre a hysbysiadau cau mangre os nad yw'r person cyfrifol yn cydymffurfio â'i rwymedigaeth i gymryd mesurau i wirio tystiolaeth o dan reoliad newydd 16A.

Gweithdrefn

Cadarnhaol drafft.

Mae Gweinidogion Cymru wedi gosod drafft o'r Rheoliadau gerbron y Senedd. Ni all Gweinidogion Cymru wneud y Rheoliadau oni bai fod y Senedd yn cymeradwyo'r Rheoliadau drafft.

Materion technegol: craffu

Ni nodwyd unrhyw bwyntiau i gyflwyno adroddiad arnynt o dan Reol Sefydlog 21.2 mewn perthynas â'r offeryn hwn.

Rhinweddau: craffu

Mae'r pedwar pwynt canlynol wedi'u nodi i gyflwyno adroddiad arnynt o dan Reol Sefydlog 21.3 mewn perthynas â'r offeryn hwn.

1. Rheol Sefydlog 21.3(ii) – ei fod o bwysigrwydd gwleidyddol neu gyfreithiol neu ei fod yn codi materion polisi cyhoeddus sy'n debyg o fod o ddiddordeb i'r Senedd.

Nodwn gyfiawnhad Llywodraeth Cymru dros unrhyw ymyrraeth bosibl â hawliau dynol. Yn benodol, nodwn y paragraffau a ganlyn yn y Memorandwm Esboniadol:

“Er bod y prif Reoliadau, fel y'u diwygir gan y Rheoliadau hyn, yn cyffwrdd â hawliau unigol o dan Ddeddf Hawliau Dynol 1998 a'r Confensiwn Ewropeaidd ar Hawliau Dynol, mae'r Llywodraeth o'r farn bod modd eu cyfiawnhau er mwyn atal lledaenu clefydau heintus a/neu fod hawl i wneud yr ymyriad ar y sail ei fod yn ceisio cyflawni nod dilys, sef diogelu iechyd y cyhoedd, a'u bod yn gymesur.

Mae Erthygl 5 (yr hawl i ryddid), Erthygl 8 (yr hawl i barch at fywyd preifat a theuluol), Erthygl 9 (rhyddid meddwl, cydwybod a chrefydd), Erthygl 11 (rhyddid i ymgynnull a chymdeithasu) ac Erthygl 1 o'r Protocol Cyntaf (diogelu eiddo) yn cael eu cyffwrdd gan y prif Reoliadau.



Mae pob un o'r rhain yn hawliau amodol, sy'n caniatáu i Weinidogion Cymru ymyrryd ag arfer yr hawliau os oes angen gwneud hynny mewn cymdeithas ddemocrataidd er budd diogelwch y cyhoedd neu er mwyn diogelu iechyd. Rhaid cyfiawnhau'r holl gyfyngiadau a gofynion o'r fath ar y sail mai eu bwriad yw cyflawni nod cyfreithlon, sef diogelu iechyd y cyhoedd, a'u bod yn gymesur. Hefyd, mae angen cydbwysu unrhyw ymyrraeth â'r hawliau hyn â rhwymedigaethau cadarnhaol y Wladwriaeth o dan Erthygl 2 (yr hawl i fywyd). Mae addasu'r gofynion o dan y prif Reoliadau drwy'r Rheoliadau hyn yn ymateb cymesur i ledaeniad y coronafeirws. Mae'n cydbwysu'r angen i gynnal ymateb priodol i'r bygythiad a berir gan y coronafeirws yn erbyn hawliau unigolion a busnesau, mewn modd sy'n parhau'n gymesur â'r angen i leihau cyfradd trosglwyddo'r coronafeirws, gan ystyried y dystiolaeth wyddonol."

2. Rheol Sefydlog 21.3(ii) – ei fod o bwysigrwydd gwleidyddol neu gyfreithiol neu ei fod yn codi materion polisi cyhoeddus sy'n debyg o fod o ddiddordeb i'r Senedd.

Nodwn na fu unrhyw ymgynghori ffurfiol ar y Rheoliadau hyn. Yn benodol, nodwn y paragraff a ganlyn yn y Memorandwm Esboniadol:

"O ystyried y bygythiad sy'n deillio o'r coronafeirws a'r angen am ymateb iechyd cyhoeddus cyflym, nid oes ymgynghoriad cyhoeddus wedi'i gynnal mewn perthynas â'r Rheoliadau hyn."

3. Rheol Sefydlog 21.3(ii) – ei fod o bwysigrwydd gwleidyddol neu gyfreithiol neu ei fod yn codi materion polisi cyhoeddus sy'n debyg o fod o ddiddordeb i'r Senedd.

Nodwn nad oes asesiad o'r effaith ar gydraddoldeb ar gyfer y Rheoliadau hyn. Nodwn y paragraff a ganlyn yn y Memorandwm Esboniadol ynglŷn ag asesiad effaith cryno:

"Nid oes asesiad effaith rheoleiddiol wedi'i lunio mewn perthynas â'r Rheoliadau hyn oherwydd bod angen eu rhoi ar waith ar fyrder i ddelio â bygythiad difrifol ac uniongyrchol i iechyd y cyhoedd. Fodd bynnag, paratowyd ac ystyriwyd asesiad effaith cryno fel rhan o'r broses adolygu 21 diwrnod ar gyfer y coronafeirws er mwyn llywio'r penderfyniadau a wnaed. Caiff yr asesiad effaith cryno ei gyhoeddi cyn gynted ag y bo'n ymarferol bosibl."

4. Rheol Sefydlog 21.3(ii) – ei fod o bwysigrwydd gwleidyddol neu gyfreithiol neu ei fod yn codi materion polisi cyhoeddus sy'n debyg o fod o ddiddordeb i'r Senedd.

Nodir bod y Memorandwm Esboniadol yn cyfeirio at "ystyried y dystiolaeth wyddonol" a bod "SAGE wedi cynghori ei bod yn bwysig gweithredu'n fuan er mwyn arafu epidemig cynyddol". Fodd bynnag, nid yw'r Memorandwm Esboniadol yn cynnwys unrhyw gyfeiriadau penodol at y dystiolaeth y mae Llywodraeth Cymru'n dibynnu arni wrth wneud darpariaeth o dan y Rheoliadau hyn.

Byddem yn ddiolchgar pe gallai Llywodraeth Cymru nodi:



1. y dystiolaeth sy'n dangos y bydd ei gwneud yn ofynnol i rai lleoliadau wirio tystiolaeth o frechu, haint coronafeirws blaenorol neu ganlyniad prawf negyddol diweddar yn "*arafu epidemig cynyddol*"; a
2. sut y bydd Llywodraeth Cymru yn monitro pa mor effeithiol yw ei gwneud yn ofynnol i rai lleoliadau wirio tystiolaeth o frechu, haint coronafeirws blaenorol neu ganlyniad prawf negyddol diweddar.

Ymateb Llywodraeth Cymru

Mae angen ymateb gan Lywodraeth Cymru.

Cynghorwyr Cyfreithiol

Y Pwyllgor Deddfwriaeth, Cyfiawnder a'r Cyfansoddiad

29 Medi 2021



Senedd Cymru

Pwyllgor Deddfwriaeth, Cyfiawnder a'r Cyfansoddiad

—

Welsh Parliament

Legislation, Justice and Constitution Committee