

Y Gwir Anrhydeddus Mark Drakeford AS
Prif Weinidog Cymru

23 Hydref 2020

Annwyl Mark

Memorandwm Cydsyniad Offeryn Statudol - Rheoliadau Gofal Iechyd Cilyddol a Thrawsffiniol (Diwygio etc.) (Ymadael â'r UE) 2020

Yn ein cyfarfod ar **19 Hydref 2020** gwnaethom drafod **Memorandwm Cydsyniad Offeryn Statudol Llywodraeth Cymru ar gyfer Rheoliadau Gofal Iechyd Cilyddol a Thrawsffiniol (Diwygio etc.) (Ymadael â'r UE) 2020** (y Rheoliadau), a osodwyd gerbron y Senedd ar 5 Hydref gan Vaughan Gething AS, y Gweinidog Iechyd a Gwasanaethau Cymdeithasol (y Gweinidog).

Rydym yn siomedig o weld i'r Gweinidog nodi na fydd yn cyflwyno cynnig o dan Reol Sefydlog 30A.10 fel y gall y Senedd roi ei chydysyniad i gynnwys y ddarpariaeth berthnasol yn y Rheoliadau.^{1 2} Fel y gwyddoch, mae hon yn sefyllfa gwbl anfoddfaol i unrhyw Weinidog o Gymru ei mabwysiadu yn ein barn ni.

Rydym **eisoes wedi mynegi pryderon** i chi fod y broses Cydsyniad Offeryn Statudol yn cael ei defnyddio fel modd i Weinidogion Cymru roi cydsyniad yn ddiodyn, gan osgoi prosesau craffu'r Senedd, a bod y broses gydsynio bellach yn ymdebygu proses y weithdrefn negyddol ar gyfer ystyried offerynnau statudol, pan fernir bod cydsyniad wedi'i roi oni bai fod Aelod o'r Senedd yn ymyrryd. Dyma nodi unwaith eto nad yw hyn yn briodol ac nad yw'n gydnaws ag ysbryd Rheol Sefydlog 30A.

At hynny, fel y nodwyd gennym ym mis Chwefror 2019, os yw Llywodraeth Cymru, drwy beidio â chyflwyno cynigion o dan Reol Sefydlog 30A.10, wedi sefydlu'r egwyddor â

¹Llythyr oddi wrth y Gweinidog Iechyd a Gwasanaethau Cymdeithasol – 2 Hydref 2020

² Er nad yw'r Pwyllgor wedi ei ystyried eto, mae'r Gweinidog Iechyd a Gwasanaethau Cymdeithasol hefyd wedi dweud na fydd yn cyflwyno cynnig o dan Reol Sefydlog 30A.10 mewn perthynas â'r **Memorandwm Cydsyniad Offeryn Statudol ar gyfer Rheoliadau Ansawdd a Diogelwch Organau y Bwriedir eu Trawsblannu (Diwygio) (Ymadael â'r UE) 2020**



Senedd Cymru

Bae Caerdydd, Caerdydd, CF99 1SN

SeneddDCC@senedd.cymru

0300 200 6565

Welsh Parliament

Cardiff Bay, Cardiff, CF99 1SN

SeneddLJC@senedd.wales

0300 200 6565

Llywodraeth y DU nad oes angen cydsyniad y Senedd yn gyffredinol, yna nid yw'n glir beth fyddai'n digwydd pe bai'r Senedd yn pleidleisio yn erbyn cynnig cydsyniad (h.y. gwrthod cydsyniad). O ystyried y sefyllfa bresennol o ran cysylltiadau rhynglywodraethol a'r pryderon eang ynghylch torri'r setliadau datganoli, nid ydym yn deall rhesymeg gyfredol Llywodraeth Cymru ar y materion hyn.

Byddwch yn ymwybodol fod sawl gohebiaeth wedi'i chyfnwid rhyngom ni, chi a rhai eraill o Weinidogion Cymru ar y mater hwn dros y ddwy flynedd ddiwethaf.³ Byddwch hefyd yn ymwybodol fod y Llywydd wedi mynegi'r farn a ganlyn:

"...yr unig ffordd y gellir ceisio, a rhoi, cydsyniad y [Senedd] i'r fath ddarpariaethau yw drwy gyflwyno a phasio cynnig o'r fath. Os na fydd cynnig o'r fath wedi'i ystyried – heb sôn am ei basio – gan y [Senedd] mewn perthynas â darpariaeth berthnasol mewn unrhyw Fil neu Offeryn Statudol y DU, ni ellir dweud bod y [Senedd] wedi rhoi ei [ch]ydsyniad i'r ddarpariaeth honno."⁴

Hyd yn oed o dan yr amgylchiadau anodd presennol, ni fyddai dadleuon ar gynigion cydsyniad offeryn statudol yn ddefnydd amhriodol o amser ac adnoddau Llywodraeth Cymru na'r Senedd yn ein barn ni. At hynny, ni welwn fod gwahaniaeth o ran egwyddor rhwng rhoi cydsyniad ar gyfer darpariaethau perthnasol ym Miliau'r DU, fel y darperir ar ei gyfer yn Rheol Sefydlog 29, a rhoi cydsyniad ar gyfer darpariaethau perthnasol mewn offerynnau statudol a wneir gan Weinidogion y DU, fel y darperir ar ei gyfer yn Rheol Sefydlog 30A.

Rydym yn cydnabod fod yna ystyriaethau ymarferol o ran sicrhau bod pleidlais y Senedd ar gynnig cydsyniad yn cyd-fynd ag amserlen Senedd y DU ar gyfer ystyried yr offeryn statudol perthnasol, ond serch hynny, mae'n bosibl ei wneud. Gwelwyd bod hyn yn gweithio dros y misoedd diwethaf pan gyflwynodd y Dirprwy Weinidog Tai a Llywodraeth Leol gynnig i ofyn am gydsyniad y Senedd i Weinidogion y DU wneud **Rheoliadau Gwastraff (Economi Gylchol) (Diwygio) 2020**. At hynny, er nad yw'r Pwyllgor wedi ei ystyried eto, rydym yn ymwybodol bod Llywodraeth Cymru yn **ceisio dadl cydsyniad** ar y **Memorandwm Cydsyniad Offeryn Statudol ar gyfer Rheoliadau Ymadael â'r Undeb Ewropeaidd (Addasiadau Canlyniadol) (Ymadael â'r UE) 2020**, sy'n awgrymu nad yw'r heriau o ran cydbwysu amserlenni'r ddwy Senedd yn anorchfygol.

Hoffwn hefyd eich atgoffa am gefndir y newidiadau a wnaed i'r Rheolau Sefydlog yn 2013, a grybwyllwyd gan y Llywydd yn ei llythyr ym mis Mai 2019:

"...cyflwynwyd y ddarpariaeth i Aelod ac eithrio aelod o'r Llywodraeth gyflwyno cynnig cydsyniad yn 2013, ochr yn ochr â dileu'r gofyniad i'r Llywodraeth gyflwyno cynnig mewn perthynas â phob memorandwm a osodir. Cynlluniwyd y weithdrefn i'w defnyddio mewn amgylchiadau pan fydd memorandwm y Llywodraeth yn nodi nad yw'n briodol rhoi cydsyniad ym marn y Llywodraeth, ac mae'n galluogi Aelodau eraill i ddadlau'r safbwynt croes ac i gyflwyno cynnig cydsyniad i'r perwyl hwnnw. Ni ragwelwyd y byddai ei angen mewn

³ Llythyrau at y Prif Weinidog – 11 Gorffennaf 2019, 30 Gorffennaf 2019; Llythyr oddi wrth y Prif Weinidog – 23 Awst 2019; Llythyr oddi wrth Weinidog yr Economi a Thrafnidiaeth – 17 Rhagfyr 2019

⁴ Llythyr at y Llywydd – 25 Mawrth 2019; Llythyr oddi wrth y Llywydd – 7 Mai 2019



sefyllfaoedd pan fo'r Llywodraeth yn cefnogi deddfwriaeth arfaethedig y DU, gan mai'r disgwyliad o dan yr amgylchiadau hynny yw y byddai'r Llywodraeth yn cyflwyno ei chynnig ei hun yn gofyn am gydsyniad y Cynulliad i'r ddeddfwriaeth fynd rhagddi."

Rydym yn parhau i gredu mai Llywodraeth Cymru sy'n gyfrifol am gyflwyno'r cynigion cydsynio angenrheidiol pan fydd un o Weinidogion Cymru yn gosod Memorandwm Cydsyniad Offeryn Statudol.

Anfonir copi o'r llythyr hwn at y Gweinidog Iechyd a Gwasanaethau Cymdeithasol, y Cwnsler Cyffredinol, ac at y Llywydd, Elin Jones AS.

Yn gywir,



Mick Antoniw AS

Cadeirydd

Croesewir gohebiaeth yn Gymraeg neu Saesneg
We welcome correspondence in Welsh or English

