

MEMORANDWM CYDSYNIAD OFFERYN STATUDOL

Rheoliadau Ymadael â'r Undeb Ewropeaidd (Addasiadau Canlyniadol) (Ymadael â'r UE) 2020

1. Gosodir y Memorandwm Cydsyniad Offeryn Statudol hwn o dan Reol Sefydlog ("RhS") 30A.2. Mae RhS 30A yn rhagnodi bod rhaid gosod Memorandwm Cydsyniad Offeryn Statudol ac y ceir cyflwyno Cynnig Cydsyniad Offeryn Statudol gerbron Senedd Cymru os yw un o Offerynnau Statudol (OS) y DU yn gwneud darpariaeth mewn perthynas â Chymru sy'n diwygio deddfwriaeth sylfaenol sydd o fewn cymhwysedd deddfwriaethol Senedd Cymru.
2. Mae Rheoliadau Ymadael â'r Undeb Ewropeaidd (Addasiadau Canlyniadol) (Ymadael â'r UE) 2020 yn ddarostyngedig i'r weithdrefn gadarnhaol ac fe'u gosodwyd ar ffurf ddrafft gerbron Senedd y DU ar 8 Hydref 2020. Mae'r Rheoliadau ar gael yn:

<https://www.legislation.gov.uk/uk/dsi/2020/9780348213102/>

Crynodeb o'r Offeryn Statudol a'i nod

3. Nod yr OS yw sicrhau bod llyfr statud y DU yn gweithio'n gydlynol ac yn effeithiol ar ôl diwedd y cyfnod pontio. Mae'n egluro sut y dylid dehongli rhai termau, gan gynnwys diffiniadau sy'n gysylltiedig â'r UE, mewn deddfwriaeth ddomestig ar ôl diwedd y cyfnod pontio.
4. Mae'r OS yn diwygio Deddf Ddehongli 1978 a'r Deddfau Dehongli cyfatebol a basiwyd gan y deddfwrfeydd datganoledig (gan gynnwys Deddf Deddfwriaeth (Cymru) 2019) mewn perthynas â dehongli cyfeiriadau at "gyfraith berthnasol y cytundebau gwahanu" Mae'r OS hefyd yn diwygio Deddf yr Undeb Ewropeaidd (Ymadael) 2018 i ddarparu ar gyfer sut y dylai cyfeiriadau presennol at offerynnau'r UE sy'n rhan o gyfraith berthnasol y cytundebau gwahanu, a chyfeiriadau annewidiadwy presennol at ddeddfwriaeth uniongyrchol yr UE, gael eu darllen ar ôl diwedd y cyfnod pontio.
5. Mae'r OS yn gwneud darpariaethau dehongli newydd yng ngoleuni Deddf yr Undeb Ewropeaidd (Cytundeb Ymadael) 2020 i gael gwared ar ansicrwydd ynghylch pa fersiwn o offeryn yr UE sy'n gymwys ac mae'n darparu glòs cyffredinol i sicrhau bod y dehongliad cywir o offeryn yr UE yn gymwys.
6. Mae'r OS hefyd yn gwneud diwygiadau canlyniadol i Reoliadau Deddf yr Undeb Ewropeaidd (Ymadael) 2018 (Addasiadau a Diddymiadau a Dirymiadau Canlyniadol) (Ymadael â'r UE) 2019 (Rheoliadau 2019) a diddymiadau technegol i ddarpariaethau segur o fewn deddfwriaeth sylfaenol sy'n deillio o Ddeddf yr Undeb Ewropeaidd (Ymadael) 2018.

7. Mae'r darpariaethau yn yr OS y mae'r Memorandwm hwn yn ymwneud â hwy yn amrywio o ran eu rychwant tiriogaethol a'u cymhwysiad. Y Deyrnas Unedig yw rychwant tiriogaethol a chymhwysiad rheoliadau 2, 3 a 4 sy'n diwygio Deddf Ddehongli 1978, Ddeddf yr Undeb Ewropeaidd (Ymadael) 2018 a Rheoliadau 2019. Mae rheoliad 8 sy'n diwygio Deddf Deddfwriaeth (Cymru) 2019 yn ymestyn i Gymru ac yn gymwys iddi. Mae rheoliad 9 a'r Atodlen sy'n diddymu ac yn dirymu nifer o ddarpariaethau a gynhwysir mewn deddfwriaeth sylfaenol yn ymestyn i'r Deyrnas Unedig ac mae'n gymwys iddi.

Y ddarpariaeth berthnasol sydd i'w gwneud gan yr Offeryn Statudol

8. Mae rheoliadau 2 ac 8 yn gwneud diwygiadau canlyniadol i Ddeddf Dehongli 1978 (p. 30) a Deddf Deddfwriaeth (Cymru) 2019 (dccc 4) i wneud darpariaeth ddeongliadol ar gyfer cyfeiriadau mewn deddfwriaeth ddomestig at offerynnau'r UE sy'n rhan o gyfraith berthnasol y cytundebau gwahanu ar ôl diwedd y cyfnod pontio.
9. Mae Llywodraeth Cymru o'r farn fod y darpariaethau a ddisgrifir ym mharagraff 8 uchod yn ymwneud â materion pwnc sydd o fewn cymhwysedd deddfwriaethol Senedd Cymru. Mae gan y term "cyfraith berthnasol y cytundebau gwahanu" ddiffiniad eang yn adran 7C o Ddeddf yr Undeb Ewropeaidd (Ymadael). Mae hyn yn cynnwys deddfwriaeth ddomestig y caiff un o Weinidogion y Goron neu Weinidogion Cymru ei gwneud i weithredu materion gwahanu yn Rhan 3 o'r Cytundeb Ymadael, megis materion sy'n ymwneud â chymorth gwladwriaethol a chaffael sydd o fewn cymhwysedd deddfwriaethol y Senedd. Mae hefyd yn cynnwys deddfwriaeth ddomestig y ceir ei gwneud i weithredu'r Protocol ar Iwerddon/Gogledd Iwerddon, a allai gynnwys darpariaethau sy'n ymwneud â nifer o faterion sydd o fewn cymhwysedd deddfwriaethol y Senedd, megis pysgodfeydd a bwyd.

Pam y mae'n briodol i'r Offeryn Statudol wneud y ddarpariaeth hon

2. Nid oes gwahaniaeth rhwng Llywodraeth Cymru a Llywodraeth y DU (Swyddfa'r Cabinet) o ran y diwygiadau a wneir gan yr OS. Bydd yn cael ei wneud o dan adran 23 o Ddeddf yr Undeb Ewropeaidd (Ymadael) 2018 ac adran 41 o Ddeddf yr Undeb Ewropeaidd (Cytundeb Ymadael) 2020 sy'n rhoi pwerau i un o Weinidogion y Goron wneud darpariaeth o ganlyniad i'r ddwy Ddeddf hynny. Ni roddir pwerau cyfatebol i Weinidogion Cymru i wneud darpariaeth ganlyniadol, ac felly ni allai Gweinidogion Cymru wneud OS ar wahân ar gyfer Cymru sy'n cynnwys darpariaeth ar gyfer dehongli deddfwriaeth sydd o fewn cymhwysedd deddfwriaethol y Senedd.
10. Mae'r OS yn gwneud nifer o ddiwygiadau technegol i'r Deddfau Dehongli, gyda'r bwriad o sicrhau bod y fframwaith deddfwriaethol ar gyfer y Cytundeb Ymadael a'r Protocol ar Iwerddon/Gogledd Iwerddon yn gweithredu'n effeithiol ar ôl diwedd y cyfnod pontio.

11. Yr hyn fyddai orau gennym ni, o ddigon, fyddai bod cyfreithiau a wnaed yng Nghymru yn cael eu diwygio yng Nghymru fel rhan o'r broses o ymadael â'r UE. Yn achos y newidiadau a wneir gan yr OS hwn, nid yw'r pwerau gan Weinidogion Cymru. O ganlyniad, o ystyried bod gofyn i'r diwygiadau gael eu gwneud erbyn diwedd y cyfnod pontio, yr unig ffordd arall o wneud y diwygiadau yng Nghymru fyddai mynd â deddfwriaeth sylfaenol drwy'r Senedd a chael y Cydsyniad Brenhinol erbyn diwedd y flwyddyn. Ni fyddai hyn yn ddefnydd cymesur o amser ac adnoddau.
12. Mae'r diwygiadau wedi'u hystyried yn llawn; ac nid oes unrhyw wahaniaeth barn yn eu cylch. O ystyried natur dechnegol y diwygiadau a'r angen i ddarpariaethau deongliadol fod ar waith erbyn diwedd y flwyddyn, ystyrir ei bod yn briodol i Lywodraeth y DU wneud y cywiriadau hyn mewn perthynas â Chymru ac ar ei rhan am resymau effeithlonrwydd a hwylustod. At hynny, mae gwneud y diwygiadau canlyniadol angenrheidiol mewn un offeryn yn helpu i wneud y gyfraith yn fwy hygyrch yn ystod y cyfnod hwn o newid.

Goblygiadau ariannol

13. Nid oes unrhyw oblygiadau ariannol o ran cydsynio i'r darpariaethau yn yr Offeryn Statudol.

Jeremy Miles AS

Y Cwnsler Cyffredinol a'r Gweinidog Pontio Ewropeaidd

Hydref 2020