

Rheoliadau Addysg (Cymorth i Fyfyrrwyr) (Graddau Meistr Ôl-raddedig) (Cymru) (Diwygio) (Coronafeirws) 2020

Lluniwyd y Memorandwm Esboniadol hwn gan yr Is-adran Addysg Uwch ac fe'i gosodir gerbron Senedd Cymru ar y cyd â'r is-ddeddfwriaeth uchod ac yn unol â Rheol Sefydlog 27.1

Datganiad y Gweinidog Addysg

Yn fy marn i, mae'r Memorandwm Esboniadol hwn yn rhoi darlun teg a rhesymol o effaith ddisgwyliedig Rheoliadau Addysg (Cymorth i Fyfyrrwyr) (Graddau Meistr Ôl-raddedig) (Cymru) (Diwygio) (Coronafeirws) 2020. Rwyf wedi fy modloni bod y manteision yn cyfiawnhau'r costau tebygol.

Kirsty Williams
Y Gweinidog Addysg
28 Awst 2020

Rhan 1

1. Disgrifiad

Mae Rheoliadau Addysg (Cymorth i Fyfyrrwyr) (Graddau Meistr Ôl-raddedig) (Cymru) (Diwygio) (Coronafeirws) 2020 ("y Rheoliadau") yn diwygio Rheoliadau Addysg (Cymorth i Fyfyrrwyr) (Graddau Meistr Ôl-raddedig) (Cymru) 2019 ("Rheoliadau 2019")

Mae'r Rheoliadau'n diwygio darpariaeth yn Rheoliadau 2019 i alluogi myfyrrwyr i gael cymorth ar gyfer cyrsiau dysgu o bell os yw'r coronafeirws yn eu rhwystro rhag bod yng Nghymru ar ddiwrnod cyntaf blwyddyn academiaidd cyntaf y cwrs (1 Medi 2020).

2. Materion o ddiddordeb arbennig i'r Pwyllgor Deddfwriaeth, Cyfiawnder a'r Cyfansoddiad

Daw'r Rheoliadau i rym ar 1 Medi 2020, cyn i 21 diwrnod fynd heibio ers y dyddiad y cawsant eu gosod. Mae'r Gweinidog Cyllid a'r Trefnydd wedi ysgrifennu at y Llywydd, fel sy'n ofynnol gan adran 11A(4) o Ddeddf Offerynnau Statudol 1946. Bydd y dyddiad dod i rym yn sicrhau bod myfyrrwyr yn parhau i fod yn gymwys am gymorth yn ystod cyfnod o bandemig byd-eang.

3. Y cefndir deddfwriaethol

Mae'r Rheoliadau'n cael eu gwneud o dan adrannau 22(2)(a) a 42(6) o Ddeddf Addysgu ac Addysg Uwch 1998 ("Deddf 1998"). Mae adran 22 yn darparu pŵer i Weinidogion Cymru wneud rheoliadau yn awdurdodi talu neu'n ei gwneud yn ofynnol i dalu cymorth ariannol i fyfyrrwyr sy'n astudio cyrsiau addysg bellach neu gyrsiau addysg uwch sy'n cael eu rhagnodi gan y rheoliadau hynny neu odanynt. Mae'r pŵer hwn yn galluogi Gweinidogion Cymru i ragnodi, ymysg pethau eraill, swm y cymorth ariannol (grant neu fenthyciad) a phwy sy'n gymwys i gael cymorth o'r fath.

Mae adran 44 o Ddeddf Addysg Uwch 2004 ("Deddf 2004") yn darparu ar gyfer trosglwyddo swyddogaethau'r Ysgrifennydd Gwladol o dan adran 22 o Ddeddf 1998 (ac eithrio i'r graddau y maent yn ymwneud â gwneud unrhyw ddarpariaeth a awdurdodir gan is-adrannau (2)(j), (3)(e) neu (f) neu (5) o adran 22) i Gynulliad Cenedlaethol Cymru. Mae adran 44 o Ddeddf 2004 hefyd yn darparu ar gyfer bod swyddogaethau'r Ysgrifennydd Gwladol yn adran 22(2)(a), (c) a (k) o Ddeddf 1998 yn arferadwy ar y cyd â Chynulliad Cenedlaethol Cymru.

Trosglwyddwyd swyddogaethau'r Ysgrifennydd Gwladol o dan adran 42(6) o Ddeddf 1998 i Gynulliad Cenedlaethol Cymru, i'r graddau y maent yn arferadwy mewn perthynas â Chymru, gan Orchymyn Cynulliad Cenedlaethol Cymru (Trosglwyddo Swyddogaethau) 1999 (O.S. 1999/672).

Trosoglwyddwyd swyddogaethau Cynulliad Cenedlaethol Cymru i Weinidogion Cymru yn rhinwedd adran 162 o Ddeddf Llywodraeth Cymru 2006, a pharagraff 30 o Atodlen 11 iddi.

Bob blwyddyn, mae nifer o swyddogaethau Gweinidogion Cymru a geir mewn rheoliadau sy'n cael eu gwneud o dan adran 22 o Ddeddf 1998 yn cael eu dirprwyo i'r Cwmni Benthyciadau i Fyfirwyr o dan adran 23 o Ddeddf 1998.

Bydd yr offeryn hwn yn dilyn y weithdrefn penderfyniad negyddol.

4. Diben y ddeddfwriaeth a'r effaith y bwriedir iddi ei chael

Mae Gweinidogion Cymru'n gwneud rheoliadau i roi sail ar gyfer y system cymorth ariannol i fyfirwyr sy'n preswyllo fel arfer yng Nghymru ac i fyfirwyr o'r Undeb Ewropeaidd sy'n astudio yng Nghymru ac yn ymgymryd â chyrsgiau addysg uwch dynodedig. Mae Rheoliadau 2019 yn darparu bod cymorth ariannol ar gael i fyfirwyr sy'n ymgymryd â chyrsgiau graddau Meistr ôl-raddedig sy'n dechrau ar 1 Medi 2019 neu ar ôl hynny.

Mae pandemig y coronafeirws yn parhau i gael effaith ar bob agwedd ar fywyd. Gallai myfirwyr newydd sy'n ymgymryd â chwrs gradd Meistr ôl-raddedig o bell yng Nghymru ganfod na allant fod yn bresennol yng Nghymru ar ddiwrnod cyntaf y flwyddyn academaidd gyntaf, fel sy'n ofynnol o dan Rheoliadau 2019, a hynny heb fod bai o gwbl arnynt. Mae Rheoliadau 2019 yn cael eu diwygio er mwyn caniatáu i fyfirwyr newydd gael cymorth ar gyfer eu cyrsiau dysgu o bell os oes resymau sy'n gysylltiedig â phandemig y coronafeirws yn eu hatal rhag bod yng Nghymru ar ddiwrnod cyntaf y flwyddyn academaidd gyntaf. Mae hyn yn gymwys mewn perthynas â chyrsgiau y mae blwyddyn gyntaf y flwyddyn academaidd gyntaf yn dechrau ar 1 Medi 2020 neu ar ôl hynny.

Mae'r diwygiadau hyn yn sicrhau nad oes unrhyw fyfirwyr dan anfantais oherwydd amgylchiadau sydd y tu hwnt i'w rheolaeth.

5. Ymgynghori

Nid oes ymgynghoriad wedi'i gynnal.

6. Asesiad Effaith Rheoleiddiol

Mae Asesiad Effaith Rheoleiddiol wedi'i gynnal ar gyfer y Rheoliadau hyn.

Yr opsiynau

Opsiwn 1: Busnes fel arfer

Os na wneir y Rheoliadau, ni fydd myfyrwyr dysgu o bell nad ydynt yn gallu teithio oherwydd rhesymau sy'n gysylltiedig â phandemig y coronafeirws yn gymwys i gael cymorth i fyfyrwyr, yn groes i bolisi a'r darpariaethau cymhwysedd presennol.

Opsiwn 2: Gwneud y Rheoliadau

Mae gwneud y Rheoliadau yn sicrhau bod y goblygiad a nodir uchod yn cael ei osgoi gan arwain at fframwaith deddfwriaethol sy'n adlewyrchu polisi Gweinidogion Cymru ar gyfer cymorth i fyfyrwyr yn gywir, gan sicrhau bod pob myfyriwr yn gallu cael cymorth priodol.

Costau a manteision

Opsiwn 1: Busnes fel arfer

Nid oes unrhyw gostau ychwanegol ar gyfer opsiwn un. Efallai y bydd arbediad ariannol bychan os na all myfyrwyr fod yng Nghymru ar ddiwrnod cyntaf y flwyddyn academaidd gyntaf a'u bod felly'n anghymwys i gael cymorth i fyfyrwyr.

Opsiwn 2: Gwneud y Rheoliadau

Byddai dysgwyr o bell y mae'r coronafeirws yn effeithio ar eu gallu i deithio i Gymru ar gyfer diwrnod cyntaf y flwyddyn academaidd gyntaf yn gymwys i gael cymorth. Mae'r gwelliant yn cadw'r bwriad polisi presennol ac nid yw'n golygu unrhyw gostau ychwanegol. Y fantais i'r myfyriwr yw ei fod yn gallu cael cymorth, yn ôl y disgwyl, i ddilyn ei gwrs.

Asesu'r gystadleuaeth

Nid yw gwneud y Rheoliadau'n cael unrhyw effaith ar gystadleurwydd busnesau, elusennau na'r sector gwirfoddol.

Adolygu ar ôl gweithredu

Caiff y rheoliadau sy'n llywodraethu'r system cymorth i fyfyrwyr eu diwygio'n flynyddol a'u hadolygu'n fanwl yn barhaus gan swyddogion polisi a phartneriaid cyflawni wrth iddynt weithredu'r rheoliadau'n ymarferol.

Crynodeb

Mae angen gwneud y Rheoliadau er mwyn diweddarau agweddau ar y system cymorth i fyfyrwyr addysg uwch ar gyfer myfyrwyr sy'n preswyllo fel arfer yng Nghymru a

myfyrwyr yr Undeb Ewropeaidd sy'n astudio yng Nghymru yn ystod blwyddyn academaidd 2020/21.