

# Agenda – Y Pwyllgor Deddfwriaeth, Cyfiawnder a'r Cyfansoddiad

---

Lleoliad: I gael rhagor o wybodaeth cysylltwch a:  
Fideo gynadledda drwy Zoom Gareth Williams  
Dyddiad: Dydd Llun, 14 Medi 2020 Clerc y Pwyllgor  
Amser: 09.30 0300 200 6565  
[SeneddDCC@senedd.cymru](mailto:SeneddDCC@senedd.cymru)

---

Yn unol â Rheol Sefydlog 34.19, penderfynodd y Cadeirydd wahardd y cyhoedd o gyfarfod y Pwyllgor er mwyn diogelu iechyd y cyhoedd. Bydd y cyfarfod hwn yn cael ei ddarlledu'n fyw ar [www.senedd.tv](http://www.senedd.tv)

Rhag-gyfarfod anffurfiol (09.00–09.30)

- 1 **Cyflwyniad, ymddiheuriadau, dirprwyon a datgan buddiannau**  
09.30
- 2 **Gorchymyn Cynllun Masnachu Allyriadau Nwyon Tŷ Gwydr 2020:  
Sesiwn dystiolaeth**  
09.30–11.00 (Tudalennau 1 – 123)  
Lesley Griffiths AS, Gweinidog yr Amgylchedd, Ynni a Materion Gwledig  
  
CLA(5)–25–20 – Papur briffio  
CLA(5)–25–20 – Papur 1 – Gorchymyn  
CLA(5)–25–20 – Papur 2 – Memorandwm Esboniadol  
CLA(5)–25–20 – Papur 3 – Llythyr gan Weinidog yr Amgylchedd, Ynni a  
Materion Gwledig at Gadeirydd y Pwyllgor Newid Hinsawdd, Amgylchedd a  
Materion Gwledig, 15 Gorffennaf 2020  
CLA(5)–25–20 – Papur 4 – Llythyr gan Weinidog yr Amgylchedd, Ynni a  
Materion Gwledig, 10 Medi 2020  
CLA(5)–25–20 – Papur 5 – Datganiad ysgrifenedig, 15 Gorffennaf 2020



### **3 Offerynnau sy'n codi materion i gyflwyno adroddiad arnynt i'r Senedd o dan Reol Sefydlog 21.2 neu 21.3**

11.00–11.10

Offerynnau'r Weithdrefn Penderfyniad Negyddol

#### **3.1 SL(5)600 – Rheoliadau Diogelu Iechyd (Coronafeirws, Teithio Rhyngwladol) (Cymru) (Diwygio) (Rhif 6) (2020)**

(Tudalennau 124 – 141)

CLA(5)–25–20 – Papur 6 – Adroddiad

CLA(5)–25–20 – Papur 7 – Rheoliadau

CLA(5)–25–20 – Papur 8 – Memorandwm Esboniadol

CLA(5)–25–20 – Papur 9 – Llythyr gan y Gweinidog Cyllid a'r Trefnydd, 21 Awst 2020

CLA(5)–25–20 – Papur 10 – Datganiad ysgrifenedig, 20 Awst 2020

#### **3.2 SL(5)603 – Rheoliadau Diogelu Iechyd (Coronafeirws, Teithio Rhyngwladol) (Cymru) (Diwygio) (Rhif 7) (2020)**

(Tudalennau 142 – 156)

CLA(5)–25–20 – Papur 11 – Adroddiad

CLA(5)–25–20 – Papur 12 – Rheoliadau

CLA(5)–25–20 – Papur 13 – Memorandwm Esboniadol

CLA(5)–25–20 – Papur 14 – Llythyr gan y Gweinidog Cyllid a'r Trefnydd, 28 Awst 2020

CLA(5)–25–20 – Papur 15 – Datganiad ysgrifenedig, 27 Awst 2020

#### **3.3 SL(5)604 – Rheoliadau Addysg (Cymorth i Fyfyrwyr) (Graddau Meistr Ôlraddedig) (Cymru) (Diwygio) (Coronafeirws) 2020**

(Tudalennau 157 – 168)

CLA(5)–25–20 – Papur 16 – Adroddiad

CLA(5)–25–20 – Papur 17 – Rheoliadau

CLA(5)–25–20 – Papur 18 – Memorandwm Esboniadol

CLA(5)–25–20 – Papur 19 – Llythyr gan y Gweinidog Cyllid a'r Trefnydd, 28 Awst 2020

Offerynnau'r Weithdrefn Penderfyniad Gwneud Cadarnhaol

**3.4 SL(5)599 – Rheoliadau Diogelu Iechyd (Cyfyngiadau Coronafeirws) (Rhif 2)  
(Cymru) (Diwygio) (Rhif 6) (2020)**

(Tudalennau 169 – 185)

CLA(5)–25–20 – Papur 20 – Adroddiad

CLA(5)–25–20 – Papur 21 – Rheoliadau

CLA(5)–25–20 – Papur 22 – Memorandwm Esboniadol

CLA(5)–25–20 – Papur 23 – Llythyr gan Brif Weinidog Cymru, 21 Awst 2020

CLA(5)–25–20 – Papur 24 – Datganiad ysgrifenedig, 21 Awst 2020

**3.5 SL(5)602 – Rheoliadau Diogelu Iechyd (Cyfyngiadau Coronafeirws) (Rhif 2)  
(Cymru) (Diwygio) (Rhif 7) (2020)**

(Tudalennau 186 – 204)

CLA(5)–25–20 – Papur 25 – Adroddiad

CLA(5)–25–20 – Papur 26 – Rheoliadau

CLA(5)–25–20 – Papur 27 – Memorandwm Esboniadol

CLA(5)–25–20 – Papur 28 – Llythyr gan y Gweinidog Iechyd a Gwasanaethau  
Cymdeithasol, 27 Awst 2020

CLA(5)–25–20 – Papur 29 – Datganiad ysgrifenedig, 27 Awst 2020

**3.6 SL(5)601 – Rheoliadau Gofynion y Cwricwlwm (Diwygio paragraff 7(6) o  
Atodlen 17 i Ddeddf y Coronafeirws 2020) (Cymru) 2020**

(Tudalennau 205 – 219)

CLA(5)–25–20 – Papur 30 – Adroddiad

CLA(5)–25–20 – Papur 31 – Rheoliadau

CLA(5)–25–20 – Papur 32 – Memorandwm Esboniadol

CLA(5)–25–20 – Papur 33 – Llythyr gan y Gweinidog Addysg, 24 Awst 2020

#### **4 Offerynnau sy'n cynnwys materion i gyflwyno adroddiad arnynt i'r Cynulliad o dan Reol Sefydlog 21.2 neu 21.3 – trafodwyd yn flaenorol**

11.10–11.15

##### **4.1 SL(5)595 – Rheoliadau Diogelu Iechyd (Cyfyngiadau Coronafeirws) (Rhif 2) (Cymru) (Diwygio) (Rhif 4) 2020**

(Tudalennau 220 – 228)

CLA(5)–25–20 – Papur 34 – Adroddiad

CLA(5)–25–20 – Papur 35 – Ymateb Llywodraeth Cymru

CLA(5)–25–20 – Papur 35a – Llythyr gan y Prif Weinidog, 10 September 2020

##### **4.2 SL(5)596 – Rheoliadau Addysg (Y Diwrnod Ysgol a'r Flwyddyn Ysgol) (Cymru) (Diwygio) (Coronafeirws) 2020**

(Tudalennau 229 – 232)

CLA(5)–25–20 – Papur 36 – Adroddiad

CLA(5)–25–20 – Papur 37 – Ymateb Llywodraeth Cymru

#### **5 Datganiadau ysgrifenedig o dan Reol Sefydlog 30C**

11.15–11.20

##### **5.1 WS–30C(5)166 – Rheoliadau Gwahardd Cyfyngiadau Meintiol (Ymadael â'r UE) 2020**

(Tudalennau 233 – 236)

CLA(5)–25–20 – Papur 38 – Datganiad ysgrifenedig

CLA(5)–25–20 – Papur 39 – Sylwebaeth

#### **6 Papurau i'w nodi**

11.20–11.25

##### **6.1 Llythyr gan y Cwnsler Cyffredinol: Cyd-bwyllgor y Gweinidogion (Negodiadau'r UE)**

(Tudalen 237)

CLA(5)–25–20 – Papur 40 – Llythyr gan y Cwnsler Cyffredinol, 27 Awst 2020

##### **6.2 Llythyr gan y Prif Weinidog: Gwneud i Gyfiawnder weithio yng Nghymru**

(Tudalen 238)



CLA(5)-25-20 – Papur 41 – Llythyr gan Brif Weinidog Cymru, 28 Awst 2020

**6.3 Llythyr gan Lywydd Tribiwnlysoedd Cymru: Gwneud i Gyfiawnder weithio yng Nghymru**

(Tudalennau 239 – 242)

CLA(5)-25-20 – Papur 42 – Llythyr gan Lywydd Tribiwnlysoedd Cymru, 7 Medi 2020

**6.4 Llythyr gan Weinidog yr Amgylchedd, Ynni a Materion Gwledig: Ymateb i adroddiad y Pwyllgor ar y Memorandwm Cydsyniad Deddfwriaethol ar gyfer Bil yr Amgylchedd**

(Tudalennau 243 – 254)

CLA(5)-25-20 – Papur 43 – Llythyr gan Weinidog yr Amgylchedd, Ynni a Materion Gwledig, 28 Awst 2020

**6.5 Llythyr gan y Cwnsler Cyffredinol: Cytundeb Rhyng-sefydliadol – Cyfarfodydd Gweinidogol Adolygiad Cysylltiadau Rhynglywodraethol**

(Tudalennau 255 – 256)

CLA(5)-25-20 – Papur 44 – Llythyr gan y Cwnsler Cyffredinol, 4 Medi 2020

**6.6 Llythyr gan y Prif Weinidog: Llawlyfr Deddfwriaeth ar Is-ddeddfwriaeth**

(Tudalen 257)

CLA(5)-25-20 – Papur 45 – Llythyr gan y Prif Weinidog, 8 Medi 2020

[Llawlyfr Deddfwriaeth ar Is-ddeddfwriaeth](#)

**6.7 Llythyr gan y Gweinidog Cyllid a'r Trefnydd: Cymhwysedd ar gyfer treth tir gwag yng Nghymru**

(Tudalennau 258 – 259)

CLA(5)-25-20 – Papur 46 – Llythyr gan y Gweinidog Cyllid a'r Trefnydd, 8 Medi 2020

**6.8 Llythyr gan y Gweinidog Tai a Llywodraeth Leol: Bil Llywodraeth Leol ac Etholiadau (Cymru)**

(Tudalennau 260 – 262)

CLA(5)-25-20 – Papur 47 – Llythyr gan y Gweinidog Tai a Llywodraeth Leol, 10 Medi 2020

**6.9 Llythyr gan y Cwnsler Cyffredinol: Gorchymyn adran 109**

(Tudalen 263)

CLA(5)-25-20 – Papur 48 – Llythyr gan y Cwnsler Cyffredinol, 10 Medi 2020

**7 Cynnig o dan Reol Sefydlog 17.42 i benderfynu gwahardd y cyhoedd o weddill y cyfarfod**

11.25

**8 Gorchymyn Cynllun Masnachu Allyriadau Nwyon Tŷ Gwydr 2020: Trafod y dystiolaeth**

11.25-11.40

**9 Memorandwm Cydsyniad Deddfwriaethol Atodol ar gyfer y Bil Pysgodfeydd: Trafod y materion allweddol**

11.40-11.55

(Tudalennau 264 – 295)

CLA(5)-25-20 – Papur 49 – Memorandwm Cydsyniad Deddfwriaethol Atodol

CLA(5)-16-20 – Papur 50 – Llythyr at Weinidog yr Amgylchedd, Ynni a Materion Gwledig, 31 Gorffennaf 2020

CLA(5)-25-20 – Papur 51 – Llythyr gan Weinidog yr Amgylchedd, Ynni a Materion Gwledig, 3 Medi 2020

CLA(5)-25-20 – Papur 52 – Nodyn cyngor cyfreithiol

**10 Y Bil Rhentu Cartrefi (Diwygio) (Cymru): Trafod y materion allweddol a'r ohebiaeth â'r Gweinidog**

11.55-12.10

(Tudalennau 296 – 321)

CLA(5)-25-20 – Papur 53 – Llythyr gan y Llywydd, 4 Mawrth 2020

CLA(5)-25-20 – Papur 54 – Llythyr gan y Gweinidog Tai a Llywodraeth Leol, 11 Awst 2020

CLA(5)-25-20 – Papur 55 – Llythyr gan Cytun at y Pwyllgor Cydraddoldeb, Llywodraeth Leol a Chymunedau, 18 Awst 2020

CLA(5)-25-20 – Papur 56 – Nodyn cyngor cyfreithiol

[Bil Rhentu Cartrefi \(Diwygio\) \(Cymru\)](#), fel y'i cyflwynwyd

[Memorandwm Esboniadol](#)

**11 Y newid yng nghyfansoddiad Cymru: Trafod yr adroddiad drafft**

12.10-12.30

(Tudalennau 322 - 378)

CLA(5)-25-20 - Papur 57 - Adroddiad drafft

**Dyddiad y cyfarfod nesaf – 21 Medi 2020**

Mae cyfyngiadau ar y ddogfen hon

*Draft Order in Council laid before Parliament, the Northern Ireland Assembly, the Scottish Parliament and Senedd Cymru under paragraph 11 of Schedule 3 to the Climate Change Act 2008 for approval by resolution of each House of Parliament, the Northern Ireland Assembly, the Scottish Parliament and Senedd Cymru*

---

DRAFT STATUTORY INSTRUMENTS

---

**2020 No. XXX**

**CLIMATE CHANGE**

**The Greenhouse Gas Emissions Trading Scheme Order 2020**

*Made* - - - - *\*\*\**

*Coming into force in accordance with article 2*

**CONTENTS**

**PART 1**

Preliminary

|     |  |    |
|-----|--|----|
| 1.  | Citation                                       | 5  |
| 2.  | Commencement                                   | 5  |
| 3.  | Extent   | 5  |
| 4.  | Interpretation                                 | 5  |
| 5.  | Meaning of operator                            | 8  |
| 6.  | Meaning of aircraft operator                   | 9  |
| 7.  | Exempt commercial air transport operators      | 9  |
| 8.  | Exempt non-commercial air transport operators  | 9  |
| 9.  | Meaning of regulator                           | 9  |
| 10. | Meaning of regulator: installations            | 10 |
| 11. | Meaning of regulator: aircraft operators       | 11 |
| 12. | Aircraft operator: change in regulator         | 11 |
| 13. | Aircraft operator: change in registered office | 12 |
| 14. | Meaning of UK ETS authority, etc.              | 12 |
| 15. | Applications, notices, etc.                    | 12 |

**PART 2**

Basic elements of the UK ETS

CHAPTER 1

Establishment of the UK ETS and requirement for review

|     |                             |    |
|-----|-----------------------------|----|
| 16. | UK Emissions Trading Scheme | 13 |
| 17. | Review of UK ETS            | 13 |

CHAPTER 2  
Allowances and caps

|     |   |    |
|-----|---|----|
| 18. | Allowances  | 13 |
| 19. | Cap for trading period                            | 13 |
| 20. | Cap for scheme years                              | 14 |
| 21. | Cap: hospital and small emitter reduction factors | 14 |
| 22. | Cap: base for scheme years                        | 14 |
| 23. | Trading in allowances                             | 15 |

CHAPTER 3  
Monitoring, reporting and verification

|     |   |    |
|-----|---|----|
| 24. | Monitoring and reporting of emissions               | 15 |
| 25. | Verification of data and accreditation of verifiers | 15 |

PART 3  
Installations

|     |   |    |
|-----|---|----|
| 26. | Installations: requirement for permit to carry out regulated activity | 15 |
| 27. | Installations: requirement to surrender allowances                    | 15 |

PART 4  
Aviation

|     |   |    |
|-----|---|----|
| 28. | Application for emissions monitoring plans                    | 16 |
| 29. | Issue of emissions monitoring plans                           | 16 |
| 30. | Refusal of application for emissions monitoring plans         | 16 |
| 31. | Variation of emissions monitoring plans                       | 17 |
| 32. | Monitoring emissions and emissions monitoring plan conditions | 17 |
| 33. | Reporting aviation emissions                                  | 17 |
| 34. | Surrender of allowances by aircraft operators                 | 18 |

PART 5  
Charging

|     |   |    |
|-----|---|----|
| 35. | Charges                                       | 18 |
| 36. | Approval, publication and revision of charges | 19 |
| 37. | Remittance of charges                         | 19 |

PART 6  
Monitoring compliance

|     |                              |    |
|-----|------------------------------|----|
| 38. | Authorised persons           | 19 |
| 39. | Inspections                  | 19 |
| 40. | Powers of entry, etc.        | 20 |
| 41. | Warrants                     | 21 |
| 42. | Admissible evidence          | 21 |
| 43. | Legal professional privilege | 22 |

PART 7  
Enforcement  
CHAPTER 1

Enforcement notices and determination of emissions by regulator

|     |  |    |
|-----|--|----|
| 44. | Enforcement notices  | 22 |
| 45. | Determination of reportable emissions or aviation emissions by regulator | 22 |

CHAPTER 2

Civil penalties

|     |   |    |
|-----|---|----|
| 46. | Carbon price  | 23 |
| 47. | Penalty notices   | 24 |
| 48. | Penalty notices: supplementary  | 26 |
| 49. | Regulator must publish names of persons subject to civil penalty under article 52                         | 26 |
| 50. | Installations: carrying out regulated activity without permit contrary to article 26                      | 26 |
| 51. | Installations: failure to comply with conditions of permit, etc.  | 27 |
| 52. | Failure to surrender allowances   | 27 |
| 53. | Installations: failure to transfer or surrender allowances where underreporting discovered after transfer | 29 |
| 54. | Hospitals and small emitters: exceeding emissions target  | 29 |
| 55. | Hospitals and small emitters: failure to pay civil penalty for exceeding emissions target                 | 29 |
| 56. | Hospitals and small emitters: under-reporting of emissions  | 29 |
| 57. | Hospitals and small emitters: failure to notify when ceasing to meet criteria                             | 30 |
| 58. | Installations: failure to apply to surrender permit   | 30 |
| 59. | Ultra-small emitters: reportable emissions exceeding maximum amount                                       | 30 |
| 60. | Ultra-small emitters: failure to notify where reportable emissions exceed maximum amount                  | 31 |
| 61. | Aviation: failure to apply or make revised application for emissions monitoring plan                      | 32 |
| 62. | Aviation: failure to comply with condition of emissions monitoring plan                                   | 32 |
| 63. | Aviation: failure to monitor aviation emissions   | 32 |
| 64. | Aviation: failure to report aviation emissions  | 32 |
| 65. | Failure to comply with enforcement notice given by regulator  | 33 |
| 66. | Failure to comply with information notice   | 33 |
| 67. | Providing false or misleading information, etc.   | 33 |
| 68. | Inspection: refusal to allow access to premises   | 33 |

PART 8

Appeals

|     |                          |    |
|-----|--------------------------|----|
| 69. | Interpretation           | 33 |
| 70. | Right of appeal          | 34 |
| 71. | Appeal body              | 34 |
| 72. | Effect of appeals        | 35 |
| 73. | Determination of appeals | 35 |
| 74. | Procedure for appeals    | 35 |

PART 9  
Miscellaneous

|     |                         |    |
|-----|-------------------------|----|
| 75. | Information notices     | 36 |
| 76. | Crown application       | 36 |
| 77. | Transitional provisions | 36 |

---

|             |   |    |
|-------------|---|----|
| SCHEDULE 1  | — Aviation activity   | 38 |
| SCHEDULE 2  | — Meaning of installation and regulated activity                              | 40 |
| SCHEDULE 3  | — Applications, notices, etc.   | 43 |
| PART 1      | — Applications, notices, etc. submitted to regulators                         | 43 |
| PART 2      | — Notices, etc. given by regulators, national authorities or UK ETS authority | 44 |
| SCHEDULE 4  | — Modifications to Commission Regulation (EU) 2018/2066                       | 46 |
| SCHEDULE 5  | — Amendments to the Verification Regulation 2018                              | 53 |
| SCHEDULE 6  | — Permits   | 56 |
| PART 1      | — Application for greenhouse gas emissions permits                            | 56 |
| PART 2      | — Greenhouse gas emissions permits and hospital or small emitter permits      | 59 |
| SCHEDULE 7  | — Hospitals and small emitters  | 64 |
| PART 1      | — Preliminary   | 64 |
| PART 2      | — Hospital or small emitter status  | 65 |
| PART 3      | — Hospital or small emitter permits   | 68 |
| PART 4      | — Emissions targets   | 72 |
| PART 5      | — End of hospital or small emitter status                                     | 76 |
| SCHEDULE 8  | — Ultra-small emitters  | 79 |
| SCHEDULE 9  | — Appeals to Scottish Land Court  | 85 |
| SCHEDULE 10 | — Appeals to Planning Appeals Commission (Northern Ireland)                   | 87 |
| SCHEDULE 11 | — Transitional provisions: installations                                      | 88 |

At the Court at Buckingham Palace, the \*\*\* day of \*\*\* 2020

Present,

The Queen's Most Excellent Majesty in Council

This Order is made in exercise of the powers conferred by sections 44, 46(3), 54 and 90(3) of, and Schedule 2 and paragraph 9 of Schedule 3 to, the Climate Change Act 2008(a).

In accordance with paragraph 10 of Schedule 3 to that Act, before the recommendation to Her Majesty in Council to make this Order was made—

- (a) the advice of the Committee on Climate Change, including on the amount of the limit referred to in section 48(2) of that Act, was obtained and taken into account; and
- (b) such persons likely to be affected by the Order as the Secretary of State, the Scottish Ministers, the Welsh Ministers and the Department of Agriculture, Environment and Rural Affairs considered appropriate were consulted.

In accordance with paragraph 11 of that Schedule, a draft of the instrument containing this Order was laid before Parliament, the Northern Ireland Assembly, the Scottish Parliament and Senedd

---

(a) 2008 c. 27.



Cymru and approved by resolution of each House of Parliament, the Northern Ireland Assembly, the Scottish Parliament and Senedd Cymru.

Accordingly, Her Majesty, by and with the advice of Her Privy Council, makes the following Order:

## PART 1

### Preliminary

#### Citation

1. This Order may be cited as the Greenhouse Gas Emissions Trading Scheme Order 2020.

#### Commencement

2.—(1) Except as provided by paragraph (2), this Order comes into force on the day after the day on which it is made.

(2) Article 25, Schedule 5 and paragraph 4 of Schedule 8 come into force—

(a) on the day after the day on which this Order is made; or

(b) immediately after IP completion day,

whichever is later.

#### Extent

3. This Order extends to the whole of the United Kingdom.

#### Interpretation

4.—(1) In this Order—

“2021-2025 allocation period” means the 2021, 2022, 2023, 2024 and 2025 scheme years;

“2026-2030 allocation period” means the 2026, 2027, 2028, 2029 and 2030 scheme years;

“aerodrome” means a defined area (including any buildings, installations and equipment) on land or water or on a fixed, fixed offshore or floating structure to be used either wholly or in part for the arrival, departure and surface movement of aircraft;

“aircraft operator” has the meaning given in article 6;

“allocation period” means—

(a) the 2021-2025 allocation period; or

(b) the 2026-2030 allocation period;

“allowance” means an allowance created under this Order (see article 18);

“aviation activity” means an activity set out in paragraph 1 of Schedule 1;

“aviation emissions” means emissions of carbon dioxide arising from an aviation activity;

“carbon price”, in relation to a scheme year, has the meaning given in article 46;

“CCA 2008” means the Climate Change Act 2008;

“the Chicago Convention” means the Convention on International Civil Aviation which was, on 7th December 1944, signed on behalf of the Government of the United Kingdom at the International Civil Aviation Conference held at Chicago(a);

---

(a) Treaty Series No. 8 (1953); Cmd 8742.

“chief inspector” means the chief inspector constituted under regulation 8(3) of the Pollution Prevention and Control (Industrial Emissions) Regulations (Northern Ireland) 2013(a);

“commercial air transport operator” means a person that, for remuneration, provides scheduled or non-scheduled air transport services to the public for the carriage of passengers, freight or mail and holds an air operator certificate (AOC) or equivalent document as required by Part I of Annex 6 to the Chicago Convention;

“Directive” means Directive 2003/87/EC of the European Parliament and of the Council of 13 October 2003 establishing a system for greenhouse gas emission allowance trading within the Union and amending Council Directive 96/61/EC(b);

“emission factor” has the same meaning as in the Monitoring and Reporting Regulation 2018;

“emissions monitoring plan” has the meaning given in article 28(1);

“EU ETS” means the system for greenhouse gas emission allowance trading established by the Directive;

“Eurocontrol” has the meaning given in section 24 of the Civil Aviation Act 1982(c);

“excluded flights” means flights set out in paragraph 2 of Schedule 1;

“flight” means one flight sector that is a flight or one of a series of flights which commences at a parking place of the aircraft and terminates at a parking place of the aircraft;

“full-scope flights” means flights departing from, or arriving in, an aerodrome situated in the United Kingdom, Gibraltar or an EEA state, other than excluded flights;

“GGETSR 2012” means the Greenhouse Gas Emissions Trading Scheme Regulations 2012(d);

“GGETSR emissions plan” means an emissions plan as defined in regulation 20 of the GGETSR 2012;

“greenhouse gas emissions permit” means a greenhouse gas emissions permit—

(a) issued under paragraph 3 or 9 of Schedule 6; or

(b) converted under paragraph 24 or 26 of Schedule 7 or paragraph 1(4) of Schedule 11;

“hospital and small emitter list for 2021-2025” has the meaning given in paragraph 3(2) of Schedule 7;

“hospital and small emitter list for 2026-2030” has the meaning given in paragraph 5(4)(b) of Schedule 7;

“hospital or small emitter” must be construed in accordance with paragraphs 3 and 4 of Schedule 7;

“hospital or small emitter permit” means a hospital or small emitter permit—

(a) issued under paragraph 9 of Schedule 7; or

(b) converted under paragraph 10 of Schedule 7 or paragraph 1(3) of Schedule 11;

“installation” must be construed in accordance with Schedule 2;

“monitoring and reporting conditions” means—

(a) in relation to a greenhouse gas emissions permit, the conditions referred to in paragraph 4(2) of Schedule 6;

(b) in relation to a hospital or small emitter permit, the conditions referred to in paragraph 11(2) of Schedule 7;

---

(a) S.R. 2013 No. 160.

(b) OJ No. L 275, 25.10.2003, p. 32.

(c) 1982 c. 16. Section 24 was amended by section 3(1) of the Civil Aviation (Eurocontrol) Act 1983 (c. 11).

(d) S.I. 2012/3038, to which there are amendments not relevant to this Order.

“Monitoring and Reporting Regulation 2012” means Commission Regulation (EU) No. 601/2012 of 21 June 2012 on the monitoring and reporting of greenhouse gas emissions pursuant to Directive 2003/87/EC of the European Parliament and of the Council(a);

“Monitoring and Reporting Regulation 2018” means Commission Implementing Regulation (EU) 2018/2066 of 19 December 2018 on the monitoring and reporting of greenhouse gas emissions pursuant to Directive 2003/87/EC of the European Parliament and of the Council(b) as given effect subject to modifications by article 24;

“non-commercial air transport operator” means a person who operates flights and is not a commercial air transport operator;

“NRW” means the Natural Resources Body for Wales(c);

“operator”, in relation to an installation, has the meaning given in article 5;

“outermost region” means—

- (a) the Canary Islands;
- (b) French Guiana;
- (c) Guadeloupe;
- (d) Mayotte;
- (e) Martinique;
- (f) Réunion;
- (g) Saint-Martin;
- (h) the Azores; or
- (i) Madeira;

“permit” means—

- (a) a greenhouse gas emissions permit; or
- (b) a hospital or small emitter permit,

and a reference to a permit includes the monitoring plan (see paragraph 4(1)(f) of Schedule 6 and paragraph 11(1)(g) of Schedule 7);

“regulated activity” has the meaning given in paragraph 3(1) of Schedule 2;

“regulator” must be construed in accordance with articles 9 to 13;

“relevant Northern Ireland electricity generator” means an installation within the meaning of GGTSR 2012 to which those Regulations continue to apply to regulate the carrying out of regulated activities at the installation on or after 1st January 2021;

“reportable emissions”, in relation to an installation, means the total specified emissions (in tonnes of carbon dioxide equivalent(d)) from the regulated activities carried out at the installation;

“scheme year” means the calendar year beginning on 1st January 2021 or any of the 9 subsequent calendar years; and a reference to a scheme year described by a calendar year (for example, the “2021 scheme year”) is a reference to the scheme year beginning on 1st January of that year;

“SEPA” means the Scottish Environment Protection Agency(e);

“specified emissions” has the meaning given in paragraph 3(7) of Schedule 2;

---

(a) OJ No. L 181, 12.7.2012, p. 30.

(b) OJ No. L 334, 31.12.2018, p. 1.

(c) The Natural Resources Body for Wales was established by article 3 of S.I. 2012/1903 (W.230).

(d) Section 93(2) of the Climate Change Act 2008 defines “tonne of carbon dioxide equivalent”.

(e) The Scottish Environment Protection Agency was established by section 20 of the Environment Act 1995 (c. 25).

“surrender”, in relation to an allowance, means use the allowance to account for reportable emissions or aviation emissions in a particular scheme year in such a way that the allowance ceases to be available for any other purpose;

“surrender condition” has the meaning given in paragraph 4(3) of Schedule 6;

“trading period” means the period beginning on 1st January 2021 and ending on 31st December 2030;

“UK coastal waters” has the meaning given in section 89(2) of CCA 2008;

“UK ETS” has the meaning given in article 16(1);

“UK ETS authority” has the meaning given in article 14;

“UK sector of the continental shelf” has the meaning given in section 89(2) of CCA 2008;

“ultra-small emitter” must be construed in accordance with paragraph 2 of Schedule 8;

“ultra-small emitter list for 2021-2025” has the meaning given in paragraph 2(2) of Schedule 8;

“ultra-small emitter list for 2026-2030” has the meaning given in paragraph 3(5) of Schedule 8;

“Verification Regulation 2012” means Commission Regulation (EU) No 600/2012 of 21 June 2012 on the verification of greenhouse gas emission reports and tonne-kilometre reports and the accreditation of verifiers pursuant to Directive 2003/87/EC of the European Parliament and of the Council(a);

“Verification Regulation 2018” means Commission Implementing Regulation (EU) 2018/2067 of 19 December 2018 on the verification of data and on the accreditation of verifiers pursuant to Directive 2003/87/EC of the European Parliament and of the Council(b).

(2) For the purposes of this Order, the amount of an installation’s reportable emissions (including reportable emissions within the meaning of GGETSR 2012) from biomass must be treated as zero where the emission factor of the biomass under the Monitoring and Reporting Regulation 2012 or the Monitoring and Reporting Regulation 2018 is zero.

(3) For the purposes of this Order, an installation has ceased operation if—

- (a) a regulated activity is no longer being carried out at the installation; and
- (b) it is technically impossible to resume operation.

(4) For the purposes of this Order, the question of whether any waters are adjacent to Northern Ireland, Scotland or Wales must be determined in accordance with—

- (a) any Order in Council made under section 98(8) of the Northern Ireland Act 1998(c);
- (b) any Order in Council made under section 126(2) of the Scotland Act 1998(d);
- (c) any Order in Council made under sections 58 and 158(4), or order made under section 158(3), of the Government of Wales Act 2006(e).

### Meaning of operator

5.—(1) In this Order, the “operator” of an installation is the person who has control over its operation.

(2) But where—

---

(a) OJ No. L 181, 12.7.2012, p. 1.  
(b) Commission Implementing Regulation (EU) 2018/2067 is amended prospectively by S.I. 2019/916 with effect from IP completion day and is further amended by this Order.  
(c) 1998 c. 47.  
(d) 1998 c. 46.  
(e) 2006 c. 32. Section 58 was amended by paragraph 6(3) of Schedule 4 to the Marine and Coastal Access Act 2009 (c. 23) and sections 21(1) and 49 of the Wales Act 2017 (c. 4). Section 158(3) was substituted by section 43(3) of the Marine and Coastal Access Act 2009.

- (a) a regulated activity has not begun to be carried out at an installation, the operator of the installation is the person who will have control over its operation when a regulated activity is carried out at the installation;
- (b) a regulated activity is no longer carried out at an installation, the operator of the installation is the person who holds the permit for the installation or, if no permit authorises a regulated activity to be carried out at the installation, the person who had control over its operation immediately before regulated activities ceased to be carried out at the installation;
- (c) the holder of a permit for an installation ceases to have control over its operation, the operator of the installation is the permit holder.

### **Meaning of aircraft operator**

6.—(1) In this Order, a person is an aircraft operator in relation to a scheme year, where in respect of that year that person—

- (a) performs an aviation activity; and
- (b) is not exempt under article 7 or 8.

(2) For the purposes of paragraph (1)(a), an aviation activity is performed by the person who operates the aircraft at the time of the flight, or where that person is not known, the owner of that aircraft is deemed to be the person that performed the aviation activity.

### **Exempt commercial air transport operators**

7.—(1) A commercial air transport operator is not an aircraft operator for the purposes of this Order in relation to a scheme year, where in respect of that year it operates—

- (a) less than 243 full-scope flights per period for 3 consecutive 4-month periods; or
- (b) full-scope flights with total annual emissions of less than 10,000 tonnes of carbon dioxide.

(2) In this article, “4-month period” means any of the following periods—

- (a) January to April;
- (b) May to August;
- (c) September to December.

(3) For the purposes of this article, a full-scope flight is taken to have occurred in the 4-month period that included its local time of departure.

### **Exempt non-commercial air transport operators**

8. A non-commercial air transport operator is not an aircraft operator for the purposes of this Order in relation to a scheme year, where in respect of that year it operates full-scope flights with total annual emissions of less than 1,000 tonnes of carbon dioxide.

### **Meaning of regulator**

9.—(1) Each of the following is a “regulator” for the purposes of this Order—

- (a) the chief inspector;
- (b) the Environment Agency<sup>(a)</sup>;
- (c) NRW;
- (d) the Secretary of State;
- (e) SEPA.

---

(a) The Environment Agency was established by section 1 of the Environment Act 1995 (c. 25).

(2) In this Order, “regulator” means—

- (a) in relation to an installation, the regulator determined in accordance with article 10;
- (b) in relation to an aircraft operator, the regulator determined in accordance with articles 11 to 13.

(3) Each regulator is an administrator of the UK ETS for the purposes of paragraph 21 of Schedule 2 to CCA 2008.

### Meaning of regulator: installations

**10.**—(1) This article applies for the purposes of article 9.

(2) The regulator, in relation to an installation set out in column 1 of table A, is the regulator set out in the corresponding entry in column 2.

**Table A**

| <i>Column 1</i><br><i>Installation</i>   | <i>Column 2</i><br><i>Regulator</i> |
|--|-------------------------------------|
| Installation in—<br>(a) England;<br>(b) the territorial sea adjacent to England, except where the installation is used for a purpose referred to in paragraph (3)  | Environment Agency                  |
| Installation in—<br>(a) Northern Ireland;<br>(b) controlled waters adjacent to Northern Ireland;<br>(c) the territorial sea (other than controlled waters) adjacent to Northern Ireland, except where the installation is used for a purpose referred to in paragraph (3)(a)   | Chief inspector                     |
| Installation in—<br>(a) Scotland;<br>(b) controlled waters adjacent to Scotland;<br>(c) the territorial sea (other than controlled waters) adjacent to Scotland, except where the installation is used for a purpose referred to in paragraph (3)(a)   | SEPA                                |
| Installation in—<br>(a) Wales;<br>(b) the territorial sea adjacent to Wales  | NRW                                 |
| Installation in—<br>(a) the territorial sea adjacent to England, where the installation is used for a purpose referred to in paragraph (3);<br>(b) the territorial sea (other than controlled waters) adjacent to Northern Ireland and Scotland, where the installation is used for a purpose referred to in paragraph (3)(a);<br>(c) the UK sector of the continental shelf | Secretary of State                  |

(3) The purposes are—

- (a) a purpose connected with the exploration for, or exploitation of, petroleum (within the meaning of section 1 of the Petroleum Act 1998<sup>(a)</sup>);
- (b) a purpose connected with an activity referred to in section 2(3) of the Energy Act 2008<sup>(b)</sup> (unloading and storage of combustible gas);
- (c) a purpose connected with an activity referred to in section 17(2) of that Act (storage of carbon dioxide).

(4) In this article—

“controlled waters” means the part of the territorial sea that is between the landward limit of the territorial sea and the line that is 3 nautical miles seaward of the landward limit of the territorial sea;

“territorial sea” means the territorial sea of the United Kingdom;

“territorial sea adjacent to England” means the part of the territorial sea that is not adjacent to Northern Ireland, Scotland or Wales.

(5) In this article, a reference to England, Northern Ireland, Scotland or Wales includes a reference to waters adjacent to England or, as the case may be, Northern Ireland, Scotland or Wales that are landward of the landward limit of the territorial sea.

### **Meaning of regulator: aircraft operators**

**11.**—(1) This article applies for the purposes of article 9.

(2) Subject to articles 12 and 13 the regulator of an aircraft operator is—

- (a) the Environment Agency, where the aircraft operator —
  - (i) has its registered office or place of residence in England; or
  - (ii) does not have a registered office or a place of residence in the United Kingdom;
- (b) NRW, where the aircraft operator has its registered office or place of residence in Wales;
- (c) SEPA, where the aircraft operator has its registered office or place of residence in Scotland;
- (d) the chief inspector, where the aircraft operator has its registered office or place of residence in Northern Ireland.

### **Aircraft operator: change in regulator**

**12.**—(1) This paragraph applies where—

- (a) an aircraft operator (“A”) does not have a registered office or a place of residence in the United Kingdom;
- (b) “B” is the regulator of A; and
- (c) a different regulator (“C”) is satisfied that the highest percentage of aviation emissions of A in the 2023 and 2024 scheme years is attributable to flights departing from aerodromes situated in the area of C.

(2) Where paragraph (1) applies, on or before 30th June 2025, C must give notice to—

- (a) A;
- (b) B; and
- (c) the UK ETS authority,

that C is the regulator of A from the beginning of the 2026-2030 allocation period.

---

(a) 1998 c. 17.

(b) 2008 c. 32.

(3) A notice under paragraph (2) must be accompanied by evidence demonstrating that the highest percentage of aviation emissions of A in the 2023 and 2024 scheme years is attributable to flights departing from aerodromes situated in the area of C.

(4) In this article, “area” in relation to a regulator, means—

- (a) in respect of the Environment Agency, England;
- (b) in respect of the NRW, Wales;
- (c) in respect of the SEPA, Scotland;
- (d) in respect of the chief inspector, Northern Ireland.

#### **Aircraft operator: change in registered office**

**13.**—(1) Where—

- (a) an aircraft operator (“A”) with a registered office or a place of residence in the area of a regulator, in the course of the 2021-2025 allocation period, changes the address of its registered office or place of residence to the area of a different regulator (“R”); and
- (b) A’s registered office or place of residence is in the area of R at the end of the 2021-2025 allocation period,

R is the regulator of A from the beginning of the 2026-2030 allocation period.

(2) Where—

- (a) an aircraft operator (“B”) which did not have a registered office or a place of residence in the United Kingdom at the beginning of the 2021-2025 allocation period acquires a registered office or a place of residence in the United Kingdom in the course of that period; and
- (b) at the end of the 2021-2025 allocation period that registered office or place of residence is in the area of a regulator (“S”) who is not the regulator of B in that allocation period,

S is the regulator of B from the beginning of the 2026-2030 allocation period.

(3) In this article “area” has the same meaning as in article 12.

#### **Meaning of UK ETS authority, etc.**

**14.**—(1) A reference in this Order to the “UK ETS authority” is a reference to all of the national authorities<sup>(a)</sup>.

(2) Functions conferred or imposed by this Order on the “UK ETS authority” may be exercised—

- (a) by all of the national authorities jointly; or
- (b) by one of the national authorities (or by more than one of the national authorities jointly) on behalf of the other national authorities with their agreement.

(3) Where this Order provides for a person to do anything in relation to the “UK ETS authority” (for example, to give a notice to the UK ETS authority), it is sufficient for the person to do it in relation to any of the national authorities.

(4) Each national authority is an administrator of the UK ETS for the purposes of paragraph 21 of Schedule 2 to CCA 2008.

#### **Applications, notices, etc.**

**15.**—(1) Part 1 of Schedule 3 (which makes provision in relation to applications, notices and reports submitted to a regulator) has effect.

---

(a) Section 95(1) of the Climate Change Act 2008 defines “national authority”.



(2) Part 2 of Schedule 3 (which makes provision in relation to notices given by a regulator, a national authority or the UK ETS authority) has effect.

## PART 2

### Basic elements of the UK ETS

#### CHAPTER 1

##### Establishment of the UK ETS and requirement for review

#### UK Emissions Trading Scheme

**16.**—(1) This Order establishes a trading scheme, known as the “UK Emissions Trading Scheme” or “UK ETS”.

(2) The purpose of the UK ETS is to limit, or encourage the limitation of, the emission of greenhouse gases<sup>(a)</sup> in the trading period from the carrying out of—

- (a) regulated activities by operators of installations; and
- (b) aviation activities by aircraft operators.

#### Review of UK ETS

**17.**—(1) The UK ETS authority must before each review date—

- (a) carry out a review of the operation of the UK ETS;
- (b) publish a report setting out the conclusions of the review.

(2) The review dates are 31st December 2023 and 31st December 2028.

(3) The report must in each case—

- (a) review the operation of the UK ETS (including assessing the extent to which the purpose of the UK ETS is being achieved);
- (b) make any recommendations that the UK ETS authority considers appropriate as to the future operation and purpose of the UK ETS.

#### CHAPTER 2

##### Allowances and caps

#### Allowances

**18.**—(1) The UK ETS authority may direct that allowances be created for the purposes of the UK ETS.

(2) An allowance is an allowance to emit 1 tonne of carbon dioxide equivalent.

#### Cap for trading period

**19.** The number of allowances created in the trading period may not exceed the sum of—

- (a) 736,013,432 multiplied by the 2021-2025 hospital and small emitter reduction factor; and
- (b) 630,152,247 multiplied by the 2026-2030 hospital and small emitter reduction factor.

---

(a) Section 92(1) of the Climate Change Act 2008 defines “greenhouse gas”.

### Cap for scheme years

20.—(1) The number of allowances created in a scheme year may not exceed the base for the scheme year multiplied by—

- (a) if the scheme year is in the 2021-2025 allocation period, the 2021-2025 hospital and small emitter reduction factor;
- (b) if the scheme year is in the 2026-2030 allocation period, the 2026-2030 hospital and small emitter reduction factor.

(2) Paragraph (1) is subject to any direction given by the UK ETS authority for the creation of allowances for allocation under regulations made by the Treasury under the Finance Act 2020(a).

(3) But such a direction may not override article 19.

### Cap: hospital and small emitter reduction factors

21.—(1) This article applies for the purposes of articles 19 and 20.

(2) The 2021-2025 hospital and small emitter reduction factor is  $(RE_1 - SI_1)/RE_1$ , where—

$RE_1$  is the total reportable emissions (within the meaning of GGETSR 2012) in 2016, 2017 and 2018 of all installations (within the meaning of GGETSR 2012) and all UK aircraft operators (within the meaning of GGETSR 2012);

$SI_1$  is the total reportable emissions (within the meaning of GGETSR 2012) in 2016, 2017 and 2018 of all installations included in the hospital and small emitter list for 2021-2025.

(3) The 2026-2030 hospital and small emitter reduction factor is  $(RE_2 - SI_2)/RE_2$ , where—

$RE_2$  is the total reportable emissions and the total aviation emissions, expressed in tonnes, in the 2021, 2022 and 2023 scheme years of all installations and all aircraft operators;

$SI_2$  is the total reportable emissions in the 2021, 2022 and 2023 scheme years of all installations included in the hospital and small emitter list for 2026-2030.

(4) In this article, a reference to reportable emissions or aviation emissions is a reference to reportable emissions or aviation emissions—

- (a) verified in accordance with the Verification Regulation 2012 or the Verification Regulation 2018;
- (b) where relevant, set out in an emissions report accompanied by the notice or declaration referred to in paragraph 3(8)(b)(ii) of Schedule 5 to GGETSR 2012 or paragraph 11(2)(b)(ii) of Schedule 7 to this Order; or
- (c) where relevant, considered to be verified under regulation 35(7) of GGETSR 2012 or article 33(2) of this Order.

### Cap: base for scheme years

22. For the purposes of article 20, the base for a scheme year set out in column 1 of table B is the value set out in the corresponding entry in column 2.

**Table B**

| <i>Column 1</i>    | <i>Column 2</i> |
|--------------------|-----------------|
| <i>Scheme year</i> | <i>Base</i>     |
| 2021               | 155,671,581     |
| 2022               | 151,437,134     |
| 2023               | 147,202,686     |
| 2024               | 142,968,239     |
| 2025               | 138,733,792     |

(a) 2020 c. XXX.

|      |             |
|------|-------------|
| 2026 | 134,499,344 |
| 2027 | 130,264,897 |
| 2028 | 126,030,449 |
| 2029 | 121,796,002 |
| 2030 | 117,561,555 |

---

### **Trading in allowances**

23. Allowances may be traded, except where prohibited by other legislation.

## **CHAPTER 3**

### **Monitoring, reporting and verification**

### **Monitoring and reporting of emissions**

24. Commission Implementing Regulation (EU) 2018/2066 of 19 December 2018 on the monitoring and reporting of greenhouse gas emissions pursuant to Directive 2003/87/EC of the European Parliament and of the Council<sup>(a)</sup> has effect for the purpose of the UK ETS, subject to the modifications in Schedule 4 and to Part 4 (see also paragraph 13 of Schedule 7 which makes further modifications in relation to hospitals and small emitters and paragraph 5 of Schedule 8 which makes further modifications in relation to ultra-small emitters).

### **Verification of data and accreditation of verifiers**

25. Schedule 5 (amendments to the Verification Regulation 2018 adapting its provisions for the purpose of the UK ETS) has effect.

## **PART 3**

### **Installations**

### **Installations: requirement for permit to carry out regulated activity**

26.—(1) No person may carry out a regulated activity at an installation in a scheme year unless the operator of the installation holds a greenhouse gas emissions permit or a hospital or small emitter permit for the installation that authorises the regulated activity to be carried out.

(2) Paragraph (1) does not apply to a regulated activity carried out at an installation in a scheme year for which the installation is an ultra-small emitter.

(3) Schedule 6 (which provides for applications for greenhouse gas emissions permits and generally for permits) has effect.

(4) Schedule 7 (which provides for hospitals and small emitters) has effect.

(5) Schedule 8 (which provides for ultra-small emitters) has effect.

### **Installations: requirement to surrender allowances**

27. Where the operator of an installation holds a greenhouse gas emissions permit, the operator must surrender allowances in accordance with the surrender condition of the permit for each scheme year (or part of a scheme year) that the permit is in force.

---

(a) OJ No. L 334, 31.12.2018, p. 1.

## PART 4

### Aviation

#### **Application for emissions monitoring plans**

**28.**—(1) An aircraft operator must apply to the regulator for a plan setting out how the aircraft operator’s aviation emissions are to be monitored for the purposes of this Order (“an emissions monitoring plan”).

(2) An aircraft operator that has previously been issued with an emissions monitoring plan or a GGETSR emissions plan may not make an application under paragraph (1) without the agreement of the regulator (but see article 29(3)).

(3) An application under paragraph (1) is the means by which an aircraft operator submits a monitoring plan to the regulator for approval under Article 12 of the Monitoring and Reporting Regulation 2018.

(4) An aircraft operator must comply with the requirement in paragraph (1) before the end of the period of 42 days commencing with the day it becomes an aircraft operator.

#### **Issue of emissions monitoring plans**

**29.**—(1) If an aircraft operator applies for an emissions monitoring plan in accordance with article 28(1) and (2), the regulator must issue the emissions monitoring plan unless—

- (a) the regulator is not satisfied that the application complies with the Monitoring and Reporting Regulation 2018; and
- (b) the aircraft operator has not agreed to amendments of the application required to satisfy the regulator that the application does so comply.

(2) An emissions monitoring plan issued under paragraph (1) replaces any emissions monitoring plan previously issued to the aircraft operator.

(3) The regulator may issue an emissions monitoring plan to a person who was a UK administered operator for the purpose of GGETSR 2012 and held a GGETSR emissions plan.

(4) Subject to paragraph (5), an emissions monitoring plan issued under paragraph (3) must be in substantially the same terms as the GGETSR emissions plan.

(5) An emissions monitoring plan must contain any conditions that the regulator considers necessary to give proper effect to the Monitoring and Reporting Regulation 2018 and the Verification Regulation 2018.

#### **Refusal of application for emissions monitoring plans**

**30.**—(1) If the regulator refuses an application for an emissions monitoring plan the regulator must give notice to the applicant.

(2) A notice under paragraph (1) must state—

- (a) the reasons for the decision; and
- (b) if amendments of the application are required in order for an emissions monitoring plan to be issued, the nature of those amendments.

(3) An aircraft operator who is given a notice under paragraph (1) must make a revised application to the regulator before the end of the period of 31 days beginning with the day that the notice was given.

(4) Article 29 and this article apply to a revised application under paragraph (3) as they apply to the original application, but for the purposes of such a revised application, the references to the period of 2 months in paragraph 2 of Schedule 3 are to be read as references to a period of 24 days.

## **Variation of emissions monitoring plans**

**31.**—(1) An aircraft operator—

- (a) may apply to the regulator to vary its emissions monitoring plan;
- (b) must apply to the regulator to vary its emissions monitoring plan where required to do so by a condition of the emissions monitoring plan.

(2) A variation applied for under paragraph (1) is given effect by the regulator giving notice to the aircraft operator.

(3) Paragraphs (1) and (2) do not affect the operation of any condition of an emissions monitoring plan that allows an aircraft operator to make a variation without applying to the regulator.

(4) The regulator may, by giving notice to an aircraft operator, make any variation of the aircraft operator's emissions monitoring plan that the regulator considers necessary in consequence of a report made by the aircraft operator under Article 69(4) of the Monitoring and Reporting Regulation 2018.

(5) The regulator may, by giving notice to an aircraft operator, vary the aircraft operator's emissions monitoring plan where the aircraft operator has failed to comply with a requirement in the emissions monitoring plan to make or apply for such a variation.

(6) The regulator may, by giving notice to an aircraft operator, vary the aircraft operator's emissions monitoring plan by modifying, adding or removing a condition if the regulator considers it necessary to do so to give proper effect to the Monitoring and Reporting Regulation 2018 or the Verification Regulation 2018.

(7) In this article references to an aircraft operator include any person who has been issued with an emissions monitoring plan.

## **Monitoring emissions and emissions monitoring plan conditions**

**32.**—(1) Each aircraft operator must monitor its aviation emissions in accordance with—

- (a) the Monitoring and Reporting Regulation 2018; and
- (b) its emissions monitoring plan, including any written procedures required by Article 12 of the Monitoring and Reporting Regulation 2018.

(2) Each aircraft operator must comply with any condition included in its emissions monitoring plan under article 29(5) or 31(6).

## **Reporting aviation emissions**

**33.**—(1) A person who is an aircraft operator in relation to a scheme year must prepare a report of its aviation emissions for that scheme year in accordance with the Monitoring and Reporting Regulation 2018; the report must be verified in accordance with the Verification Regulation 2018.

(2) The obligation for the report to be verified in accordance with the Verification Regulation 2018 does not apply, and the aviation emissions stated in the report are considered to be verified, where the person required to prepare the report in relation to a scheme year—

- (a) had emissions of carbon dioxide for that scheme year amounting to either—
  - (i) less than 25,000 tonnes from full-scope flights; or
  - (ii) less than 3,000 tonnes from aviation activity; and
- (b) determined its emissions using the small emitters tool approved under Commission Regulation (EU) No 606/2010, the tool having been populated with data by Eurocontrol.

(3) The report prepared under paragraph (1) must be submitted to the regulator on or before 31st March in the year following the scheme year to which it relates.

## **Surrender of allowances by aircraft operators**

**34.**—(1) A person who is an aircraft operator in relation to a scheme year must surrender, on or before 30th April in the following year, an amount of allowances equal to its aviation emissions in that scheme year (expressed in tonnes).

(2) Where an aircraft operator's aviation emissions in a scheme year (the "non-compliance year") exceeds the allowances surrendered on or before 30th April in the following year, the aircraft operator's aviation emissions in the relevant scheme year must be treated as being increased by the difference.

(3) In paragraph (2), the relevant scheme year means—

- (a) the scheme year following the non-compliance year; or
- (b) if the failure to comply with paragraph (1) results from an error in the verified emissions report submitted by the aircraft operator, the scheme year in which the error is discovered.

## **PART 5**

### **Charging**

#### **Charges**

**35.**—(1) The regulator may charge an applicant, operator, aircraft operator or any other person an amount as a means of recovering costs incurred by the regulator in performing activities in accordance with or by virtue of this Order.

(2) The activities referred to in paragraph (1) include—

- (a) giving advice in relation to an application under or by virtue of this Order or any other advice in relation to the operation of the UK ETS;
- (b) considering an application under or by virtue of this Order;
- (c) issuing, varying, transferring, cancelling, surrendering or revoking a permit;
- (d) issuing or varying an emissions monitoring plan;
- (e) giving any notice or other document provided for by or under this Order;
- (f) receiving any notice or other document provided for by or under this Order;
- (g) monitoring compliance with this Order;
- (h) making a determination of emissions or aviation emissions under article 45.

(3) A charge under paragraph (1) may include an annual or other periodic charge to an operator or aircraft operator that does not relate to any specific activity.

(4) The regulator may apply different charges for different categories of person in relation to the same activity.

(5) Payment of a charge is not received until the regulator has cleared funds for the full amount due and a charge, if unpaid, may be recovered by the regulator as a civil debt.

(6) The regulator may require a charge to be paid before it carries out the activity to which the charge relates.

(7) If the regulator does not require a charge to be paid in accordance with paragraph (6), it is payable on demand.

(8) The regulator is not required to reimburse a charge where—

- (a) an activity is not completed; or
- (b) the person liable to pay the charge does not remain within the scheme for all of the period in relation to which the charge is payable or has been calculated.

### **Approval, publication and revision of charges**

**36.**—(1) The regulator must publish a document (“charging scheme”) setting out the charges payable in accordance with article 35(1) or how they will be calculated.

(2) Before publishing a charging scheme, the regulator must—

- (a) bring its proposals to the attention of the persons likely to be affected by them; and
- (b) specify the period within which representations or objections to the proposals may be made.

(3) A charging scheme cannot be published unless it has been approved—

- (a) in the case of proposals by the Environment Agency, by the Secretary of State;
- (b) in the case of proposals by SEPA, by the Scottish Ministers;
- (c) in the case of proposals by NRW, by the Welsh Ministers;
- (d) in the case of proposals by the chief inspector, by the Department of Agriculture, Environment and Rural Affairs.

(4) Where a proposed charging scheme has been submitted for approval under paragraph (3), the appropriate national authority—

- (a) must consider any representations or objections made under paragraph (2)(b); and
- (b) may make such modifications to the proposal as they consider appropriate.

(5) If the regulator proposes to revise a charging scheme in a material way, paragraphs (2) to (4) apply to the revised charging scheme.

(6) Paragraphs (2) to (5) do not apply to a charging scheme prepared and published by the Secretary of State.

### **Remittance of charges**

**37.**—(1) The Environment Agency must pay the Secretary of State any charge received by it.

(2) SEPA must pay the Scottish Ministers any charge received by it.

(3) NRW must pay the Welsh Ministers any charge received by it.

(4) The chief inspector must pay the Department of Agriculture, Environment and Rural Affairs any charge received by it.

## **PART 6**

### **Monitoring compliance**

#### **Authorised persons**

**38.**—(1) The regulator may authorise a person to exercise, on behalf of the regulator and in accordance with the terms of the authorisation, the regulator’s powers set out in this Part.

(2) In this Part, “authorised person” means a person authorised under—

- (a) paragraph (1); or
- (b) section 108(1) of the Environment Act 1995(a).

#### **Inspections**

**39.**—(1) The regulator may, at a reasonable time, inspect any premises and any thing in or on those premises in order to monitor compliance with this Order.

---

(a) 1995 c. 25; section 108(1) was relevantly amended by section 46(2)(a) of the Regulatory Reform (Scotland) Act 2014 (asp 3).

- (2) Reasonable prior notice must be given before exercising the powers in this article.
- (3) A person in control of the premises to which the regulator or authorised person reasonably requires access must allow the regulator or authorised person to have such access.
- (4) The regulator or authorised person may, when inspecting premises—
  - (a) make any such examination and investigation as may be necessary;
  - (b) install or maintain monitoring equipment or other apparatus;
  - (c) request the production of any record;
  - (d) take measurements, photographs, recordings or copies of any thing;
  - (e) take samples of any articles or substances found in, or on, the premises and of the air, water or land in, on, or in the vicinity of, those premises;
  - (f) request any person at the premises to provide facilities or assistance to the extent that is within that person’s control.
- (5) Except to the extent agreed by the person in control of a place or premises, the power referred to in paragraph (1) does not apply to—
  - (a) a prohibited place for the purposes of the Official Secrets Act 1911(a); or
  - (b) any other premises to which the Crown restricts access on the ground of national security.

**Powers of entry, etc.**

- 40.**—(1) The regulator or an authorised person may—
- (a) enter any premises with a warrant issued in accordance with article 41, together with any equipment or material as may be required;
  - (b) when entering premises by virtue of sub-paragraph (a)—
    - (i) be accompanied by an authorised person and, if considered appropriate, a constable;
    - (ii) direct that any part of the premises be left undisturbed for so long as may be necessary;
  - (c) require any person believed to be able to give information relevant to an examination or investigation—
    - (i) to attend at a place and time specified by the regulator or authorised person;
    - (ii) to answer questions (in the absence of any person other than those whom the regulator or authorised person allows to be present and a person nominated by the person being asked questions);
    - (iii) to sign a declaration of truth of the answers given by that person;
  - (d) require the production of—
    - (i) records required to be kept under this Order;
    - (ii) other records which the regulator or authorised person considers it necessary to see for the purpose of an examination or investigation;
    - (iii) entries in a record referred to in this sub-paragraph;
  - (e) inspect and take copies of the records and entries referred to in sub-paragraph (d).
- (2) The powers in paragraph (1) may only be exercised where the regulator or an authorised person reasonably believes there has been a failure to comply with the requirements of this Order.
- (3) Except to the extent agreed by the person in control of a place or premises, the powers referred to in paragraph (1) do not apply in relation to—
- (a) a prohibited place for the purposes of the Official Secrets Act 1911; or
  - (b) any other premises to which the Crown restricts access on the ground of national security.

---

(a) 1911 c. 28.



- (4) It is an offence for a person—
- (a) to fail to comply with a requirement imposed pursuant to this article; or
  - (b) to prevent any other person from—
    - (i) appearing before the regulator or an authorised person; or
    - (ii) answering a question to which the regulator or authorised person requires an answer.
- (5) A person guilty of an offence under paragraph (4) is liable—
- (a) on summary conviction in England and Wales, to a fine;
  - (b) on summary conviction in Scotland or in Northern Ireland, to a fine not exceeding the statutory maximum;
  - (c) on conviction on indictment, to a fine.

## **Warrants**

**41.**—(1) A judge may issue a warrant in relation to any premises for the purpose of article 40(1)(a) where satisfied that—

- (a) there are reasonable grounds for the exercise of the power in that sub-paragraph; and
- (b) one or more of the conditions in paragraph (2) are fulfilled in relation to the premises.

(2) The conditions referred to in paragraph (1)(b) are that—

- (a) the exercise of the power by consent in relation to the premises has been refused;
- (b) a refusal of consent to the exercise of the power is reasonably expected;
- (c) the premises are unoccupied;
- (d) the occupier is temporarily absent from the premises and the case is one of urgency; or
- (e) a request for admission to the premises would defeat the purpose of the entry.

(3) A warrant in accordance with this article continues to have effect until the purpose for which it was issued has been fulfilled.

(4) In paragraph (1), “judge” means—

- (a) in England or Wales, a justice of the peace;
- (b) in Northern Ireland, a lay magistrate;
- (c) in Scotland, a justice of the peace or sheriff.

## **Admissible evidence**

**42.**—(1) An answer given by a person in compliance with article 40(1)(c)(ii) is admissible in evidence—

- (a) in England, Wales and Northern Ireland, against that person in any proceedings;
- (b) in Scotland, against that person in criminal proceedings.

(2) In criminal proceedings in which the person referred to in paragraph (1) is charged with an offence, no evidence relating to the person’s answer may be adduced and no question relating to it may be asked by, or on behalf of, the prosecution unless evidence relating to it has been adduced by, or on behalf of, the person.

(3) Paragraph (2) does not apply to an offence under—

- (a) section 5 of the Perjury Act 1911(a);
- (b) section 44(2) of the Criminal Law (Consolidation) (Scotland) Act 1995(b); or

---

(a) 1911 c. 6.

(b) 1995 c. 39; section 44(2) was amended by section 200(2)(b) of the Criminal Justice and Licensing (Scotland) Act 2010 (asp 13).

(c) article 10 of the Perjury (Northern Ireland) Order 1979(a).

### **Legal professional privilege**

**43.** Nothing in this Part requires any person to produce a document which that person would be entitled to withhold the production of on grounds of legal professional privilege.

## **PART 7**

### **Enforcement**

#### **CHAPTER 1**

#### **Enforcement notices and determination of emissions by regulator**

### **Enforcement notices**

**44.**—(1) Where the regulator considers that a person has contravened, is contravening or is likely to contravene a relevant requirement, the regulator may give notice (an “enforcement notice”) to the person.

(2) In paragraph (1), “relevant requirement” means—

- (a) a requirement imposed on the person by or under—
  - (i) this Order;
  - (ii) the Monitoring and Reporting Regulation 2018;
- (b) a condition of a permit;
- (c) a condition of an emissions monitoring plan.

(3) An enforcement notice must set out—

- (a) the relevant requirement that the regulator considers has been contravened, is being contravened or is likely to be contravened;
- (b) details of the contravention or likely contravention;
- (c) the steps that must be taken to remedy the contravention or to ensure that a contravention does not occur;
- (d) the period within which the steps must be taken;
- (e) information about rights of appeal.

(4) The person to whom the enforcement notice is given must comply with the requirements of the notice within the period set out in the notice.

(5) The regulator may withdraw an enforcement notice at any time by giving notice of the withdrawal to the person to whom the enforcement notice is given.

### **Determination of reportable emissions or aviation emissions by regulator**

**45.**—(1) The regulator must make a determination of emissions of an installation or an aircraft operator in either of the following circumstances—

- (a) if the operator of the installation fails to submit a report of the installation’s reportable emissions in accordance with a condition of a permit included under paragraph 4(2)(b) of Schedule 6 or paragraph 11(2)(b) of Schedule 7;
- (b) if the aircraft operator fails to submit a report of aviation emissions in accordance with article 33.

---

(a) 1979 No. 1714 (N.I. 19).

(2) Where a verifier states in a verification report under the Verification Regulation 2018 that there are non-material misstatements in the annual emissions report of the operator of an installation or of an aircraft operator that have not been corrected by the operator or the aircraft operator before the verification report is issued—

- (a) the regulator must—
  - (i) assess the misstatements;
  - (ii) if the regulator considers it appropriate, make a determination of emissions of the installation or the aircraft operator; and
  - (iii) give notice to the operator or the aircraft operator as to whether or not corrections are required to the annual emissions report and, if corrections are required, set out the corrections in the notice; and
- (b) the operator or the aircraft operator must make the information referred to in subparagraph (a)(iii) available to the verifier.

(3) The regulator may make a determination of emissions of an installation or of an aircraft operator in any of the following circumstances—

- (a) if the operator of the installation fails to satisfy the regulator in accordance with a condition of a permit included under paragraph 4(2)(c) of Schedule 6 (as to sustainability criteria in respect of the use of bioliquids);
- (b) if the operator of the installation fails to submit a report in accordance with paragraph 11(4)(b) of Schedule 6;
- (c) if the operator of the installation fails to submit a report in accordance with paragraph 12(5)(b) of Schedule 6;
- (d) if the regulator considers that the determination of emissions is necessary for the purpose of imposing, or considering whether to impose, a civil penalty under article 47.

(4) In making a determination under paragraph (3)(a), the regulator may substitute an emission factor of greater than zero for the factor reported in respect of the bioliquids concerned.

(5) A regulator who makes a determination of emissions must give notice of the determination to the operator, the aircraft operator or the person on whom the civil penalty may be imposed.

(6) A notice of a determination of emissions determines for the purposes of this Order (including for calculating a civil penalty under article 47) the installation's reportable emissions or the aviation operator's aviation emissions for the period to which the determination relates.

(7) Where, after making a determination of emissions (including a rectified determination of emissions, or a further rectified determination of emissions, made under this paragraph), the regulator considers that there is an error in the determination, the regulator must—

- (a) withdraw any notice of the determination given under paragraph (5);
- (b) make a rectified determination of the emissions; and
- (c) give notice of the rectified determination in accordance with paragraph (5),

and paragraph (6) applies to a notice of the rectified determination as it does to the notice of the previous determination.

(8) For the purposes of this article, emissions must be determined on the basis of a set of assumptions designed to ensure that no under-estimation occurs.

## CHAPTER 2

### Civil penalties

#### Carbon price

**46.**—(1) This article applies for the purpose of determining the price (the “carbon price”) per tonne of carbon dioxide equivalent for a scheme year.

(2) The carbon price for the 2021 scheme year is the sum of the relevant amount for each auction of allowances held in the period beginning on 1st January 2021 and ending on 11th

November 2021 under regulations made by the Treasury under the Finance Act 2020 divided by the sum of the allowances sold at all those auctions.

(3) In paragraph (2), the relevant amount for an auction is the auction clearing price (that is to say, the price per allowance that, in accordance with the auction rules, each successful bidder must pay, irrespective of the original bid) multiplied by the number of allowances sold at the auction.

(4) The carbon price for the 2022 scheme year or any subsequent scheme year (the “relevant scheme year”) is the average end of day settlement price, calculated over the relevant period, of the December futures contract for the relevant scheme year, as traded on the relevant carbon market exchange.

(5) For the purposes of paragraph (4), the “average” end of day settlement price is calculated by dividing the sum of the end of day settlement price for each day in the relevant period for which an end of day settlement price is published by the number of days in the relevant period for which an end of day settlement price is published.

(6) In paragraphs (4) and (5)—

“end of day settlement price”, in relation to a futures contract, means the end of day settlement price per tonne of carbon dioxide equivalent published by the carbon market exchange on which the futures contract is traded;

“futures contract” means a futures contract for allowances;

“relevant carbon market exchange”, in relation to a relevant scheme year, means the largest carbon market exchange as determined by volume of sales in the relevant period of the December futures contract for the relevant scheme year traded on the exchange;

“relevant period” means—

- (a) in relation to the carbon price for the 2022 scheme year, the period beginning on 1st January 2021 and ending on 11th November 2021;
- (b) in relation to the carbon price for the 2023 scheme year and any subsequent scheme year, the 12-month period ending on 11th November in the year preceding the relevant scheme year.

(7) The UK ETS authority must publish the carbon price for the 2021 scheme year on or before 30th November 2021.

(8) The UK ETS authority must publish the carbon price for subsequent scheme years on or before 30th November in the year preceding the scheme year.

## **Penalty notices**

**47.**—(1) Where the regulator considers that a person is liable to a civil penalty under any of articles 50 to 68 the regulator may impose a civil penalty on the person.

(2) But where the regulator considers that a person is liable to a civil penalty under any of the following, the regulator must impose a civil penalty on the person—

- (a) article 52 (failure to surrender allowances), but only if the person is liable to the excess emissions penalty referred to in article 52(2);
- (b) article 54 (hospitals and small emitters: exceeding emissions target), except where paragraph (3) of that article applies;
- (c) article 59 (ultra-small emitters: reportable emissions exceeding maximum amount).

(3) A civil penalty is imposed on a person by giving a notice (a “penalty notice”) to the person.

(4) Where the civil penalty to which the person is liable consists of a non-escalating penalty only (or where the civil penalty consists of both a non-escalating penalty and a daily penalty, but the regulator decides not to impose a daily penalty), the penalty notice must set out—

- (a) the grounds for liability;
- (b) the amount of the non-escalating penalty (and, where relevant, how the amount is calculated);

- (c) the date by which the non-escalating penalty must be paid (the “due date”), which must not be less than 28 days after the day on which the notice is given;
- (d) the person to whom payment must be made (which must be either the regulator or the appropriate national authority);
- (e) how payment may be made;
- (f) information about rights of appeal.

(5) Where the civil penalty to which the person is liable consists of both a non-escalating penalty and a daily penalty and the regulator considers that the regulator may wish to impose a daily penalty, the regulator must, before giving a penalty notice to the person, first give a notice (an “initial notice”) to the person.

(6) The initial notice must set out—

- (a) the grounds for liability;
- (b) the maximum amount of the non-escalating penalty that may be imposed;
- (c) that the daily penalty that may be imposed begins to accrue on the day on which the initial notice is given;
- (d) the maximum daily rate of the daily penalty and the maximum amount of the daily penalty that may be imposed.

(7) Where, after an initial notice is given to a person, the regulator considers that the total amount of the daily penalty to which the person is liable can be calculated (including where the daily penalty reaches its maximum amount), the regulator may give a penalty notice to the person.

(8) The penalty notice must set out—

- (a) the grounds for liability;
- (b) the amount of the civil penalty (including how the amount is calculated), which may include—
  - (i) a non-escalating penalty; and
  - (ii) a daily penalty;
- (c) the date by which the civil penalty must be paid (the “due date”), which must not be less than 28 days after the day on which the notice is given;
- (d) the person to whom payment must be made (which must be either the regulator or the appropriate national authority);
- (e) how payment may be made;
- (f) information about rights of appeal.

(9) The person to whom a penalty notice is given must pay the civil penalty set out in the notice to the person set out in the notice on or before the due date.

(10) A civil penalty imposed by a penalty notice is recoverable by the regulator as a civil debt.

(11) The regulator must, as soon as reasonably practicable—

- (a) inform the appropriate national authority of a penalty notice given by the regulator;
- (b) pay all sums received or recovered under a penalty notice to the appropriate national authority.

(12) In this article and article 48—

“appropriate national authority” means—

- (a) in the case of a penalty notice given by the chief inspector, the Department of Agriculture, Environment and Rural Affairs;
- (b) in the case of a penalty notice given by SEPA, the Scottish Ministers;
- (c) in the case of a penalty notice given by NRW, the Welsh Ministers;
- (d) in any other case, the Secretary of State;

“daily penalty” means a daily penalty set out in articles 51(3)(b), 55(2)(b), 61(2)(b), 62(2)(b), 63(2)(b), 64(2)(b), 65(2)(b) or 66(2)(b);

“non-escalating penalty” means a civil penalty under articles 50 to 68 that is not a daily penalty.

(13) This article is subject to article 48.

### **Penalty notices: supplementary**

**48.**—(1) Subject to paragraph (3), a penalty notice imposing a civil penalty under any of articles 50 to 68 (the “relevant provision”) may set out—

- (a) a non-escalating penalty of an amount lower than the amount referred to in the relevant provision;
- (b) where the civil penalty consists of both a non-escalating penalty and a daily penalty—
  - (i) a daily penalty based on a daily rate of an amount lower than the amount referred to in the relevant provision; or
  - (ii) no daily penalty.

(2) Subject to paragraphs (3) and (4), the regulator may, by giving notice to the person to whom a penalty notice is given—

- (a) extend the due date for payment set out in the penalty notice;
- (b) amend the penalty notice by substituting a lower non-escalating penalty or a daily penalty based on a lower daily rate;
- (c) withdraw the penalty notice.

(3) Paragraphs (1) and (2) do not apply to—

- (a) a penalty notice imposing the excess emissions penalty referred to in article 52;
- (b) a penalty notice imposing a civil penalty under article 54, except where paragraph (3) of that article applies;
- (c) a penalty notice imposing a civil penalty under article 59.

(4) But the regulator may withdraw a penalty notice referred to in paragraph (3) if there is an error in the notice (including an error in the basis on which the civil penalty imposed by the notice is calculated).

### **Regulator must publish names of persons subject to civil penalty under article 52**

**49.**—(1) The regulator must publish the name of every person on whom the excess emissions penalty referred to in article 52 is imposed as soon as reasonably practicable after—

- (a) the expiry of the period for bringing an appeal against the penalty notice imposing the penalty; or
- (b) if an appeal is brought, the determination or withdrawal of the appeal.

(2) But paragraph (1) does not apply if, following an appeal, the person is found not to be liable to a civil penalty.

### **Installations: carrying out regulated activity without permit contrary to article 26**

**50.**—(1) Where a regulated activity that is not authorised by a permit is carried out at an installation in a scheme year, contrary to article 26, the operator of the installation is (after the end of the scheme year) liable to a civil penalty.

(2) Subject to paragraph (3), the civil penalty is  $CA + (RE \times CP)$ , where—

CA is an estimate of the costs avoided by the operator in the scheme year as a result of carrying out the regulated activity without the authorisation of a permit;

RE is an estimate of the installation's reportable emissions in the part of the scheme year during which a regulated activity that was not authorised by a permit was carried out;

CP is the carbon price for the scheme year.

(3) When setting the amount of the civil penalty to be imposed, the regulator may increase the amount calculated under paragraph (2) by a factor designed to ensure that the amount of the civil penalty exceeds the value of any economic benefit that the operator has obtained as a result of failing to comply with article 26.

(4) The regulator must—

- (a) estimate CA and RE under paragraph (2); and
- (b) exercise the regulator's functions under paragraph (3),

in accordance with a direction given by the relevant national authority under section 52 of CCA 2008.

(5) This article is subject to paragraph 7(6)(b) of Schedule 8.

### **Installations: failure to comply with conditions of permit, etc.**

**51.**—(1) The operator of an installation is liable to the civil penalty referred to in paragraph (3) where the operator fails to comply (or to comply on time) with—

- (a) a condition of a greenhouse gas emissions permit;
- (b) a condition of a hospital or small emitter permit;
- (c) a requirement of a surrender notice set out in paragraph 11(4)(b)(i) or (ii) of Schedule 6;
- (d) a requirement of a revocation notice set out in paragraph 12(5)(b)(i) or (ii) of that Schedule.

(2) But an operator is not liable to the civil penalty referred to in paragraph (3) where the failure to comply with a condition of a permit gives rise to liability for a civil penalty under—

- (a) article 52;
- (b) article 56.

(3) The civil penalty is—

- (a) £20,000; and
- (b) a daily penalty at a daily rate of £500 for each day that the operator fails to comply with the condition or requirement, beginning with the day on which the initial notice is given, up to a maximum of £45,000.

### **Failure to surrender allowances**

**52.**—(1) Subject to paragraphs (4) to (9), the operator of an installation or an aircraft operator is liable to the civil penalty (the “excess emissions penalty”) referred to in paragraph (2) where—

- (a) in the case of the operator, the operator fails to surrender sufficient allowances, contrary to—
  - (i) article 27;
  - (ii) the requirement of a surrender notice set out in paragraph 11(4)(b)(iii) of Schedule 6;
  - (iii) the requirement of a revocation notice set out in paragraph 12(5)(b)(iii) of that Schedule;
- (b) in the case of the aircraft operator, the aircraft operator fails to surrender sufficient allowances, contrary to article 34.

(2) The excess emissions penalty is £100 multiplied by the inflation factor for each allowance that the operator or the aircraft operator fails to surrender.

(3) For the purpose of calculating the excess emissions penalty—

- (a) under paragraph (1)(a)(i), a deemed increase in the installation’s reportable emissions under paragraph 4(4) of Schedule 6 must be disregarded;
  - (b) under paragraph (1)(b), a deemed increase in an aircraft operator’s aviation emissions under article 34(2) must be disregarded.
- (4) This paragraph applies where—
- (a) the regulator becomes aware that an installation’s reportable emissions (as determined by the regulator under article 45) in a scheme year exceed the installation’s verified reportable emissions for that year; and
  - (b) the operator of the installation failed to surrender allowances equal to the difference—
    - (i) on or before 30th April in the year following the scheme year referred to in sub-paragraph (a); or
    - (ii) where the end date set out in a surrender notice under paragraph 11 of Schedule 6 or a revocation notice under paragraph 12 of that Schedule falls in the scheme year referred to in sub-paragraph (a), on or before the date set out in the notice for the surrender of allowances.
- (5) In paragraph (4), “verified reportable emissions” means reportable emissions—
- (a) verified in accordance with a condition of a permit included under paragraph 4(2)(b) of Schedule 6 (including for the purpose of complying with the requirements of a surrender notice under paragraph 11, or a revocation notice under paragraph 12, of that Schedule); or
  - (b) previously determined by the regulator under article 45.
- (6) Where paragraph (4) applies, the operator is liable to the civil penalty referred to in paragraph (10) (and not the excess emissions penalty) in respect of the failure to surrender allowances referred to in paragraph (4)(b).
- (7) This paragraph applies where the regulator becomes aware that—
- (a) an aircraft operator’s aviation emissions (as determined by the regulator under article 45) in a scheme year exceed the aircraft operator’s verified aviation emissions for that year; and
  - (b) the aircraft operator failed to surrender allowances equal to the difference on or before 30th April in the year following the scheme year referred to in sub-paragraph (a).
- (8) In paragraph (7), “verified aviation emissions” means aviation emissions—
- (a) verified under article 33(1);
  - (b) considered verified under article 33(2); or
  - (c) previously determined by the regulator under article 45.
- (9) Where paragraph (7) applies, the aircraft operator is liable to the civil penalty referred to in paragraph (10) (and not the excess emissions penalty) in respect of the failure to surrender allowances referred to in paragraph (7)(b).
- (10) The civil penalty is £20 multiplied by the inflation factor for each allowance that the operator or the aircraft operator failed to surrender.
- (11) For the purposes of this article, the inflation factor is  $(CPI_2 - CPI_1) / CPI_1$  or 1, whichever is greater, where—
- CPI<sub>2</sub> is the consumer prices index for the most recent March for which the consumer prices index is published when the penalty notice is given;
  - CPI<sub>1</sub> is the consumer prices index for March 2021.
- (12) In paragraph (11), “consumer prices index” means—
- (a) the all items consumer prices index published by the Statistics Board<sup>(a)</sup>; or

---

(a) The Statistics Board was established by section 1 of the Statistics and Registration Service Act 2007 (c. 18).



- (b) if that index is not published for a month, any substituted index or index figures published for that month by the Statistics Board.

**Installations: failure to transfer or surrender allowances where underreporting discovered after transfer**

- 53.**—(1) A person is liable to a civil penalty where the person fails—
- (a) to effect a transfer (or to effect a transfer on time) of allowances, contrary to paragraph 10(3) of Schedule 6 (transfer of permits: underreporting discovered after transfer);
  - (b) to surrender (or to surrender on time) allowances, contrary to paragraph 10(4) of that Schedule.
- (2) The civil penalty is £20 multiplied by the inflation factor for each allowance that the person failed to transfer or surrender.
- (3) In this article, “inflation factor” has the meaning given in article 52(11).

**Hospitals and small emitters: exceeding emissions target**

- 54.**—(1) Where an installation’s reportable emissions in a scheme year for which the installation is a hospital or small emitter exceed the installation’s emissions target for that year, contrary to paragraph 19 of Schedule 7, the operator of the installation is liable to a civil penalty.
- (2) The civil penalty is  $(RE-ET) \times CP$ , where—
- RE is the installation’s reportable emissions in the scheme year;
  - ET is the installation’s emissions target for the scheme year;
  - CP is the carbon price for the scheme year.
- (3) For the purposes of article 47(2)(b), this paragraph applies where the regulator considers that the installation’s emissions target for the scheme year was incorrectly calculated.
- (4) In this article, “emissions target” has the meaning given in paragraph 1 of Schedule 7.

**Hospitals and small emitters: failure to pay civil penalty for exceeding emissions target**

- 55.**—(1) Where the operator of an installation fails to pay a civil penalty (the “first penalty”) under article 54 on or before the due date set out in the penalty notice imposing the first penalty, the operator is liable to a further civil penalty.
- (2) The further civil penalty is—
- (a) 10% of the first penalty; and
  - (b) a daily penalty at a daily rate of £150 for each day that the operator fails to pay the first penalty beginning with the day on which the initial notice is given, up to a maximum of £13,500.

**Hospitals and small emitters: under-reporting of emissions**

- 56.**—(1) The operator of an installation is liable to a civil penalty where the installation has unreported emissions in a scheme year for which the installation is a hospital or small emitter, that is to say reportable emissions in the scheme year that—
- (a) are not reported in the emissions report submitted for the scheme year under paragraph 11(2)(b) of Schedule 7; but
  - (b) are determined by the regulator under article 45.
- (2) The civil penalty is  $£5,000 + (UE \times CP)$ , where—
- UE is the unreported emissions in the scheme year (in tonnes of carbon dioxide equivalent);
  - CP is the carbon price for the scheme year.

### **Hospitals and small emitters: failure to notify when ceasing to meet criteria**

**57.**—(1) This article applies where—

- (a) either—
  - (i) a hospital-qualifying installation ceases to be an installation that primarily provides services to a hospital in a scheme year for which the installation is a hospital or small emitter; or
  - (ii) the reportable emissions of an installation (other than a hospital-qualifying installation) in a scheme year for which the installation is a hospital or small emitter exceed the maximum amount; and
- (b) the operator of the installation fails to comply (or to comply on time) with a requirement to give notice on or before 31st March in the following year (the “default year”) under a condition of a hospital or small emitter permit included under paragraph 11(3)(a) or (4) of Schedule 7.

(2) Where the operator fails to give notice on or before 31st March in the default year, but does give notice on or before 31st October in that year, the operator is liable to a civil penalty of £2,500.

(3) Where the operator fails to give notice on or before 31st October in the default year—

- (a) if there is no penalty year, the operator is liable to a civil penalty of £5,000;
- (b) if there is a penalty year, the operator is liable (after the end of the last penalty year) to a civil penalty of the sum of—
  - (i) £5,000; and
  - (ii) 2 x the avoided compliance costs for each penalty year.

(4) The avoided compliance costs, for each penalty year, are  $(RE \times CP) - PP$ , where—

RE is the installation’s reportable emissions (determined as if the modification made to Article 38(2) of the Monitoring and Reporting Regulation 2018 by paragraph 13(4)(a) of Schedule 7 did not apply) in the penalty year;

CP is the carbon price for the penalty year;

PP is, where a penalty notice imposing a civil penalty under article 54 in respect of the penalty year has previously been given to the operator, the amount of the civil penalty.

(5) In this article—

“hospital-qualifying installation” has the meaning given in paragraph 1 of Schedule 7;

“maximum amount” has the meaning given in that paragraph;

“penalty year” means a scheme year for which the installation—

- (a) is a hospital or small emitter; but
- (b) would not have been a hospital or small emitter if, by reason of the matters referred to in paragraph (1)(a)(i) or (ii), the regulator had, in the default year, given a conversion notice as required by paragraph 23(1) to (3) of Schedule 7 to the operator of the installation.

### **Installations: failure to apply to surrender permit**

**58.** The operator of an installation is liable to a civil penalty of £5,000 where the operator fails to apply (or to apply on time) to surrender a permit, contrary to paragraph 11(1) of Schedule 6.

### **Ultra-small emitters: reportable emissions exceeding maximum amount**

**59.**—(1) Subject to paragraph (3), where an installation’s reportable emissions in a scheme year for which the installation is an ultra-small emitter exceed the maximum amount, the operator of the installation is liable to a civil penalty.

(2) The civil penalty is  $(RE - \text{maximum amount}) \times CP$ , where—

RE is the installation's reportable emissions in the scheme year;

CP is the carbon price for the scheme year.

- (3) A civil penalty under this article may be imposed only in respect of—
- (a) the first scheme year in an allocation period in which the installation's reportable emissions exceed the maximum amount; and
  - (b) if the following scheme year is in the same allocation period, that scheme year.
- (4) In this article, "maximum amount" has the meaning given in paragraph 1 of Schedule 8.

### **Ultra-small emitters: failure to notify where reportable emissions exceed maximum amount**

**60.**—(1) Where—

- (a) an installation's reportable emissions in a scheme year (the "excess year") for which the installation is an ultra-small emitter exceed the maximum amount; and
- (b) the operator of the installation fails to give notice to the regulator under paragraph 6 of Schedule 8 on or before 31st March in the following year (the "default year") or at all,

the operator is liable to a civil penalty.

(2) The civil penalty is the sum of—

- (a) £2,500; and
- (b)  $CA + (RE \times CP)$  for each scheme year (or part of a scheme year) falling within the penalty period (if any), where—

CA is an estimate of the costs avoided by the operator in the scheme year (or part of the scheme year) as a result of carrying out a regulated activity without the authorisation of the relevant permit;

RE is an estimate of the installation's reportable emissions in the scheme year (or part of the scheme year) during which a regulated activity that was not authorised by a permit was carried out;

CP is the carbon price for the scheme year.

(3) The penalty period is the period—

- (a) beginning on 1st January in the year following the default year; and
- (b) ending on the earlier of the following—
  - (i) the day before the day on which a permit for the installation comes into force; and
  - (ii) the last day of the same allocation period as the excess year is in.

(4) But there is no penalty period if—

- (a) 1st January in the year following the default year is not in the same allocation period as the excess year; or
- (b) a permit for the installation is in force on that date.

(5) When setting the amount of the civil penalty to be imposed, the regulator may increase the amount calculated under paragraph (2)(b) by a factor designed to ensure that the amount of the civil penalty exceeds the value of any economic benefit that the operator has obtained as a result of carrying out a regulated activity that was not authorised by the relevant permit.

(6) The regulator must—

- (a) estimate CA and RE under paragraph (2); and
- (b) exercise the regulator's functions under paragraph (5),

in accordance with a direction given by the relevant national authority under section 52 of CCA 2008.

(7) In this article—

"maximum amount" has the meaning given in paragraph 1 of Schedule 8;

“relevant permit” means—

- (a) where a hospital or small emitter permit for the installation comes into force before the last day of the same allocation period as the excess year is in, a hospital or small emitter permit;
- (b) in any other case, a greenhouse gas emissions permit.

**Aviation: failure to apply or make revised application for emissions monitoring plan**

- 61.**—(1) An aircraft operator is liable to a civil penalty where the aircraft operator fails—
- (a) to apply (or to apply on time) to the regulator for an emissions monitoring plan, contrary to article 28; or
  - (b) to make a revised application (or to make a revised application on time) for an emissions monitoring plan, where required to do so under article 30(3).
- (2) The civil penalty is—
- (a) £20,000; and
  - (b) a daily penalty at a daily rate of £500 for each day that the application is not submitted or, as the case may be, the revised application is not submitted, beginning with the day on which the initial notice is given, up to a maximum of £45,000.

**Aviation: failure to comply with condition of emissions monitoring plan**

- 62.**—(1) An aircraft operator is liable to a civil penalty where the aircraft operator fails to comply (or to comply on time) with a condition of an emissions monitoring plan, contrary to article 32(2).
- (2) The civil penalty is—
- (a) £20,000; and
  - (b) a daily penalty at a daily rate of £500 for each day that the person fails to comply with the condition, beginning with the day on which the initial notice is given, up to a maximum of £45,000.

**Aviation: failure to monitor aviation emissions**

- 63.**—(1) An aircraft operator is liable to a civil penalty where the aircraft operator fails to monitor aviation emissions in accordance with article 32(1).
- (2) The civil penalty is—
- (a) £20,000; and
  - (b) a daily penalty at a daily rate of £500 for each day that the person fails to monitor aviation emissions in accordance with article 32(1), beginning with the day on which the initial notice is given, up to a maximum of £45,000.

**Aviation: failure to report aviation emissions**

- 64.**—(1) An aircraft operator is liable to a civil penalty where the aircraft operator fails to submit (or to submit on time) a verified report of aviation emissions to the regulator, contrary to article 33(1).
- (2) The civil penalty is—
- (a) £20,000; and
  - (b) a daily penalty at a daily rate of £500 for each day that the report is not submitted, beginning with the day on which the initial notice is given, up to a maximum of £45,000.

### **Failure to comply with enforcement notice given by regulator**

**65.**—(1) A person is liable to a civil penalty where the person fails to comply (or to comply on time) with the requirements of an enforcement notice given by the regulator under article 44.

(2) The civil penalty is—

- (a) £20,000; and
- (b) a daily penalty at a daily rate of £1,000 for each day that the person fails to comply with the requirements of the notice, beginning with the day on which the initial notice is given, up to a maximum of £45,000.

### **Failure to comply with information notice**

**66.**—(1) A person is liable to a civil penalty where the person fails to comply (or to comply on time) with the requirements of a notice (the “information notice”) given under article 75.

(2) The civil penalty is—

- (a) £5,000; and
- (b) a daily penalty at a daily rate of £500 for each day that the person fails to comply with the requirements of the information notice, beginning with the day on which the initial notice is given, up to a maximum of £45,000.

### **Providing false or misleading information, etc.**

**67.** A person is liable to a civil penalty of £50,000 where the person provides false or misleading information, or makes a statement that is false or misleading in a material respect, where the information is provided, or the statement is made—

- (a) in an application under this Order;
- (b) in compliance with a notice given to the person under this Order;
- (c) in a notice that the person is required to give under this Order;
- (d) in compliance with a condition of a permit or an emissions monitoring plan;
- (e) in a report of aviation emissions under article 33.

### **Inspection: refusal to allow access to premises**

**68.** A person in control of premises is liable to a civil penalty of £50,000 where the person does not allow the regulator or authorised person (within the meaning of Part 6) access to the premises contrary to article 39(3).

## **PART 8**

### **Appeals**

#### **Interpretation**

**69.** In this Part—

“appeal body” has the meaning given in article 71;

“decision” includes a deemed refusal under this Order;

“notice” includes—

- (a) in the case of a notice determining an application for a permit or the transfer of a permit, the provisions of any permit attached to the notice; and
- (b) in the case of a notice determining an application for an emissions monitoring plan, the conditions included in the plan issued by the notice.

## Right of appeal

- 70.**—(1) Subject to paragraph (3), the following may appeal to the appeal body—
- (a) a person who is aggrieved by a decision of the regulator determining an application made by the person under this Order;
  - (b) a person who is aggrieved by a notice given to the person, under a provision referred to in paragraph (2).
- (2) Those provisions are—
- (a) article 30(1) (refusal of application for an emissions monitoring plan);
  - (b) article 31(4), (5) or (6) (variation of an emissions monitoring plan);
  - (c) article 44(1) (enforcement notices);
  - (d) article 45(5) (determination of reportable emissions by regulator);
  - (e) article 47(3) or (7) (penalty notices);
  - (f) article 75(1) (information notices);
  - (g) paragraph 1(12) of Schedule 3 (application to be treated as being withdrawn);
  - (h) paragraph 6(4) or (5) of Schedule 6 (variation of permits);
  - (i) paragraph 10(2) of Schedule 6 (transfer of permits: underreporting discovered after transfer);
  - (j) paragraph 12(4) of Schedule 6 (revocation of permits);
  - (k) paragraph 23(1) or (2) of Schedule 7 (conversion notices);
  - (l) paragraph 7(2) of Schedule 8 (end of ultra-small emitter status);
  - (m) paragraph 1(3)(b) or (4)(b) of Schedule 11 (permits under GGETSR 2012).
- (3) An appeal under paragraph (1) may not be made to the extent that the decision implements—
- (a) a direction given under—
    - (i) section 40 of the Environment Act 1995(a);
    - (ii) section 52 of CCA 2008;
    - (iii) article 11 of the Natural Resources Body for Wales (Establishment) Order 2012(b);
    - (iv) regulation 40 of the Pollution Prevention and Control (Industrial Emissions) Regulations (Northern Ireland) 2013(c);
  - (b) a direction given by an appeal body under this Order.
- (4) To avoid doubt, no appeal may be brought under paragraph (1)(a) in respect of a preliminary assessment under—
- (a) paragraph 5(3) of Schedule 7;
  - (b) paragraph 3(3) of Schedule 8.

## Appeal body

- 71.**—(1) In an appeal against a decision of SEPA, the appeal body is the Scottish Land Court(d).
- (2) In an appeal against a decision of the chief inspector, the appeal body is the Planning Appeals Commission(e).

---

(a) Section 40 was amended by S.I. 2011/1043 and 2013/755 and amended prospectively by S.I. 2019/458 with effect from IP completion day.

(b) S.I. 2012/1903 (W. 230).

(c) S.R. (NI) 2013 No. 160.

(d) The Scottish Land Court was established by section 3 of the Small Landholders (Scotland) Act 1911 (c. 49) and continued in being under section 1 of the Scottish Land Court Act 1993 (c. 45).

(e) The Planning Appeals Commission was continued by section 203(1) of the Planning Act (Northern Ireland) 2011 (c. 25).

(3) In an appeal against any other decision, the appeal body is the First-tier Tribunal<sup>(a)</sup>.

### **Effect of appeals**

**72.**—(1) Subject to paragraphs (2) to (4), the bringing of an appeal under article 70 (right of appeal) suspends the effect of the decision or notice pending the final determination or withdrawal of the appeal.

(2) The bringing of an appeal does not suspend the effect of—

- (a) a decision refusing an application;
- (b) a deemed refusal;
- (c) a notice under—
  - (i) article 31(4), (5) or (6) (variation of an emissions monitoring plan);
  - (ii) article 44(1) (enforcement notices);
  - (iii) paragraph 6(4) or (5) of Schedule 6 (variation of permits);
  - (iv) paragraph 23(1) or (2) of Schedule 7 (end of hospital or small emitter status);
  - (v) paragraph 7(2) of Schedule 8 (end of ultra-small emitter status).

(3) Where a permit has been granted or varied (following an application for a permit or for the transfer of a permit), the bringing of an appeal against the provisions of the permit or the terms of the variation does not suspend the effect of those provisions or terms.

(4) Where an emissions monitoring plan has been issued following an application under article 28(1), the bringing of an appeal against the conditions included in the plan does not suspend the effect of those conditions.

(5) The bringing of an appeal against a determination of reportable emissions or aviation emissions under article 45(5) suspends the effect of the decision only for the purpose of assessing whether there has been compliance with article 27 or 34 (surrender of allowances).

### **Determination of appeals**

**73.**—(1) In determining an appeal under article 70, the appeal body may—

- (a) affirm the decision;
- (b) quash the decision or vary any of its terms;
- (c) substitute a deemed refusal with a decision of the appeal body;
- (d) give directions as to the exercise of the regulator's functions under this Order.

(2) The appeal body may not make a determination that would result in a decision which could not otherwise have been made under this Order.

### **Procedure for appeals**

**74.**—(1) Schedule 9 (which makes provision in relation to appeals to the Scottish Land Court) has effect.

(2) Schedule 10 (which makes provision in relation to appeals to the Planning Appeals Commission) has effect.

---

(a) The First-tier Tribunal was established by section 3(1) of the Tribunals, Courts and Enforcement Act 2007 (c. 15).

## PART 9

### Miscellaneous

#### **Information notices**

**75.**—(1) The UK ETS authority, a national authority or a regulator may, by giving a notice (an “information notice”) to a person, require the person to provide information for purposes connected with the exercise of functions under—

- (a) this Order;
- (b) the Monitoring and Reporting Regulation 2018;
- (c) the Verification Regulation 2018.

(2) The information notice must set out—

- (a) the information to be provided;
- (b) the form in which the information must be provided;
- (c) the period within which or the time when the information must be provided;
- (d) the place where the information must be provided.

(3) The information that a person may be required to provide includes information that, although it is not in the person’s possession or it would not otherwise come into the person’s possession, is information that it is reasonable to require the person to obtain or compile for the purpose of complying with the information notice.

#### **Crown application**

**76.**—(1) This Order applies to the Crown.

(2) Articles 39 and 40 and Part 2 of Schedule 3 make specific provision relevant to their application to the Crown.

#### **Transitional provisions**

**77.**—(1) Schedule 11 (which makes transitional provision for installations) has effect.

(2) An application for a GGETSR emissions plan under regulation 32A of GGETSR 2012 that has not been determined under GGETSR 2012 may be treated by the regulator as an application made under article 28.



(3) An application for the variation of a GGETSR emissions plan that has not been determined under GGETSR 2012 may be treated by the regulator as an application made under article 31.

*Name*  
Clerk of the Privy Council

## SCHEDULE 1

Article 4(1)

### Aviation activity

#### Aviation activity

1.—(1) An aviation activity consists of any of the following activities other than excluded flights—

- (a) a flight departing from an aerodrome situated in the United Kingdom and arriving in an aerodrome situated—
  - (i) in the United Kingdom;
  - (ii) in an EEA State;
  - (iii) in Gibraltar;
  - (iv) on an offshore structure in the UK sector of the continental shelf or an offshore structure in the continental shelf of an EEA state;
- (b) a flight arriving in an aerodrome situated in the United Kingdom from an aerodrome situated in Gibraltar.

(2) In this paragraph a reference to a flight departing from an aerodrome situated in the United Kingdom and arriving in an aerodrome situated in an EEA state does not include a reference to a flight departing from an aerodrome situated in the United Kingdom and arriving in an aerodrome situated in an outermost region.

(3) In this paragraph, “continental shelf of an EEA state” means an area beyond the territorial sea of an EEA state, within which rights with respect to the seabed and subsoil and their natural resources are exercisable by that EEA state.

#### Excluded flights

2.—(1) For the purposes of this Order, subject to sub-paragraph (2), all of the following are excluded flights—

- (a) flights performed exclusively for the transport, on official mission, of a reigning Monarch and their immediate family, Heads of State, Heads of Government and Government Ministers, of a country other than the United Kingdom;
- (b) military flights;
- (c) customs and police flights performed by both civil registered and military aircraft;
- (d) search and rescue flights;
- (e) firefighting flights;
- (f) humanitarian flights;
- (g) emergency medical service flights;
- (h) flights performed exclusively under the visual flight rules set out in Annex 2 to the Chicago Convention;
- (i) flights terminating at the aerodrome from which the aircraft has taken off and during which no intermediate landing has been made;
- (j) training flights performed exclusively for the purpose of obtaining a licence, or a rating in the case of cockpit flight crew, provided that the flights do not serve for the transport of passengers or cargo;
- (k) flights performed exclusively for the purpose of scientific research partially or totally performed in-flight;

- (l) flights performed exclusively for the purpose of checking, testing or certifying aircraft or equipment whether airborne or ground-based;
  - (m) flights performed by aircraft with a certified maximum take-off mass of less than 5,700 kilograms.
- (2) Excluded flights referred to in sub-paragraph (1)(a), (j), (k) and (l) do not include flights for the positioning or ferrying of the aircraft.
- (3) In this paragraph—
- “emergency medical service flights” means flights for the exclusive purpose of facilitating emergency medical assistance, where immediate and rapid transportation is essential, by carrying medical personnel, medical supplies, including equipment, blood, organs, drugs, or ill and injured persons and other persons directly involved;
  - “firefighting flights” means flights performed exclusively to combat wildfires;
  - “Government Ministers” are the members of the government as listed in the national official journal of the country concerned, excluding members of regional or local governments of a country;
  - “humanitarian flights” means flights operated exclusively for humanitarian purposes which carry relief personnel and relief supplies such as food, clothing, shelter, medical and other items during or after an emergency or disaster, or are used to evacuate persons from a place where their life or health is threatened by such emergency or disaster to a safe haven in the same State or another State willing to receive such persons;
  - “immediate family” comprises exclusively the spouse, any partner considered as equivalent to the spouse, the children and the parents;
  - “military flights” means flights directly related to the conduct of military activities and performed by military aircraft;
  - “official mission” means a mission in which the person concerned is acting in an official capacity;
  - “search and rescue flights” means flights offering search and rescue services, including the performance of distress monitoring, communication, coordination and search and rescue functions, initial medical assistance or medical evacuation, through the use of public and private resources, including cooperating aircraft, vessels and other craft and installations.

## SCHEDULE 2

Article 4(1)

### Meaning of installation and regulated activity

#### Interpretation

1.—(1) In this Schedule—

“combustion unit” means a stationary technical unit in which fuels are combusted (and includes all types of boiler, burner, turbine, heater, furnace, incinerator, calciner, kiln, oven, dryer, engine, fuel cell, chemical looping combustion unit, flare and thermal or catalytic post-combustion unit);

“hazardous waste” means—

- (a) in relation to an installation in Northern Ireland or UK coastal waters adjacent to Northern Ireland, hazardous waste for the purposes of regulation 6 of the Hazardous Waste Regulations (Northern Ireland) 2005(a);
- (b) in relation to an installation in Scotland or UK coastal waters adjacent to Scotland, special waste within the meaning of regulation 2 of the Special Waste Regulations 1996(b);
- (c) in relation to an installation in Wales or UK coastal waters adjacent to Wales, hazardous waste for the purposes of regulation 6 of the Hazardous Waste (Wales) Regulations 2005(c);
- (d) in any other case, hazardous waste for the purposes of regulation 6 of the Hazardous Waste (England and Wales) Regulations 2005(d);

“municipal waste” has the meaning given in section 21(3) of the Waste and Emissions Trading Act 2003(e).

(2) For the purposes of this Schedule, a combustion unit or installation that uses only biomass as a fuel includes a combustion unit or installation that uses fossil fuels only during start-up or shut-down of operations.

#### Meaning of installation

2.—(1) Subject to sub-paragraph (2), in this Order, “installation” means a stationary technical unit or units where one or more regulated activities are carried out.

(2) “Installation” does not include any of the following (which are outside the scope of the UK ETS)—

- (a) an installation that uses only biomass as a fuel;
- (b) an installation, or part of an installation, the primary purpose of which is research and development (including the testing of new products and processes);
- (c) an installation, the primary purpose of which is the incineration of hazardous or municipal waste;
- (d) a relevant Northern Ireland electricity generator.

(3) In sub-paragraph (2), a reference to an installation is a reference to what would be an installation, but for that sub-paragraph.

(4) References in this Order to an installation include references to part of an installation.

- 
- (a) S.R. 2005/300, to which there are amendments not relevant to this Order.
  - (b) S.I. 1996/972. The definition of “special waste” was substituted by regulation 2(3) of S.S.I. 2004/112 and is substituted prospectively by regulation 7(4) of S.S.I. 2019/26 with effect from IP completion day.
  - (c) S.I. 2005/1806. Regulation 6 was amended by regulation 3(5) of S.I. 2015/1417.
  - (d) S.I. 2005/894, to which there are amendments not relevant to this Order.
  - (e) 2003 c. 33. Section 21(3) was amended by regulation 6(2)(b) of S.I. 2011/2499.

### Meaning of regulated activity, etc.

3.—(1) In this Order, “regulated activity” means—

- (a) an activity set out in an entry in column 1 of table C that results in emissions of the gases set out in the corresponding entry in column 2; and
- (b) where such an activity is carried out on a site, the combustion of fuels in any combustion unit (including a combustion unit referred to in sub-paragraph (5)(a) or (b)) operated on the site that results in emissions of such gases, except for a combustion unit to which sub-paragraph (2) applies.

(2) This sub-paragraph applies to a combustion unit if—

- (a) the primary purpose of the unit is the incineration of hazardous or municipal waste; and
- (b) the unit does not exclusively serve the stationary technical unit or units where the activity referred to in sub-paragraph (1)(a) is carried out.

(3) But sub-paragraph (2) does not apply to a combustion unit that is a flare.

**Table C**

| <i>Column 1</i><br><i>Activities</i>   | <i>Column 2</i><br><i>Greenhouse gases</i> |
|--|--|
| Combustion of fuels on a site where combustion units with a total rated thermal input exceeding 20 megawatts are operated  | Carbon dioxide                             |
| Refining of mineral oil  | Carbon dioxide                             |
| Production of coke   | Carbon dioxide                             |
| Metal ore (including sulphide ore) roasting or sintering, including palletisation  | Carbon dioxide                             |
| Production of pig iron or steel (primary or secondary fusion) including continuous casting, with a capacity exceeding 2.5 tonnes per hour  | Carbon dioxide                             |
| Production or processing of ferrous metals (including ferro-alloys) on a site where combustion units with a total rated thermal input exceeding 20 megawatts are operated (and “processing” includes processing in rolling mills, re-heaters, annealing furnaces, smitheries, foundries, coating and pickling) | Carbon dioxide                             |
| Production of primary aluminium  | Carbon dioxide<br>Perfluorocarbons         |
| Production of secondary aluminium on a site where combustion units with a total rated thermal input exceeding 20 megawatts are operated  | Carbon dioxide                             |
| Production or processing of non-ferrous metals (including production of alloys, refining and foundry casting) on a site where combustion units with a total rated thermal input (including fuels used as reducing agents) exceeding 20 megawatts are operated  | Carbon dioxide                             |
| Production of cement clinker in rotary kilns with a production capacity exceeding 500 tonnes per day or in other furnaces with a production capacity exceeding 50 tonnes per day   | Carbon dioxide                             |
| Production of lime or calcination of dolomite or magnesite in rotary kilns or in other furnaces with a production capacity exceeding 50 tonnes per day   | Carbon dioxide                             |
| Manufacture of glass including glass fibre with a melting capacity exceeding 20 tonnes per day   | Carbon dioxide                             |
| Manufacture of ceramic products by firing, in particular roofing tiles, bricks, refractory bricks, tiles, stoneware or porcelain, with a production capacity exceeding 75 tonnes per day   | Carbon dioxide                             |
| Manufacture of mineral wool insulation material using glass, rock or slag with a melting capacity exceeding 20 tonnes per day  | Carbon dioxide                             |
| Drying or calcination of gypsum or production of plaster boards and other gypsum products on a site where combustion units with a total rated  | Carbon dioxide                             |

|  |                                 |
|--|---------------------------------|
| thermal input exceeding 20 megawatts are operated  |                                 |
| Production of pulp from timber or other fibrous materials  | Carbon dioxide                  |
| Production of paper or cardboard with a production capacity exceeding 20 tonnes per day  | Carbon dioxide                  |
| Production of carbon black involving the carbonisation of organic substances such as oils, tars, cracker and distillation residues on a site where combustion units with a total rated thermal input exceeding 20 megawatts are operated | Carbon dioxide                  |
| Production of nitric acid  | Carbon dioxide<br>Nitrous oxide |
| Production of adipic acid  | Carbon dioxide<br>Nitrous oxide |
| Production of glyoxal and glyoxylic acid   | Carbon dioxide<br>Nitrous oxide |
| Production of ammonia  | Carbon dioxide                  |
| Production of bulk organic chemicals by cracking, reforming, partial or full oxidation or by similar processes, with a production capacity exceeding 100 tonnes per day  | Carbon dioxide                  |
| Production of hydrogen (H <sub>2</sub> ) and synthesis gas by reforming or partial oxidation with a production capacity exceeding 25 tonnes per day  | Carbon dioxide                  |
| Production of soda ash (Na <sub>2</sub> CO <sub>3</sub> ) and sodium bicarbonate (NaHCO <sub>3</sub> )   | Carbon dioxide                  |
| Capture of greenhouse gases from other installations for the purpose of transport and geological storage in a storage site   | Carbon dioxide                  |
| Transport of greenhouse gases by pipelines for geological storage in a storage site  | Carbon dioxide                  |
| Geological storage of greenhouse gases in a storage site   | Carbon dioxide                  |

(4) For the purpose of calculating the production or other capacity set out in an entry in column 1 of table C, where more than one activity referred to in the entry is carried out on a site, the capacities of all such activities must be added together.

(5) For the purpose of calculating the total rated thermal input of combustion units operated on a site, the rated thermal input of all combustion units on the site must be added together, except for—

- (a) combustion units with a rated thermal input below 3 megawatts;
- (b) combustion units that use only biomass as a fuel.

(6) Where the carrying out of an activity referred to in paragraph (a) of sub-paragraph (1) (that is to say, an activity set out in an entry in column 1 of table C) falls within both—

- (a) an entry that does not refer to a threshold expressed as total rated thermal input; and
- (b) an entry that refers to such a threshold,

for the purpose of this Order, the reference to the activity in that paragraph must be treated as a reference to the activity falling within the entry referred to in paragraph (a) of this sub-paragraph.

(7) In this Order, “specified emissions” means, in relation to a regulated activity referred to in sub-paragraph (1), the emissions of the gases referred to in that sub-paragraph.

## SCHEDULE 3

Article 15

### Applications, notices, etc.

#### PART 1

##### Applications, notices, etc. submitted to regulators

###### **Submission of applications, notices, etc. to regulators**

1.—(1) This paragraph applies to an application, notice or report submitted to a regulator under—

- (a) this Order;
- (b) a permit;
- (c) an emissions monitoring plan.

(2) An application, notice or report—

- (a) must be in writing; and
- (b) unless the regulator agrees otherwise in writing, must be made on a form provided by the regulator for that purpose.

(3) The regulator must set out in the form—

- (a) the information required by the regulator to determine the application; or
- (b) the matters required to be included in the notice or report.

(4) Unless the regulator agrees otherwise in writing—

- (a) the form must be submitted to the regulator electronically and, if the form specifies an email address for submission, to that address;
- (b) if the form is provided by the regulator for submission through a website, the form must be submitted through the website and in accordance with any instructions given for completion and submission.

(5) Unless the information has been provided in a previous application made to the regulator, an application must set out—

- (a) the name, postal address (including postcode) and telephone number of the applicant;
- (b) either—
  - (i) an email address for service; or
  - (ii) a postal address (including postcode) in the United Kingdom for service.

(6) In the case of an application under paragraph 7 of Schedule 6 (transfer of permits), sub-paragraph (5) applies to both the transferring operator and the new operator referred to in that paragraph.

(7) Subject to sub-paragraphs (8) and (9), an application must be accompanied by the charge for the application set out in the charging scheme published under article 36.

(8) Where an application is submitted electronically, the charge may be sent to the regulator separately from the application; and in that case, for the purposes of this Order, the application must be treated as not being received by the regulator until the charge is also received.

(9) Where an application is made to the Secretary of State (including an application submitted electronically), the charge need not be paid until the end of the period of 28 days beginning with the date on which the Secretary of State gives notice to the applicant requesting payment of the charge.

(10) An application may be withdrawn at any time before it is determined.

(11) The regulator may, by notice to a person submitting an application, require the applicant to provide such further information specified in the notice, within the period so specified, as the regulator may require to determine the application.

(12) For the purposes of this Order, the application must be treated as being withdrawn if—

- (a) the applicant fails to provide that information before the end of that period (or on or before such later date as may be agreed with the regulator); and
- (b) the regulator gives notice to the applicant that the application is treated as having been withdrawn.

(13) For the purposes of this paragraph, “application” includes any proposed plan required to be submitted with the application.

### **Determination of applications by regulators**

**2.**—(1) Where an application under this Order is made to a regulator in accordance with the requirements of this Order, the application must be determined by the regulator within—

- (a) the period of 2 months beginning with the date on which the application is received; or
- (b) such longer period as may be agreed in writing with the applicant.

(2) For the purposes of sub-paragraph (1)—

- (a) an application is determined when notice of the determination is given to the applicant by the regulator;
- (b) in calculating the period of 2 months, no account must be taken of any period beginning with the date on which a notice under paragraph 1(11) is given to the applicant and ending with the date on which the applicant provides the information specified in the notice.

(3) Where the regulator fails to determine an application before the end of the period referred to in sub-paragraph (1)—

- (a) the applicant may give to the regulator notice that the applicant treats the application as having been refused; and
- (b) if such notice is given, for the purposes of this Order, the application must be treated as having been refused at the end of that period.

(4) Where the application is an application for a permit or for the transfer of a permit, any permit that is issued or transferred as a result of the application must be attached to the notice under sub-paragraph (2)(a).

(5) This paragraph does not apply to an application under—

- (a) paragraph 5 of Schedule 7 (obtaining hospital or small emitter status for 2026-2030 allocation period);
- (b) paragraph 3 of Schedule 8 (obtaining ultra-small emitter status for 2026-2030 allocation period).

## **PART 2**

Notices, etc. given by regulators, national authorities or UK ETS authority

### **Service of notices, etc.**

**3.**—(1) This paragraph applies to a notice or direction that must or may be given under this Order by—

- (a) a regulator;
- (b) a national authority;
- (c) the UK ETS authority.



- (2) A notice or direction must be in writing.
- (3) A notice or direction may be given to a person in any of the following ways—
- (a) by delivering it to the person;
  - (b) by sending it to a postal or email address provided by the person for the purpose of the service of notices or directions;
  - (c) by leaving it at the person’s proper address;
  - (d) by sending it by post or electronic means to the person’s proper address;
  - (e) if the person is a body corporate, by giving it to the secretary or clerk of the body in accordance with any of sub-paragraphs (a) to (d);
  - (f) if the person is a partnership, by giving it to a partner or a person having the control or management of the partnership business in accordance with any of sub-paragraphs (a) to (d).
- (4) In this paragraph, “proper address” means—
- (a) in the case of a body corporate—
    - (i) the registered or principal office of the body; or
    - (ii) the email address of the secretary or clerk of the body;
  - (b) in the case of a partnership—
    - (i) the principal office of the partnership; or
    - (ii) the email address of the partner or person having control or management of the partnership business;
  - (c) in any other case, the person’s last known address (including an email address).
- (5) For the purposes of sub-paragraph (4), where a body corporate registered outside the United Kingdom or a partnership established outside the United Kingdom has an office in the United Kingdom, the principal office of the body corporate or partnership is its principal office in the United Kingdom.
- (6) For the purposes of sub-paragraph (4)(c), where the person is an aircraft operator, the proper address includes an address derived from information supplied by Eurocontrol.

#### **Service on certain Crown operators**

4.—(1) This paragraph applies in relation to an installation operated by a person acting on behalf of—

- (a) the Royal Household;
- (b) the Duchy of Lancaster; or
- (c) the Duke of Cornwall or other possessor of the Duchy of Cornwall.

(2) In relation to the giving of notices or directions under this Order, the following person must be treated as the operator—

- (a) in relation to sub-paragraph (1)(a), the Keeper of the Privy Purse;
- (b) in relation to sub-paragraph (1)(b), the person appointed by the Chancellor of the Duchy of Lancaster for that purpose;
- (c) in relation to sub-paragraph (1)(c), the person appointed by the Duke of Cornwall or other possessor of the Duchy of Cornwall for that purpose.

## Modifications to Commission Regulation (EU) 2018/2066

1. Commission Implementing Regulation (EU) 2018/2066 is to be read as if—
  - (a) for “competent authority” in each place it occurs there were substituted “regulator”;
  - (b) Articles 10, 52, 57, 70, 74, 75, 76 and 77 were omitted; and
  - (c) the words “This Regulation shall be binding in its entirety and directly applicable in all Member States”, immediately following Article 78, were omitted,

and subject to the following additional modifications.

2. Article 1 is to be read as if for the words from “pursuant to” to the end there were substituted “for the purposes of the 2020 Order”.

3. Article 2 is to be read as if for the words from “greenhouse gas emissions” to the end of the first subparagraph there were substituted “specified emissions (as defined in the 2020 Order) from regulated activities, activity data from installations, CO<sub>2</sub> emissions from aviation activity and tonne-kilometre data from aviation activity”.

4. Article 3 is to be read as if—
  - (a) in the words before point (1), for “the following definitions” there were substituted “except where the context otherwise requires, terms defined in the Greenhouse Gas Emissions Trading Scheme Order 2020 have the meanings given by that Order and the following additional definitions”;
  - (b) before point (1), there were inserted—

“(A1) ‘greenhouse gas emissions’ and ‘emissions’ mean specified emissions (as defined in the 2020 Order) from regulated activities or CO<sub>2</sub> emissions from aviation activity;”;
  - (c) for point (2), there were substituted—

“(2) ‘trading period’, in references to the trading period immediately preceding the first trading period of the UK ETS, means the period beginning with 1st January 2013 and ending with 31st December 2020;”;
  - (d) after point (2), there were inserted—

“(2a) ‘the 2020 Order’ means the Greenhouse Gas Emissions Trading Scheme Order 2020;”;
  - (e) after point (5), there were inserted—

“(5a) ‘monitoring plan’ in relation to an aircraft operator, except in Articles 11 to 13 of this Regulation, means the aircraft operator’s emissions monitoring plan as defined in article 4 of the 2020 Order;”;
  - (f) in point (12), the words from “or, for tonne-kilometre data” to the end were omitted;
  - (g) point (18) were omitted;
  - (h) in point (28), for “Annex II to Directive 2003/87/EC” substitute “column 2 of table C in Schedule 2 to the 2020 Order”;
  - (i) in point (44) “, or equivalent applicable international rules” were omitted;
  - (j) in each of points (46) and (47), “listed in Annex I to Directive 2003/87/EC” were omitted;
  - (k) point (50) were omitted;
  - (l) in each of points (54) and (55), for “under Directive 2009/31/EC” there were substituted “in accordance with the CCS licensing regime”;
  - (m) after point (55), there were inserted—

“(55a) ‘the CCS licensing regime’ means Chapter 3 of Part 1 of the Energy Act 2008(a) and other domestic legislation which immediately before IP completion day implemented Directive 2009/31/EC(b);”.

**5.** Article 4 is to be read as if for “under Directive 2003/87/EC” there were substituted “for the purposes of the Greenhouse Gas Emissions Trading Scheme Order 2020”.

**6.** Article 5 is to be read as if for the words from “activities listed” to “that Directive” there were substituted “regulated activities and aviation activity”.

**7.** Article 9 is to be read as if for “Article 15 of Directive 2003/87/EC” there were substituted “Commission Implementing Regulation (EU) No 2018/2067”.

**8.** Article 12 is to be read as if paragraph 3 were omitted.

**9.** Article 13 is to be read as if—

(a) for paragraph 1 there were substituted—

“1. Subject in each case to the approval of the regulator, operators and aircraft operators may use standardised or simplified monitoring plans that conform to templates published by the regulator.”;

(b) in paragraph 2, for “Member States” there were substituted “The regulator”.

**10.** Article 14(1) is to be read as if “in accordance with Article 7 of Directive 2003/87/EC” were omitted.

**11.** Article 15 is to be read as if—

(a) in paragraph 3—

(i) in point (g), for “or *de minimis*” there were substituted “, *de minimis* or marginal”;

(ii) point (h) were omitted.

(b) in paragraph 4—

(i) in point (a)(ii), for “calculation methods as laid down in Annex III” there were substituted “the calculation methods referred to in Article 53(2)”;

(ii) in point (a)(iv), for “Article 28a(6) of Directive 2003/87/EC” there were substituted “article 33(2) of the 2020 Order”.

**12.** Article 16(1) is to be read as if for the words from “shall carry out” to the end there were substituted “must use, in parallel, both the modified and the original monitoring plan to carry out all monitoring and reporting, according to both plans, and must keep the results of both monitoring approaches in their records”.

**13.** Article 18 is to be read as if—

(a) in paragraph 1, for “EUR 20” there were substituted “£20”;

(b) in paragraph 3(c)—

(i) for “Member State” there were substituted “United Kingdom”;

(ii) after “adopted”, there were inserted “before IP completion day”;

(c) in paragraph 4—

(i) for “EUR 2000” there were substituted “£2000”;

(ii) for “EUR 500” there were substituted “£500”.

**14.** Article 19(3) is to be read as if—

(a) after point (b) there were inserted—

---

(a) 2008 c. 32.

(b) OJ No. L 140, 5.6.2009, p. 114.

“(ba) marginal source streams, where the source streams selected by the operator jointly account for less than 10 tonnes of fossil CO<sub>2</sub> per year;”;

(b) in the final subparagraph, for “or a *de minimis* source stream” there were substituted “, a *de minimis* source stream or a marginal source stream”.

**15.** Article 20 is to be read as if—

(a) in paragraph 1, in the second subparagraph—

(i) after “belonging to” there were inserted “regulated”;

(ii) the words from “and listed in” to the end were omitted;

(b) in paragraph 3—

(i) in the first subparagraph, for “within the meaning of Directive 2009/31/EC” there were substituted “containing a storage site permitted in accordance with the CCS licensing regime”;

(ii) in the second subparagraph, for “pursuant to Article 16 of Directive 2009/31/EC have been taken”, there were substituted “have been taken in accordance with the CCS licensing regime”.

**16.** Article 26(3) is to be read as if after “source streams” there were inserted “and marginal source streams”.

**17.** Article 31(1)(b) is to be read as if for “Member State” there were substituted “United Kingdom”.

**18.** Article 38 is to be read as if—

(a) in paragraph 2, after “zero” there were inserted “, but the emission factor for bioliquids shall be zero only if the sustainability criteria set out in Article 17(2) to (5) of Directive 2009/28/EC have been fulfilled”;

(b) in paragraph 4, after “*de minimis*” there were inserted “or marginal”.

**19.** Article 39 is to be read as if—

(a) in paragraph 2, the third subparagraph were omitted;

(b) in paragraph 3, for “Articles 2(j) and 15 of Directive 2009/28/EC” there were substituted “the Electricity (Guarantees of Origin of Electricity Produced from Renewable Energy Sources) Regulations 2003(a) or the Electricity (Guarantees of Origin of Electricity Produced from Renewable Energy Sources) Regulations (Northern Ireland) 2003(b)”.

**20.** Article 42(1) is to be read as if, in the second subparagraph, “, standards published by the Commission” were omitted.

**21.** Article 47(1) is to be read as if for “Annex I to Directive 2003/87/EC” there were substituted “paragraph 3 of Schedule 2 to the 2020 Order”.

**22.** Article 48(2) is to be read as if—

(a) for “activities covered by Annex I to Directive 2003/87/EC or included pursuant to Article 24 of that Directive” there were substituted “regulated activities”;

(b) for “activity covered by that Directive” there were substituted “regulated activity”;

(c) for “not covered by that Directive” there were substituted “not covered by the 2020 Order”.

**23.** Article 49 is to be read as if—

---

(a) S.I. 2003/2562, amended by S.I. 2010/2715 and 2011/1043 and amended prospectively by S.I. 2018/1093 with effect from IP completion day.

(b) S.R. 2003 No. 470, amended by S.R. 2010 No. 374 and S.I. 2011/1043; there are other amending instruments, but none is relevant.

- (a) in paragraph 1—
  - (i) in the words before point (a), for “activities covered by Annex I to Directive 2003/87/EC” there were substituted “regulated activities”;
  - (ii) in point (a), for “under Directive 2009/31/EC” in each place it occurs there were substituted “in accordance with the CCS licensing regime”;
- (b) in paragraph 2—
  - (i) in the first subparagraph, the words from “the operator” in the first place it occurs to “other cases,” were omitted;
  - (ii) for the second subparagraph there were substituted—  
 “In its annual emissions report, the operator of the receiving installation shall provide the name, address and contact information of a contact person for the transferring installation.”.

**24. Article 50 is to be read as if—**

- (a) in paragraph 1—
  - (i) in the first subparagraph, for “activities covered by Annex I to Directive 2003/87/EC for which that Annex specifies N<sub>2</sub>O as relevant” there were substituted “regulated activities in respect of which N<sub>2</sub>O emissions are specified emissions (as defined in the 2020 Order)”;
  - (ii) in the third subparagraph, for “not covered by Directive 2003/87/EC” there were substituted “not covered by the 2020 Order”;
- (b) for paragraph 2 there were substituted—

“2. In its annual emissions report, the operator of the transferring installation shall provide the name, address and contact information of a contact person for the receiving installation.

In its annual emissions report, the operator of the receiving installation shall provide the name, address and contact information of a contact person for the transferring installation.”.

**25. Article 51 is to be read as if—**

- (a) in paragraph 1, for “activities for all flights included in Annex I to Directive 2003/87/EC that are” there were substituted “activity that is”;
- (b) paragraphs 2 to 4 were omitted.

**26. Article 53 is to be read as if—**

- (a) in paragraph 2, for “section 1 of Annex III” there were substituted “Appendix 2 to Annex 16, Volume IV to the Chicago Convention”(a);
- (b) in paragraph 3, for “section 1 of Annex III” there were substituted “Appendix 2 to Annex 16, Volume IV to the Chicago Convention”.

**27. Article 54 is to be read as if—**

- (a) the second, third and fourth subparagraphs were omitted;
- (b) in the fifth subparagraph, for “Article 18 of Directive 2009/28/EC” there were substituted “Articles 12 and 13A of the Renewable Transport Fuel Obligations Order 2007(b)”.

**28. Article 55(2) is to be read as if for “Commission” there were substituted “UK ETS authority”.**

**29. Article 58(1) is to be read as if the second subparagraph were omitted.**

---

(a) 1st Edition, October 2018, available electronically at <https://www.icao.int/environmental-protection/CORSIA/Pages/SARPs-Annex-16-Volume-IV.aspx> or in paper form from the International Civil Aviation Organisation, 999 Robert-Bourassa Boulevard, Montreal, Quebec, Canada H3C 5H7.

(b) S.I. 2007/3072; relevant amending instruments are S.I. 2011/2937 and 2018/374.

**30.** Article 68 is to be read as if for the whole Article there were substituted—

“Article 68

**Obligations for reporting**

Annex X (minimum content of annual reports) has effect for the purposes of article 33 of and paragraph 4(2)(b) of Schedule 6 and paragraph 11(2)(b) of Schedule 7 to the 2020 Order.”.

**31.** Article 71 is to be read as if—

- (a) the first sentence were omitted;
- (b) for “With regard to the application of the exception, as specified in Article 4(2)(d) of Directive 2003/4/EC”, there were substituted “With regard to the potential application in relation to emission reports of the exemption in section 43 of the Freedom of Information Act 2000(a), the exception in regulation 12(5)(e) of the Environmental Information Regulations 2004(b) or the exception in regulation 10(5)(e) of the Environmental Information (Scotland) Regulations 2004(c)”.

**32.** Article 72(3) is to be read as if “calculating the distance and payload pursuant to Article 57 and” were omitted.

**33.** Article 73 is to be read as if—

- (a) in the words before point (a), for the words from “Each activity” to “aircraft operator” there were substituted “Each regulated activity carried out by an operator and each aviation activity carried out by an aircraft operator”;
- (b) points (b) and (c) were omitted;
- (c) for point (d) there were substituted—  
“(d) the UK Standard Industrial Classification (SIC) of Economic Activities, issued under section 9 of the Statistics and Registration Service Act 2007(d), and as updated from time to time.”.

**34.** Article 78 is to be read as if the words from “However” to the end were omitted.

**35.** Annex 1 is to be read as if—

- (a) in section 1, in point (2)(b), for “and *de minimis*” in both places it occurs there were substituted “, *de minimis* and marginal”;
- (b) in section 2, in point 1—
  - (i) in point (a), “the administering Member State,” were omitted;
  - (ii) in point (d), for “covered by Annex I to Directive 2003/87/EC” there were substituted “an aviation activity”;
  - (iii) in point (k), for “Article 28a(6) of Directive 2003/87/EC” there were substituted “article 33(2) of the 2020 Order”;
- (c) in section 2, in point 2(b)(i), the words “(Method A or Method B)” were omitted.

**36.** Annex 2 is to be read as if, before section 2.1, in the first subparagraph, for “all activities as listed in Annex I to Directive 2003/87/EC or included in the Union system under Article 24 of that Directive” there were substituted “all regulated activities”.

**37.** Annex 3 is to be read as if section 1 were omitted.

**38.** Annex 4 is to be read as if—

---

(a) 2000 c. 36.  
(b) S.I. 2004/3391, to which there are amendments not relevant to this Order.  
(c) S.S.I. 2004/520, to which there are amendments not relevant to this Order.  
(d) 2007 c. 18.

- (a) in section 1, in subsection A, for “all activities as listed in Annex I to Directive 2003/87/EC or included in the Union system under Article 24 of that Directive” there were substituted “all regulated activities”;
- (b) in each of the headings of sections 21, 22 and 23, for “Directive 2009/31/EC” there were substituted “the CCS licensing regime”;
- (c) in section 21, in subsection A, for “other activities covered by Directive 2003/87/EC” there were substituted “other regulated activities”;
- (d) in section 22, in subsection B, for “Directive 2003/87/EC” in both places it occurs there were substituted “the 2020 Order”;
- (e) in section 23—
  - (i) in subsection A, in the first subparagraph, for “Directive 2009/31/EC” there were substituted “the CCS licensing regime”;
  - (ii) in subsection A, in the second subparagraph, after “with”, there were inserted “domestic legislation which immediately before IP completion day implemented”;
  - (iii) in subsection B.3, in the definition of “ $T_{\text{end}}$ ”, after “with”, there were inserted “domestic legislation which immediately before IP completion day implemented”.

**39.** Section 2(7) of Annex 9 is to be read as if—

- (a) in point (c)—
  - (i) after “storage permit”, there were inserted “for the storage site”;
  - (ii) for “Article 9 of Directive 2009/31/EC” there were substituted “the CCS licensing regime”;
- (b) in each of points (d), (e) and (f), after “with”, there were inserted “domestic legislation which immediately before IP completion day implemented”.

**40.** Annex 10 is to be read as if—

- (a) in the heading, for “68(3)” there were substituted “68”;
- (b) in section 1—
  - (i) in point (6), for “Information” there were substituted “Subject to the subparagraph after point (13), information”;
  - (ii) in the subparagraph after point (13), at the end there were inserted “Emissions occurring from marginal source streams may be reported in an aggregate manner.”;
  - (iii) in the final subparagraph, after “with”, there were inserted “domestic legislation which immediately before IP completion day implemented”;
- (c) in section 2—
  - (i) in point (1), after “Directive 2003/87/EC”, there were inserted “(read as if references in that Annex to “its administering Member State” and “in the administering Member State” were omitted and as if references to “aviation activities listed in Annex I” were references to “aviation activity”);”;
  - (ii) in point (6), for “aviation activities covered by Annex I to Directive 2003/87/EC” there were substituted “aviation activity”;
  - (iii) in point (9), for “Member State” there were substituted “state”;
  - (iv) in point (13), for “operator” in both places it occurs there were substituted “aircraft operator”;
- (d) in section 3—
  - (i) in point (1), after “Directive 2003/87/EC”, there were inserted “(read as if references in that Annex to “its administering Member State” and “in the administering Member State” were omitted and as if references to “aviation activities listed in Annex I” were references to “aviation activity”);”;

- (ii) in point (6), for “aviation activities covered by Annex I to Directive 2003/87/EC” there were substituted “aviation activity”;
- (iii) in point (8), for “aviation activities listed in Annex I of Directive 2003/87/EC” there were substituted “aviation activity”.



## Amendments to the Verification Regulation 2018

1. The Verification Regulation 2018 is amended as follows.
2. For “competent authority” in each place it occurs substitute “regulator”.
3. In Article 1, for “2012 Regulations” substitute “2020 Order”.
4. In Article 2, for the words from “2019” to the end substitute “2021, reported pursuant to Implementing Regulation (EU) 2018/2066”.
5. In Article 3—
  - (a) for the words before point (A1), substitute—

“In this Regulation, references to Implementing Regulation (EU) 2018/2066 are to that Regulation as modified by the Greenhouse Gas Emissions Trading Scheme Order 2020 and expressions used in that Regulation have the same meaning as in that Regulation; in addition:”;
  - (b) omit point (A1);
  - (c) in point (2), for “a” in the first place it occurs substitute “the”;
  - (d) in point (3), for “a national” substitute “the national”;
  - (e) after point (3), insert—

“(3a) ‘national accreditation body’ means the national accreditation body of the United Kingdom appointed in accordance with Article 4(1) of Regulation (EC) 765/2008(a);”;
  - (f) omit point (4a);
  - (g) omit point (4b);
  - (h) in point (7), for “regulation 35(4) and paragraph 2(1)(e)(ii) of Schedule 4 to the 2012 Regulations” substitute “a permit issued in accordance with Schedule 6 or 7 to the 2020 Order or pursuant to article 33 of the 2020 Order”;
  - (i) omit point (7a);
  - (j) omit point (7b);
  - (k) omit point (12a);
  - (l) in point (13)(a), omit “greenhouse gas emissions”;
  - (m) in points (22) and (23), for “EU” in each place it occurs substitute “UK”;
  - (n) in point (22), for “an” in the first place it occurs substitute “a”;
  - (o) in point (26), for “a” in the second place it occurs substitute “the”.
6. Omit Article 3a.
7. In Article 5, for “bodies” substitute “body”.
8. In Article 7—
  - (a) in paragraph 3, for “competent authorities” substitute “regulator”;
  - (b) in paragraph 4(b), omit “greenhouse gas emissions”.
9. In Article 10(1)(a), omit “greenhouse gas emissions”.

---

(a) Regulation (EC) 765/2008 is amended prospectively by S.I. 2019/696 with effect from IP completion day.

**10.** In Article 17(4) for “and the CO<sub>2</sub>” substitute “or transferred N<sub>2</sub>O is not counted in accordance with Article 50 of that Regulation and the CO<sub>2</sub> or N<sub>2</sub>O transferred”.

**11.** In Article 27(3)(g), for “activity, other than aviation, listed in Annex 1 to Directive 2003/87/EC” substitute “regulated activity”.

**12.** In Article 31—

- (a) in paragraph 1, for “a” in the first place it occurs substitute “the”;
- (b) in paragraph 3(b), at the beginning insert “in the case of installations which are not within Article 32(5),”;
- (c) after paragraph 3, insert—

“3A. The verifier must carry out site visits to installations within Article 32(5) at least twice in the trading period.”.

**13.** In Article 36—

- (a) in paragraphs 2(b) and 6, for “EU” in each place it occurs substitute “UK”;
- (b) in paragraph 6, for “an” substitute “a”.

**14.** In Article 37—

- (a) in paragraph 2, for “an” substitute “a”;
- (b) in paragraphs 2 and 6, for “EU” in each place it occurs substitute “UK”;
- (c) in paragraph 5, in the first subparagraph, omit the second sentence.

**15.** In Article 38—

- (a) for “EU ETS” in each place it occurs (including the heading) substitute “UK ETS”;
- (b) in paragraph 1, in the words before point (a), for “An” substitute “A”;
- (c) in paragraph 1(a)—
  - (i) for “Directive 2003/87/EC” substitute “the 2020 Order”;
  - (ii) for “Secretary of State” substitute “the national authorities”.
- (d) in paragraph 2—
  - (i) for “An” substitute “A”;
  - (ii) for “an” substitute “a”.

**16.** In Article 39(2), for “an EU” substitute “a UK”.

**17.** In Article 40, for “EU” in each place it occurs substitute “UK”.

**18.** In Article 43(1), at the end insert “or under the trading scheme established by the 2020 Order”.

**19.** In Article 45, in the words before point (a), for “each” substitute “the”.

**20.** In Article 47(1), for “each” substitute “the”.

**21.** In Article 59(1)(b), for “Directive 2003/87/EC” substitute “the 2020 Order”.

**22.** In Article 60(2)(a), for “Directive 2003/87/EC” substitute “the 2020 Order”.

**23.** In Article 69—

- (a) in paragraph 1, omit “in accordance with Article 74(1) of Implementing Regulation (EU) 2018/2066”;
- (b) in paragraph 2, omit “in accordance with Article 74(2) of Implementing Regulation (EU) 2018/2066”.

**24.** In Article 70—

- (a) in paragraph 1—
  - (i) for “the Secretary of State” substitute “UK ETS authority”;
  - (ii) for “their” substitute “the”;
- (b) in paragraph 2—
  - (i) for the words from “Where” to “competent authorities” substitute “The Environment Agency or such other regulator as may be designated by the national authorities from time to time is”;
  - (ii) after “information” insert “for the purposes of this Chapter”.

**25.** In Article 71—

- (a) in paragraph 1, in the words before point (a), for “that” in the first place it occurs substitute “the”;
- (b) in paragraph 3—
  - (i) in the words before point (a), for “that” in the second place it occurs substitute “the”;
  - (ii) in point (a), for “that” in the second place it occurs substitute “the”.

**26.** In Article 76(1)—

- (a) for “National accreditation bodies, or where applicable national authorities referred to in Article 55(2),” substitute “The national accreditation body”;
- (b) for “competent authorities” substitute “regulators”.

## Permits

## PART 1

## Application for greenhouse gas emissions permits

**Greenhouse gas emissions permits: application**

1.—(1) The operator of an installation may apply to the regulator for a greenhouse gas emissions permit for the installation(a).

(2) But an application may not be made if a permit for the installation is already in force.

(3) In sub-paragraph (2), “permit” includes a permit within the meaning of GGETSR 2012 to which paragraph 1 of Schedule 11 applies (permits to be converted).

**Greenhouse gas emissions permits: content of application**

2.—(1) An application for a greenhouse gas emissions permit must contain—

(a) an address to which correspondence relating to the application should be sent (in addition to the addresses required by paragraph 1(5) of Schedule 3);

(b) if the operator of the installation is a body corporate—

(i) its registered number and the postal address of its registered or principal office; and

(ii) where the operator is a subsidiary of a holding company, the name of the holding company (other than a holding company which is itself a subsidiary) and the postal address of the holding company’s registered or principal office,

and in this paragraph “subsidiary” and “holding company” have the meanings given in section 1159 of the Companies Act 2006(b);

(c) in relation to the site of the installation—

(i) the postal address and national grid reference of the site (or in the case of an installation in UK coastal waters or the UK sector of the continental shelf equivalent information identifying the installation and its location);

(ii) a description of the site and the location of the installation on it; and

(iii) the name of any local authority where the site is situated;

(d) a description of the installation, the regulated activities to be carried out at the installation and the specified emissions from those activities;

(e) a description of the raw and auxiliary materials used in carrying out regulated activities at the installation, the use of which is likely to lead to specified emissions;

(f) a description of the sources of specified emissions from the regulated activities carried out at the installation;

(g) a monitoring plan in accordance with Article 12 of the Monitoring and Reporting Regulation 2018, together with—

(i) the supporting documents referred to in Article 12(1) of that Regulation;

---

(a) Paragraphs 24 and 26 of Schedule 7 and paragraph 1 of Schedule 11 provide for the conversion of permits into greenhouse gas emissions permits.

(b) 2006 c. 46. In section 1159 of the Companies Act 2006, “company” includes any body corporate.

- (ii) except where the installation is an installation with low emissions within the meaning of Article 47(2) of that Regulation, the uncertainty assessment carried out under Article 28(1)(a) of that Regulation;
  - (h) a description, including the reference number, of any environmental licence issued in relation to the installation;
  - (i) any additional information that the operator wishes the regulator to take into account in considering the application;
  - (j) a non-technical summary of the information referred to in paragraphs (d) to (i); and
  - (k) the date on which the operator wishes the permit to come into force.
- (2) In sub-paragraph (1)(h), “environmental licence” means—
- (a) an authorisation under—
    - (i) Part 1 of the Environmental Protection Act 1990(a);
    - (ii) the Industrial Pollution Control (Northern Ireland) Order 1997(b);
  - (b) a permit under—
    - (i) the Pollution Prevention and Control (Scotland) Regulations 2012(c);
    - (ii) the Offshore Combustion Installations (Pollution Prevention and Control) Regulations 2013(d);
    - (iii) the Pollution Prevention and Control (Industrial Emissions) Regulations (Northern Ireland) 2013(e);
    - (iv) the Environmental Permitting (England and Wales) Regulations 2016(f);
    - (v) the Environmental Authorisations (Scotland) Regulations 2018(g).

### **Greenhouse gas emissions permits: issue of permit**

3. A greenhouse gas emissions permit may be issued only if the regulator considers that from the date on which the permit comes into force the operator of the installation will be capable of monitoring and reporting the installation’s reportable emissions in accordance with the monitoring and reporting conditions of the permit.

### **Greenhouse gas emissions permits: content of permit**

- 4.—(1) A greenhouse gas emissions permit must contain—
- (a) the name and postal address in the United Kingdom (including postcode) of the operator and any other address for correspondence included by the operator in the application;
  - (b) the postal address and national grid reference of the installation (or, in the case of an installation in UK coastal waters or the UK sector of the continental shelf, equivalent information identifying the installation and its location);
  - (c) a description of the installation, the regulated activities to be carried out at the installation and the specified emissions from those activities;
  - (d) a description of the site and the location of the installation on the site;
  - (e) the date on which the permit comes into force;
  - (f) the monitoring plan—

---

(a) 1990 c. 43.  
 (b) S.I. 1997/2777 (N.I. 18).  
 (c) S.S.I. 2012/360.  
 (d) S.I. 2013/971.  
 (e) S.R. 2013/160.  
 (f) S.I. 2016/1154.  
 (g) S.S.I. 2018/219.

- (i) where an application is made for the permit, approved in relation to the installation under Articles 11 to 13 of the Monitoring and Reporting Regulation 2018;
  - (ii) where an existing permit is converted into a greenhouse gas emissions permit, approved in relation to the installation under Articles 11 to 13 of the Monitoring and Reporting Regulation 2012 or Articles 11 to 13 of the Monitoring and Reporting Regulation 2018 for the purpose of monitoring specified emissions at the installation immediately before the greenhouse gas emissions permit comes into force;
  - (g) the monitoring and reporting conditions (see sub-paragraph (2));
  - (h) the surrender condition (see sub-paragraphs (3) to (5));
  - (i) any conditions that the regulator considers necessary to ensure that the operator notifies the regulator of any planned or effective changes to the capacity, activity level or operation of the installation, on or before 31st December in the year in which the change is planned or occurs;
  - (j) any other conditions that the regulator considers appropriate to include in the permit.
- (2) The monitoring and reporting conditions are—
- (a) a condition requiring the operator to monitor the installation’s reportable emissions in accordance with—
    - (i) the Monitoring and Reporting Regulation 2018; and
    - (ii) the monitoring plan (including the written procedures supplementing the monitoring plan);
  - (b) a condition requiring the operator to prepare in accordance with the Monitoring and Reporting Regulation 2018 a report of the installation’s reportable emissions in each scheme year that is verified in accordance with the Verification Regulation 2018 and to submit the report to the regulator on or before 31st March in the following year;
  - (c) a condition requiring the operator to satisfy the regulator, if an emission factor of zero is reported in respect of the use of bioliquids, that the sustainability criteria set out in Article 17(2) to (5) of Directive 2009/28/EC of the European Parliament and of the Council of 23 April 2009 on the promotion of the use of energy from renewable sources<sup>(a)</sup> have been fulfilled; and
  - (d) any further conditions that the regulator considers necessary to give proper effect to the Monitoring and Reporting Regulation 2018 or the Verification Regulation 2018.
- (3) The surrender condition is a condition requiring the operator to surrender allowances equal to the installation’s reportable emissions in a scheme year on or before 30th April in the following year.
- (4) For the purposes of the surrender condition, where an installation’s reportable emissions in a scheme year (the “non-compliance year”) exceeds the allowances surrendered on or before 30th April in the following year, the installation’s reportable emissions in the relevant scheme year must be treated as being increased by the difference.
- (5) In sub-paragraph (4), the relevant scheme year means—
- (a) the scheme year following the non-compliance year; or
  - (b) if the failure to comply with the surrender condition results from an error in the verified emissions report submitted by the operator, the scheme year in which the error is discovered.

**Greenhouse gas emissions permits: effect of permit, etc.**

- 5.—(1) A greenhouse gas emissions permit for an installation—
- (a) comes into force on the date set out in the permit;

---

(a) O.J. No. L 140, 5.6.2009, p. 16, amended by Council Directive 2013/18/EU (O.J. No. L 158, 10.6.2013, p. 230) and Directive (EU) 2015/1513 (O.J. No. L 239, 15.9.2015, p. 1).

- (b) authorises the regulated activities set out in the permit to be carried out at the installation.
- (2) The operator of the installation must comply with the conditions of the permit.

## PART 2

### Greenhouse gas emissions permits and hospital or small emitter permits

#### Variation of permits

6.—(1) The operator of an installation—

- (a) may apply to the regulator to vary the installation's permit;
- (b) must apply to the regulator to vary the installation's permit where required by a condition of the permit.

(2) The regulator may vary an installation's permit at any time if the regulator considers that it is necessary to do so for the purposes of the UK ETS and in particular may do so in consequence of any of the following—

- (a) a report of the operator referred to in Article 69 of the Monitoring and Reporting Regulation 2018;
- (b) a notification under a condition included under paragraph 4(1)(i) (notification of planned changes in operation);
- (c) a failure by the operator to comply with a condition of the permit to apply for a variation.

(3) The regulator may vary a permit to comply with—

- (a) paragraph 9(3), (4) or (5) (transfer of permits);
- (b) any of the following provisions of Schedule 7—
  - (i) paragraph 10 (conversion of permit to hospital or small emitter permit);
  - (ii) paragraph 18 (calculation of later emissions targets where initial targets based on estimates);
  - (iii) paragraph 20 (banking overachieved target);
  - (iv) paragraph 21 (emissions targets for 2026-2030 allocation period);
  - (v) paragraph 24 (conversion of permit on loss of hospital or small emitter status);
  - (vi) paragraph 26 (conversion of permit at end of 2021-2025 allocation period).

(4) The variation of an installation's permit is given effect by the regulator giving a notice to the operator of the installation setting out the variations to the permit.

(5) Where a permit is varied, the regulator may, by giving notice to the operator, replace the permit with a consolidated version that includes the variations.

#### Transfer of permits: application

7.—(1) Subject to sub-paragraphs (3) and (4), a permit holder (the “transferring operator”) and another person (the “new operator”) may jointly apply to the regulator—

- (a) for the transfer of the permit to the new operator;
- (b) for the partial transfer of the permit to the new operator.

(2) For the purposes of this Order, the partial transfer of a permit is the transfer in respect of part of the installation at which the permit authorises a regulated activity to be carried out.

(3) An application for the transfer or partial transfer of a permit may not be made in respect of an installation (or part of an installation) that has ceased operation.

(4) An application may not be made for the partial transfer of a hospital or small emitter permit.

(5) In this paragraph and paragraphs 8 to 10—

- “existing permit” has the meaning given in paragraph 9(5);  
“new operator” has the meaning given in sub-paragraph (1);  
“transferred activities” has the meaning given in paragraph 8(a);  
“transferred units” has the meaning given in paragraph 8(a);  
“transferring operator” has the meaning given in sub-paragraph (1).

### **Transfer of permits: contents of application**

- 8.** An application for the transfer or partial transfer of a permit must contain—
- (a) a description of the installation (or part of an installation) in respect of which the application is made (the “transferred units”) and of the regulated activities authorised to be carried out there (the “transferred activities”);
  - (b) in relation to both the transferring operator and the new operator, an address to which correspondence relating to the application should be sent (in addition to the addresses required by paragraph 1(5) of Schedule 3);
  - (c) if the new operator is a body corporate, the matters referred to in paragraph 2(1)(b) in relation to the new operator;
  - (d) either—
    - (i) the new operator’s monitoring plan in accordance with Article 12 of the Monitoring and Reporting Regulation 2018, together with—
      - (aa) the supporting documents referred to in Article 12(1) of that Regulation;
      - (bb) except where the transferred units are an installation with low emissions within the meaning of Article 47(2) of that Regulation, the uncertainty assessment carried out under Article 28(1)(a) of that Regulation; or
    - (ii) the new operator’s specification of the parts of the existing monitoring plan that it is proposed be varied and any necessary corresponding update of the supporting documents and any uncertainty assessment;
  - (e) in the case of an application for a partial transfer of a permit, the transferring operator’s specification of the parts of the existing monitoring plan that it is proposed be varied and any necessary corresponding update of the supporting documents and any uncertainty assessment.

### **Transfer of permits: grant of application**

- 9.—(1)** An application for the transfer or partial transfer of a permit may be granted only if the regulator considers that from the transfer date, the new operator—
- (a) will be the operator of the installation; and
  - (b) will be capable of monitoring and reporting the installation’s reportable emissions in accordance with the monitoring and reporting conditions of the permit (including as varied under this paragraph).
- (2) Where an application for a transfer or a partial transfer is granted, the regulator must give notice of the transfer to—
- (a) the transferring operator; and
  - (b) the new operator.
- (3) Where an application for the partial transfer of a permit is granted—
- (a) the regulator must issue a new greenhouse gas emissions permit (the “new permit”) to the new operator that—
    - (i) sets out that the new permit comes into force on the transfer date;
    - (ii) sets out the transferred activities and the transferred units at which the transferred activities may be carried out;



- (iii) includes such other provisions as the regulator considers appropriate to take account of the transfer;
  - (b) the regulator may make such corresponding variations under paragraph 6 to the permit (the “original permit”) held by the transferring operator as the regulator considers appropriate to take account of the transfer;
  - (c) the new permit comes into force on the transfer date to authorise the transferred activities to be carried out at the transferred units from that date;
  - (d) the variations to the original permit have effect from the transfer date (which must be set out in the original permit).
- (4) Where an application for the transfer of a permit (other than for a partial transfer) is granted—
- (a) the regulator must vary the permit under paragraph 6 so that it includes—
    - (i) the name and other particulars of the new operator;
    - (ii) the transfer date;
    - (iii) such variations to the monitoring plan as the regulator considers appropriate;
  - (b) the new operator is the holder of the permit as varied from the transfer date.
- (5) But if the new operator already holds a permit (the “existing permit”) for an installation that is on the same site as the transferred units, the regulator may, instead of varying the transferring operator’s permit under sub-paragraph (4)—
- (a) vary the existing permit under paragraph 6 so that it includes such variations as the regulator considers necessary to take account of the transferred units and transferred activities; and the variations have effect from the transfer date, which must be set out in the existing permit; and
  - (b) by giving notice to the transferring operator, cancel the permit held by the transferring operator so that the permit ceases to authorise regulated activities to be carried out from the transfer date.
- (6) In this paragraph, “transfer date” means the date agreed by the transferring operator, the new operator and the regulator as the date on which the transfer or partial transfer to the new operator is to take effect.

### **Transfer of permits: underreporting discovered after transfer**

- 10.**—(1) This paragraph applies where—
- (a) after the transfer of a greenhouse gas emissions permit under paragraph 9 takes effect, the regulator becomes aware, following a determination of reportable emissions under article 45, of an error in a report submitted for a scheme year by the transferring operator under the monitoring and reporting conditions of the permit; and
  - (b) as a result of the error, the transferring operator failed to comply with the surrender condition of the permit in respect of the scheme year to which the error relates.
- (2) The regulator must give notice to the transferring operator of the error as soon as reasonably practicable.
- (3) The transferring operator must within 1 month of the notice effect a transfer to the new operator of allowances equal to the reportable emissions in respect of which, as a result of the error, the transferring operator failed to comply with the surrender condition of the permit.
- (4) The new operator must surrender the allowances within 1 month after the transfer of the allowances.
- (5) In sub-paragraph (1), the reference to the transfer of a greenhouse gas emissions permit under paragraph 9 includes a reference to an application for a transfer of a permit to which effect is given by a variation of the new operator’s existing permit under sub-paragraph (5) of that paragraph.

## **Surrender of permits**

**11.**—(1) Where a permit authorises a regulated activity to be carried out at an installation that has ceased operation, the operator must apply to the regulator to surrender the permit on or before—

- (a) the last day of the period of 1 month beginning with the day on which it ceased operation; or
- (b) such later date as may be agreed by the regulator.

(2) Where a permit authorises a regulated activity to be carried out at an installation where a regulated activity is no longer being carried out but it is not technically impossible to resume operation, the operator of the installation may apply to the regulator to surrender the permit.

(3) Where the regulator grants an application to surrender a permit under sub-paragraph (1) or (2), the regulator must give a notice (a “surrender notice”) to the operator.

(4) The surrender notice must—

- (a) set out a date (the “end date”) on which the surrender of the permit takes effect;
- (b) require the operator to—
  - (i) submit to the regulator on or before a date set out in the notice a report of the installation’s reportable emissions in the period beginning on 1st January in the scheme year (the “end year”) in which the end date falls and ending on the end date;
  - (ii) ensure that the report is prepared and verified in accordance with the monitoring and reporting conditions of the permit;
  - (iii) where the permit is a greenhouse gas emissions permit, on or before a date set out in the notice, surrender allowances equal to the installation’s reportable emissions in the period referred to in sub-paragraph (i).

(5) The operator must comply with the requirements of the surrender notice.

(6) Where a surrender notice is given—

- (a) the permit ceases to be in force on the end date (and therefore ceases to authorise a regulated activity to be carried out at the installation from that date); but
- (b) the conditions of the permit continue to have effect as if the permit were in force until the regulator certifies that the conditions of the permit and the requirements of the surrender notice have been complied with.

(7) The reference in sub-paragraph (6)(b) to the conditions of the permit that continue to have effect includes a reference to conditions relating to reportable emissions before the end year that the operator is required to comply with on or before a date that may fall after the end date (for example, in the case of a greenhouse gas emissions permit, the condition referred to in paragraph 4(2)(b) and the surrender condition or, in the case of a hospital or small emitter permit, the condition referred to in paragraph 11(2)(b) of Schedule 7).

## **Revocation of permits**

**12.**—(1) Where the operator of an installation fails to apply to surrender the installation’s permit under paragraph 11(1) on or before the date referred to in that sub-paragraph, the regulator must revoke the permit as soon as reasonably practicable after that date.

(2) Where a permit authorises a regulated activity to be carried out at an installation that is included in the ultra-small emitter list for 2026-2030, the regulator must revoke the permit so that it ceases to be in force at the end of 31st December 2025.

(3) The regulator may revoke a permit if—

- (a) the operator fails to comply with—
  - (i) a requirement imposed on the operator by or under—
    - (aa) this Order;
    - (bb) the Monitoring and Reporting Regulation 2018;

- (cc) the Verification Regulation 2018;
    - (ii) a condition of the permit; or
  - (b) the operator of an installation fails to pay the charge for maintaining the permit in force<sup>(a)</sup>.
- (4) A permit is revoked by giving a notice (a “revocation notice”) to the operator.
- (5) The revocation notice must—
- (a) set out a date (the “end date”) on which the revocation of the permit takes effect;
  - (b) require the operator to—
    - (i) submit to the regulator on or before a date set out in the notice a report of the installation’s reportable emissions in the period beginning on 1st January in the scheme year (the “end year”) in which the end date falls and ending on the end date;
    - (ii) ensure that the report is prepared and verified in accordance with the monitoring and reporting conditions of the permit;
    - (iii) where the permit is a greenhouse gas emissions permit, on or before a date set out in the notice, surrender allowances equal to the installation’s reportable emissions in the period referred to in sub-paragraph (i).
- (6) The operator must comply with the requirements of the revocation notice.
- (7) Where a revocation notice is given—
- (a) the permit ceases to be in force on the end date (and therefore ceases to authorise a regulated activity to be carried out at the installation from that date); but
  - (b) the conditions of the permit continue to have effect as if the permit were in force until the regulator certifies that the conditions of the permit and the requirements of the revocation notice have been complied with.
- (8) The reference in sub-paragraph (7)(b) to the conditions of the permit that continue to have effect includes a reference to conditions relating to reportable emissions before the end year that the operator is required to comply with on or before a date that may fall after the end date (for example, in the case of a greenhouse gas emissions permit, the condition referred to in paragraph 4(2)(b) and the surrender condition or, in the case of a hospital or small emitter permit, the condition referred to in paragraph 11(2)(b) of Schedule 7).
- (9) A regulator who gives a revocation notice may, by notice to the operator, withdraw the revocation notice at any time before the end date.

---

(a) Paragraph 23(4) of Schedule 7 provides for the regulator to give a conversion notice in respect of the hospital or small emitter permit instead of revoking the permit.

## SCHEDULE 7

Article 26(4)

### Hospitals and small emitters

#### PART 1

##### Preliminary

##### **Interpretation**

1.—(1) In this Schedule—

“conversion notice” has the meaning given in paragraph 23;

“emissions report” has the meaning given in paragraph 11(2)(b);

“emissions target”, in relation to an installation, means a target for the installation’s reportable emissions (excluding emissions from biomass) set out in the installation’s hospital or small emitter permit; and an emissions target for a scheme year is the emissions target for that year set out in the permit;

“hospital-qualifying installation” means—

(a) in relation to an installation included in the hospital and small emitter list for 2021-2025, an installation stated in that list to be a “hospital” by the inclusion of “Y” in the entry relating to the installation in the column headed “Hospital (YES/NO)”;

(b) in relation to an installation included in the hospital and small emitter list for 2026-2030, an installation that meets condition A (whether or not the installation also meets condition B or C) (see paragraphs 5 and 6);

(c) in relation to an installation included in the ultra-small emitter list for 2021-2025 or the ultra-small emitter list for 2026-2030—

(i) in respect of which a notice under paragraph 7(2) of Schedule 8 is given; and

(ii) that is a hospital or small emitter for a scheme year by virtue of paragraph 4 of this Schedule,

an installation that primarily provided services to a hospital in the scheme year before the notice was given;

“maximum amount” means 24,999 tonnes of carbon dioxide equivalent.

(2) For the purposes of this Order, in determining whether or not an installation’s reportable emissions or an estimate of reportable emissions exceed the maximum amount or an emissions target and in calculating an installation’s emissions target based on reportable emissions or an estimate, emissions from biomass must be excluded.

##### **Meaning of installation that primarily provides services to a hospital in scheme year**

2.—(1) For the purposes of this Schedule, an installation is an installation that primarily provides services to a hospital in a scheme year if at least 85% of the heat produced by the installation in that year is used by or supplied to one or more hospitals.

(2) In sub-paragraph (1), “hospital” means—

(a) an institution for the reception and treatment of persons suffering from illness;

(b) a maternity home;

(c) an institution for the reception and treatment of persons during convalescence or persons requiring medical rehabilitation;

- (d) a clinic, dispensary or out-patient department maintained in connection with an establishment referred to in any of paragraphs (a) to (c);
- (e) a research or teaching facility that is associated with an establishment referred to in any of paragraphs (a) to (c) that has as its primary purpose medical research or medical teaching;
- (f) any other facility that has as its primary purpose the provision of such services as are necessary to maintain the proper functioning of an establishment referred to in any of paragraphs (a) to (d), including in particular—
  - (i) blood transfusion services;
  - (ii) catering services;
  - (iii) laundry services;
  - (iv) medical sanitisation services.

(3) In sub-paragraph (2), “illness” includes any disorder or disability of the mind and any injury or disability requiring medical or dental treatment or nursing.

## PART 2

### Hospital or small emitter status

#### **Hospital or small emitter status**

**3.—**(1) This paragraph and paragraph 4 apply to determine whether or not an installation is a hospital or small emitter for a scheme year.

(2) Subject to sub-paragraphs (3) and (4), an installation is a hospital or small emitter for the scheme years in the 2021-2025 allocation period if the installation is included in the list (the “hospital and small emitter list for 2021-2025”) of installations to be excluded from the EU ETS under Article 27 of the Directive from 1st January 2021 published for the purposes of the EU ETS on the website of SEPA on 28th May 2020(a).

(3) Where a conversion notice is given to the operator of the installation stating that the installation is not a hospital or small emitter for a scheme year in the 2021-2025 allocation period, the installation is not a hospital or small emitter for that scheme year or subsequent scheme years in the allocation period.

(4) Where a regulated activity does not begin to be carried out before 1st November 2020 at an installation that is included in the hospital and small emitter list for 2021-2025—

- (a) the installation is not a hospital or small emitter for the scheme years in the 2021-2025 allocation period; and
- (b) for the purposes of this Order, the hospital and small emitter list for 2021-2025 must be treated as not including the installation.

(5) Subject to sub-paragraphs (6) and (7), an installation is a hospital or small emitter for the scheme years in the 2026-2030 allocation period if the installation is included in the hospital and small emitter list for 2026-2030.

(6) Where a conversion notice is given to the operator of the installation stating that the installation is not a hospital or small emitter for a scheme year in the 2026-2030 allocation period, the installation is not a hospital or small emitter for that scheme year or subsequent scheme years in the allocation period.

---

(a) The hospital and small emitter list for 2021-2025 can be accessed at [www.sepa.org.uk/media/504726/uk-article-27-27a-installation-list.pdf](http://www.sepa.org.uk/media/504726/uk-article-27-27a-installation-list.pdf). A copy of the list may be inspected at the Department for Business, Energy and Industrial Strategy, 1 Victoria Street, London SW1H 0ET; the Industrial Pollution and Radiochemical Inspectorate, Department for Agriculture, Environment and Rural Affairs, Klondyke Building, Cromac Avenue, Belfast BT7 2JA; the Scottish Government Directorate of Energy & Climate Change, Fourth Floor, 5 Atlantic Quay, 150 Broomielaw, Glasgow G2 8LU; and the offices of the Welsh Government, Cathays Park 2, Cathays Park, Cardiff CF10 2NQ.

(7) Where a regulated activity does not begin to be carried out before 1st November 2025 at an installation that is included in the hospital and small emitter list for 2026-2030—

- (a) the installation is not a hospital or small emitter for the scheme years in the 2026-2030 allocation period; and
- (b) for the purposes of this Order, the hospital and small emitter list for 2026-2030 must be treated as not including the installation.

#### **Hospital or small emitter status: former ultra-small emitters**

4.—(1) This paragraph applies to an installation if—

- (a) the installation is included in—
  - (i) the ultra-small emitter list for 2021-2025; or
  - (ii) the ultra-small emitter list for 2026-2030;
- (b) the regulator gives notice to the operator of the installation under paragraph 7(2) of Schedule 8 stating that the installation will not be an ultra-small emitter for a scheme year (the “relevant scheme year”); and
- (c) the regulator gives notice to the operator under paragraph 7(5)(b) of that Schedule that the regulator considers that the installation is not an ineligible installation.

(2) Subject to paragraph 3(3), an installation to which this paragraph applies by virtue of subparagraph (1)(a)(i) is a hospital or small emitter for the relevant scheme year and for subsequent scheme years in the 2021-2025 allocation period.

(3) Subject to paragraph 3(6), an installation to which this paragraph applies by virtue of subparagraph (1)(a)(ii) is a hospital or small emitter for the relevant scheme year and for subsequent scheme years in the 2026-2030 allocation period.

(4) For the purpose of this paragraph, an installation is an ineligible installation if—

- (a) where the activity referred to in column 1 of the first entry in table C in Schedule 2 (combustion of fuels) is carried out at the installation, the installation’s rated thermal input is 35 megawatts or above—
  - (i) where the installation is included in the ultra-small emitter list for 2021-2025, in any of the scheme years (within the meaning of GGETSR 2012) beginning on 1st January 2016, 2017 or 2018;
  - (ii) where the installation is included in the ultra-small emitter list for 2026-2030, in any of the 2021, 2022 or 2023 scheme years; and
- (b) the installation is not an installation that primarily provided services to a hospital in the scheme year preceding the scheme year in which the notice under paragraph 7(2) of Schedule 8 is given.

#### **Obtaining hospital or small emitter status for 2026-2030 allocation period**

5.—(1) The operator of an installation who wishes to apply for the installation to be a hospital or small emitter for the scheme years in the 2026-2030 allocation period must submit the following to the regulator—

- (a) details of the installation, including details of any permit in force;
- (b) evidence that the installation meets condition A, B or C (see paragraph 6);
- (c) where the operator submits evidence that the installation meets condition A, the evidence and any estimate required by paragraph 6(3);
- (d) where the operator submits evidence that the installation meets condition C, any estimate required by paragraph 6(6).

(2) An application—

- (a) may not be made before 1st April 2024;

- (b) must be made on or before 30th June 2024.
- (3) After receiving an application, the regulator must on or before 30th September 2024—
  - (a) make a preliminary assessment of whether or not the installation meets condition A, B or C; and
  - (b) send the preliminary assessment and the reasons for it to the UK ETS authority.
- (4) After receiving the preliminary assessment—
  - (a) the UK ETS authority must make a final assessment of whether or not the installation meets condition A, B or C; and
  - (b) if the UK ETS authority considers that the installation meets condition A, B or C, the UK ETS authority must include the installation in a list (the “hospital and small emitter list for 2026-2030”).
- (5) The UK ETS authority must publish the hospital and small emitter list for 2026-2030 on or before 30th April 2025.
- (6) Evidence of an installation’s historic reportable emissions may not be taken into account for the purposes of assessing whether or not an installation meets condition B or C unless the evidence is—
  - (a) verified in accordance with the Verification Regulation 2018; or
  - (b) where relevant, set out in an emissions report accompanied by the declaration referred to in paragraph 11(2)(b)(ii).
- (7) An application may not be made under this paragraph and paragraph 3 of Schedule 8.

**Obtaining hospital or small emitter status for 2026-2030 allocation period: Conditions A, B and C**

6.—(1) This paragraph applies for the purposes of paragraph 5.

*Condition A*

- (2) Condition A is that the installation—
  - (a) is an installation that primarily provides services to a hospital in the 2023 scheme year; or
  - (b) if a regulated activity has not begun to be carried out at the installation at the date of the application—
    - (i) a regulated activity will begin to be carried out at the installation before 1st November 2025; and
    - (ii) the installation will be an installation that primarily provides services to a hospital after that date.
- (3) Where the operator submits evidence that the installation meets condition A, the operator must also submit—
  - (a) if a regulated activity begins to be carried out at the installation on or before 1st January 2021, evidence of—
    - (i) the installation’s reportable emissions in each of the 2021, 2022 and 2023 scheme years, verified as mentioned in paragraph 5(6);
    - (ii) where the activity referred to in column 1 of the first entry in table C in Schedule 2 (combustion of fuels) is carried out at the installation, the installation’s rated thermal input in each of those years;
  - (b) in any other case—
    - (i) where a regulated activity has begun to be carried out at the installation at the date of the application, such evidence of the matters referred to in paragraph (a)(i) and (ii) as is available at the date of the application; and

- (ii) where the evidence submitted under sub-paragraph (i) does not include evidence of reportable emissions for a complete scheme year, an estimate of the installation's reportable emissions in the 2026 scheme year.

*Condition B*

(4) Condition B is that—

- (a) a regulated activity begins to be carried out at the installation on or before 1st January 2021;
- (b) the installation's reportable emissions in each of the 2021, 2022 and 2023 scheme years do not exceed the maximum amount; and
- (c) where the activity referred to in column 1 of the first entry in table C in Schedule 2 (combustion of fuels) is carried out at the installation, the installation's rated thermal input is below 35 megawatts in each of those years.

*Condition C*

(5) Condition C is that—

- (a) if a regulated activity is carried out at the installation at the date of the application, the regulated activity began to be carried out at the installation after 1st January 2021;
- (b) if a regulated activity has not begun to be carried out at the installation at the date of the application, a regulated activity will begin to be carried out at the installation before 1st November 2025;
- (c) the installation's reportable emissions—
  - (i) are not likely to exceed the maximum amount in each of the scheme years in the 2026-2030 allocation period; and
  - (ii) if a regulated activity has begun to be carried out at the installation at the date of the application, do not exceed the maximum amount in each of the scheme years for which, at the date of the application, evidence of reportable emissions is available; and
- (d) where the activity referred to in column 1 of the first entry in table C in Schedule 2 (combustion of fuels) is carried out at the installation, the installation's rated thermal input—
  - (i) is likely to be below 35 megawatts in each of the scheme years in the 2026-2030 allocation period; and
  - (ii) if a regulated activity has begun to be carried out at the installation at the date of the application, is below 35 megawatts in each of the scheme years for which, at the date of the application, evidence of rated thermal input is available.

(6) Where the evidence submitted under sub-paragraph (5) does not include evidence of reportable emissions for a complete scheme year, the operator must also submit an estimate of the installation's reportable emissions in the 2026 scheme year.

## PART 3

### Hospital or small emitter permits

#### **Hospital or small emitter permits: application**

7.—(1) The operator of an installation that is a hospital or small emitter for a scheme year may apply to the regulator for a hospital or small emitter permit to come into force in that year<sup>(a)</sup>.

(2) But an application may not be made if a permit for the installation is already in force.

---

(a) Paragraph 10 of Schedule 7 and paragraph 1 of Schedule 11 provide for the conversion of permits into hospital or small emitter permits.



(3) In sub-paragraph (2), “permit” includes a permit within the meaning of GGETSR 2012 to which paragraph 1 of Schedule 11 applies (permits to be converted).

#### **Hospital or small emitter permits: content of application**

8. An application for a hospital or small emitter permit must contain the matters set out in paragraph 2 of Schedule 6, except for the uncertainty assessment referred to in sub-paragraph (1)(g)(ii) of that paragraph.

#### **Hospital or small emitter permits: issue of permit**

9. A hospital or small emitter permit may be issued only if the regulator considers that—
- (a) the application is made for a permit to come into force in a scheme year for which the installation is a hospital or small emitter; and
  - (b) from the date on which the permit comes into force the operator of the installation will be capable of monitoring and reporting the installation’s reportable emissions in accordance with the monitoring and reporting conditions of the permit.

#### **Hospital or small emitter permits: conversion of existing greenhouse gas emissions permit for 2026-2030 allocation period**

10.—(1) This paragraph applies where a greenhouse gas emissions permit is in force for an installation that is included in the hospital and small emitter list for 2026-2030.

(2) The regulator must convert the greenhouse gas emissions permit into a hospital or small emitter permit with effect from 1st January 2026 by varying it under paragraph 6 of Schedule 6, so that the provisions of the permit are replaced by provisions that satisfy the requirements of paragraph 11.

(3) When varying a permit under sub-paragraph (2), the regulator may make only such variations as the regulator considers necessary in consequence of the installation’s inclusion in the hospital and small emitter list for 2026-2030.

(4) The conversion of the permit does not affect the obligations of the operator under the greenhouse gas emissions permit in respect of specified emissions before 1st January 2026.

#### **Hospital or small emitter permits: content of permit**

- 11.—(1) A hospital or small emitter permit must contain—
- (a) the name and postal address in the United Kingdom (including postcode) of the operator and any other address for correspondence included by the operator in the application;
  - (b) the postal address and national grid reference of the installation (or, in the case of an installation in UK coastal waters or the UK sector of the continental shelf, equivalent information identifying the installation and its location);
  - (c) a description of the installation, the regulated activities to be carried out at the installation and the specified emissions from those activities;
  - (d) a description of the site and the location of the installation on the site;
  - (e) the date on which the permit comes into force;
  - (f) an emissions target for the installation, calculated by the regulator in accordance with paragraphs 15 to 17—
    - (i) subject to paragraph 18, where the installation is included in the hospital and small emitter list for 2021-2025, for each scheme year in the 2021-2025 allocation period;
    - (ii) subject to paragraph 18, where the installation is included in the hospital and small emitter list for 2026-2030, for each scheme year in the 2026-2030 allocation period;

- (iii) where the installation is included in the ultra-small emitter list for 2021-2025, for each scheme year in the 2021-2025 allocation period for which the installation is a hospital or small emitter (see paragraph 4(2));
  - (iv) where the installation is included in the ultra-small emitter list for 2026-2030, for each scheme year in the 2026-2030 allocation period for which the installation is a hospital or small emitter (see paragraph 4(3));
  - (g) the monitoring plan—
    - (i) where an application is made for the permit, approved in relation to the installation under Articles 11 to 13 of the Monitoring and Reporting Regulation 2018;
    - (ii) where an existing permit is converted into a hospital or small emitter permit, approved in relation to the installation under Articles 11 to 13 of the Monitoring and Reporting Regulation 2012 or Articles 11 to 13 of the Monitoring and Reporting Regulation 2018 for the purpose of monitoring reportable emissions at the installation immediately before the hospital or small emitter permit comes into force;
  - (h) the monitoring and reporting conditions (see sub-paragraph (2));
  - (i) any other conditions that the regulator considers appropriate to include in the permit.
- (2) The monitoring and reporting conditions are—
- (a) a condition requiring the operator to monitor the installation’s reportable emissions in each scheme year for which the installation is a hospital or small emitter in accordance with—
    - (i) the Monitoring and Reporting Regulation 2018; and
    - (ii) the monitoring plan (including the written procedures supplementing the monitoring plan);
  - (b) a condition requiring the operator to prepare in accordance with the Monitoring and Reporting Regulation 2018 a report (the “emissions report”) of the installation’s reportable emissions in each scheme year for which the installation is a hospital or small emitter that is—
    - (i) verified in accordance with the Verification Regulation 2018; or
    - (ii) accompanied by a declaration stating that—
      - (aa) in preparing the emissions report the operator has complied with the Monitoring and Reporting Regulation 2018;
      - (bb) the operator has complied with the monitoring plan; and
      - (cc) the emissions report is free from material misstatements,
 and to submit the emissions report (and any declaration) to the regulator on or before 31st March in the following year; and
  - (c) any further conditions that the regulator considers necessary to give proper effect to the Monitoring and Reporting Regulation 2018 or the Verification Regulation 2018.
- (3) A hospital or small emitter permit for a hospital-qualifying installation must contain conditions requiring the operator—
- (a) if the installation ceases to be an installation that primarily provides services to a hospital in a scheme year for which the installation is a hospital or small emitter, to give notice to the regulator on or before 31st March in the following year;
  - (b) except where the operator gives notice under paragraph (a)—
    - (i) to maintain records demonstrating that the installation continues to be an installation that primarily provides services to a hospital; and
    - (ii) to comply with requests from the regulator to inspect the records for the purpose of verifying the accuracy of the records and of the emissions report.
- (4) A hospital or small emitter permit for an installation that is not a hospital-qualifying installation must contain a condition requiring the operator, if the installation’s reportable

emissions in a scheme year for which the installation is a hospital or small emitter exceed the maximum amount, to give notice to the regulator on or before 31st March in the following year.

(5) This paragraph is subject to paragraph 14.

### **Hospital or small emitter permits: effect of permit, etc.**

**12.**—(1) A hospital or small emitter permit for an installation—

- (a) comes into force on the date set out in the permit;
- (b) authorises the regulated activities set out in the permit to be carried out at the installation.

(2) The operator of the installation must comply with the conditions of the permit.

### **Hospitals and small emitters: modifications to Monitoring and Reporting Regulation 2018**

**13.**—(1) Where an installation is a hospital or small emitter for a scheme year, the Monitoring and Reporting Regulation 2018 has effect with the following modifications (in addition to the modifications in Schedule 4).

(2) References in the Monitoring and Reporting Regulation 2018 to a greenhouse gas emissions permit are to be read as references to a hospital or small emitter permit.

(3) Article 19 is to be read as if—

- (a) in paragraph 2 for the words from “in one of the following categories” to the end there were substituted “as a category A installation”;
- (b) paragraph 5 were omitted.

(4) Article 38(2) is to be read as if—

- (a) in the first subparagraph “, but the emission factor for bioliquids shall be zero only if the sustainability criteria set out in Article 17(2) to (5) of Directive 2009/28/EC have been fulfilled” were omitted;
- (b) in the second subparagraph for “each fuel” there were substituted “a mixed fuel”.

(5) Article 47 is to be read as if—

- (a) every installation that is a hospital or small emitter for a scheme year were an installation to which Article 47 applies (that is to say, an installation that operates with low emissions, disregarding the second subparagraph of paragraph 1 of that Article);
- (b) paragraph 8 were omitted.

(6) Where an emissions report submitted to the regulator under paragraph 11(2)(b) is accompanied by a declaration referred to in paragraph 11(2)(b)(ii) (and is not verified in accordance with the Verification Regulation 2018), in the Monitoring and Reporting Regulation 2018—

- (a) Annex 10 must be read as if section 1(2) were omitted;
- (b) a reference to a verified annual emission report is to be read as a reference to the emissions report;
- (c) a reference to verified annual emissions or verified emissions is to be read as a reference to the reportable emissions reported in the emissions report;
- (d) a reference to a verifier is to be read as a reference to the regulator;
- (e) a reference to verifying or verification is to be read as a reference to auditing the reportable emissions reported in the emissions report by the regulator in accordance with the regulator’s procedures for auditing reportable emissions of installations, the operators of which submit emissions reports under paragraph 11(2)(b)(ii);
- (f) a reference to a verification report is to be read as a reference to the record of such an audit given to the operator by the regulator.

### **Former ultra-small emitters: hospital or small emitter permits coming into force after beginning of scheme year**

**14.**—(1) This paragraph applies where a hospital or small emitter permit for an installation referred to in paragraph 4(2) or (3) comes into force on a day after 1st January in the relevant scheme year.

(2) References in paragraph 11(2) to a scheme year for which the installation is a hospital or small emitter must be treated as not including a reference to the part of the relevant scheme year before the date on which the permit comes into force.

(3) The installation's emissions target for the relevant scheme year is the emissions target calculated under paragraph 16 or, as the case may be, 17 multiplied by the factor set out in sub-paragraph (4).

(4) The factor is  $(Y - D)/Y$ , where—

Y is the number of days in the relevant scheme year;

D is the number of days in the relevant scheme year before the date on which the permit comes into force.

(5) Paragraph 19 has effect as if the reference to the installation's reportable emissions in the relevant scheme year were a reference to the installation's reportable emissions in the relevant scheme year on and after the date on which the permit comes into force.

(6) In this paragraph, "relevant scheme year" has the meaning given in paragraph 4(1)(b).

## **PART 4**

### **Emissions targets**

#### **Emissions targets other than for hospital-qualifying installations may not exceed maximum amount**

**15.**—(1) Except in the case of a hospital-qualifying installation, an emissions target for a scheme year may not exceed the maximum amount.

(2) This paragraph overrides paragraphs 16 and 17.

#### **Emissions targets for 2021-2025 allocation period**

**16.**—(1) This paragraph applies for the purpose of calculating an installation's emissions targets for the scheme years in the 2021-2025 allocation period under paragraph 11(1)(f)(i) and (iii).

(2) Where a regulated activity began to be carried out at the installation before 2019, the installation's emissions target for a scheme year is the installation's relevant emissions multiplied by the reduction factor for the scheme year.

(3) For the purpose of sub-paragraph (2), the relevant emissions of an installation are—

(a) where a regulated activity began to be carried out at the installation before 2016, the sum of the installation's reportable emissions in 2016, 2017 and 2018 divided by 3;

(b) where a regulated activity began to be carried out at the installation in 2016, the sum of the installation's reportable emissions in 2017 and 2018 divided by 2;

(c) where a regulated activity began to be carried out at the installation in 2017, the installation's reportable emissions in 2018;

(d) where a regulated activity began to be carried out at the installation in 2018, the installation's reportable emissions in 2019.

(4) Where a regulated activity began to be carried out at the installation in 2019, the installation's emissions target—

- (a) for the 2021 scheme year is the 2021 estimate multiplied by the reduction factor for the 2021 scheme year;
- (b) for every other scheme year (the “relevant scheme year”) in the 2021-2025 allocation period is the installation’s reportable emissions in 2020 multiplied by the reduction factor for the relevant scheme year.

(5) Where a regulated activity began to be carried out at the installation in the period beginning on 1st January 2020 and ending on 31st October 2020, the installation’s emissions target—

- (a) for the 2021 scheme year is the 2021 estimate multiplied by the reduction factor for the 2021 scheme year;
- (b) for the 2022 scheme year is the 2021 estimate multiplied by the reduction factor for the 2022 scheme year;
- (c) for every other scheme year (the “relevant scheme year”) in the 2021-2025 allocation period is the installation’s reportable emissions in the 2021 scheme year multiplied by the reduction factor for the relevant scheme year.

(6) In sub-paragraphs (4) and (5), “2021 estimate” means the conservative estimate of annual average emissions referred to in Article 19(4) of the Monitoring and Reporting Regulation 2012 used for the purposes of a monitoring plan submitted under that Regulation and contained in the application for a permit under GGETSR 2012 (see paragraph 1(1)(f) of Schedule 4 to GGETSR 2012).

(7) For the purpose of this paragraph, the reduction factor for a scheme year set out in column 1 of table D is the value set out in the corresponding entry in column 2.

**Table D**

| <i>Column 1</i>    | <i>Column 2</i>         |
|--------------------|-------------------------|
| <i>Scheme year</i> | <i>Reduction factor</i> |
| 2021               | 0.8697                  |
| 2022               | 0.8461                  |
| 2023               | 0.8224                  |
| 2024               | 0.7988                  |
| 2025               | 0.7751                  |

(8) In this paragraph, a reference to reportable emissions is a reference to reportable emissions (within the meaning of GGETSR 2012 or this Order)—

- (a) verified in accordance with the Verification Regulation 2012 or the Verification Regulation 2018;
- (b) where relevant, set out in an emissions report accompanied by the notice or declaration referred to in paragraph 3(8)(b)(ii) of Schedule 5 to GGETSR 2012 or paragraph 11(2)(b)(ii) of this Schedule.

(9) This paragraph is subject to paragraph 14.

**Emissions targets for 2026-2030 allocation period**

17.—(1) This paragraph applies for the purpose of calculating an installation’s emissions targets for the scheme years in the 2026-2030 allocation period under—

- (a) paragraph 11(1)(f)(ii) and (iv);
- (b) paragraph 21.

(2) Where a regulated activity begins to be carried out at the installation before 2024, the installation’s emissions target for a scheme year is the installation’s relevant emissions multiplied by the reduction factor for the scheme year.

(3) For the purpose of sub-paragraph (2), the relevant emissions of an installation are—

- (a) where a regulated activity begins to be carried out at the installation before 2021, the sum of the installation’s reportable emissions in 2021, 2022 and 2023 divided by 3;

- (b) where a regulated activity begins to be carried out at the installation in 2021, the sum of the installation’s reportable emissions in 2022 and 2023 divided by 2;
  - (c) where a regulated activity begins to be carried out at the installation in 2022, the installation’s reportable emissions in 2023;
  - (d) where a regulated activity begins to be carried out at the installation in 2023, the installation’s reportable emissions in 2024.
- (4) Where a regulated activity begins to be carried out at the installation in 2024, the installation’s emissions target—
- (a) for the 2026 scheme year is the 2026 estimate multiplied by the reduction factor for the 2026 scheme year;
  - (b) for every other scheme year (the “relevant scheme year”) in the 2026-2030 allocation period is the installation’s reportable emissions in the 2025 scheme year multiplied by the reduction factor for the relevant scheme year.
- (5) Where a regulated activity begins to be carried out at the installation in the period beginning on 1st January 2025 and ending on 31st October 2025, the installation’s emissions target—
- (a) for the 2026 scheme year is the 2026 estimate multiplied by the reduction factor for the 2026 scheme year;
  - (b) for the 2027 scheme year is the 2026 estimate multiplied by the reduction factor for the 2027 scheme year;
  - (c) for every other scheme year (the “relevant scheme year”) in the 2026-2030 allocation period is the installation’s reportable emissions in the 2026 scheme year multiplied by the reduction factor for the relevant scheme year.
- (6) In sub-paragraphs (4) and (5), “2026 estimate” means the estimate of the installation’s reportable emissions in the 2026 scheme year provided under—
- (a) in the case of a hospital-qualifying installation, paragraph 6(3)(b);
  - (b) in any other case, paragraph 6(6).
- (7) For the purpose of this paragraph, the reduction factor for a scheme year set out in column 1 of table E is the value set out in the corresponding entry in column 2.

**Table E**

| <i>Column 1</i>    | <i>Column 2</i>         |
|--------------------|-------------------------|
| <i>Scheme year</i> | <i>Reduction factor</i> |
| 2026               | 0.8882                  |
| 2027               | 0.8602                  |
| 2028               | 0.8322                  |
| 2029               | 0.8043                  |
| 2030               | 0.7763                  |

- (8) In this paragraph, a reference to reportable emissions is a reference to reportable emissions—
- (a) verified in accordance with the Verification Regulation 2018; or
  - (b) where relevant, set out in an emissions report accompanied by the declaration referred to in paragraph 11(2)(b)(ii).
- (9) This paragraph is subject to paragraph 14.

**Emissions targets: calculation of later targets where initial targets based on estimates**

**18.**—(1) This paragraph applies where an installation’s emission targets for the scheme years in an allocation period are required to be calculated under—

- (a) paragraph 16(4) or (5);
- (b) paragraph 17(4) or (5).

(2) Paragraph 11(1)(f)(i) and (ii) do not require the installation's hospital or small emitter permit to contain emissions targets for scheme years (the "relevant scheme years") for which, at the date of issue of the permit, the information required to calculate the emission targets is not available.

(3) As soon as reasonably practicable after the information to calculate the installation's emissions targets for the relevant scheme years becomes available, the regulator must vary the installation's hospital or small emitter permit under paragraph 6 of Schedule 6 by adding the emissions targets.

(4) But sub-paragraph (3) does not apply if the regulator has given a conversion notice to the operator of the installation, the effect of which is that the installation will not be a hospital or small emitter for the relevant scheme years.

### **Emissions targets: hospital or small emitters must not exceed targets**

**19.**—(1) The operator of an installation must ensure that the installation's reportable emissions in a scheme year for which the installation is a hospital or small emitter do not exceed the emissions target for that year.

(2) This paragraph is subject to paragraph 14.

### **Emissions targets: banking overachieved target**

**20.**—(1) In this paragraph, an installation's "bankable amount", in relation to a scheme year, means  $ET - RE$ , where—

ET is the installation's emissions target for that year;

RE is the reportable emissions stated in the installation's emissions report for that year.

(2) But if the installation's emissions target for a scheme year is calculated in accordance with any of the following provisions (emissions targets based on estimates), for the purposes of this paragraph the installation's bankable amount for that scheme year must be treated as zero—

- (a) paragraph 16(4)(a);
- (b) paragraph 16(5)(a) or (b);
- (c) paragraph 17(4)(a);
- (d) paragraph 17(5)(a) or (b).

(3) Subject to sub-paragraphs (5) and (6), where an installation's bankable amount for a scheme year (the "scheme year in question") is greater than zero—

- (a) the regulator may increase the installation's emissions target for the following scheme year (the "next scheme year") by the bankable amount; and
- (b) if the regulator does so, the regulator must vary the installation's hospital or small emitter permit under paragraph 6 of Schedule 6 by substituting the increased emissions target for the existing target.

(4) Subject to sub-paragraph (6), where the amount of reportable emissions stated in the installation's emissions report for the scheme year in question is amended following a determination of emissions under article 45, the regulator must—

- (a) calculate the bankable amount for the scheme year in question as if RE in sub-paragraph (1) were the amount of reportable emissions for that year as amended following the determination; and
- (b) where an increased emissions target for the next scheme year has been substituted under sub-paragraph (3)(b), further vary the permit under paragraph 6 of Schedule 6 by substituting a revised emissions target for that year, based on the revised calculation of the bankable amount under paragraph (a).

(5) Sub-paragraph (3) does not apply if the scheme year in question is—

- (a) the 2025 scheme year;
- (b) the 2030 scheme year.

(6) Except where the installation is a hospital-qualifying installation, if increasing the emissions target for the next scheme year would result in an emissions target that exceeds the maximum amount, the emissions target must be increased by such amount as results in an emissions target of the maximum amount.

**Emissions targets: targets for 2026-2030 allocation period for hospital or small emitters in 2021-2025 allocation period**

**21.**—(1) This paragraph applies where—

- (a) a hospital or small emitter permit is in force for an installation that contains emissions targets for a scheme year in the 2021-2025 allocation period; and
- (b) the installation is included in the hospital and small emitter list for 2026-2030.

(2) The regulator must, on or before 31st December 2025—

- (a) calculate an emissions target for the installation for each scheme year in the 2026-2030 allocation period; and
- (b) vary the installation's hospital or small emitter permit under paragraph 6 of Schedule 6 to include those emissions targets.

(3) But sub-paragraph (2) does not apply if the regulator has given a conversion notice to the operator of the installation (the effect of which is that the installation will not be a hospital or small emitter for the scheme years in the 2026-2030 allocation period).

**Emissions targets: errors**

**22.**—(1) This paragraph applies where the amount of an installation's reportable emissions used to calculate the installation's emission targets (including revised emissions targets under paragraph 20) for scheme years in an allocation period is amended following a determination of emissions under article 45.

(2) The regulator may calculate revised emissions targets for the current and future scheme years in the allocation period and, if the regulator does so, the regulator must vary the installation's hospital or small emitter permit under paragraph 6 of Schedule 6 to include those emissions targets.

(3) In calculating revised emissions targets under sub-paragraph (2), the regulator may take account of what revised emissions targets for past scheme years in the allocation period calculated under this paragraph might have been if the determination had been made earlier (but may not calculate revised emissions targets for past years).

(4) In this paragraph—

- (a) a reference to reportable emissions used to calculate emissions targets for the 2021-2025 allocation period includes a reference to reportable emissions within the meaning of GGETSR 2012; and
- (b) a reference to a determination of emissions under article 45 includes, in the case of reportable emissions referred to in paragraph (a), a reference to a determination of emissions under regulation 44(3) of GGETSR 2012 or Article 70(1) of the Monitoring and Reporting Regulation 2012.

## PART 5

### End of hospital or small emitter status

**End of hospital or small emitter status: ceasing to meet criteria**

**23.**—(1) Where—



- (a) an installation (other than a hospital-qualifying installation) is a hospital or small emitter for any of the 2021, 2022, 2023, 2026, 2027 and 2028 scheme years; and
- (b) the regulator considers that the installation's reportable emissions in any of those years exceed the maximum amount,

the regulator must, as soon as reasonably practicable, give a notice (a "conversion notice") to the operator of the installation.

(2) Where the regulator considers that a hospital-qualifying installation ceases to be an installation that primarily provides services to a hospital in a scheme year (the "relevant scheme year") for which the installation is a hospital or small emitter, the regulator must, as soon as reasonably practicable, give a notice (a "conversion notice") to the operator of the installation.

(3) But sub-paragraph (2) does not apply—

- (a) where the relevant scheme year is in the 2021-2025 allocation period and the installation was in operation in any of the 2016, 2017 and 2018 scheme years (within the meaning of GGETSR 2012), if—
  - (i) the installation's reportable emissions in each of those years did not exceed the maximum amount; and
  - (ii) where the activity referred to in column 1 of the first entry in table C in Schedule 2 (combustion of fuels) was carried out at the installation, the installation's rated thermal input was below 35 megawatts in each of those years.
- (b) where the relevant scheme year is in the 2026-2030 allocation period and the installation was in operation in any of the 2021, 2022 and 2023 scheme years, if—
  - (i) the installation's reportable emissions in each of those years do not exceed the maximum amount; and
  - (ii) where the activity referred to in column 1 of the first entry in table C in Schedule 2 (combustion of fuels) is carried out at the installation, the installation's rated thermal input is below 35 megawatts in each of those years.

(4) Where a hospital or small emitter permit may be revoked under paragraph 12 of Schedule 6, the regulator may instead of revoking the permit give a notice (a "conversion notice") to the operator of the installation.

### **Conversion notices**

**24.**—(1) A conversion notice must—

- (a) set out the grounds for the notice;
- (b) state that the installation is not a hospital or small emitter for the scheme year following the year in which the notice is given;
- (c) state that the operator must comply with the conditions of a greenhouse gas emissions permit from 1st January (the "date of conversion") in the scheme year following the year in which the notice is given;
- (d) state that the operator must apply to vary the monitoring plan to comply with the requirements of a greenhouse gas emissions permit.

(2) Where a conversion notice is given, the regulator must convert, with effect from the date of conversion, the installation's hospital or small emitter permit (if any) into a greenhouse gas emissions permit by varying it under paragraph 6 of Schedule 6 so that the provisions of the permit are replaced by provisions that satisfy the requirements of paragraph 4 of Schedule 6.

(3) But if the regulator considers that the operator will not be capable of monitoring and reporting the installation's reportable emissions in accordance with the monitoring and reporting conditions of a greenhouse gas emissions permit, the regulator must revoke the permit under paragraph 12 of Schedule 6 instead of converting it.

(4) When varying a permit, the regulator may make only such variations as the regulator considers necessary in consequence of the installation ceasing to be a hospital or small emitter.

(5) The conversion of the permit does not affect the obligations of the operator under the permit in respect of specified emissions before the date of conversion.

**End of hospital or small emitter status: ceasing to meet criteria: publication**

**25.**—(1) The regulator must, as soon as reasonably practicable, inform the UK ETS authority about each installation in respect of which a conversion notice is given.

(2) The UK ETS authority must, from time to time, publish the information referred to in sub-paragraph (1).

**End of hospital or small emitter status: end of allocation period**

**26.**—(1) The regulator must, on or before 31st May 2025 give notice to the operator of an installation to which sub-paragraph (2) applies—

- (a) stating that the operator must comply with the conditions of a greenhouse gas emissions permit from 1st January 2026; and
- (b) requesting the operator to submit any proposed changes to the monitoring plan approved in relation to the installation under Articles 11 to 13 of the Monitoring and Reporting Regulation 2012 or Articles 11 to 13 of the Monitoring and Reporting Regulation 2018 to the regulator on or before 30th September 2025.

(2) This sub-paragraph applies to an installation that is a hospital or small emitter for the 2025 scheme year other than an installation that is included in—

- (a) the hospital and small emitter list for 2026-2030; or
- (b) the ultra-small emitter list for 2026-2030.

(3) Where a notice under sub-paragraph (1) is given, the regulator must convert, with effect from 1st January 2026, the installation's hospital or small emitter permit (if any) into a greenhouse gas emissions permit by varying it under paragraph 6 of Schedule 6 so that the provisions of the permit are replaced by provisions that satisfy the requirements of paragraph 4 of Schedule 6.

(4) But if, after the date referred to in paragraph (1)(b), the regulator considers that the operator will not be capable of monitoring and reporting the installation's reportable emissions in accordance with the monitoring and reporting conditions of a greenhouse gas emissions permit, the regulator must revoke the permit under paragraph 12 of Schedule 6 instead of converting it.

(5) When varying a permit, the regulator may make only such variations as the regulator considers necessary in consequence of the installation ceasing to be a hospital or small emitter.

(6) The conversion of the permit does not affect the obligations of the operator under the permit in respect of specified emissions before 1st January 2026.

## SCHEDULE 8

Article 26(5)

### Ultra-small emitters

#### Interpretation

1.—(1) In this Schedule, “maximum amount” means 2,499 tonnes of carbon dioxide equivalent.

(2) For the purposes of this Order, in determining whether or not an installation’s reportable emissions exceed the maximum amount, emissions from biomass must be excluded.

#### Ultra-small emitter status

2.—(1) This paragraph applies to determine whether or not an installation is an ultra-small emitter for a scheme year.

(2) An installation is an ultra-small emitter for the scheme years in the 2021-2025 allocation period if the installation is included in the list (the “ultra-small emitter list for 2021-2025”) of installations to be excluded from the EU ETS under Article 27a of the Directive from 1st January 2021 published for the purposes of the EU ETS on the website of SEPA on 28th May 2020(a).

(3) But if a notice under paragraph 7(2) is given to the operator of the installation stating that the installation is not an ultra-small emitter for a scheme year in the 2021-2025 allocation period, the installation is not an ultra-small emitter for that scheme year or subsequent scheme years in the allocation period.

(4) An installation is an ultra-small emitter for the scheme years in the 2026-2030 allocation period if the installation is included in the ultra-small emitter list for 2026-2030.

(5) But if a notice under paragraph 7(2) is given to the operator of the installation stating that the installation is not an ultra-small emitter for a scheme year in the 2026-2030 allocation period, the installation is not an ultra-small emitter for that scheme year or subsequent scheme years in the allocation period.

#### Obtaining ultra-small emitter status for 2026-2030 allocation period

3.—(1) The operator of an installation who wishes to apply for the installation to be an ultra-small emitter for the scheme years in the 2026-2030 allocation period must submit the following to the regulator—

- (a) details of the installation, including details of any permit in force;
- (b) evidence that the installation meets the relevant condition.

(2) An application—

- (a) may not be made before 1st April 2024;
- (b) must be made on or before 30th June 2024.

(3) After receiving an application, the regulator must on or before 30th September 2024—

- (a) make a preliminary assessment of whether or not the installation meets the relevant condition; and
- (b) send the preliminary assessment and the reasons for it to the UK ETS authority.

(4) The relevant condition is that—

---

(a) The ultra-small emitter list for 2021-2025 can be accessed at [www.sepa.org.uk/media/504726/uk-article-27-27a-installation-list.pdf](http://www.sepa.org.uk/media/504726/uk-article-27-27a-installation-list.pdf). A copy of the list may be inspected at the Department for Business, Energy and Industrial Strategy, 1 Victoria Street, London SW1H 0ET; the Industrial Pollution and Radiochemical Inspectorate, Department for Agriculture, Environment and Rural Affairs, Klondyke Building, Cromac Avenue, Belfast BT7 2JA; the Scottish Government Directorate of Energy & Climate Change, Fourth Floor, 5 Atlantic Quay, 150 Broomielaw, Glasgow G2 8LU; and the offices of the Welsh Government, Cathays Park 2, Cathays Park, Cardiff CF10 2NQ.

- (a) a regulated activity begins to be carried out at the installation on or before 1st January 2021; and
  - (b) the installation's reportable emissions in each of the 2021, 2022 and 2023 scheme years do not exceed the maximum amount.
- (5) After receiving the preliminary assessment—
- (a) the UK ETS authority must make a final assessment of whether or not the installation meets the relevant condition; and
  - (b) if the UK ETS authority considers that the installation meets the relevant condition, the UK ETS authority must include the installation in a list (the “ultra-small emitter list for 2026-2030”).
- (6) The UK ETS authority must publish the ultra-small emitter list for 2026-2030 on or before 30th April 2025.
- (7) Evidence of an installation's reportable emissions may not be taken into account for the purposes of assessing whether or not an installation meets the relevant condition unless the evidence is—
- (a) verified in accordance with the Verification Regulation 2018; or
  - (b) where relevant, in an emissions report accompanied by the declaration referred to in paragraph 11(2)(b)(ii) of Schedule 7.
- (8) An application may not be made under this paragraph and paragraph 5 of Schedule 7.

**Obtaining ultra-small emitter status for 2026-2030 allocation period: modifications to Verification Regulation 2018 for ultra-small emitters in 2021-2025 allocation period**

4.—(1) For the purposes of paragraph 3(7)(a), where an installation is included in the ultra-small emitter list for the 2021-2025 allocation period, the Verification Regulation 2018 has effect with the following modifications.

- (2) References in the Verification Regulation 2018—
- (a) to the operator's report or emission report are to be read as references to the evidence of the installation's reportable emissions provided to the verifier by the operator for verification and intended to be submitted under paragraph 3(1)(b);
  - (b) to the monitoring plan or the monitoring plan approved by the regulator are to be read as references to the appropriate monitoring plan referred to in paragraph 5, including any modifications to the plan made under Article 14 of the Monitoring and Reporting Regulation 2018, as applied by paragraph 5(4) of this Schedule (even though such modifications do not require the approval of the regulator: see paragraph 5(5)).
- (3) Article 2 is to be read as if “reported pursuant to Implementing Regulation (EU) 2018/2066” were omitted.
- (4) Article 3(13)(a) is to be read as if “the permit and” were omitted.
- (5) Article 7 is to be read as if—
- (a) in paragraph 4—
    - (i) in point (a) “and meets the requirements laid down in Annex X to Implementing Regulation (EU) 2018/2066” were omitted;
    - (ii) in point (b) “the permit and” were omitted;
  - (b) in paragraph 5 the reference to non-compliance with the Monitoring and Reporting Regulation 2018 were a reference to non-compliance with the provisions of that Regulation referred to in paragraph 5(4) to (6) of this Schedule;
  - (c) paragraph 6 were omitted.
- (6) Article 10(1) is to be read as if—
- (a) point (a) were omitted;

- (b) in point (b) “as well as any other relevant versions of the monitoring plan approved by the regulator, including evidence of the approval” were omitted;
  - (c) points (l) to (n) were omitted.
- (7) Article 11 is to be read as if paragraph 4(c) were omitted.
- (8) Article 17 is to be read as if paragraph 4 were omitted.
- (9) Article 18(1) is to be read as if—
- (a) the second subparagraph were omitted;
  - (b) in the third subparagraph for “is not able to obtain such approval in time” there were substituted “uses methods other than those referred to in the first subparagraph”.
- (10) Article 19(1) is to be read as if for “Implementing Regulation (EU) 2018/2066” there were substituted “the monitoring plan”.
- (11) Article 21(1) is to be read as if after “verification process” there were inserted “but at least once during the 2021-2025 allocation period (as defined in the Greenhouse Gas Emissions Trading Scheme Order 2020)”.
- (12) Article 22 is to be read as if—
- (a) references to non-compliance with the Monitoring and Reporting Regulation 2018 were references to non-compliance with the provisions of that Regulation referred to in paragraph 5(4) to (6) of this Schedule;
  - (b) in paragraph 1 in the third subparagraph “notify the regulator and” were omitted.
- (13) Article 27 is to be read as if—
- (a) references to non-compliance with the Monitoring and Reporting Regulation 2018 were references to non-compliance with the provisions of that Regulation referred to in paragraph 5(4) to (6) of this Schedule;
  - (b) in paragraph 3—
    - (i) point (n) were omitted;
    - (ii) for point (p) there were substituted—
      - “(p) a confirmation whether the method used to complete the data gap pursuant to the last subparagraph of Article 18(1) is conservative and whether it does or does not lead to material misstatements;”.
- (14) Article 29(1) is to be read as if—
- (a) the reference to the verification report related to the previous monitoring period were a reference to—
    - (i) the verification report under the Verification Regulation 2018 in respect of the scheme year (within the meaning of GGETSR 2012) beginning on 1st January 2020; or
    - (ii) where the operator has previously provided evidence of the installation’s reportable emissions in the 2021-2026 allocation period to the verifier for verification for the purposes of submission under paragraph 3(1)(b) of this Schedule, the verifier’s last report under the Verification Regulation 2018 (as modified by this paragraph) on that evidence;
  - (b) “according to the requirements on the operator referred to in Article 69(4) of Implementing Regulation (EU) 2018/2066, where relevant” were omitted;
  - (c) “pursuant to Article 69(4) of Implementing Regulation (EU) 2018/2066” were omitted.
- (15) The Verification Regulation 2018 is to be read as if Articles 30 to 32 were omitted.

## **Duty to monitor reportable emissions, etc.**

5.—(1) Where an installation is an ultra-small emitter for a scheme year, the operator of the installation must monitor the installation’s reportable emissions in the scheme year in accordance with the appropriate monitoring plan.

(2) The appropriate monitoring plan is—

- (a) the monitoring plan approved in relation to the installation under Articles 11 to 13 of the Monitoring and Reporting Regulation 2018 for the 2025 scheme year, including—
  - (i) any modifications approved by the regulator in that scheme year; and
  - (ii) any modifications that are not significant (within the meaning of Article 15(3) of that Regulation) notified to the regulator on or before 31st December 2025; or
- (b) if there is no such monitoring plan, the monitoring plan approved in relation to the installation under Articles 11 to 13 of the Monitoring and Reporting Regulation 2012 for the purposes of the EU ETS for the scheme year (within the meaning of GGETSR 2012) beginning on 1st January 2020, including—
  - (i) any modifications approved by the regulator in that scheme year; and
  - (ii) any modifications that are not significant (within the meaning of Article 15(3) of that Regulation) notified to the regulator on or before 31st December 2020.

(3) Subject to sub-paragraphs (4) to (6), where an installation is an ultra-small emitter for a scheme year, the Monitoring and Reporting Regulation 2018 does not apply to the monitoring or reporting of emissions of greenhouse gases from the installation in the scheme year.

(4) Article 14 of the Monitoring and Reporting Regulation 2018 applies to the operator of an installation that is an ultra-small emitter for a scheme year, but is to be read as if—

- (a) references to the monitoring plan were references to the appropriate monitoring plan;
- (b) in paragraph 1 “, and whether the monitoring methodology can be improved” were omitted;
- (c) in paragraph 2—
  - (i) after “the following situations” there were inserted “and those referred to in Article 15(3)(c), (f) and (i)”;
  - (ii) points (b) and (d) to (f) were omitted.

(5) Any modifications to the appropriate monitoring plan under Article 14 of the Monitoring and Reporting Regulation 2018 must be made in accordance with the provisions of that Regulation; but this sub-paragraph does not require—

- (a) the operator to give notice of the modifications to the regulator;
- (b) the regulator to approve the modifications;
- (c) the regulator to assess whether a monitoring methodology is technically feasible or would incur unreasonable costs.

(6) Where the appropriate monitoring plan is modified under Article 14 of the Monitoring and Reporting Regulation 2018, Article 16 of that Regulation applies in relation to the modifications, but is to be read as if—

- (a) paragraphs 1 and 2 were omitted;
- (b) in paragraph 3—
  - (i) references to the monitoring plan were references to the appropriate monitoring plan;
  - (ii) points (c) and (d) were omitted;
  - (iii) in point (e) “in accordance with paragraph 2 of this Article” were omitted.

(7) Where the appropriate monitoring plan is modified under Article 14 of the Monitoring and Reporting Regulation 2018, sub-paragraph (1) of this paragraph has effect as if the reference to the appropriate monitoring plan included a reference to the plan as modified.

## **Reportable emissions must not exceed maximum amount**

6. If an installation's reportable emissions in a scheme year for which the installation is an ultra-small emitter exceed the maximum amount, the operator of the installation must give notice to the regulator on or before 31st March in the following year.

## **End of ultra-small emitter status: ceasing to meet criteria**

7.—(1) This paragraph applies where—

- (a) an installation is an ultra-small emitter for any of the 2021, 2022, 2023, 2026, 2027 and 2028 scheme years; and
- (b) the regulator considers that the installation's reportable emissions in any of those years (the "excess year") exceed the maximum amount.

(2) Subject to sub-paragraph (7), the regulator must, as soon as reasonably practicable, give a notice to the operator of the installation.

(3) The notice must—

- (a) set out the grounds for the notice;
- (b) state that the installation is not an ultra-small emitter—
  - (i) where the notice is given in the scheme year following the excess year, for the scheme year following the scheme year in which the notice is given;
  - (ii) where the notice is given after the scheme year following the excess year, for the scheme year in which the notice is given;
- (c) state that the operator must—
  - (i) apply for a greenhouse gas emissions permit; and
  - (ii) comply with the conditions of the permit—
    - (aa) where paragraph (b)(i) applies, from 1st January in the scheme year following the year in which the notice is given; or
    - (bb) where paragraph (b)(ii) applies, from no later than the date (the "relevant date") set out in the notice.

(4) But the notice must also state that, where sub-paragraph (5) applies, the operator must apply for a hospital or small emitter permit and comply with the requirements of that permit, instead of a greenhouse gas emissions permit.

(5) This sub-paragraph applies where—

- (a) the operator within 14 days of the date of the notice—
  - (i) gives notice to the regulator that the operator prefers to comply with the conditions of a hospital or small emitter permit instead of a greenhouse gas emissions permit; and
  - (ii) submits evidence to the regulator that the installation is not an ineligible installation for the purposes of paragraph 4 of Schedule 7; and
- (b) the regulator gives notice to the operator that the regulator considers that the installation is not an ineligible installation.

(6) Where sub-paragraph (3)(b)(ii) applies, although the installation is not an ultra-small emitter for the scheme year in which the notice is given (see paragraph 2), the operator—

- (a) must comply with paragraph 5 in respect of the period beginning on 1st January in the scheme year in which the notice is given and ending on the earlier of—
  - (i) the day before a permit for the installation comes into force; and
  - (ii) the relevant date;
- (b) is not liable to a civil penalty under article 50 in respect of that period (but is liable to a civil penalty under article 60).

(7) Sub-paragraph (2) does not apply where—

- (a) it is not possible for the notice to be given in the same allocation period as the excess year; or
- (b) although it is possible for the notice to be given in the same allocation period as the excess year, the regulator considers that it would not be reasonable to expect the operator to apply for a permit before the end of the allocation period.

**End of ultra-small emitter status: publication**

**8.**—(1) The regulator must, as soon as reasonably practicable, inform the UK ETS authority about—

- (a) each installation in respect of which a notice under paragraph 7(2) is given; and
- (b) where relevant, whether the operator of the installation applied for a greenhouse gas emissions permit or a hospital or small emitter permit.

(2) The UK ETS authority must, from time to time, publish the information referred to in sub-paragraph (1).



## SCHEDULE 9

Article 74(1)

### Appeals to Scottish Land Court

**1.**—(1) A person who wishes to appeal to the Scottish Land Court under article 70 against a decision of the regulator must—

- (a) send the appropriate form to the Scottish Land Court together with the documents referred to in sub-paragraph (2);
- (b) at the same time, send a copy of that form to the regulator together with copies of the documents referred to in sub-paragraph (2)(a) and (f).

(2) The documents are—

- (a) a statement of the grounds of appeal;
- (b) a copy of any relevant application;
- (c) a copy of any relevant plan;
- (d) a copy of any relevant correspondence between the appellant and the regulator;
- (e) a copy of any notice (or particulars of any deemed refusal) which is the subject matter of the appeal;
- (f) a statement indicating whether the appellant wishes the appeal to be—
  - (i) in the form of a hearing; or
  - (ii) to be disposed of on the basis of written representations.

(3) An appeal to the Scottish Land Court may be made on one or more of the following grounds—

- (a) the decision or notice was based on an error of fact;
- (b) the decision or notice was wrong in law;
- (c) the decision or notice was unreasonable for any other reason (including that the amount of a penalty was unreasonable);
- (d) any other reason.

(4) In this Schedule—

“appropriate form” has the meaning given in rule 3 of the Rules of the Scottish Land Court Order 2014<sup>(a)</sup>;

“decision” includes a deemed refusal under this Order.

**2.**—(1) Subject to sub-paragraph (2), the appropriate form must be sent to the Scottish Land Court before the expiry of the period of 28 days beginning with the date of the decision.

(2) The Scottish Land Court may accept the appropriate form after the expiry of that period where satisfied that there was a good reason for the failure to bring the appeal in time.

**3.**—(1) The Scottish Land Court may determine an appeal, or any part of an appeal, on the basis of written representations and without a hearing where—

- (a) the parties agree; or
- (b) the Scottish Land Court considers it can determine the matter justly without a hearing.

(2) The Scottish Land Court must not determine the appeal without a hearing without first giving the parties notice of its intention to do so, and an opportunity to make written representations as to whether there should be a hearing.

---

(a) S.S.I. 2014/229.

4.—(1) The regulator must, within 16 days of receipt of the copy of the appropriate form, give notice of it to any person who appears to the regulator to have a particular interest in the appeal (“interested party”).

(2) A notice under sub-paragraph (1) must—

- (a) state that an appeal has been initiated;
- (b) state the name of the appellant;
- (c) describe the decision or notice to which the appeal relates;
- (d) state that, if a hearing is to be held wholly or partly in public, an interested party will be notified of the date, time and location of the hearing;
- (e) state that an interested party may request to be heard at a hearing.

(3) An interested party may request the regulator to provide the interested party with a copy of the documents set out in paragraph 1(2) only for the purposes of the appeal.

(4) Where a request is made under sub-paragraph (3), the regulator must provide the documents to the interested party as soon as reasonably practicable.

(5) An interested party may—

- (a) make representations to the Scottish Land Court in relation to the appeal;
- (b) be heard at a hearing in relation to the appeal.

(6) The representations by an interested party must be made within 16 days of the date of the notice under sub-paragraph (1).

(7) The Scottish Land Court must provide a copy of any representations to the parties.

(8) The regulator must, within 8 days of sending a notice under sub-paragraph (1), give notice to the Scottish Land Court of the persons to whom and the date on which the notice was sent.

(9) If an appeal is withdrawn, the regulator must give notice to all interested parties about the withdrawal.

## SCHEDULE 10

Article 74(2)

### Appeals to Planning Appeals Commission (Northern Ireland)

**1.**—(1) A person who wishes to appeal to the Planning Appeals Commission under article 70 against a decision of the regulator must give to the Planning Appeals Commission—

- (a) written notice of the appeal; and
- (b) a statement of the grounds of appeal.

(2) The notice of appeal must be accompanied by any fee for the appeal prescribed in regulations made under section 223(7)(b) of the Planning Act (Northern Ireland) 2011; and for that purpose section 223(7)(b) has effect as if the reference to an appeal under that Act included a reference to an appeal under this Order.

(3) The Planning Appeals Commission must as soon as reasonably practicable send a copy of the notice of appeal and the statement of grounds to the regulator.

**2.** A notice of appeal under paragraph 1 must be given before the expiry of the period of 47 days beginning with the date on which the decision of the regulator takes effect.

**3.**—(1) An appellant may withdraw an appeal by giving notice to the Planning Appeals Commission.

(2) If an appellant withdraws an appeal, the Planning Appeals Commission must give notice to the regulator of the withdrawal as soon as reasonably practicable.

**4.**—(1) The Planning Appeals Commission must determine the appeal; and section 204(1), (3) and (4) of the Planning Act (Northern Ireland) 2011 apply in relation to the determination of the appeal as they apply in relation to the determination of an appeal in accordance with that Act.

(2) The Planning Appeals Commission must—

- (a) determine the process for determining the appeal; and
- (b) when doing so, take into account any requests by either party to the appeal.

## Transitional provisions: installations

**Permits under GGETSR 2012**

1.—(1) This paragraph applies to a permit within the meaning of GGETSR 2012 that immediately before this Schedule comes into force authorises a regulated activity to be carried out at an installation.

(2) But this paragraph does not apply to a permit—

- (a) in respect of which an application under regulation 13 of GGETSR 2012 for the surrender of the permit has been made but has yet to be determined;
- (b) that is due, in accordance with provision made under GGETSR 2012, to be surrendered or revoked; or
- (c) that authorises a regulated activity to be carried out at an installation included in the ultra-small emitter list for 2021-2025.

(3) Where the installation is included in the hospital and small emitter list for 2021-2025, the regulator must—

- (a) convert the permit into a hospital or small emitter permit the provisions of which satisfy the requirements of paragraph 11 of Schedule 7 and that authorises the regulated activity to be carried out at the installation from 1st January 2021; and
- (b) give notice of the conversion to the operator of the installation.

(4) In any other case, the regulator must—

- (a) convert the permit into a greenhouse gas emissions permit the provisions of which satisfy the requirements of paragraph 4 of Schedule 6 and that authorises the regulated activity to be carried out at the installation from 1st January 2021; and
- (b) give notice of the conversion to the operator of the installation.

(5) When converting a permit under sub-paragraph (3) or (4), the regulator may make only such changes to the operator's obligations under the permit as the regulator considers necessary to convert the permit into a greenhouse gas emissions permit or, as the case may be, a hospital or small emitter permit.

(6) But sub-paragraph (5) does not prevent the regulator correcting errors.

(7) When converting a permit under sub-paragraph (4), the regulator may include under paragraph 4(2)(d) of Schedule 6 a condition to give proper effect to Article 69(4) of the Monitoring and Reporting Regulation 2018 that requires the operator to submit a report to the regulator relating to non-conformities or recommendations for improvements stated in a verification report under the Verification Regulation 2018 in respect of the scheme year (within the meaning of GGETSR 2012) beginning on 1st January 2020.

(8) The conversion of a permit under sub-paragraph (3) or (4) does not affect the operator's obligations under the permit in respect of specified emissions before 1st January 2021 (and GGETSR 2012 continue to apply in relation to such obligations).

(9) A permit that is converted under this paragraph continues in force as if issued under this Order until cancelled, surrendered or revoked under this Order.

**Applications for permits, etc. under GGETSR 2012**

2.—(1) An application under regulation 10 of GGETSR 2012 for a permit for an installation that is made to the regulator before 1st January 2021, but not determined before that date—

- (a) where the installation is included in the hospital and small emitter list for 2021-2025, must be treated as an application for a hospital or small emitter permit under paragraph 7 of Schedule 7 to this Order;
- (b) in any other case (except where the installation is included in the ultra-small emitter list for 2021-2025), must be treated as an application for a greenhouse gas emissions permit under paragraph 1 of Schedule 6 to this Order.

(2) An application under regulation 11 of GGETSR 2012 to vary a permit that is made to the regulator before 1st January 2021, but not determined before that date, must be treated as an application to vary the permit under paragraph 6 of Schedule 6 to this Order.

(3) An application under regulation 12 of GGETSR 2012 for the transfer of a permit that is made to the regulator before 1st January 2021, but not determined before that date, must be treated as an application to transfer the permit under paragraph 7 of Schedule 6 to this Order.

**Schedule does not apply to permits for relevant Northern Ireland electricity generators, etc.**

3.—(1) This Schedule does not apply to—

- (a) relevant Northern Ireland permits; or
- (b) applications for, or in relation to, relevant Northern Ireland permits.

(2) In this paragraph, “relevant Northern Ireland permit” means a permit within the meaning of GGETSR 2012 that authorises a regulated activity to be carried out at a relevant Northern Ireland electricity generator.

**EXPLANATORY NOTE**

*(This note is not part of the Order)*

This Order establishes a new emissions trading scheme covering greenhouse gas emissions from power and heat generation, energy intensive industries and aviation. The scheme will be called the UK Emissions Trading Scheme or UK ETS (see article 16). It is the successor, in the UK, to the EU Emissions Trading System (established by Directive 2003/87/EC).

Part 1 contains definitions that are used throughout the Order, including key concepts such as the “trading period” (1 January 2021 to 31 December 2030 – see article 4) the activities covered by the scheme (“regulated activity”, defined in article 4 and Schedule 2, and “aviation activity”, defined in article 4 and Schedule 1), the different greenhouse gases covered by the scheme (see article 4 and Schedule 2 for installations and the definition of “aviation emissions” for aircraft), the participants in the scheme (“operators” of installations, defined in article 5, and “aircraft operators”, defined in articles 6 to 8) and who the scheme’s “regulator” is for different purposes (articles 9 to 13). Article 15 introduces Schedule 3 which contains provision about applications, notices, etc.

Part 2, after introducing the scheme and establishing a review requirement (articles 16 and 17), sets out other elements of the scheme relevant to both operators of installations and aircraft operators. The basic proposition of the scheme is that, for each year, participants have to surrender “allowances” equivalent to their greenhouse gas emissions within the scope of the scheme. So article 18 sets out what an allowance is and articles 19 to 22 set out rules limiting the number of allowances that can be issued. Article 23 permits allowances to be traded except where this is prohibited by other legislation. The rules on how allowances are to be issued do not, however, appear in this Order and will be the subject of separate legislation on free allocation of allowances and auctioning. Articles 24 and 25 introduce Schedules 4 and 5 which adapt existing EU legislation on monitoring and reporting of greenhouse gas emissions, and how reports of emissions are verified, for the purposes of the UK ETS.

Parts 3 and 4 contain provisions specific (respectively) to operators of installations and aircraft operators. The scheme has slightly different rules for these different types of participants. For

operators of installations there is a general rule that they need a permit (article 26(1)) and need to surrender allowances to account for emissions (article 27). From the general rule, there are different levels of derogation for hospitals and small emitters and for ultra-small emitters. Detailed provision in respect of each category of operator is set out in Schedules 6 to 8, although for operators subject to the general rule, and for hospitals and small emitters, many of the rules take the form of specified contents of permits. For aircraft operators, there is no need for a permit as such. However, aircraft operators must apply for emissions monitoring plans which fulfil some of the same functions (article 28). For aircraft operators, provisions about reporting emissions and surrendering allowances are in articles 33 and 34.

Part 5 contains provision allowing the regulators to charge for the performance of their regulatory functions under the Order.

Part 6 contains provision allowing the regulators to monitor compliance with the Order, including through inspections of premises and exercising powers of entry.

Part 7 contains provision about enforcement, including a range of civil penalties (articles 50 to 68) that may be imposed in respect of specified breaches of the Order or of permit conditions. General provision about civil penalties is in articles 47 and 48. In addition, article 44 makes provision about enforcement notices and article 45 about circumstances where a regulator can determine the greenhouse gas emissions of a participant in the UK ETS.

Part 8, which is supplemented by Schedules 9 and 10, contains provision about appeals from decisions made by the regulator about applications and appeals in respect of a number of notices (specified in article 70(2)) that may be given under the Order.

Part 9 brings together provisions without a natural home elsewhere in the Order, covering information notices (article 75), Crown application (article 76) and transitional provisions (article 77 with Schedule 11).

A regulatory impact assessment of the effect that the UK ETS will have on the costs of business, the voluntary sector and the public sector is available from the Industrial Energy Directorate, Department for Business, Energy and Industrial Strategy, 1 Victoria Street, London SW1H 0ET and is available alongside the instrument on [www.legislation.gov.uk](http://www.legislation.gov.uk).

**Memorandwm Esboniadol ar gyfer** Gorchymyn Cynllun Masnachu Allyriadau Nwyon Tŷ Gwydr 2020.

Lluniwyd y Memorandwm Esboniadol hwn gan Adran yr Amgylchedd, Ynni a Materion Gwledig ac fe'i gosodir gerbron Senedd Cymru ar y cyd â'r is-ddeddfwriaeth uchod ac yn unol â Rheol Sefydlog 27.1.

**Datganiad y Gweinidog**

Yn fy marn i, mae'r Memorandwm Esboniadol hwn yn rhoi darlun teg a rhesymol o effaith ddisgwyliedig Gorchymyn Cynllun Masnachu Allyriadau Nwyon Tŷ Gwydr 2020. Rydw i'n fodlon bod y buddiannau'n cyfiawnhau'r costau tebygol.

Lesley Griffiths  
Gweinidog yr Amgylchedd, Ynni a Materion Gwledig  
15 Gorffennaf 2020

## RHAN 1

### 1. Disgrifiad

Mae'r Gorchymyn hwn yn sefydlu cynllun masnachu allyriadau nwyon tŷ gwydr er mwyn annog y sectorau pŵer, diwydiant ac awyrennau i leihau allyriadau mewn modd cost-effeithiol. Bydd Cynllun Masnachu Allyriadau'r DU yn dechrau ar 1 Ionawr 2021 er mwyn sicrhau bod polisi prisio carbon ar waith pan fydd y DU yn rhoi'r gorau i fod yn rhan o System Masnachu Allyriadau'r UE.

Mae'r Gorchymyn yn rhoi manylion ynghylch cwmpas cyfranogwyr, yr uchelgais amgylcheddol a nodir gan drywydd lwfansau a'r cap sydd arnynt, gofynion o ran monitro, adrodd a dilysu, codi tâl, cydymffurfio a gorfodi, cosbau ac apeliadau, ac adolygiadau o gynlluniau.

### 2. Materion o ddiddordeb arbennig i'r Pwyllgor Deddfwriaeth, Cyfiawnder a'r Cyfansoddiad

Mae Rhan 3 o Atodlen 3 i Ddeddf Newid yn yr Hinsawdd 2008 yn nodi bod rhaid i gynllun masnachu allyriadau sy'n berthnasol i Gymru, Lloegr, yr Alban a Gogledd Iwerddon – fel yn yr achos hwn – gael ei sefydlu drwy Orchymyn yn y Cyfrin Gyngor. Rhagnodir gweithdrefn briodol ar gyfer Gorchymyn yn y Cyfrin Gyngor yn adran 48 o'r Ddeddf Newid yn yr Hinsawdd. Oherwydd bod y Gorchymyn yn sefydlu cynllun masnachu, bydd y weithdrefn gadarnhaol yn cael ei defnyddio.

Gan y bydd Senedd y DU yn craffu ar y Gorchymyn yn y Cyfrin Gyngor, ni ystyrir ei bod yn rhesymol ymarferol i'r offeryn hwn gael ei greu na'i osod yn ddwyieithog.

Mae angen deddfwriaeth ychwanegol oherwydd nid yw'r Ddeddf Newid yn yr Hinsawdd<sup>1</sup> yn caniatáu i lwfansau allyriadau gael eu dyrannu mewn cynllun masnachu yn gyfnewid am daliad (h.y. arwerthu). Mae Llywodraeth y DU wedi gosod Bil Cyllid, ac mae cymal 93 yn hwnnw yn rhoi'r pŵer iddi sefydlu rheolau ar gyfer arwerthu mecanweithiau a lwfansau allyriadau er mwyn cefnogi sefydlogrwydd y farchnad. Ar 24 Mehefin 2020, fe wnaeth Llywodraeth Cymru sicrhau bod y Senedd yn rhoi caniatâd i Lywodraeth y DU ddeddfu ar ffurf cymal 93.

Bydd mân elfennau ac elfennau ychwanegol Cynllun Masnachu Allyriadau'r DU yn cael eu cyflwyno drwy ail offeryn a fydd yn cael ei osod gerbron y Senedd fis Tachwedd 2020. Ar ôl iddo gael ei lunio, bydd hwn yn diwygio'r offeryn gweithdrefn gadarnhaol ac yn cynnwys darpariaethau ar gyfer dyrannu am ddim a chofrestru Cynllun Masnachu Allyriadau'r DU. Gan na ragwelir y bydd yr offeryn hwn yn cynnwys unrhyw ddarpariaethau y gallent fod wedi'u cynnwys yn adran 48(3) o'r Ddeddf Newid yn yr Hinsawdd, bydd y weithdrefn negyddol yn cael ei defnyddio.

---

<sup>1</sup> Paragraff 5(4) yn Atodlen 2.



### **3. Cefndir deddfwriaethol**

Mae Adran 44 o'r Ddeddf Newid yn yr Hinsawdd yn rhoi'r pŵer i greu offeryn er mwyn rhoi cynllun masnachu ar waith sy'n ymwneud ag allyriadau nwyon tŷ gwydr. Mae modd i'r "awdurdod cenedlaethol presennol" (Gweinidogion Cymru, Gweinidogion yr Alban, Gweinidogion Gogledd Iwerddon neu'r Ysgrifennydd Gwladol) ymarfer y pŵer hwn. Mae Adran 47 o'r Ddeddf Newid yn yr Hinsawdd yn diffinio Gweinidogion Cymru fel yr awdurdod cenedlaethol perthnasol ar gyfer materion sydd o fewn cymhwysedd deddfwriaethol y Senedd; neu faterion sy'n ymwneud ag annog neu gyfyngu ar derfynau gweithgareddau yng Nghymru sy'n cynnwys allyriadau nwyon tŷ gwydr, ac eithrio gweithgareddau sy'n ymwneud â chwilio am olew a nwy alltraeth ac elwa arnynt.

Mae'r weithdrefn statudol ar gyfer rhoi cynllun masnachu ar waith wedi'i nodi yn Rhan 3 o Atodlen 3 i'r Ddeddf Newid yn yr Hinsawdd. Mae'n rhaid i gynllun masnachu ledled y DU gael ei sefydlu gan Orchymyn yn y Cyfrin Gyngor (paragraff 9 o Ran 3 o Atodlen 3). Yn unol â pharagraff 11, cyn gallu argymhell bod Ei Mawrhydi yn y Cyfrin Gyngor yn gwneud y Gorchymyn yn y Cyfrin Gyngor, rhaid i ddrafft o'r offeryn sy'n cynnwys y Gorchymyn yn y Cyfrin Gyngor gael ei osod gerbron pob un o Dai'r Senedd a'r deddfwriaethau datganoledig, a chael ei gymeradwyo ganddynt. Os caiff ei gymeradwyo gan bob un o'r rhain, bydd y Gorchymyn yn mynd i'r Cyfrin Gyngor fis Tachwedd 2020 a bydd yn dod i rym ddiwrnod ar ôl iddo gael ei wneud.

### **4. Diben y deddfwriaeth a'r effaith y bwriedir iddi ei chael**

Diben y Gorchymyn hwn yw sefydlu cynllun masnachu allyriadau nwyon tŷ gwydr ledled y DU er mwyn annog sefydliadau i leihau allyriadau mewn modd cost-ffeithiol, a fydd yn cyfrannu at dargedau lleihau allyriadau'r DU a'i nod o ran sero net. Mae llywodraethau pedair gwlad y DU wedi cytuno ar safbwyntiau polisi ar gyfer Cynllun Masnachu Allyriadau'r DU, a fydd yn dod i rym ar 1 Ionawr 2021, ac maent wedi'u nodi yn Ymateb y Llywodraeth i'r ymgynghoriad ar Ddyfodol Prisio Carbon, a gyhoeddwyd ar 1 Mehefin 2020.

Mae rhychwant tiriogaethol y Gorchymyn hwn yn cynnwys Cymru, Lloegr, yr Alban a Gogledd Iwerddon. Mae'r Gorchymyn yn effeithio ar ddiwydiant a'r sectorau pŵer ac awyrennau. Mae Atodlen 1 i'r Gorchymyn yn nodi'r hediadau sydd wedi'u cynnwys yng Nghynllun Masnachu Allyriadau'r DU a'r holl hediadau sydd wedi'u hepgor. Mae Atodlen 2 yn nodi cwmpas y gweithgareddau o fewn gosodiadau sefydlog sydd wedi'u cynnwys yng Nghynllun Masnachu Allyriadau'r DU.

Mae hwn yn disodli'r polisi cysylltiedig â chyfranogiad y DU yn System Masnachu Allyriadau'r UE, a fydd yn dod i ben ar ddiwedd y Cyfnod Pontio ar 31 Rhagfyr 2020 (yn amodol ar rwymedigaethau'r DU yn y Cytundeb Ymadael yn unol ag Erthygl 96(2) sy'n ymwneud â chydymffurfio yn 2020 a'r Protocol ar Iwerddon/Gogledd Iwerddon). Byddai hyn hefyd yn golygu y gallai fod yn bosibl cael cyswllt rhwng Cynllun Masnachu Allyriadau'r DU a System Masnachu Allyriadau'r UE, neu fod modd ystyried hynny, yn amodol ar drafodaethau Llywodraeth y DU ynghylch perthynas â'r UE yn y dyfodol.

## 5. Ymgynghoriad

Mae manylion yr ymgynghoriad wedi cael eu cynnwys yn yr Asesiad Effaith Rheoleiddiol isod.

## RHAN 2 – ASESIAD EFFAITH RHEOLEIDDIOL

### 6. Cefndir

Mae'r Cynllun Masnachu Allyriadau yn bolisi allweddol ar gyfer lleihau allyriadau yn y sector pŵer, mewn diwydiannau ynni-ddwys, ac yn y sector awyrennau (y 'sectorau a fasnachir'). Mae angen i'r Llywodraeth ymyrryd er mwyn sicrhau bod allyriadau o sectorau sy'n dod o dan System Masnachu Allyriadau'r UE ar hyn o bryd, yn parhau i fod yn rhan o bolisi prisio carbon ar ôl i'r DU adael yr UE.

Amcan y polisi yw cymell sectorau sydd wedi'u cynnwys yn System Masnachu Allyriadau'r UE i leihau allyriadau mewn modd cost-ffeithiol, gan gydbwysu'r uchelgais hwn â pha mor gystadleuol yw diwydiant y DU.

Mae rhoi pris ar garbon yn cymell cwmnïau i leihau allyriadau mewn modd cost-ffeithiol a niwtral o ran technoleg, gan alluogi'r sector preifat i fuddsoddi mewn mesurau a thechnolegau i leihau allyriadau. Bydd sefydlu cynllun ledled y DU yn sicrhau bod polisi prisio carbon yn parhau er mwyn annog y sectorau pŵer, diwydiant ac awyrennau i ddatgarboneiddio. Roedd y sector a fasnachir yn gyfrifol am oddeutu 46% o allyriadau Cymru yn 2018; felly, mae hwn yn bolisi allweddol mewn cyfres o ymyriadau i leihau allyriadau nwyon tŷ gwydr o Gymru, gan reoli materion sy'n ymwneud â pha mor gystadleuol yw busnesau.

Mae llawer o'r nodweddion dylunio yn adlewyrchu System Masnachu Allyriadau'r UE, sy'n rhoi parhad i fusnesau ac yn hwyluso cysylltiadau â system yr UE. Fodd bynnag, i gydnabod yr ymrwymiad ledled y DU i symud tuag at allyriadau nwyon tŷ gwydr sero net erbyn 2050, mae'r cap sydd wedi cael ei osod 5% yn is na chyfran dybiannol y DU o gap System Masnachu Allyriadau'r UE. Roedd y penderfyniad hwn yn seiliedig ar ddealltwriaeth o allyriadau presennol o'u cymharu â'r cap tybiannol, a oedd yn nodi y byddai gor-gyflenwad o lwfansau pe na baem yn gostwng y cap.

Efallai y bydd angen addasu'r cap ymhellach er mwyn sicrhau ei fod yn cydfynd â'n huchelgeisiau o ran sero net. Bydd y Pwyllgor ar Newid Hinsawdd yn rhoi cyngor ar lwybr tuag at sero net ym mis Rhagfyr, ac rydyn ni wedi ymrwymo i ymgynghori ynghylch unrhyw newidiadau i'r cap cyn pen 9 mis, ac i roi'r newidiadau gofynnol ar waith erbyn 1 Ionawr 2023 os yw hynny'n bosibl, ac erbyn 1 Ionawr 2024 fan bellaf.

Gan gymryd mai bwriad y Gorchymyn hwn yw gweithredu ochr yn ochr â darnau eraill o ddeddfwriaeth er mwyn sefydlu Cynllun Masnachu Allyriadau'r DU, nid oedd yn briodol cynnal nifer o Asesiadau Effaith Rheoleiddiol darniog

ond, yn hytrach, cynhaliwyd un asesiad effaith hollgynhwysol o'r polisi yn ei gyfanrwydd.

Cafodd asesiad effaith manwl o'r cynllun ledled y DU ei gyhoeddi ochr yn ochr ag ymateb cyfun y llywodraeth i'r ymgynghoriad, ac mae ar gael yma:

[https://assets.publishing.service.gov.uk/government/uploads/system/uploads/attachment\\_data/file/889038/The\\_future\\_of\\_UK\\_carbon\\_pricing\\_impact\\_assessment.pdf](https://assets.publishing.service.gov.uk/government/uploads/system/uploads/attachment_data/file/889038/The_future_of_UK_carbon_pricing_impact_assessment.pdf)

## 7. Opsiynau

Cafodd yr opsiynau canlynol eu hasesu.

### Cynllun Masnachu Allyriadau'r DU sy'n sefyll ar ei ben ei hun

Fe wnaethom ni asesu'r dyluniad a nodwyd yn nogfen ymateb y llywodraeth ar gyfer Cynllun Masnachu Allyriadau'r DU, yn ystod ei flynyddoedd gweithredol cychwynnol (o 2021 i 2024). Bwriad y system hon yw cyflawni'r amcanion polisi a nodir uchod fel system sy'n sefyll ar ei phen ei hun, gan hefyd ddarparu llwyfan i negodi system gysylltiedig â System Masnachu Allyriadau'r UE, os yw hynny er budd pennaf y ddau barti.

### Y sefyllfa bresennol

Caiff yr opsiwn polisi ei gymharu â sefyllfa wrthffeithiol, sef bod y DU yn parhau i fod yn rhan o System Masnachu Allyriadau'r UE yn ystod Cam IV y system. Mae hyn yn cynrychioli'r prif bolisi a fyddai wedi mynd i'r afael ag allyriadau nwyon tŷ gwydr yn y sectorau a fasnachir pe bai'r DU wedi aros yn rhan o'r UE.

Roedd cyfyngiadau sylweddol ar opsiynau pellach. Mae llywodraethau pedair gwlad y DU wedi ymrwmo i barhau â pholisi prasio carbon statudol ar ôl i'r DU adael yr UE. Mae sefydlu cynllun i olyn System Masnachu Allyriadau'r UE yn un o'r meysydd fframwaith cyffredin y cytunwyd arnynt ar y cyd.

Mae polisi Cynllun Masnachu Allyriadau tymor hir, gan gynnwys cytundeb cysylltu, yn amodol ar drafodaethau sy'n mynd rhagddynt rhwng Llywodraeth y DU a'r UE, ac felly nid yw cynnal dadansoddiad meintiol o hyn o fewn cwmpas yr Asesiad Effaith hwn.

## 8. Costau a buddion

### Costau a buddion Cynllun Masnachu Allyriadau'r DU ledled y system

Mae'r asesiad yn ystyried blynyddoedd cychwynnol Cynllun Masnachu Allyriadau'r DU (2021-2024) yn seiliedig ar y dyluniad a nodwyd yn ymateb y llywodraeth:

- cap ar allyriadau sydd wedi'i seilio ar 5% o ostyngiad yng nghyfran dybiannol y DU o System Masnachu Allyriadau'r UE.

- dyraniad am ddim ar sail cyfran dybiannol y DU o System Masnachu Allyriadau'r UE;
- pris cadw ar gyfer arwerthu trosiannol, sy'n dechrau ar £15 y lwfans.

Ar gyfer y dadansoddiad isod, 2019 yw Blwyddyn y Sail Brisiau, 2019 yw Blwyddyn y Gwerth Presennol, a 6 blynedd yw'r cyfnod.

Mewn perthynas â'r sefyllfa wrthffeithiol, dyma'r costau allweddol â gwerth ariannol ledled y DU ar gyfer Cynllun Masnachu Allyriadau'r DU:

- y gost mae cwmnïau'n ei hysgwyddo i leihau eu hallyriadau er mwyn bodloni'r cap h.y. cost 'adnoddau' (£25 i 59 miliwn);
- costau gweinyddol y cwmnïau er mwyn cydymffurfio â'r polisi newydd (£4m);
- costau gweinyddol y llywodraeth (gan gynnwys rheoleiddwyr) er mwyn sefydlu a gweinyddu'r polisi (£7m).

Gyda'i gilydd, amcangyfrifir bod ystod y costau â gwerth ariannol ar gyfer y sefyllfa wrthffeithiol rhwng £36 a 70m (gwerth presennol).

Mewn perthynas â'r sefyllfa wrthffeithiol, mae'r costau allweddol heb werth ariannol ledled y DU ar gyfer Cynllun Masnachu Allyriadau'r DU yn cynnwys:

- y posibilrwydd bod busnes y DU yn mynd yn llai cystadleuol mewn perthynas â chystadleuwyr rhyngwladol, os bydd costau carbon uwch yn arwain at gostau cynhyrchu uwch ac yn cael effaith sylweddol ar elw a'r gyfran o'r farchnad;
- y posibilrwydd o ollyngiadau carbon o ganlyniad i werthoedd carbon uwch;
- cynnydd posibl yn y costau i ddefnyddwyr os bydd costau carbon uwch i fusnesau yn cael eu pasio ymlaen ar ffurf prisiau uwch.

Fodd bynnag, nid ydym yn disgwyl i'r costau hyn ymddangos i raddau arwyddocaol gan nad ydym yn disgwyl gwahaniaeth arwyddocaol rhwng y gwerthoedd carbon yng Nghynllun Masnachu Allyriadau'r DU a'r gwerthoedd yn y sefyllfa wrthffeithiol.

Mewn perthynas â'r sefyllfa wrthffeithiol, y prif fudd â gwerth ariannol yn y sefyllfa o ran polisi yw'r budd carbon, sy'n cynrychioli'r budd i gymdeithas ar ffurf allyriadau is yn y sectorau sy'n rhan o Gynllun Masnachu Allyriadau'r DU. Ar sail dyluniad enghreifftiol Cynllun Masnachu Allyriadau'r DU, rydyn ni'n disgwyl i allyriadau leihau mwy nag y byddent yn y sefyllfa wrthffeithiol. Amcangyfrifir mai £102 i 160m (gwerth presennol) fyddai ystod y budd â gwerth ariannol yn y sefyllfa wrthffeithiol ar gyfer y cynllun cyfan ledled y DU.

Mewn perthynas â'r sefyllfa wrthffeithiol, dyma'r prif fuddion heb werth ariannol:

- y posibilrwydd o wella ansawdd aer os bydd y polisi'n arwain at leihau gweithgareddau sy'n cynhyrchu llygryddion, yn ogystal ag allyriadau nwyon tŷ gwyr;
- y posibilrwydd o effeithiau tymor hir cadarnhaol ar ba mor gystadleuol yw busnes y DU o'i gymharu â chystadleuwyr rhyngwladol, os bydd

gwerthoedd carbon uwch yn arwain at fwy o arloesi a buddsoddi mewn prosesau a thechnolegau carbon isel newydd;

- datgarboneiddio mwy effeithlon a chost-effeithiol os bydd y polisi'n arwain at leihau allyriadau drwy ddefnyddio'r dulliau lleiaf costus;
- Buddion ehangach yn sgil twf yr economi werdd a'r economi gylchol.

**Gan ystyried popeth, yr amcangyfrif gorau o'r Budd Net (Gwerth Presennol) yw rhwng £66 miliwn a £92 miliwn.**

### **Effeithiau yng Nghymru**

Bydd cwmpas Cynllun Masnachu Allyriadau'r DU yn ystod ei gam cyntaf yr un fath â System Masnachu Allyriadau'r UE yng Ngham IV ar gyfer y sectorau sefydlog. Felly, mae'r asesiad canlynol yn seiliedig ar ddata sy'n ymwneud â chyfranogwyr presennol System Masnachu Allyriadau'r UE.

Yn 2019, roedd 72 gosodiad sefydlog yng Nghymru, o blith tua 1,000 yn y DU, yn rhan o System Masnachu Allyriadau'r UE. Ar ôl hepgor y gosodiadau sy'n debygol o optio allan o'r prif bolisi o dan gynlluniau optio allan ar gyfer allyrwyr bach a bach iawn, mae 62 gosodiad ar ôl o'r 655 sydd yn y DU i gyd yn ôl amcangyfrifon (tua 9% o'r cyfanswm sydd yn y cynllun cyfan). Mae ystod y gweithgareddau mae'r cyfranogwyr o Gymru sy'n rhan o'r cynllun yn eu cwmpasu yn cynnwys llosgi tanwyddau ffosil ac amrywiaeth o weithgareddau diwydiannol, gan gynnwys cynhyrchu haearn bwrw neu ddu, cynhyrchu neu brosesu metelau fferrus, puro olew mwynol, cynhyrchu papur neu gardfwrdd, cynhyrchu clincer sment, cynhyrchu cemegion organig mewn swp, a chynhyrchu gwlân mwynol.

Roedd allyriadau cyfranogwyr Cynllun Masnachu Allyriadau'r DU yn gyfrifol am 46% o gyfanswm yr holl allyriadau o Gymru yn 2018, sy'n sylweddol uwch na'r lefel ledled y DU, sef tua 30%. Mae hyn yn adlewyrchu'r ffaith bod Cymru yn allforiwr trydan net a bod ganddi gyfran uwch o weithgarwch diwydiannol (ac allyriadau yn sgil hynny), er enghraifft, ein gweithfeydd dur mawr, purfeydd olew a gweithfeydd sment, o'i gymharu â gwledydd eraill y DU. Felly, mewn egwyddor, bydd effaith y polisi ar y llwybr lleihau allyriadau cyffredinol yn fwy yng Nghymru. Fodd bynnag, oherwydd mai diben y cynllun yw darparu datgarboneiddio cost-effeithiol ar draws holl gyfranogwyr y cynllun, ac nad yw potensial datgarboneiddio gweithredwyr unigol na'u hawydd i fuddsoddi yn hysbys, does dim modd amcangyfrif yn hyderus swm penodol ar gyfer lleihau allyriadau yng Nghymru.

Dylid nodi bod ansicrwydd sylweddol ynghylch dyfodol gweithgarwch diwydiannol ac allyriadau cysylltiedig yng Nghymru o ganlyniad i gystadleuaeth fyd-eang, ar ben effeithiau pandemig y coronafeirws. Yn ogystal â hyn, nid oes manylion ynghylch cyfleoedd atal a'r awydd i fuddsoddi ar lefel gosodiadau ar gael yn gyhoeddus. Felly, mae'r asesiad canlynol yn darlunio graddfa bosibl yr effaith ond ni ddylid ei ystyried yn amcan cadarn.

## Costau i fusnesau (cyfranogwyr y cynllun)

I raddau helaeth, bydd y costau gweinyddol i fusnesau yng Nghymru yn debyg i'r rhai y byddent eu hysgwyddo o aros yn System Masnachu Allyriadau'r UE. Mae'r llywodraeth yn talu'r gost o sefydlu system TG, ac nid yw'r gofynion adrodd yn ychwanegu costau gweinyddol. Bydd y system ganiatáu hefyd yn cael ei lliniaru i'r graddau mwyaf posibl.

Mae mecanweithiau wedi cael eu cyflwyno i'r cynllun er mwyn rheoli prisiau carbon eithafol, gan sicrhau bod cymhelliant i ddatgarboneiddio ond bod busnesau hefyd yn cael eu hamddiffyn yn erbyn costau uchel iawn. Mae hyn yn cynnwys pris cadw o £15 y lwfans ar gyfer arwerthu. Yn ogystal â hyn, caiff lwfansau am ddim eu dyrannu i rai gosodiadau diwydiannol er mwyn sicrhau eu bod yn parhau i fod yn gystadleuol yn fyd-eang. Bydd y fethodoleg dyrannu yn adlewyrchu hynny yng nghanam 4 System Masnachu Allyriadau'r UE.

Drwy gymhwyso cyfran o gostau'r DU gyfan i gyfranogwyr o Gymru (yn seiliedig ar 9% o'r gosodiadau sydd yng Nghymru) mae graddfa ddangosol y costau ychwanegol, o'u cymharu â'r sefyllfa wrthffeithiol, rhwng £2.25 miliwn a £5.31 miliwn yn ystod yr un cyfnod o 6 blynedd. Gan briodoli costau fel cyfran o gyfanswm y costau (tua 15%) mae graddfa ddangosol y costau ychwanegol, o'u cymharu â'r sefyllfa wrthffeithiol, rhwng £3.75 miliwn a £8.85 miliwn yn ystod yr un cyfnod o 6 blynedd. Fodd bynnag, dangosol yn unig yw'r ffigurau hyn o ganlyniad i nifer y newidynnau sy'n effeithio ar gostau.

Bydd i ba raddau mae'r costau hyn yn arwyddocaol i fusnesau unigol yn dibynnu ar ystod eang o ffactorau ac yn amrywio yn dibynnu ar nodweddion y busnes yr effeithir arno, a swm y dyraniad am ddim mae'n ei gael. Fodd bynnag, gallai costau carbon uwch yn y tymor byr gynyddu cynaliadwyedd ein sylfaen ddiwydiannol hefyd, drwy roi mwy o gymhelliant i fusnesau arloesi a buddsoddi mwy mewn technolegau carbon isel, a fydd yn eu gwneud yn fwy cystadleuol yn y tymor hir.

Felly, mae'r canlynol yn dangos cyfanswm costau cydymffurfio dwy sefyllfa ddangosol yn seiliedig ar £15 am bob tonnell o CO<sub>2</sub>e (y Pris Cadw ar gyfer Arwerthu) a £32 am bob tonnell o CO<sub>2</sub>e. Ar sail y 8.06 miliwn o lwfansau yr oedd gofyn i'r cyfranogwyr o Gymru oedd yn rhan o System Masnachu Allyriadau'r UE eu prynu yn 2019, byddai'r gost flynyddol i fusnesau rhwng £120.9 miliwn a £257.93 miliwn. Dylid nodi bod allyriadau'r System Masnachu Allyriadau yn 2018 a 2019 yn debyg ar y cyfan, ar ôl gweld gostyngiad o 3.5 miliwn o dunelli rhwng 2017 a 2018 o ganlyniad i nifer o ffactorau, gan gynnwys allbwn sylweddol is o orsaf bŵer Aberddawan.

Mae nifer y lwfansau y bydd angen i fusnesau o Gymru eu prynu yn amrywio o un flwyddyn i'r llall, a gall newidiadau yng nghynhyrchiant rhai o'n prif safleoedd – ac a yw'r safleoedd yn cael lwfansau am ddim – effeithio ar hyn, yn ogystal â'r tywydd (mae angen mwy o allbwn o'n gorsafoedd pŵer tanwydd ffosil yn ystod gaeafau oer a llonydd) a rhoi mesurau effeithlonrwydd ynni a mesurau datgarboneiddio eraill ar waith. Gan ystyried nifer y newidynnau, a'r effaith fawr

y bydd penderfyniadau masnachol rhai busnesau penodol yn ei chael ar gyfanswm yr allyriadau, does dim modd amcangyfrif yn fanwl.

Mae cydbwysu mesurau lliniaru yn nyluniad y cynllun a phennu pris cadw cymharol geidwadol ar gyfer arwerthu yn sicrhau bod busnesau'n gallu pontio'n esmwyth a bod dim gormod o gostau ychwanegol.

### Costau i Lywodraeth Cymru

Y prif gostau fydd y llywodraeth yn eu hwynebu yn sgil sefydlu Cynllun Masnachu Allyriadau'r DU fydd costau systemau TG – cofrestrfa i gadw lwfansau allyriadau a system ar gyfer caniatáu, monitro, adrodd a dilysu (PMRV). Bydd y ddwy system yn disodli systemau cyfatebol yr UE y mae'r DU yn cael mynediad atynt ar hyn o bryd.

Mae'r rhan fwyaf o'r gost ar gyfer y ddwy system hyd yn hyn wedi cael ei hariannu drwy gronfa Llywodraeth y DU ar gyfer ymadael â'r UE. Fodd bynnag, o 2021/22 ymlaen, bydd disgwyl i bob llywodraeth gyfrannu at y costau o ddatblygu'r system PMRV, a thuag at wella'r ddwy system yn y dyfodol. Gan ddefnyddio fformiwla Barnett, amcangyfrifir y bydd Llywodraeth Cymru yn wynebu rhwng £80,000 a £120,000 o gostau yn 2021/22. Ar ôl hynny, rhagwelir y bydd y costau'n sylweddol is.

Mae costau eraill yn cynnwys costau staff yn Llywodraeth Cymru a Cyfoeth Naturiol Cymru. Does dim disgwyl i'r cynllun arwain at unrhyw gostau staff ychwanegol o'i gymharu â'r sefyllfa wrthffeithiol (sef aros yn System Masnachu Allyriadau'r UE).

### Buddion – trosglwyddiadau i gronfeydd cyhoeddus

Bydd y sector cyhoeddus yn cael budd o unrhyw refeniw adwerthu sy'n deillio o'r cynllun; felly, gan ddefnyddio'r ddwy sefyllfa ddangosol ar sail £15 am bob tonnell o CO<sub>2</sub>e (y pris cadw ar gyfer arwerthu) a £32 am bob tonnell o CO<sub>2</sub>e, yn ogystal â'r 8.06 o lwfansau roedd gofyn i gyfranogwyr o Gymru oedd yn rhan o System Masnachu Allyriadau'r UE eu prynu yn 2019, a gan dybio y byddai'r holl lwfansau'n cael eu prynu mewn arwerthiant, byddai'r trosglwyddiad blynyddol i'r sector cyhoeddus rhwng £120.9 miliwn a £257.93 miliwn. Nid yw'r arian hwn yn cael ei neilltuo o dan yr arferion presennol; yn hytrach, mae'n cyfrannu at goffrau cyffredinol y Trysorlys. Dull arall mae Llywodraeth Cymru yn ei gefnogi, fodd bynnag, yw sefydlu cronfa datgarboneiddio diwydiannol i ailgylchu derbyniadau arwerthiannau i greu pecynnau cyllid er mwyn datgarboneiddio ein diwydiannau ar lefel ddwys.

Bydd y costau a'r buddion heb werth ariannol yn berthnasol yng Nghymru, yn amodol ar benderfyniadau busnesau i fuddsoddi mewn mesurau datgarboneiddio at ddibenion cydymffurfio.

## 9. Ymgynghoriad

Rhwng 2 Mai 2019 a 12 Gorffennaf 2019, fe wnaeth Llywodraeth y DU a'r Gweinyddiaethau Datganoledig gynnal ymgynghoriad cyhoeddus 10 wythnos yn gofyn am safbwyntiau ar bolisi prasio carbon y DU yn y dyfodol. Ar ben hynny, cynhaliwyd dau ddigwyddiad i randdeiliaid yng Nghymru er mwyn casglu safbwyntiau partïon â diddordeb, gan gynnwys darpar gyfranogwyr y cynllun.

Nododd yr ymgynghoriad mai Cynllun Masnachu Allyriadau'r DU sy'n gysylltiedig â System Masnachu Allyriadau'r UE yw'r polisi prasio carbon mae Llywodraeth y DU a'r Gweinyddiaethau Datganoledig yn ei ffafrio. Os na fydd modd sicrhau hynny, roedd yr opsiynau amgen yn cynnwys cynllun masnachu allyriadau ar gyfer y DU sy'n sefyll ar ei ben ei hun, treth allyriadau carbon, neu aros yng Ngham IV System Masnachu Allyriadau'r UE. Roedd yr ymgynghoriad yn nodi cynigion polisi ar gyfer Cynllun Masnachu Allyriadau'r DU ac yn gofyn am farn rhanddeiliaid ar y cynigion hyn.

Ochr yn ochr â'r ymgynghoriad, aeth y llywodraethau ati i gomisiynu Pwyllgor ar Newid Hinsawdd ar y cyd, i gael cyngor ar wahanol fathau o gynlluniau masnachu allyriadau ar gyfer y DU – un cysylltiedig ac un sy'n sefyll ar ei ben ei hun.

Cafwyd dros 130 o ymatebion i'r ymgynghoriad cyhoeddus gan amrywiaeth o randdeiliaid, gan gynnwys rhai sy'n rhan o System Masnachu Allyriadau'r UE ar hyn o bryd a chyrrff anllywodraethol, gyda'r mwyafrif yn cefnogi'r rhan fwyaf o gynigion ar gyfer dyluniad Cynllun Masnachu Allyriadau'r DU. Roedd cyfran fawr o'r rhanddeiliaid yn mynegi y byddai'n well ganddynt gysylltu Cynllun Masnachu Allyriadau'r DU â System Masnachu Allyriadau'r UE.

Fodd bynnag, codwyd pryderon gan y diwydiant, yn enwedig yng nghyswllt yr angen am ddull teg, cymesur ac ystyriol o wneud gwelliannau posibl i ddyraniadau am ddim. Er na fydd unrhyw newidiadau'n cael eu gwneud i ddyraniadau am ddim ar ddechrau'r cynllun, oherwydd y diffyg data dibynadwy a chadarn i gefnogi dull arall ar hyn o bryd, byddwn yn dechrau adolygiad llawn o newidiadau posibl ar gyfer y dyfodol yn ystod y misoedd nesaf.

Cyhoeddwyd ymateb y llywodraeth i'r ymgynghoriad, gan gynnwys crynodeb o ymatebion, ar 1 Mehefin 2020.

Mae manylion llawn yr ymgynghoriad ar gael yn: <https://llyw.cymru/prasio-carbon-y-du-yn-y-dyfodol>



## 10. Aseu'r Gystadleuaeth

Gan gymryd y bydd Cynllun Masnachu Allyriadau'r DU yn sefydlu marchnad garbon, mae'r termau "marchnad" a "cyfran y farchnad" yma yn ymwneud ag allyriadau neu lwfansau a ddelir. Goruchafiaeth ambell gyfranogwr yn y cynllun sydd â'r potensial i effeithio ar gystadleuaeth, yn hytrach na goruchafiaeth busnesau yn eu sectorau diwydiannol eu hunain.

| Prawf hidlo'r gystadleuaeth  |                 |
|--|-----------------|
| Cwestiwn   | Ateb<br>✓ neu X |
| <b>C1:</b> Yn y farchnad/marchnadoedd y bydd y rheoliad newydd yn effeithio arnynt, a oes gan unrhyw gwmni gyfran o fwy na 10% o'r farchnad?                     | X               |
| <b>C2:</b> Yn y farchnad/marchnadoedd y bydd y rheoliad newydd yn effeithio arnynt, a oes gan unrhyw gwmni gyfran o fwy na 20% o'r farchnad?                     | X               |
| <b>C3:</b> Yn y farchnad/marchnadoedd y bydd y rheoliad newydd yn effeithio arnynt, a oes gan y tri chwmni mwyaf gyda'i gilydd gyfran o leiaf 50% o'r farchnad?  | X               |
| <b>C4:</b> A fyddai costau'r rheoliad yn effeithio'n sylweddol fwy ar rai cwmnïau nag eraill?  | ✓               |
| <b>C5:</b> Ydy'r rheoliad yn debygol o effeithio ar strwythur y farchnad, gan newid nifer neu faint cwmnïau?   | X               |
| <b>C6:</b> A fyddai'r rheoliad yn arwain at gostau sefydlu uwch ar gyfer darpar gyflenwyr neu gyflenwyr newydd nad oes yn rhaid i gyflenwyr presennol eu talu?   | X               |
| <b>C7:</b> A fyddai'r rheoliad yn arwain at gostau rheolaidd uwch ar gyfer darpar gyflenwyr neu gyflenwyr newydd nad oes yn rhaid i gyflenwyr presennol eu talu? | X               |
| <b>C8:</b> Ydy newid technolegol cyflym yn nodwedd amlwg yn y sector?  | X               |
| <b>C9:</b> A fyddai'r rheoliad yn cyfyngu ar allu cyflenwyr i ddewis pris, ansawdd, amrywiaeth neu leoliad eu cynnyrch?  | X               |

Mae dyluniad y polisi, yn enwedig yng nghyswllt lwfansau am ddim, wedi'i lunio i amddiffyn y busnesau sy'n wynebu'r risg fwyaf o fod dan anfantais gystadleuol. Felly, bydd costau mwy yn effeithio ar rai o gyfranogwyr y cynllun yn fwy nag eraill. Fodd bynnag, gan ystyried y bydd dyraniad am ddim yn seiliedig ar weithgareddau a meincnodau, ni ddylai'r farchnad gael ei hystumio.

## **11. Adolygu ar ôl gweithredu**

Mae'r Gorchymyn yn cynnwys darpariaeth ar gyfer llywodraethau pedair gwlad y DU, sef awdurdod Cynllun Masnachu Allyriadau'r DU gyda'i gilydd, i gynnal dau adolygiad o weithrediad Cynllun Masnachu Allyriadau'r DU yn ystod y cyfnod o 10 mlynedd. Rhaid i awdurdod Cynllun Masnachu Allyriadau'r DU gyhoeddi adroddiad sy'n nodi casgliadau'r adolygiad. Rhaid i'r adolygiad o'r cyfnod cynnar gael ei gwblhau erbyn 31 Rhagfyr 2023, a rhaid cwblhau'r adolygiad hwyrach erbyn 31 Rhagfyr 2028.

Rhaid i'r adroddiadau adolygu gweithrediad Cynllun Masnachu Allyriadau'r DU (gan asesu i ba raddau mae diben y Cynllun yn cael ei gyflawni) a gwneud unrhyw argymhellion y mae awdurdod Cynllun Masnachu Allyriadau'r DU yn eu hystyried yn briodol yng nghyswllt gweithrediad a diben y Cynllun yn y dyfodol.



Ein cyf/Our ref: MA-LG-2248-20

Mike Hedges AS  
Cadeirydd  
Pwyllgor Newid Hinsawdd, Ynni a Materion Gwledig

15 Gorffennaf 2020

Annwyl Mike

Yn fy Natganiad Ysgrifenedig ar 1 Mehefin, ymrwymais i ddiweddarau pwyllgorau'r Senedd ar y cynnydd wnaed ar ddyfodol prisio carbon yn y DU ar ôl ymadael â'r UE a'r safbwynt polisi ar y cyd a drafodwyd rhwng y Llywodraeth a phedair cenedl y DU. Byddaf yn esbonio'r broses o ddatblygu'r polisi, yn darparu trosolwg o'i ddyluniad gan gynnwys y ddeddfwriaeth a'r strwythurau llywodraethu a fydd yn sail iddo, ac yn awgrymu sut y gall fy swyddogion a minnau helpu pwyllgorau'r Senedd i graffu ar y polisi hwn.

Mae diogelu'r amgylchedd, gan gynnwys lleihau allyriadau a newid hinsawdd, yn faterion datganoledig. O ganlyniad i ymadawiad y DU â'r Undeb Ewropeaidd, roedd angen sicrhau ein bod yn parhau i gymell datgarboneiddio diwydiannol. Rwyf wedi bod yn gweithio gyda'r Gweinidogion cyfatebol eraill ar draws y DU i ddatblygu Fframwaith Cyffredin i ddisodli System Masnachu Allyriadau (ETS) yr UE. Nid yw Deddf yr Undeb Ewropeaidd (Ymadael) 2018 a Deddf yr Undeb Ewropeaidd (Cytundeb Ymadael) 2020 yn darparu pwerau digonol i sefydlu system ddeddfwriaethol newydd. Felly, penderfynodd y pedair Llywodraeth i gyd-sefydlu Cynllun Masnachu Allyriadau'r DU (ETS y DU) gan ddefnyddio'r pwerau presennol o dan Ran 3 o Ddeddf Newid yn yr Hinsawdd 2008.

Roedd ymarfer ymgynghori cyhoeddus ar y cyd yn 2019 wedi ceisio barn ar gynigion i gymhwyso ETS y DU ar ôl y cyfnod pontio, gyda'r cyfnod deng mlynedd cyntaf yn dechrau ar 1 Ionawr 2021. Bydd yn adlewyrchu dyluniad ETS yr UE, i sicrhau bod busnesau yn gallu trosglwyddo'n ddiraffferth ac yn hwyluso cysylltiad ag ETS yr UE cyn gynted â daethpwyd i gytundeb yn y trafodaethau rhwng y DU a'r UE. Roedd ymateb rhanddeiliaid i'r ymgynghoriad o blaid ETS y DU, yn enwedig un sy'n gysylltiedig ag ETS yr UE. Roedd Pwyllgor Newid Hinsawdd y DU yn cefnogi sefydlu cynllun masnachu cysylltiedig hefyd.

Ers yr ymgynghoriad, mae'r pedair Llywodraeth wedi parhau i ddatblygu'r agweddau technegol ar ddyluniad polisi ETS y DU a ddisgrifir yn yr Ymateb Llywodraethol ar y Cyd a gyhoeddwyd ar 1 Mehefin. Mae dyluniad y polisi yn taro cydbwysedd rhwng yr heriau o ran sicrhau integreidd amgylcheddol a rheoli materion o ran cystadleurwydd busnesau. Mae hyn yn hanfodol bwysig yng Nghymru gan fod y sector masnachu yn gyfrifol am ryw 46% o'n hallyriadau ac yn cynnwys rhai o'n cyflogwyr mwyaf. Mae'r ddogfen i'w gweld yma: <https://gov.wales/future-uk-carbon-pricing>.

Bydd ETS y DU yn cyd-fynd yn agos ag ETS yr UE ar y cychwyn. Mae'n berthnasol i'r un sectorau masnachu ac mae'n gosod yr un rhwymedigaethau ar gyfranwyr i fonitro allyriadau ac adrodd arnynt, ac ildio nifer cyfwerth o lwfansau. Mae'r cynllun yn darparu ar gyfer dyraniad am ddim sy'n dilyn dull a meini prawf cymhwysra'r UE, a sicrhau bod rôl cydymffurfio a gorfodi rheoleiddiol Cyfoeth Naturiol Cymru yn parhau.

Mae gwahaniaethau, fodd bynnag, rhwng ETS y DU a system yr UE. Bydd cap cychwynnol ETS yr UE yn cael ei osod 5% yn llai na chyfran tybiannol y DU o gap ETS yr UE, a bydd yn cael ei adolygu ar ôl cael cyngor pellach ar y llwybr i 2050, i sicrhau ei fod yn cyd-fynd â'n nod cyffredin o gyflawni allyriadau sero net ar draws y DU erbyn 2050. Bydd hefyd fecanweithiau i reoli prisiau hynod o uchel ac isel, gan gynnwys pris cadw arwerthiant wedi'i osod yn £15 y lwfans.

Mae Gorchymyn Cynllun Masnachu Allyriadau Nwyon Tŷ Gwydr 2020, sy'n sefydlu ETS y DU ac yn cynnwys darpariaethau ar gyfer elfennau allweddol o'r polisi, yn cael ei osod gerbron y Senedd heddiw a bydd y pedair deddfwrfa yn craffu arno o fewn yr un cyfnod amser. Rhaid i'r Gorchymyn cael ei gymeradwyo gan y Senedd, a bydd dadl yn cael ei threfnu ar gyfer wythnos gyntaf mis Tachwedd. Bydd Gorchymyn pellach a ddefnyddia'r weithdrefn negyddol, sy'n mynd i'r afael â rhai o fanylion technegol y cynllun, yn cael ei ddwyn ymlaen tuag at ddiwedd 2020.

Yn ddiweddar, gwnaeth y Senedd gydsynio i bwerau sy'n galluogi arwerthu lwfansau allyriadau sydd wedi'u cynnwys ym Mil Cyllid Llywodraeth y DU<sup>1</sup>. Bydd Llywodraeth y DU yn dwyn ymlaen is-ddeddfwriaeth maes o law i sefydlu'r trefniadau manwl ar gyfer arwerthu.

Mae ETS y DU yn rhan o Raglen y Fframwaith Cyffredin a oruchwylir y Cyd-bwyllgor Gweinidogol ar Drafodaethau'r UE (JMC(EN)) ac fe'i datblygwyd gan ddefnyddio'r egwyddorion a nododd ym mis Hydref 2017. Bydd Cytundeb Amlinellol yn nodi'r sail resymegol dros sefydlu'r fframwaith a'r trefniadau gwneud penderfyniadau a llywodraethu. Bydd concordat rhwng Gweinidogion y pedair llywodraeth yn mynd gydag ef. Byddaf yn rhannu'r dogfennau hyn gyda'r Pwyllgor pan fyddant yn barod a chyn y cânt eu cyflwyno i'r JMC(EN) er mwyn iddo graffu arnynt.

Rwy'n awyddus i gefnogi'r gwaith craffu ar y ddeddfwriaeth a'r fframwaith ehangach, a byddaf yn barod iawn i ddarparu tystiolaeth. Mae fy swyddogion hefyd ar gael i ddarparu trosolwg technegol o'r fframwaith a manylion y ddeddfwriaeth pe bai hynny'n ddefnyddiol ichi.

---

<sup>1</sup> Pan gyflwynwyd y Bil yng Nhŷ'r Cyffredin ar 18 Mawrth 2020, y ddarpariaeth berthnasol oedd cymal 93 (Ffi ar gyfer dyrannu lwfansau o dan gynllun masnachu lleihau allyriadau). Diwygiwyd y Bil gan y Pwyllgor Biliau Cyhoeddus, a daeth cymal 93 yn gymal 94. Cyflwynwyd y Bil yn Nhŷ'r Arglwyddi ar 2 Gorffennaf 2020, a daeth cymal 94 yn gymal 96. Er bod rhifau'r cymal wedi newid, nid oes unrhyw ddiwygiadau wedi'u gwneud i'w sylwedd ers iddo gael ei gyflwyno. Mae cofnod o'r Bil i'w weld yma: <https://services.parliament.uk/Bills/2019-21/finance/documents.html>.

Rwy'n ymwybodol y bydd gan bwyllgorau eraill ddi-ddordeb yn y fframwaith hwn. O ganlyniad, awgrymaf fod fy swyddogion yn cysylltu â chi i wneud y trefniadau ar gyfer sicrhau proses graffu effeithlon.

Mae ETS y DU yn bolisi technegol gymhleth, ond mae ganddo oblygiadau pwysig i'n polisi hinsawdd a'n sylfaen ddiwydiannol. Edrychaf ymlaen at drafod â chi yn ystod y gwaith craffu ar ETS y DU.

Byddaf yn anfon copi o'r llythyr hwn at Gadeiryddion Pwyllgor yr Economi, Seilwaith a Sgiliau, y Pwyllgor Materion Allanol a Deddfwriaeth Ychwanegol, y Pwyllgor Deddfwriaeth, Cyfiawnder a'r Cyfansoddiad a'r Pwyllgor Busnes.

Cofion

A handwritten signature in black ink that reads "Lesley Griffiths". The signature is written in a cursive, flowing style.

**Lesley Griffiths AS/MS**

Gweinidog yr Amgylchedd, Ynni a Materion Gwledig  
Minister for Environment, Energy and Rural Affairs



Mick Antoniw AS  
Cadeirydd y Pwyllgor Deddfwriaeth, Cyfiawnder a'r Cyfansoddiad

10 Medi 2020

Annwyl Mick

Cyn i mi fynychu cyfarfod eich pwyllgor ddydd Llun 14 Medi er mwyn helpu â'r gwaith craffu ar Orchymyn Cynllun Masnachu Allyriadau Nwyon Tŷ Gwydr 2020, amgaeaf ddogfen grynoded Fframwaith Cyffredin Cynllun Masnachu Allyriadau'r DU (UK ETS). Mae'r ddogfen hon wedi'i datblygu ar y cyd gan y pedair Llywodraeth ac mae pwyllgor craffu pob un o'r deddfwrfeydd wedi ei gweld.

Dylai'r ddogfen grynoded ateb eich cwestiynau ynghylch cynnwys y Gorchymyn negyddol yn y Cyfrin Gyngor, ynghyd â'r holl ddarnau eraill o deddfwriaeth sy'n gysylltiedig â gweithredu'r cyngor. Mae hefyd yn trafod gwaith datblygu'r Cytundeb Amlinellol Fframwaith llawn a'r Concordat ynghyd â'r amserlenni. Mae'r Cyd-bwyllgor Gweinidogion (Negodiadau'r UE) yn debygol o gymeradwyo'r dogfennau drwy ohebiaeth ac felly rydym yn bwriadu sicrhau bod y dogfennau ar gael cyn gynted â phosibl fel y gallwn dderbyn mewnbwn oddi wrth ein deddfwrfeydd cyn dychwelyd ar gyfer cymeradwyaeth derfynol oddi wrth y Cyd-bwyllgor Gweinidogion (Negodiadau'r UE).

Rwy'n edrych ymlaen at drafod yr UK ETS â chi ddydd Llun.

Cofion

**Lesley Griffiths AS/MS**  
**Gweinidog yr Amgylchedd, Ynni a Materion Gwledig**  
**Minister for Environment, Energy and Rural Affairs**

Bae Caerdydd • Cardiff Bay  
Caerdydd • Cardiff  
CF99 1SN

Canolfan Cyswllt Cyntaf / First Point of Contact Centre:  
0300 0604400

[Gohebiaeth.Lesley.Griffiths@llyw.cymru](mailto:Gohebiaeth.Lesley.Griffiths@llyw.cymru)  
[Correspondence.Lesley.Griffiths@gov.wales](mailto:Correspondence.Lesley.Griffiths@gov.wales)

Rydym yn croesawu derbyn gohebiaeth yn Gymraeg. Byddwn yn ateb gohebiaeth a dderbynnir yn Gymraeg yn Gymraeg ac ni fydd gohebu yn Gymraeg yn arwain at oedi.

We welcome receiving correspondence in Welsh. Any correspondence received in Welsh will be answered in Welsh and corresponding in Welsh will not lead to a delay in responding.

## **UK ETS Common Framework**

### **Summary document**

#### **Policy Background**

The UK currently participates in the EU Emissions Trading System (EU ETS), which is the world's largest trading system for greenhouse gas (GHG) emissions. Emissions trading schemes work on the 'cap and trade' principle, where a cap is set on the total amount of certain GHGs that can be emitted by participating installations and aircraft. Within the limits of this cap, participants receive or buy allowances equivalent to their own emissions, which they can trade with one another as needed. The overall cap is reduced over time, so that total emissions fall.

At the end of the Transition Period (on 31st December 2020), the UK will cease to participate in the EU ETS.<sup>1</sup> A replacement carbon pricing policy is required to stimulate emissions reduction from large UK emitters within the industrial, power and aviation sectors currently participating in the EU ETS.

In 2019, the UK Government and devolved administrations (DAs) undertook a public consultation seeking views on the UK's future carbon pricing policy. This consultation set out policy positions for a UK-wide Emissions Trading System (UK ETS), whilst noting that fall-back options included a carbon emissions tax, or remaining in Phase IV of the EU ETS.

The four Governments are open to considering a link between a future UK ETS and the EU ETS, if such a linking agreement is in both sides' interests and recognises both parties as sovereign equals with our own domestic laws. A link between the UK and EU trading schemes could help to establish a much larger carbon market, which could increase opportunities for emissions reduction and cost-efficiency of emissions trading.

#### **Rationale for seeking Common Framework**

The UK Government and the DAs are committed to carbon pricing as an effective emissions reduction tool. Placing a price on carbon creates the incentive for emissions to be reduced in a cost effective and technology-neutral way, while mobilising the private sector to invest in emissions reduction technologies and measures.

Climate policy, including the establishment of emissions trading systems, falls within devolved competence. However, the UK Government and DAs have agreed to jointly introduce secondary legislation to establish a single, UK-wide ETS with a common set of rules for participants. There are several benefits of such an approach (as opposed to separate systems in the four UK nations):

- A UK-wide system will create a larger carbon market, with greater liquidity, and a consistent carbon price across the UK.

---

<sup>1</sup> By virtue of Article 9, Annex 4 of the Ireland / Northern Ireland Protocol, NI electricity generators will continue to participate in Phase IV of the EU ETS to ensure a common carbon price on the island of Ireland to maintain the SEM (Single Electricity Market)

- Access to a larger carbon market increases opportunity for emissions reduction and the cost effectiveness of emissions trading.
- A common, UK-wide approach to carbon pricing avoids ‘carbon leakage’<sup>2</sup>, which could have a negative effect on the contribution of the policy to reduce emissions in line with international obligations, and the UK’s pathway towards our net zero target.

The UK ETS is designed to operate on a UK-wide basis, and therefore the rules for operators need to apply consistently across the UK to ensure the integrity of the system.

Nonetheless, any proposals for policy divergence between administrations will be considered by the four administrations jointly, using the agreed governance process that will be established in the UK ETS concordat. Any areas in which divergence is proposed will be considered by all parties to the concordat considering any potential impact on the functioning of the UK Internal Market, in line with the Common frameworks principles agreed at JMC(EN).<sup>3</sup>

### **Stakeholder engagement**

Between May and July 2019, the UK Government and DAs jointly consulted on the future of carbon pricing in the UK after EU Exit, setting out policy proposals for a UK-wide ETS which would be operational from 1<sup>st</sup> January 2021. The consultation received over 130 responses, from a range of stakeholders across the UK including current EU ETS participants and NGOs, with the majority of respondents to each question supporting the proposal being put forward.

As part of this consultation, UKG and the DAs ran stakeholder events across England, Wales, Scotland and Northern Ireland. Views from all stakeholders on proposals for a UK-wide ETS were taken into account when considering the final policy design.

The joint Government Response to the consultation was published on 1<sup>st</sup> June 2020 and can be accessed here: <https://www.gov.uk/government/consultations/the-future-of-uk-carbon-pricing>

### **Approach to framework**

The UK ETS will be established using secondary legislation made using existing primary powers under the Climate Change Act 2008 (the CCA), and through the Finance Act 2020. A non-legislative agreement (concordat) will set out the principles underpinning the ongoing oversight and governance of the system by Officials and Ministers from the four administrations, including decision-making and dispute resolution processes. These elements are explained in more detail below.

---

<sup>2</sup> Carbon leakage occurs when businesses transfer production to other countries with less stringent emissions constraints

<sup>3</sup> The JMC(EN) principles can be found here: [https://assets.publishing.service.gov.uk/government/uploads/system/uploads/attachment\\_data/file/652285/Joint\\_Ministerial\\_Committee\\_communique.pdf](https://assets.publishing.service.gov.uk/government/uploads/system/uploads/attachment_data/file/652285/Joint_Ministerial_Committee_communique.pdf)



## **Legislation**

UK ETS legislation comprises:

- *The Greenhouse Gas Emissions Trading Scheme Order 2020*: an affirmative procedure Order in Council under the **CCA** to set up a UK-wide ETS which will be operational from 2021. Key provisions included in this instrument cover the scope of the system, monitoring and reporting requirements, the cap and trajectory and the roles of the regulators in monitoring and enforcing the rules of the system. This Order was laid in the UK and Devolved Parliaments in July and is expected to be in force by the end of the Transition Period in all four nations.
- *The Greenhouse Gas Emissions Trading Scheme Order (Amendment) 2020*: a negative procedure Order in Council under the Climate Change Act which will amend the affirmative procedure instrument once made to include provisions for free allocation and the UK ETS registry. This Order is due to be laid in the UK and devolved Parliaments in November.
- A charging clause to be taken in the *Finance Act 2020*, to provide for the UK Government to charge participants for emissions allowances at auction.
- An affirmative procedure statutory instrument to be introduced under the Finance Act 2020 to establish rules for the auctioning of emissions allowances and mechanisms to support market stability. This instrument is expected to be laid in the UK Parliament in November.
- Additionally, the *Recognised Auction Platforms (Amendment) Regulations 2020* will be laid in draft before both the Commons and the Lords. This SI will set out the regulations for the trading of emissions allowances in the UK Emissions Trading System (ETS), including establishing the rules for access to the auction platform and rules for the relevant disclosures. It will enshrine an oversight role for the Financial Conduct Authority (FCA) such that the FCA can monitor the auctioning process and secondary market trading to prevent market abuse and ensure the effectiveness of the system. This SI will ensure that UK emissions allowances are subject to the relevant regulatory oversight and treatment as Financial Instruments.

## **UKG/DA governance concordat**

The UK Government and DAs have together developed UK ETS governance principles and arrangements over the past two years, including processes for decision-making and dispute resolution. A non-legislative agreement in the form of a concordat will set out governance arrangements for the UK ETS, including processes for making decisions and resolving disputes under the system.

Governance processes shall be set out in more detail in the UK ETS Framework Outline Agreement (FOA), and in the resulting concordat. Key governance principles, which UK Government (BEIS, HMT and DfT) and the DAs have agreed to adhere to, are set out below:

- Proposals relating to all areas of UK ETS policy should be considered using the joint governance process.
- The four administrations are committed to, wherever possible, taking decisions jointly. Where the four administrations agree that an individual administration holds exclusive competence over a particular matter, that administration will not exercise that competence to take a decision unilaterally without first having discussed it with all other administrations.
- All four administrations will endeavour to ensure market and legislative stability throughout the agreed ETS phases. The UKG and DAs should adhere to planned review points and ensure that significant legislative and policy changes are aligned with these planned review points.
- The four administrations are committed to seeking advice from their statutory advisors, the Committee on Climate Change prior to laying legislation.
- Working groups for discussion of policy decisions and system interventions under the UK ETS should include representation from BEIS, the DAs, HMT, DfT (where appropriate) and the environmental regulators (where appropriate).
- At ministerial level, BEIS and DA Ministers (and DfT Ministers, where appropriate) will be sighted and engaged in discussions where a policy decision relating to elements of the policy set out under the Finance Act is being considered. A ministerial level discussion should constitute a two-way exchange, with BEIS and DA Ministers allowed sufficient time to consider the decision and raise challenges. Responsibility for final sign-off of decisions relating to the elements of a UK-wide emissions trading system set out in Finance Act provisions will lie with the Chancellor (HMT). Before final sign-off, HMT Ministers should respond to challenges raised and provide justification for decisions reached. Should a UKG or DA Minister dispute a decision in a reserved policy area, this can be escalated to the JMC Secretariat.
- As the UK Government department responsible for aviation policy, DfT should have the option to attend all Official and Senior level groups given the potential impact of decisions made under a UK ETS on aviation. Agreement from DfT ministers must be gained before agreeing a UK Government policy position focused on aviation under a UK ETS.
- For the most effective use of the governance structure, and ultimately the operation of the system, proposals should be discussed and, where possible, a recommendation agreed at Official Level working groups.
- For all proposals, the UK Government and DAs should seek to obtain appropriate and relevant evidence to support recommendations reached. Any relevant evidence obtained must be taken into account in reaching a recommendation.
- In all decision-making, the parties to the framework will adhere to the common framework principles agreed at JMC (EN) in October 2017.

## **Process for completion**

### ***Legislation***

| <b>UK ETS Legislation</b>  |  |   |
|--|--|---|
| <b>Instrument</b>  | <b>Laying date</b>   | <b>In force date</b>                      |
| The Greenhouse Gas Emissions Trading Scheme Order 2020             | 13 <sup>th</sup> July (UK Parliament, Scottish Parliament), w/c 15 <sup>th</sup> July, (Welsh Parliament)<br>15 <sup>th</sup> July (NI Assembly) | Mid-November                              |
| The Greenhouse Gas Emissions Trading Scheme Order (Amendment) 2020 | Mid-November   | Mid-November                              |
| Finance Act 2020 (charging clause)                                 | 17 <sup>th</sup> March 2020  | 22 <sup>nd</sup> July 2020 (Royal Assent) |
| Auctioning and market stability mechanisms SI                      | October/November 2020 (TBC)  | December 2020 – January 2021              |
| Recognised Auction Platforms (Amendment) Regulations 2020          | TBC  | TBC                                       |

### ***Framework Outline Agreement (FOA)***

The UK ETS FOA will set out, in more detail, our approach to the common framework and proposed decision-making and dispute resolution processes. It has been used as a policy development tool.

The UK ETS FOA shall be cleared by UK Government and DA Ministers and will be presented to the UK and Devolved Parliaments alongside the concordat.

### ***Governance concordat***

Following JMC(EN) clearance of the provisional framework, the FOA and concordat will become available for parliamentary scrutiny. We expect that the FOA and concordat will be available for scrutiny in late October/early November.



Llywodraeth Cymru  
Welsh Government

---

## DATGANIAD YSGRIFENEDIG GAN LYWODRAETH CYMRU

---

**TEITL** Deddfu ar gyfer Cynllun Masnachu Allyriadau'r DU

**DYDDIAD** 15 Gorffennaf 2020

**GAN** Lesley Griffiths AS, Gweinidog yr Amgylchedd, Ynni a Materion Gwledig

Heddiw, gosodais y ddeddfwriaeth i sefydlu Cynllun Masnachu Allyriadau (ETS) y DU o 1 Ionawr 2021. Bydd ETS y DU yn helpu ein safleoedd sy'n allyrru'r symiau mwyaf o nwyon i leihau allyriadau mewn modd costeffeithlon. Bydd y Cynllun yn sicrhau parhad y polisi pan fyddwn yn ymadael â System Masnachu Allyriadau'r UE ar ddiwedd y cyfnod gweithredu.

Mae Gorchymyn Masnachu Allyriadau Nwyon Tŷ Gwydr 2020 yn deddfu ar gyfer y nodweddion polisi sylweddol a ddisgrifir yn yr ymateb llywodraethol ar y cyd i'r ymgynghoriad ar ddyfodol prisio carbon y DU a gyhoeddwyd ar 1 Mehefin. Bydd dadl ar y Gorchymyn drafft yn cael ei chynnal ddechrau mis Tachwedd.

Rwyf wedi ysgrifennu at bwyllgorau'r Senedd ynghylch y ddeddfwriaeth hon a'r fframwaith ehangach ac edrychaf ymlaen at weithio gyda hwy dros y misoedd nesaf wrth iddynt graffu ar y fframwaith.

Mae'r Gorchymyn drafft i'w weld yma [Saesneg yn unig]:  
<https://senedd.wales/laid%20documents/sub-ld13345/sub-ld13345-w.pdf>

# Eitem 3.1

## SL(5)600 – Rheoliadau Diogelu Iechyd (Coronafeirws, Teithio Rhyngwladol) (Cymru) (Diwygio) (Rhif 6) 2020

### Cefndir a diben

Mae'r Rheoliadau hyn yn diwygio Rheoliadau Diogelu Iechyd (Coronafeirws, Teithio Rhyngwladol) (Cymru) 2020 (y "Rheoliadau Teithio Rhyngwladol"). Mae'r Rheoliadau Teithio Rhyngwladol yn gosod gofynion ar bersonau sy'n dod i Gymru ar ôl bod dramor. Maent yn cynnwys gofyniad i bobl sy'n cyrraedd Cymru ynysu am gyfnod i'w bennu'n unol â'r Rheoliadau. Mae'r gofynion a osodir gan y Rheoliadau Teithio Rhyngwladol yn ddarostyngedig i eithriadau, ac mae categorïau penodol o bersonau wedi'u hesemptio rhag gorfod cydymffurfio.

Nid yw'n ofynnol i bersonau sy'n dod i Gymru ynysu ar ôl bod mewn un neu ragor o'r gwledydd a thiriogaethau a restrir yn Atodlen 3 i'r Rheoliadau Teithio Rhyngwladol ("gwledydd a thiriogaethau esempt"). Mae'r Rheoliadau hyn yn diwygio'r rhestr o wledydd a thiriogaethau esempt i ychwanegu Portiwgal at y rhestr <sup>1</sup>, ac i hepgor Awstria, Croatia a Thrinidad a Thobago.

Mae'r Rheoliadau hefyd yn diwygio'r categorïau o bersonau sydd yn esempt o'r gofynion i ynysu ar ôl cyrraedd Cymru.

### Gweithdrefn

Negyddol.

### Materion technegol: craffu

Nodwyd y pwynt a ganlyn i gyflwyno adroddiad arno o dan Reol Sefydlog 21.2 mewn perthynas â'r offeryn hwn.

#### **1. Rheol Sefydlog 21.2(vii) - ei bod yn ymddangos bod anghysondebau rhwng ystyr testun Cymraeg a thestun Saesneg yr offeryn neu'r drafft.**

Mae paragraff 38 newydd yn Atodlen 2 i'r Rheoliadau Teithio Rhyngwladol, a fewnosodir gan reoliad 8(3) o'r Rheoliadau hyn, wedi ei ddrafftio yn yr amser gorffennol yn y testun Saesneg, ond yn yr amser presennol yn y testun Cymraeg.

---

<sup>1</sup> Er bod Portiwgal, ar yr adeg ysgrifennu, wedi'i hepgor o'r rhestr.



## Rhinweddau: craffu

Nodwyd y pwyntiau a ganlyn i gyflwyno adroddiad arnynt o dan Reol Sefydlog 21.3 mewn perthynas â'r offeryn hwn.

### **1. Rheol Sefydlog 21.3(ii) – ei fod o bwysigrwydd gwleidyddol neu gyfreithiol neu ei fod yn codi materion polisi cyhoeddus sy'n debyg o fod o ddiddordeb i'r Senedd.**

Nodwn fod y rheol 21 diwrnod yn cael ei thorri (h.y. y rheol bod angen cyfnod o 21 diwrnod rhwng y dyddiad y gosodir offeryn "gwneud negyddol" gerbron y Senedd a'r dyddiad y daw'r offeryn i rym), a bod Rebecca Evans AS, y Gweinidog Cyllid a'r Trefnydd, wedi esbonio'r rheswm dros hyn mewn llythyr at y Llywydd, dyddiedig 21 Awst 2020.

Yn benodol, nodwn fod y llythyr yn dweud y canlynol:

*"mae peidio â chadw at y confensiwn 21 diwrnod, a'u dod i rym cyn eu gosod, yn galluogi'r Rheoliadau hyn i ddod i rym cyn gynted â phosibl, ac o ystyried newid yn y dystiolaeth ar risg mewn cysylltiad â'r clefyd hwn, ystyrir bod hyn yn angenrheidiol ac yn gyfiawn yn yr achos hwn."*

### **2. Rheol Sefydlog 21.3(ii) – ei fod o bwysigrwydd gwleidyddol neu gyfreithiol neu ei fod yn codi materion polisi cyhoeddus sy'n debyg o fod o ddiddordeb i'r Senedd.**

Mae gwefan Llywodraeth Cymru yn cynnwys fersiwn PDF o'r Rheoliadau Teithio Rhyngwladol yn dweud "I ddangos sut y diwygiwyd Rheoliadau Diogelu Iechyd (Coronafeirws, Teithio Rhyngwladol) (Cymru) 2020". Mae'r fersiwn PDF hon yn Gymraeg (cyfeirir defnyddwyr at wefan legislation.gov.uk i gael fersiwn gyfoes yn Saesneg). Fodd bynnag, nid yw'n ymddangos ei bod wedi ei diweddarau ers 15 Mehefin 2020, felly nid yw'n adlewyrchu'r diwygiadau a wneir gan y Rheoliadau hyn, nac unrhyw ddiwygiadau eraill i'r Rheoliadau Teithio Rhyngwladol ers 15 Mehefin. Felly, nid yw'n ymddangos bod fersiwn gyfunol o fewn cyrraedd hwylus o'r Rheoliadau Teithio Rhyngwladol testun Gymraeg.

## Y goblygiadau yn sgil ymadael â'r Undeb Ewropeaidd

Dim.

## Ymateb y Llywodraeth

Mae angen ymateb Llywodraeth Cymru i'r pwynt technegol ac i'r ail bwynt o ran rhinweddau.

### **Cynghorwyr Cyfreithiol**

### **Y Pwyllgor Deddfwriaeth, Cyfiawnder a'r Cyfansoddiad**

**7 Medi 2020**



---

OFFERYNNAU STATUDOL  
CYMRU

---

**2020 Rhif 886 (Cy. 196)**

**IECHYD Y CYHOEDD,  
CYMRU**

**Rheoliadau Diogelu Iechyd  
(Coronafeirws, Teithio  
Rhyngwladol) (Cymru) (Diwygio)  
(Rhif 6) 2020**

**NODYN ESBONIADOL**

*(Nid yw'r nodyn hwn yn rhan o'r Rheoliadau)*

Mae'r Rheoliadau hyn yn diwygio Rheoliadau Diogelu Iechyd (Coronafeirws, Teithio Rhyngwladol) (Cymru) 2020 (O.S. 2020/574 (Cy. 132)) (y "Rheoliadau Teithio Rhyngwladol"). Diwygiwyd y Rheoliadau Teithio Rhyngwladol yn flaenorol gan:

- Rheoliadau Diogelu Iechyd (Coronafeirws, Gwybodaeth Iechyd y Cyhoedd ar gyfer Personau sy'n Teithio i Gymru etc.) 2020 (O.S. 2020/595) (Cy. 136);
- Rheoliadau Diogelu Iechyd (Coronafeirws, Teithio Rhyngwladol a Gwybodaeth Iechyd y Cyhoedd i Deithwyr) (Cymru) (Diwygio) 2020 (O.S. 2020/714) (Cy. 160);
- Rheoliadau Diogelu Iechyd (Coronafeirws, Teithio Rhyngwladol) (Cymru) (Diwygio) 2020 (O.S. 2020/726) (Cy. 163);
- Rheoliadau Diogelu Iechyd (Coronafeirws, Teithio Rhyngwladol) (Cymru) (Diwygio) (Rhif 2) 2020 (O.S. 2020/804) (Cy. 177);
- Rheoliadau Diogelu Iechyd (Coronafeirws, Teithio Rhyngwladol) (Cymru) (Diwygio) (Rhif 3) 2020 (O.S. 2020/817) (Cy. 179);
- Rheoliadau Diogelu Iechyd (Coronafeirws, Teithio Rhyngwladol) (Cymru) (Diwygio) (Rhif 4) 2020 (O.S. 2020/840) (Cy. 185);
- Rheoliadau Diogelu Iechyd (Coronafeirws, Teithio Rhyngwladol) (Cymru) (Diwygio) (Rhif 5) 2020 (O.S. 2020/868) (Cy. 190).

Mae'r Rheoliadau Teithio Rhyngwladol yn gosod gofynion ar bersonau sy'n dod i Gymru ar ôl bod dramor. Maent yn cynnwys gofyniad i bersonau sy'n cyrraedd Cymru ynysu am gyfnod i'w bennu yn unol â'r Rheoliadau. Mae gofynion y Rheoliadau Teithio Rhyngwladol yn ddarostyngedig i eithriadau, ac mae categorïau penodol o bersonau wedi eu hesemptio rhag gorfod cydymffurfio. Nid yw'n ofynnol i bersonau sy'n dod i Gymru ynysu ar ôl bod mewn un neu ragor o'r gwledydd a'r tiriogaethau a restrir yn Atodlen 3 i'r Rheoliadau Teithio Rhyngwladol. Cyfeirir at y gwledydd a'r tiriogaethau a restrir yn Atodlen 3 fel "gwledydd a thiriogaethau esempt".

Mae Rhan 2 o'r Rheoliadau hyn yn diwygio'r rhestr o wledydd a thiriogaethau esempt.

Mae rheoliad 2 o'r Rheoliadau hyn yn diwygio'r Rheoliadau Teithio Rhyngwladol er mwyn ychwanegu Portiwgal at y rhestr o wledydd a thiriogaethau esempt.

Mae rheoliad 4 o'r Rheoliadau hyn yn diwygio'r Rheoliadau Teithio Rhyngwladol er mwyn hepgor Awstria, Croatia a Trinidad a Tobago o'r rhestr o wledydd a thiriogaethau esempt.

Mae rheoliadau 3 a 5 o'r Rheoliadau hyn yn gwneud darpariaeth drosiannol mewn cysylltiad â'r newid yn statws y gwledydd hyn. Mae'r ddarpariaeth drosiannol yn ymdrin â maes a all fod yn destun amheuaeth o ran effaith y diwygiadau a wneir gan reoliadau 2 a 4 o'r Rheoliadau hyn ar weithredu'r Rheoliadau Teithio Rhyngwladol.

Mae Rhan 3 o'r Rheoliadau hyn yn gwneud diwygiadau amrywiol i'r Rheoliadau Teithio Rhyngwladol.

Mae rheoliadau 6 a 7 yn gwneud diwygiadau canlyniadol i reoliadau 9 a 10 o'r Rheoliadau Teithio Rhyngwladol o ganlyniad i reoliad 8 o'r Rheoliadau hyn.

Mae rheoliad 8 o'r Rheoliadau hyn yn gwneud diwygiadau amrywiol i Atodlen 2 i'r Rheoliadau Teithio Rhyngwladol mewn cysylltiad â'r eithriadau i gategorïau penodol o weithwyr. Yn gyntaf mae'n ehangu'r diffiniad o arolygwr neu syrfêwr llongau i gynnwys y rheini sy'n rhan o lywodraeth meddiant Prydeinig perthnasol. Yn ychwanegol at hynny, mae rheoliad 8 yn cynnwys esemptiad newydd i'r gofynion ynysu mewn cysylltiad ag athletwyr elít sy'n preswyllo yn y DU wedi iddynt ddychwelyd o gystadleuaeth elít.

Mae rheoliad 9 o'r Rheoliadau hyn yn ychwanegu digwyddiadau a gornestau eraill at y rhestr o ddigwyddiadau chwaraeon yn Atodlen 4 i'r Rheoliadau Teithio Rhyngwladol.



Mae rheoliad 9 hefyd yn cywiro camgymeriad a ganfyddir yn nhestun Cymraeg y Rheoliadau Teithio Rhyngwladol.

Ystyriwyd Cod Ymarfer Gweinidogion Cymru ar gynnal Asesiadau Effaith Rheoleiddiol mewn perthynas â'r Rheoliadau hyn. O ganlyniad, ni luniwyd asesiad effaith rheoleiddiol o'r costau a'r manteision sy'n debygol o ddeillio o gydymffurfio â'r Rheoliadau hyn.

---

OFFERYNNAU STATUDOL  
CYMRU

---

**2020 Rhif 886 (Cy. 196)**

**IECHYD Y CYHOEDD,  
CYMRU**

Rheoliadau Diogelu Iechyd  
(Coronafeirws, Teithio  
Rhyngwladol) (Cymru) (Diwygio)  
(Rhif 6) 2020

*Gwnaed*            *am 1.36 p.m. ar 21 Awst 2020*

*Gosodwyd*            *gerbron*            *Senedd*  
*Cymru*            *am 5.30 p.m. ar 21 Awst 2020*

*Yn dod i rym*    *am 4.00 a.m. ar 22 Awst 2020*

Mae Gweinidogion Cymru, drwy arfer y pwerau a roddir iddynt gan adrannau 45B a 45P(2) o Ddeddf Iechyd y Cyhoedd (Rheoli Clefydau) 1984(1), yn gwneud y Rheoliadau a ganlyn.

**RHAN 1**

**Cyffredinol**

**Enwi, dod i rym a dehongli**

1.—(1) Enw'r Rheoliadau hyn yw Rheoliadau Diogelu Iechyd (Coronafeirws, Teithio Rhyngwladol) (Cymru) (Diwygio) (Rhif 6) 2020.

(2) Daw'r Rheoliadau hyn i rym am 4.00 a.m. ar 22 Awst 2020.

(3) Yn y Rheoliadau hyn, ystyr y "Rheoliadau Teithio Rhyngwladol" yw Rheoliadau Diogelu Iechyd

---

(1) 1984 p. 22. Mewnosodwyd Rhan 2A gan adran 129 o Ddeddf Iechyd a Gofal Cymdeithasol 2008 (p. 14). Mae'r swyddogaeth o wneud rheoliadau o dan Ran 2A wedi ei rhoi i "the appropriate Minister". O dan adran 45T(6) o Ddeddf 1984 y Gweinidog priodol, o ran Cymru, yw Gweinidogion Cymru.

(Coronafeirws, Teithio Rhyngwladol) (Cymru)  
2020(1).

## RHAN 2

Diwygio'r rhestr o wledydd esempt yn Atodlen  
3 i'r Rheoliadau Teithio Rhyngwladol

### **Ychwanegu Portiwgal at y rhestr o wledydd a thiriogaethau esempt**

2. Yn Rhan 1 o Atodlen 3 i'r Rheoliadau Teithio Rhyngwladol (gwledydd a thiriogaethau esempt y tu allan i'r ardal deithio gyffredin), yn y lle priodol mewnosoder—

“Portiwgal”.

### **Darpariaeth drosiannol mewn cysylltiad â rheoliad 2**

3.—(1) Mae paragraff (2) yn gymwys pan, yn union cyn 4.00 a.m. ar 22 Awst 2020—

- (a) oedd person (“P”) yn ddarostyngedig i ofyniad i ynysu yn rhinwedd y ffaith iddo gyrraedd Cymru o Bortiwgal, neu ar ôl bod ym Mhortiwgal, a
- (b) diwrnod olaf ynysiad P yw 22 Awst 2020 neu ddiwrnod ar ôl y diwrnod hwnnw.

(2) Nid yw ychwanegu Portiwgal at Ran 1 o Atodlen 3 i'r Rheoliadau Teithio Rhyngwladol yn effeithio ar y gofyniad i ynysu fel y mae'n gymwys i P, nac ar y modd y pennir diwrnod olaf ynysiad P o dan y Rheoliadau Teithio Rhyngwladol.

(3) Mae paragraff (4) yn gymwys pan fo person (“P”)—

- (a) yn cyrraedd Cymru am 4.00 a.m. ar 22 Awst 2020 neu wedi hynny, a
- (b) wedi bod ym Mhortiwgal o fewn y cyfnod o 14 o ddiwrnodau sy'n dod i ben â'r diwrnod y mae P yn cyrraedd Cymru.

(4) At ddibenion rheoliadau 7(1) ac 8(1) o'r Rheoliadau Teithio Rhyngwladol, mae'r cwestiwn o ran a yw P wedi cyrraedd Cymru o wlad neu diriogaeth nad yw'n esempt neu ar ôl bod mewn gwlad neu diriogaeth o'r fath i'w bennu, mewn perthynas â Phortiwgal, drwy gyfeirio at ba un a oedd Portiwgal yn wlad nad yw'n esempt pan oedd P yno ddiwethaf (ac

---

(1) O.S. 2020/574 (Cy. 132) fel y'i diwygiwyd gan O.S. 2020/595 (Cy. 136), O.S. 2020/714 (Cy. 160), O.S. 2020/726 (Cy. 163), O.S. 2020/804 (Cy. 177), O.S. 2020/817 (Cy. 179), O.S. 2020/840 (Cy. 185) ac O.S. 2020/868 (Cy. 190).

nid drwy gyfeirio at statws Portiwgal pan fo P yn cyrraedd Cymru).

(5) Yn y rheoliad hwn, mae i “gofyniad i ynysu” yr ystyr a roddir gan reoliad 10(2) o’r Rheoliadau Teithio Rhyngwladol; ac mae cyfeiriadau at ddiwrnod olaf ynysiad P i’w dehongli yn unol â rheoliad 12 o’r Rheoliadau hynny.

#### **Hepgor gwledydd o’r rhestr o wledydd a thiriogaethau esempt**

4. Yn Rhan 1 o Atodlen 3 i’r Rheoliadau Teithio Rhyngwladol (gwledydd a thiriogaethau esempt y tu allan i’r ardal deithio gyffredin), hepgorer—

“Awstria”

“Croatia”

“Trinidad a Tobago”.

#### **Darpariaeth drosiannol mewn cysylltiad â rheoliad 4**

5.—(1) Mae paragraff (2) yn gymwys pan fo person (“P”)—

- (a) yn cyrraedd Cymru am 4:00 a.m. ar 22 Awst 2020 neu wedi hynny, a
- (b) wedi bod mewn gwlad a restrir yn rheoliad 4 ddiwethaf—
  - (i) o fewn y cyfnod o 14 o ddiwrnodau sy’n dod i ben â’r diwrnod y mae P yn cyrraedd Cymru, a
  - (ii) cyn 4.00 a.m. ar 22 Awst 2020.

(2) Mae P, yn rhinwedd y ffaith iddo fod yn y wlad honno, i’w drin at ddibenion rheoliadau 7(1) ac 8(1) o’r Rheoliadau Teithio Rhyngwladol fel pe bai wedi cyrraedd Cymru o wlad neu diriogaeth nad yw’n esempt, neu fel pe bai wedi cyrraedd ar ôl bod mewn gwlad neu diriogaeth o’r fath.

### **RHAN 3**

#### **Diwygiadau amrywiol**

#### **Diwygiadau i reoliad 9 (gofynion ynysu: esemptiadau)**

6. Yn rheoliad 9(2) o’r Rheoliadau Teithio Rhyngwladol (gofynion ynysu: esemptiadau), yn lle “36” rhodder “38”.

**Diwygiadau i reoliad 10 (gofynion ynysu: eithriadau)**

7.—(1) Mae rheoliad 10 o'r Rheoliadau Teithio Rhyngwladol (gofynion ynysu: eithriadau) wedi ei ddiwygio fel a ganlyn.

(2) Hepgorer paragraff (4)(je) i (jg).

(3) Hepgorer paragraff (8)(b) i (e).

**Diwygiadau i Atodlen 2 (personau esempt)**

8.—(1) Mae Atodlen 2 i'r Rheoliadau Teithio Rhyngwladol (personau esempt) wedi ei diwygio fel a ganlyn.

(2) Yn lle paragraff 9 rhodder—

“9. Arolygydd neu syrfëwr llongau, a benodwyd o dan adran 256 o Ddeddf Llongau Masnach 1995(1) neu gan lywodraeth meddiant Prydeinig perthnasol fel y diffinnir “relevant British possession” yn adran 313(1) o'r Ddeddf honno, pan fo wedi teithio i'r Deyrnas Unedig yng nghwrs ei waith.”

(3) Ar y diwedd mewnosoder—

“38.—(1) Person sy'n preswyllo fel arfer yn y Deyrnas Unedig—

- (a) sy'n athletwr elít sy'n cymryd rhan mewn cystadleuaeth elít dramor,
- (b) sy'n darparu cymorth i athletwr elít mewn cystadleuaeth elít dramor neu fel arall yn ei hyfforddi, neu
- (c) sy'n gwasanaethu fel swyddog mewn cystadleuaeth elít dramor neu fel arall yn ymwneud â'i rhedeg,

pan fo'r person wedi teithio i'r Deyrnas Unedig i ddychwelyd o'r gystadleuaeth elít dramor.

(2) Yn y paragraff hwn—

- (a) ystyr “athletwr elít” yw person—
  - (i) sy'n ennill bywoliaeth o gystadlu mewn camp,
  - (ii) sy'n athletwr elít o fewn yr ystyr a roddir yn rheoliad 2 o Reoliadau Diogelu Iechyd (Cyfyngiadau Coronafeirws) (Rhif 2) (Cymru) 2020(2), neu
  - (iii) nad yw'n dod o fewn is-baragraff (i) neu (ii) sy'n cymryd rhan yng nghynghrair Pencampwyr UEFA neu gynghrair Europa;

(1) 1995 p. 21.

(2) O.S. 2020/725 (Cy. 162).

- (b) ystyr “cystadleuaeth elît” yw cystadleuaeth chwaraeon y mae unrhyw un neu ragor o’r cyfranogwyr yn cystadlu ynddi—
- (i) i ennill bywoliaeth, neu
  - (ii) i gymhwyso ar gyfer y Gemau Olympaidd, y Gemau Paralympaidd neu Gemau’r Gymanwlad, neu fel rhan o’r broses ddethol ar gyfer y Gemau Olympaidd, y Gemau Paralympaidd neu Gemau’r Gymanwlad;
- (c) ystyr “cystadleuaeth elît dramor” yw cystadleuaeth elît sy’n cael ei chynnal y tu allan i’r Deyrnas Unedig; ac mae person i’w drin fel pe bai wedi dychwelyd o gystadleuaeth o’r fath os yw’r person, o fewn y cyfnod o 14 o ddiwrnodau sy’n dod i ben â diwrnod olaf ynysiad y person, wedi bod mewn gwlad neu diriogaeth nad yw’n esempt at ddibenion cystadleuaeth o’r fath.”

**Diwygiadau i Atodlen 4 (digwyddiadau chwaraeon penodedig)**

9.—(1) Mae Atodlen 4 (digwyddiadau chwaraeon penodedig) wedi ei diwygio fel a ganlyn.

(2) Yn lle paragraff 3 rhodder—

**“3. Dartiau—**

- (a) Y Gorfforaeth Ddartiau Broffesiynol - Cyfres yr Haf;
- (b) Betfred World Matchplay Darts;
- (c) Y Gorfforaeth Ddartiau Broffesiynol - Uwch-gynghrair Unibet;
- (d) Y Gorfforaeth Ddartiau Broffesiynol - Y Daith Ddatblygu;
- (e) Y Gorfforaeth Ddartiau Broffesiynol - Y Daith Her;
- (f) Y Gorfforaeth Ddartiau Broffesiynol - Cyfres y Menywod;
- (g) Y Gorfforaeth Ddartiau Broffesiynol - Pencampwriaeth y Chwaraewyr;
- (h) Y Gorfforaeth Ddartiau Broffesiynol - Pencampwriaeth Ieuencid y Byd.”

(3) Yn lle paragraff 10 rhodder—

**“10. Snwcer—**

- (a) Pencampwriaeth Snwcer y Byd Betfred;
- (b) Taith Snwcer y Byd - Meistri Ewrop;

- (c) Taith Snwcer y Byd - Pencampwriaeth Agored Lloegr;
- (d) Taith Snwcer y Byd - Shoot Out;
- (e) Twrnamaint Snwcer Pencampwr y Pencampwyr Matchroom.”

(4) Yn y testun Cymraeg, yn lle paragraff 14 rhodder—

**“14. Bocsio—**

- (a) Matchroom Fight Camp - Gornest Ryngwladol Pwysau Trwm;
- (b) Matchroom Fight Camp - Teitl Pwysau Trwm y Byd Cyngor Bocsio'r Byd;
- (c) Matchroom Fight Camp - Teitl Pwysau Ysgafn y Byd y Menywod Sefydliad Bocsio'r Byd.”

(5) Ar y diwedd mewnosoder—

**“15. Sboncen - Twrnamaint Sboncen Agored Manceinion 2020.**

**16. Bowlio Deg - Cwpan Weber Matchroom BetVictor.**

**17. Pŵl - Twrnamaint Pŵl Cwpan Mosconi Partypoker Matchroom.”**

*Vaughan Gething*

Y Gweinidog Iechyd a Gwasanaethau Cymdeithasol,  
un o Weinidogion Cymru  
Am 1.36 p.m. ar 21 Awst 2020

## **Memorandwm Esboniadol ar gyfer Rheoliadau Diogelu Iechyd (Coronafeirws, Teithio Rhyngwladol) (Cymru) (Diwygio) (Rhif 6) 2020**

Lluniwyd y Memorandwm Esboniadol hwn gan Lywodraeth Cymru ac fe'i gosodir gerbron Senedd Cymru ar y cyd â'r is-ddeddfwriaeth uchod ac yn unol â Rheol Sefydlog 27.1.

### **Datganiad y Gweinidog**

Yn fy marn i, mae'r Memorandwm Esboniadol hwn yn rhoi darlun teg a rhesymol o effaith ddisgwyliedig Rheoliadau Diogelu Iechyd (Coronafeirws, Teithio Rhyngwladol) (Cymru) (Diwygio) (Rhif 6) 2020.

**Vaughan Gething**  
**Y Gweinidog Iechyd a Gwasanaethau Cymdeithasol**

21 Awst 2020



## 1. Disgrifiad

Yn ddarostyngedig i esemptiadau penodedig, tan 10 Gorffennaf 2020, mae Rheoliadau Diogelu Iechyd (Coronafeirws, Teithio Rhyngwladol) (Cymru) 2020 ("Y Rheoliadau Teithio Rhyngwladol") yn ei gwneud yn ofynnol i bob teithiwr sy'n cyrraedd Cymru o'r tu allan i'r Ardal Deithio Gyffredin (h.y. yr ardal ffiniau agored sy'n cynnwys y Deyrnas Unedig, Ynysoedd y Sianel, Ynys Manaw a Gweriniaeth Iwerddon) ddarparu ei fanylion cyswllt a gwybodaeth am ei daith – ac ynysu am gyfnod o 14 o ddiwrnodau.

Diwygiwyd y Rheoliadau Teithio Rhyngwladol gan Reoliadau Diogelu Iechyd (Coronafeirws, Teithio Rhyngwladol a Gwybodaeth Iechyd y Cyhoedd i Deithwyr) (Cymru) (Diwygio) 2020 er mwyn (ymhlith pethau eraill) cyflwyno esemptiad rhag y gofyniad i ynysu ar gyfer teithwyr sy'n cyrraedd o wledydd a thiriogaethau penodol, a elwir yn "wledydd esempt".

Mae'r Rheoliadau hyn yn diwygio ymhellach y Rheoliadau Teithio Rhyngwladol er mwyn gweithredu newidiadau a nodwyd gan y Gydganolfan Biodiogelwch yn statws risg iechyd cyhoeddus rhai gwledydd neu diriogaethau, fel y bo'n angenrheidiol er mwyn diogelu iechyd y cyhoedd. Mae'r Rheoliadau hefyd yn gwneud nifer o newidiadau eraill yn ymwneud â'r eithriadau sectorol sydd wedi'u cynnwys yn Atodlen 2, ychwanegu digwyddiadau chwaraeon at y rhestr yn Atodlen 4 a mân ddiwygiadau technegol i'r Rheoliadau Teithio Rhyngwladol.

## 2. Materion o ddiddordeb arbennig i'r Pwyllgor Deddfwriaeth, Cyfiawnder a'r Cyfansoddiad

### *Dod i rym*

Yn unol ag adran 11A(4) o Ddeddf Offerynnau Statudol 1946, hysbyswyd y Llywydd y bydd y Rheoliadau'n dod i rym lai na 21 o ddiwrnodau ar ôl cael eu gosod gerbron y Senedd.

Mae Rheoliadau diwygio tebyg hefyd yn cael eu cyflwyno yn Lloegr, yr Alban a Gogledd Iwerddon fel rhan o ddull ar gyfer y DU gyfan o fynd ati i osgoi lledaenu haint neu halogiad COVID-19 drwy unrhyw heintiau a gludir i'r wlad gan deithwyr.

### *Y Confensiwn Ewropeaidd ar Hawliau Dynol*

Nid yw'r diwygiadau yn y Rheoliadau hyn yn newid y ffaith fod hawliau unigol o dan Ddeddf Hawliau Dynol 1998 a Siarter Hawliau Sylfaenol Ewrop yn gysylltiedig â'r Rheoliadau Teithio Rhyngwladol; mae'r Llywodraeth o'r farn eu bod yn gymesur a hefyd yn gyfiawn at ddiben atal lledaeniad haint a/neu y caniateir ymyriad ar y sail ei fod yn anelu at gyflawni nod dilys, sef diogelu iechyd y cyhoedd.

## 3. Y cefndir deddfwriaethol

Mae Deddf Iechyd y Cyhoedd (Rheoli Clefydau) 1984 ("Deddf 1984"), a rheoliadau a wnaed oddi tani, yn darparu fframwaith deddfwriaethol ar gyfer diogelu iechyd yng Nghymru a Lloegr.

Mae Rhan 2A o Ddeddf 1984, fel y'i mewnosodwyd gan Ddeddf Iechyd a Gofal Cymdeithasol 2008, yn darparu sail gyfreithiol i ddiogelu'r cyhoedd rhag bygythiadau sy'n deillio o glefydau heintus neu halogiad gan gemegau neu ymbelydredd, ac mae'n cynnwys pwerau i osod cyfyngiadau neu ofynion ar bobl, ac mewn perthynas â gwrthrychau a mangreoedd, i'w defnyddio o dan amgylchiadau prin lle na ellir sicrhau cydweithrediad gwirfoddol. Yn gyffredinol, mae Deddf 1984 fel y'i diwygiwyd yn gosod fframwaith ar gyfer diogelu iechyd sy'n ei gwneud yn ofynnol i gryn dipyn o'r darpariaethau manwl gael eu gwneud drwy reoliadau.

Gwneir y Rheoliadau drwy ddibynnu ar y pwerau yn adrannau 45B a 45P(2) o Ddeddf 1984.

Mae adran 45B o Ddeddf 1984 yn darparu pŵer i'r Gweinidog priodol (a ddiffinnir yn adran 45T fel Ysgrifennydd Gwladol Lloegr, neu Weinidogion Cymru yng Nghymru) wneud rheoliadau i atal perygl i iechyd y cyhoedd o ganlyniad i gerbydau (neu'r personau neu'r gwrthrychau a gludir yn y cerbydau hynny) yn cyrraedd unrhyw fan neu i atal lledaenu haint neu halogiad gan gerbydau sy'n gadael unrhyw fan. Mae hefyd yn darparu pŵer i reoliadau roi effaith i gytundebau rhyngwladol neu drefniadau rhyngwladol, er enghraifft argymhellion Sefydliad Iechyd y Byd.

Mae adran 45P(2) o Ddeddf 1984 yn darparu bod y pŵer i wneud rheoliadau o dan Ran 2A o Ddeddf 1984 yn cynnwys y pŵer i wneud darpariaethau gwahanol ar gyfer achosion gwahanol, neu bobl wahanol neu ardaloedd gwahanol, gan gynnwys y pŵer i wneud darpariaeth wahanol ar sail diben yr achos.

#### **4. Diben y ddeddfwriaeth a'r effaith y bwriedir iddi ei chael**

Gwnaed y Rheoliadau Teithio Rhyngwladol ar 5 Mehefin 2020 a daethant i rym ar 8 Mehefin 2020 mewn ymateb i'r bygythiad difrifol ac uniongyrchol i iechyd y cyhoedd a berir gan fynychder a lledaeniad syndrom anadlol aciwt difrifol coronafeirws 2 (SARS-CoV-2).

Mae'r Rheoliadau Teithio Rhyngwladol yn cael eu hadolygu'n rheolaidd ac mae newidiadau wedi'u gwneud i'r rhestr o'r gwledydd a'r tiriogaethau esempt na fyddai'n ofynnol i deithwyr hunanynysu ar ôl cyrraedd Cymru o'r manau hynny – yn fwyaf diweddar ar 14 Awst 2020.

Mae'r cyngor a gafwyd bellach gan y Gydganolfan Bioddiogelwch yn dangos y risg i iechyd y cyhoedd yn sgil mynychder a lledaeniad y coronafeirws yn Awstria, Croatia a Thrinidad a Thobago. Ar sail y cyngor hwn, mae Llywodraeth Cymru o'r farn y dylid ailgyflwyno gofynion ynysu yn awr ar gyfer teithwyr sy'n dod i Gymru o'r gwledydd a'r tiriogaethau hyn. Bydd y gofynion yn dod i rym ar gyfer unrhyw deithwyr sy'n dod i'r Ardal Deithio Gyffredin o'r gwledydd a'r tiriogaethau hyn am 4.00 am ar 22 Awst 2020 neu wedi hynny.

Mae'r Rheoliadau hyn hefyd yn ychwanegu Portiwgal at y rhestr o wledydd a thiriogaethau esempt yn Atodlen 2 ar y sail bod y data sydd wedi dod i lawn oddi wrth y Cydganolfan Bioddiogelwch wedi nodi bod y risg i iechyd y cyhoedd a berir

gan bobl sy'n cyrraedd Portiwgal wedi lleihau ac felly dylid eithrio'r bobl hynny rhag y gofynion ynysu. Bydd y diwygiadau yn dod i rym am 4:00 am ar 22 Awst 2020.

Mae'r diwygiadau a ganlyn hefyd yn cael eu gwneud i'r eithriadau sectorol:

- Diwygiadau i eithrio arolygwyr a syrfewyr morol y Red Ensign Group, sydd wedi'i gyd-leoli o fewn yr Asiantaeth Arfordirol Forol yn Southampton ond sy'n gweithio ar gyfer y Tiriogaethau Tramor, rhag y gofynion ynysu.
- Mae diwygiadau hefyd yn cael eu gwneud i eithrio athletwyr elît, sy'n preswyllo fel arfer yn y DU, rhag y gofynion ynysu wrth dychwelyd i Gymru ar ôl cystadlu dramor. Bydd athletwyr elît nad ydynt yn preswyllo yn y DU yn parhau i gael eu heithrio rhag y gofynion ynysu i ganiatáu iddynt hyfforddi a chymryd rhan mewn cystadlaethau yng Nghymru. Mae amryfal ddiwygiadau canlyniadol hefyd wedi'u gwneud o ganlyniad i'r diwygiad hwn.

Mae diwygiadau yn cael eu gwneud hefyd i'r Rheoliadau Teithio Rhyngwladol er mwyn ychwanegu nifer o ddigwyddiadau chwaraeon at y rhestr yn Atodlen 4 y mae'r rhai sy'n cymryd rhan ynddynt yn cael eu heithrio rhag y gofynion ynysu.

Ni fydd yr un o'r diwygiadau i'r Rheoliadau Teithio Rhyngwladol yn effeithio ar y gofynion o dan y Rheoliadau hynny i bersonau sy'n cyrraedd yr Ardal Deithio Gyffredin cyn i'r diwygiadau ddod i rym.

Mae Gweinidogion Cymru o'r farn fod y diwygiadau hyn, yn gymesur â'r hyn y maent yn ceisio ei gyflawni, sef ymateb i fygythiad difrifol ac uniongyrchol i iechyd y cyhoedd.

## **5. Ymgynghori**

Oherwydd y bygythiad difrifol ac uniongyrchol sy'n deillio o'r coronafeirws a'r angen am ymateb iechyd y cyhoedd brys, ni chynhaliwyd unrhyw ymgynghoriad cyhoeddus mewn perthynas â'r Rheoliadau hyn.

## **6. Asesiad Effaith Rheoleiddiol**

Ni chynhaliwyd unrhyw asesiad effaith rheoleiddiol mewn perthynas â'r Rheoliadau hyn oherwydd yr angen i'w rhoi ar waith ar fyrder i ymdrin â bygythiad difrifol ac uniongyrchol i iechyd y cyhoedd.



Ein cyf/Our ref: MA/FM/2763/20

Elin Jones, AS  
Llywydd  
Senedd Cymru  
Bae Caerdydd  
CF99 1SN

21 Awst 2020

Annwyl Llywydd,

**Rheoliadau Diogelu Iechyd (Coronafeirws, Teithio Rhyngwladol) (Cymru)  
(Diwygio) (Rhif 6) 2020**

Yn unol ag adrannau 4(1) ac 11A(4) o Ddeddf Offerynnau Statudol 1946 rwy'n eich hysbysu bod yr Offeryn Statudol hwn yn dod i rym cyn iddo gael ei osod ac felly nid yw'n cadw at y confensiwn 21 diwrnod arferol. Mae'r Memorandwm Esboniadol sy'n cyd-fynd â'r Rheoliadau i'w cael ynghlwm, er gwybodaeth ichi.

Mae'r Rheoliadau a wneir heddiw yn diwygio Rheoliadau Diogelu Iechyd (Coronafeirws, Teithio Rhyngwladol) (Cymru) 2020 ymhellach i ddileu'r wlad / gwledydd a ganlyn o'r rhestr o wledydd a thiriogaethau sydd wedi'u heithrio:

- Awstria
- Croatia
- Trinidad a Thobago

Mae'r Rheoliadau hefyd yn ychwanegu Portiwgal at y rhestr o wledydd a thiriogaethau sydd wedi'u heithrio.

Mae'r Rheoliadau'n gwneud y newidiadau hyn oherwydd y newidiadau a nodwyd mewn risg i iechyd y cyhoedd yn sgil cyrraedd o'r lleoliad hwn/y lleoliadau hynny.

Mae'r Rheoliadau hefyd yn gwneud amryfal ddiwygiadau eraill i'r Rheoliadau mewn cysylltiad â'r eithriadau sectorol sydd wedi'u cynnwys yn Atodlen 2 ac ychwanegu digwyddiadau chwaraeon ychwanegol yn Atodlen 4.

Felly, mae peidio â chadw at y confensiwn 21 diwrnod, a'u dod i rym cyn eu gosod, yn galluogi'r Rheoliadau hyn i ddod i rym cyn gynted â phosibl, ac o ystyried newid yn y

Bae Caerdydd • Cardiff Bay  
Caerdydd • Cardiff  
CF99 1NA

Canolfan Cyswllt Cyntaf / First Point of Contact Centre:  
0300 0604400

[Correspondence.Rebecca.Evans@gov.wales](mailto:Correspondence.Rebecca.Evans@gov.wales)  
[Gohebiaeth.Rebecca.Evans@llyw.cymru](mailto:Gohebiaeth.Rebecca.Evans@llyw.cymru)

dystiolaeth ar risg mewn cysylltiad â'r clefyd hwn, ystyrir bod hyn yn angenrheidiol ac yn gyfiawn yn yr achos hwn.

Oherwydd natur frys y Rheoliadau, ni chynhaliwyd ymgynghoriad.

Rwy'n anfon copi o'r llythyr hwn at Mick Antoniw AS, Cadeirydd y Pwyllgor Deddfwriaeth, Cyfiawnder a'r Cyfansoddiad, Sian Wilkins, Pennaeth Gwasanaethau'r Siambr a Phwyllgorau a Julian Luke, Pennaeth Gwasanaeth y Pwyllgorau Polisi a Deddfwriaeth.

Yn gywir,

A handwritten signature in cursive script that reads "Rebecca Evans".

**Rebecca Evans AS/MS**

Y Gweinidog Cyllid a'r Trefnydd  
Minister for Finance and Trefnydd



---

# DATGANIAD YSGRIFENEDIG

## GAN

### LYWODRAETH CYMRU

---

|                |  |
|----------------|--|
| <b>TEITL</b>   | <b>Diwygiadau Diogelu Iechyd (Coronafeirws, Teithio Rhyngwladol) (Cymru)</b> |
| <b>DYDDIAD</b> | <b>20 Awst 2020</b>  |
| <b>GAN</b>     | <b>Vaughan Gething, y Gweinidog Iechyd a Gwasanaethau Cymdeithasol</b>       |

Bydd yr Aelodau'n ymwybodol bod Llywodraeth y DU wedi gwneud darpariaeth i sicrhau bod teithwyr sy'n cyrraedd y Deyrnas Unedig o wledydd tramor yn gorfod hunanynysu am 14 diwrnod, er mwyn atal y coronafeirws rhag lledaenu ymhellach. Daeth y cyfyngiadau hyn i rym ddydd Llun 8 Mehefin 2020.

Ar 10 Gorffennaf, diwygiodd Llywodraeth Cymru y Rheoliadau i gyflwyno eithriadau i'r gofyniad i ynysu ar gyfer rhestr o wledydd a thiriogaethau, ac ystod gyfyngedig o bobl mewn sectorau neu gyflogaeth arbenigol a allai fod wedi'u heithrio rhag y gofyniad i ynysu neu rhag rhai o ddarpariaethau'r gofynion ynghylch gwybodaeth teithwyr.

Ers hynny, mae'r rheoliadau hyn wedi'u hadolygu'n gyson ac mae nifer o newidiadau wedi'u gwneud i'r rhestr o wledydd a thiriogaethau sydd wedi'u heithrio.

Heddiw, rwyf wedi cwrdd gyda Gweinidogion Llywodraeth y DU a'r Gweinyddiaethau Datganoledig i drafod y newid posibl i'r Rheoliadau Teithio Rhyngwladol. O ganlyniad i'r cyfarfod hwnnw, penderfynwyd ychwanegu Portiwgal at y rhestr o wledydd a thiriogaethau sydd wedi'u heithrio, a dileu Awstria, Croatia a Trinidad a Tobago. Yfory byddaf yn gosod y rheoliadau angenrheidiol a ddaw i rym am 04:00 ddydd Sadwrn, 22 Awst.

Caiff y datganiad hwn ei gyhoeddi yn ystod y toriad er mwyn rhoi'r wybodaeth ddiweddaraf i'r Aelodau. Os bydd yr Aelodau eisiau i mi wneud datganiad pellach neu ateb cwestiynau ynglŷn â hyn pan fydd y Senedd yn dychwelyd, byddwn yn hapus i wneud hynny.

# Eitem 3.2

## SL(5)603 – Rheoliadau Diogelu Iechyd (Coronafeirws, Teithio Rhyngwladol) (Cymru) (Diwygio) (Rhif 7) (2020)

### Cefndir a diben

Mae'r Rheoliadau hyn yn diwygio Rheoliadau Diogelu Iechyd (Coronafeirws, Teithio Rhyngwladol) (Cymru) 2020 (y "Rheoliadau Teithio Rhyngwladol"). Mae'r Rheoliadau Teithio Rhyngwladol yn gosod gofynion ar bersonau sy'n dod i Gymru ar ôl bod dramor. Maent yn cynnwys gofyniad i bobl sy'n cyrraedd Cymru i ynysu am gyfnod i'w bennu'n unol â'r rheoliadau. Mae'r gofynion a osodir gan y Rheoliadau Teithio Rhyngwladol yn ddarostyngedig i rai eithriadau, ac mae categorïau penodol o bersonau wedi'u hesemptio rhag gorfod cydymffurfio.

Nid yw'n ofynnol i bersonau sy'n dod i Gymru ynysu ar ôl bod mewn un neu ragor o'r gwledydd a restrir yn Atodlen 3 i'r Rheoliadau Teithio Rhyngwladol ("gwledydd a thiriogaethau esempt"). Mae'r Rheoliadau hyn yn diwygio'r rhestr o wledydd a thiriogaethau esempt i ychwanegu Cuba a Singapore at y rhestr, ac i hepgor Gweriniaeth Tsiec, Jamaica a'r Swistir. Mae'r Rheoliadau hefyd yn ychwanegu digwyddiad arall at y rhestr o ddigwyddiadau chwaraeon yn Atodlen 4 y mae'r rhai sy'n cymryd rhan ynddynt naill ai wedi'u hesemptio neu wedi'u hesemptio rhag y gofynion ynysu.

### Gweithdrefn

Negyddol.

### Materion technegol: craffu

Ni nodwyd unrhyw bwyntiau i gyflwyno adroddiad arnynt o dan Reol Sefydlog 21.2 mewn perthynas â'r offeryn hwn.

### Rhinweddau: craffu

Mae'r pwyntiau a ganlyn wedi'u nodi i gyflwyno adroddiad arnynt o dan Reol Sefydlog 21.3 mewn perthynas â'r offeryn hwn.

#### **1. Rheol Sefydlog 21.3(ii) – ei fod o bwysigrwydd gwleidyddol neu gyfreithiol neu ei fod yn codi materion polisi cyhoeddus sy'n debyg o fod o ddiddordeb i'r Senedd.**

Nodwn fod y rheol 21 diwrnod yn cael ei thorri (h.y. y rheol bod angen cyfnod o 21 diwrnod rhwng y dyddiad y gosodir offeryn "gwneud negyddol" gerbron y Senedd a'r dyddiad y daw'r offeryn i rym), a bod Rebecca Evans AS, y Gweinidog Cyllid a'r Trefnydd, wedi esbonio'r rheswm dros hyn mewn llythyr at y Llywydd, dyddiedig 28 Awst 2020.



Yn benodol, nodwn fod y llythyr yn dweud:

*“mae peidio â chadw at y confensiwn 21 diwrnod, a'u dod i rym cyn eu gosod, yn galluogi'r Rheoliadau hyn i ddod i rym cyn gynted â phosibl, ac o ystyried newid yn y dystiolaeth ar risg mewn cysylltiad â'r clefyd hwn, ystyrir bod hyn yn angenrheidiol ac yn gyfiawn yn yr achos hwn.”*

## **2. Rheol Sefydlog 21.3(ii) – ei fod o bwysigrwydd gwleidyddol neu gyfreithiol neu ei fod yn codi materion polisi cyhoeddus sy'n debyg o fod o ddiddordeb i'r Senedd.**

Mae Rheoliadau 3 a 5 hyn hefyd yn gwneud darpariaethau trosiannol yn ymwneud â newid statws y gwledydd a'r gofyniad i ynysu. Credwn y byddai'n ddefnyddiol i'r cyhoedd pe bai Llywodraeth Cymru yn esbonio'r darpariaethau trosiannol hyn yn ei chanllawiau **Teithwyr sy'n esempt rhag rheolau ffiniau Cymru: coronavirus (COVID-19)**.

## **Y goblygiadau yn sgil ymadael â'r Undeb Ewropeaidd**

Dim.

## **Ymateb y Llywodraeth**

Mae angen ymateb gan Lywodraeth Cymru i'r ail bwynt rhinweddau.

### **Cynghorwyr Cyfreithiol**

### **Y Pwyllgor Deddfwriaeth, Cyfiawnder a'r Cyfansoddiad**

**8 Medi 2020**





---

OFFERYNNAU STATUDOL  
CYMRU

---

**2020 Rhif 917 (Cy. 205)**

**IECHYD Y CYHOEDD,  
CYMRU**

**Rheoliadau Diogelu Iechyd  
(Coronafeirws, Teithio  
Rhyngwladol) (Cymru) (Diwygio)  
(Rhif 7) 2020**

**NODYN ESBONIADOL**

*(Nid yw'r nodyn hwn yn rhan o'r Rheoliadau)*

Mae'r Rheoliadau hyn yn diwygio Rheoliadau Diogelu Iechyd (Coronafeirws, Teithio Rhyngwladol) (Cymru) 2020 (O.S. 2020/574 (Cy. 132)) (y "Rheoliadau Teithio Rhyngwladol"). Diwygiwyd y Rheoliadau Teithio Rhyngwladol yn flaenorol gan:

- Rheoliadau Diogelu Iechyd (Coronafeirws, Gwybodaeth Iechyd y Cyhoedd ar gyfer Personau sy'n Teithio i Gymru etc.) 2020 (O.S. 2020/595) (Cy. 136);
- Rheoliadau Diogelu Iechyd (Coronafeirws, Teithio Rhyngwladol a Gwybodaeth Iechyd y Cyhoedd i Deithwyr) (Cymru) (Diwygio) 2020 (O.S. 2020/714) (Cy. 160);
- Rheoliadau Diogelu Iechyd (Coronafeirws, Teithio Rhyngwladol) (Cymru) (Diwygio) 2020 (O.S. 2020/726) (Cy. 163);
- Rheoliadau Diogelu Iechyd (Coronafeirws, Teithio Rhyngwladol) (Cymru) (Diwygio) (Rhif 2) 2020 (O.S. 2020/804) (Cy. 177);
- Rheoliadau Diogelu Iechyd (Coronafeirws, Teithio Rhyngwladol) (Cymru) (Diwygio) (Rhif 3) 2020 (O.S. 2020/817) (Cy. 179);
- Rheoliadau Diogelu Iechyd (Coronafeirws, Teithio Rhyngwladol) (Cymru) (Diwygio) (Rhif 4) 2020 (O.S. 2020/840) (Cy. 185);
- Rheoliadau Diogelu Iechyd (Coronafeirws, Teithio Rhyngwladol) (Cymru) (Diwygio) (Rhif 5) 2020 (O.S. 2020/868) (Cy. 190);

- Rheoliadau Diogelu Iechyd (Coronafeirws, Teithio Rhyngwladol) (Cymru) (Diwygio) (Rhif 6) 2020 (O.S. 2020/886) (Cy. 196).

Mae'r Rheoliadau Teithio Rhyngwladol yn gosod gofynion ar bersonau sy'n dod i Gymru ar ôl bod dramor. Maent yn cynnwys gofyniad i bersonau sy'n cyrraedd Cymru ynysu am gyfnod i'w bennu yn unol â'r Rheoliadau. Mae gofynion y Rheoliadau Teithio Rhyngwladol yn ddarostyngedig i eithriadau, ac mae categorïau penodol o bersonau wedi eu hesemptio rhag gorfod cydymffurfio. Nid yw'n ofynnol i bersonau sy'n dod i Gymru ynysu ar ôl bod mewn un neu ragor o'r gwledydd a'r tiriogaethau a restrir yn Atodlen 3 i'r Rheoliadau Teithio Rhyngwladol. Cyfeirir at y gwledydd a'r tiriogaethau a restrir yn Atodlen 3 fel "gwledydd a thiriogaethau esempt".

Mae Rhan 2 o'r Rheoliadau hyn yn diwygio'r rhestr o wledydd a thiriogaethau esempt.

Mae rheoliad 2 o'r Rheoliadau hyn yn diwygio'r Rheoliadau Teithio Rhyngwladol er mwyn ychwanegu Cuba a Singapore at y rhestr o wledydd a thiriogaethau esempt.

Mae rheoliad 4 o'r Rheoliadau hyn yn diwygio'r Rheoliadau Teithio Rhyngwladol er mwyn hepgor Jamaica, y Swistir a'r Weriniaeth Tsiec o'r rhestr o wledydd a thiriogaethau esempt.

Mae rheoliadau 3 a 5 o'r Rheoliadau hyn yn gwneud darpariaeth drosiannol mewn cysylltiad â'r newid yn statws y gwledydd hyn. Mae'r ddarpariaeth drosiannol yn ymdrin â maes a all fod yn destun amheuaeth o ran effaith y diwygiadau a wneir gan reoliadau 2 a 4 o'r Rheoliadau hyn ar weithredu'r Rheoliadau Teithio Rhyngwladol.

Mae Rhan 3 o'r Rheoliadau hyn yn diwygio'r rhestr o ddigwyddiadau chwaraeon.

Mae rheoliad 6 o'r Rheoliadau hyn yn ychwanegu digwyddiad arall at y rhestr o ddigwyddiadau chwaraeon yn Atodlen 4 i'r Rheoliadau Teithio Rhyngwladol.

Ystyriwyd Cod Ymarfer Gweinidogion Cymru ar gynnal Asesiadau Effaith Rheoleiddiol mewn perthynas â'r Rheoliadau hyn. O ganlyniad, ni luniwyd asesiad effaith rheoleiddiol o'r costau a'r manteision sy'n debygol o ddeillio o gydymffurfio â'r Rheoliadau hyn.

---

OFFERYNNAU STATUDOL  
CYMRU

---

**2020 Rhif 917 (Cy. 205)**

**IECHYD Y CYHOEDD,  
CYMRU**

Rheoliadau Diogelu Iechyd  
(Coronafeirws, Teithio  
Rhyngwladol) (Cymru) (Diwygio)  
(Rhif 7) 2020

*Gwnaed* am 12.15 p.m. ar 28 Awst 2020

*Gosodwyd* gerbron *Senedd*  
*Cymru* am 4.30 p.m. ar 28 Awst 2020

*Yn dod i rym* am 4.00 a.m. ar 29 Awst 2020

Mae Gweinidogion Cymru, drwy arfer y pwerau a roddir iddynt gan adrannau 45B a 45P(2) o Ddeddf Iechyd y Cyhoedd (Rheoli Clefydau) 1984(1), yn gwneud y Rheoliadau a ganlyn.

**RHAN 1**

**Cyffredinol**

**Enwi, dod i rym a dehongli**

1.—(1) Enw'r Rheoliadau hyn yw Rheoliadau Diogelu Iechyd (Coronafeirws, Teithio Rhyngwladol) (Cymru) (Diwygio) (Rhif 7) 2020.

(2) Daw'r Rheoliadau hyn i rym am 4.00 a.m. ar 29 Awst 2020.

(3) Yn y Rheoliadau hyn, ystyr y "Rheoliadau Teithio Rhyngwladol" yw Rheoliadau Diogelu Iechyd

---

(1) 1984 p. 22. Mewnosodwyd Rhan 2A gan adran 129 o Ddeddf Iechyd a Gofal Cymdeithasol 2008 (p. 14). Mae'r swyddogaeth o wneud rheoliadau o dan Ran 2A wedi ei rhoi i "the appropriate Minister". O dan adran 45T(6) o Ddeddf 1984 y Gweinidog priodol, o ran Cymru, yw Gweinidogion Cymru.

(Coronafeirws, Teithio Rhyngwladol) (Cymru)  
2020(1).

## RHAN 2

Diwygio'r rhestr o wledydd esempt yn Atodlen  
3 i'r Rheoliadau Teithio Rhyngwladol

### **Ychwanegiadau at y rhestr o wledydd a thiriogaethau esempt**

2. Yn Rhan 1 o Atodlen 3 i'r Rheoliadau Teithio Rhyngwladol (gwledydd a thiriogaethau esempt y tu allan i'r ardal deithio gyffredin), yn y lleoedd priodol mewnosoder—

“Cuba”

“Singapore”.

### **Darpariaeth drosiannol mewn cysylltiad â rheoliad 2**

3.—(1) Mae paragraff (2) yn gymwys pan, yn union cyn 4.00 a.m. ar 29 Awst 2020—

- (a) oedd person (“P”) yn ddarostyngedig i ofyniad i ynysu yn rhinwedd y ffaith iddo gyrraedd Cymru o wlad a restrir yn rheoliad 2, neu ar ôl bod mewn gwlad a restrir yn rheoliad 2, a
- (b) diwrnod olaf ynysiad P yw 29 Awst 2020 neu ddiwrnod ar ôl y diwrnod hwnnw.

(2) Nid yw ychwanegu'r gwledydd a restrir yn rheoliad 2 at Ran 1 o Atodlen 3 i'r Rheoliadau Teithio Rhyngwladol yn effeithio ar y gofyniad i ynysu fel y mae'n gymwys i P, nac ar y modd y pennir diwrnod olaf ynysiad P o dan y Rheoliadau Teithio Rhyngwladol.

(3) Mae paragraff (4) yn gymwys pan fo person (“P”)—

- (a) yn cyrraedd Cymru am 4.00 a.m. ar 29 Awst 2020 neu wedi hynny, a
- (b) wedi bod mewn gwlad a restrir yn rheoliad 2 o fewn y cyfnod o 14 o ddiwrnodau sy'n dod i ben â'r diwrnod y mae P yn cyrraedd Cymru.

(4) At ddibenion rheoliadau 7(1) ac 8(1) o'r Rheoliadau Teithio Rhyngwladol, mae'r cwestiwn o ran a yw P wedi cyrraedd Cymru o wlad neu diriogaeth nad yw'n esempt neu ar ôl bod mewn gwlad

---

(1) O.S. 2020/574 (Cy. 132) fel y'i diwygiwyd gan O.S. 2020/595 (Cy. 136), O.S. 2020/714 (Cy. 160), O.S. 2020/726 (Cy. 163), O.S. 2020/804 (Cy. 177), O.S. 2020/817 (Cy. 179), O.S. 2020/840 (Cy. 185), O.S. 2020/868 (Cy. 190) ac O.S. 2020/886 (Cy. 196).

neu diriogaeth o'r fath i'w bennu, mewn perthynas â gwlad a restrir yn rheoliad 2, drwy gyfeirio at ba un a oedd y wlad yn wlad nad yw'n esempt pan oedd P yno ddiwethaf (ac nid drwy gyfeirio at statws y wlad pan fo P yn cyrraedd Cymru).

(5) Yn y rheoliad hwn, mae i "gofyniad i ynysu" yr ystyr a roddir gan reoliad 10(2) o'r Rheoliadau Teithio Rhyngwladol; ac mae cyfeiriadau at ddiwrnod olaf ynysiad P i'w dehongli yn unol â rheoliad 12 o'r Rheoliadau hynny.

#### **Hepgor gwledydd o'r rhestr o wledydd a thiriogaethau esempt**

4. Yn Rhan 1 o Atodlen 3 i'r Rheoliadau Teithio Rhyngwladol (gwledydd a thiriogaethau esempt y tu allan i'r ardal deithio gyffredin), hepgorer—

“Jamaica”

“Y Swistir”

“Y Weriniaeth Tsiec”.

#### **Darpariaeth drosiannol mewn cysylltiad â rheoliad 4**

5.—(1) Mae paragraff (2) yn gymwys pan fo person (“P”)—

- (a) yn cyrraedd Cymru am 4:00 a.m. ar 29 Awst 2020 neu wedi hynny, a
- (b) wedi bod mewn gwlad a restrir yn rheoliad 4 ddiwethaf—
  - (i) o fewn y cyfnod o 14 o ddiwrnodau sy'n dod i ben â'r diwrnod y mae P yn cyrraedd Cymru, a
  - (ii) cyn 4.00 a.m. ar 29 Awst 2020.

(2) Mae P, yn rhinwedd y ffaith iddo fod yn y wlad honno, i'w drin at ddibenion rheoliadau 7(1) ac 8(1) o'r Rheoliadau Teithio Rhyngwladol fel pe bai wedi cyrraedd Cymru o wlad neu diriogaeth nad yw'n esempt, neu fel pe bai wedi cyrraedd ar ôl bod mewn gwlad neu diriogaeth o'r fath.

### **RHAN 3**

Diwygiadau i'r rhestr o ddigwyddiadau chwaraeon yn Atodlen 4 i'r Rheoliadau Teithio Rhyngwladol

#### **Diwygiadau i Atodlen 4 (digwyddiadau chwaraeon penodedig)**

6.—(1) Mae Atodlen 4 (digwyddiadau chwaraeon penodedig) wedi ei diwygio fel a ganlyn.

(2) Ym mharagraff 14—

- (a) ar ddiwedd is-baragraff (c), yn lle'r atalnod llawn rhodder “;”;
- (b) ar ôl is-baragraff (c) mewnosoder—
  - “(d) Matchroom Fight Camp - Gornestau Pencampwriaeth Bocsio.”

*Vaughan Gething*

Y Gweinidog Iechyd a Gwasanaethau Cymdeithasol,

un o Weinidogion Cymru

Am 12.15 p.m. ar 28 Awst 2020

## **Memorandwm Esboniadol ar gyfer Rheoliadau Diogelu Iechyd (Coronafeirws, Teithio Rhyngwladol) (Cymru) (Diwygio) (Rhif 7) 2020**

Lluniwyd y Memorandwm Esboniadol hwn gan Lywodraeth Cymru ac fe'i gosodir gerbron Senedd Cymru ar y cyd â'r is-ddeddfwriaeth uchod ac yn unol â Rheol Sefydlog 27.1.

### **Datganiad y Gweinidog**

Yn fy marn i, mae'r Memorandwm Esboniadol hwn yn rhoi darlun teg a rhesymol o effaith ddisgwyliedig Rheoliadau Diogelu Iechyd (Coronafeirws, Teithio Rhyngwladol) (Cymru) (Diwygio) (Rhif 7) 2020.

**Vaughan Gething**  
**Y Gweinidog Iechyd a Gwasanaethau Cymdeithasol**

28 Awst 2020

## 1. Disgrifiad

Yn ddarostyngedig i esemptiadau penodedig, tan 10 Gorffennaf 2020, mae Rheoliadau Diogelu Iechyd (Coronafeirws, Teithio Rhyngwladol) (Cymru) 2020 ("Y Rheoliadau Teithio Rhyngwladol") yn ei gwneud yn ofynnol i bob teithiwr sy'n cyrraedd Cymru o'r tu allan i'r Ardal Deithio Gyffredin (h.y. yr ardal ffiniau agored sy'n cynnwys y Deyrnas Unedig, Ynysoedd y Sianel, Ynys Manaw a Gweriniaeth Iwerddon) ddarparu ei fanylion cyswllt a gwybodaeth am ei daith – ac ynysu am gyfnod o 14 o ddiwrnodau.

Diwygiwyd y Rheoliadau Teithio Rhyngwladol gan Reoliadau Diogelu Iechyd (Coronafeirws, Teithio Rhyngwladol a Gwybodaeth Iechyd y Cyhoedd i Deithwyr) (Cymru) (Diwygio) 2020 er mwyn (ymhlith pethau eraill) cyflwyno esemptiad rhag y gofyniad i ynysu ar gyfer teithwyr sy'n cyrraedd o wledydd a thiriogaethau penodol, a elwir yn "wledydd esempt".

Mae'r Rheoliadau hyn yn diwygio ymhellach y Rheoliadau Teithio Rhyngwladol er mwyn gweithredu newidiadau a nodwyd gan y Gydganolfan Biaddiogelwch yn statws risg iechyd cyhoeddus rhai gwledydd neu diriogaethau, fel y bo'n angenrheidiol er mwyn diogelu iechyd y cyhoedd. Mae'r Rheoliadau hefyd yn diwygio'r rhestr o ddigwyddiadau chwaraeon yn Atodlen 4 y Rheoliadau Teithio Rhyngwladol.

## 2. Materion o ddiddordeb arbennig i'r Pwyllgor Deddfwriaeth, Cyfiawnder a'r Cyfansoddiad

### *Dod i rym*

Yn unol ag adran 11A(4) o Ddeddf Offerynnau Statudol 1946, hysbyswyd y Llywydd y bydd y Rheoliadau'n dod i rym lai na 21 o ddiwrnodau ar ôl cael eu gosod gerbron y Senedd.

Mae Rheoliadau diwygio tebyg hefyd yn cael eu cyflwyno yn Lloegr, yr Alban a Gogledd Iwerddon fel rhan o ddull ar gyfer y DU gyfan o fynd ati i osgoi lledaenu haint neu halogiad COVID-19 drwy unrhyw heintiau a gludir i'r wlad gan deithwyr.

### *Y Confensiwn Ewropeaidd ar Hawliau Dynol*

Nid yw'r diwygiadau yn y Rheoliadau hyn yn newid y ffaith fod hawliau unigol o dan Ddeddf Hawliau Dynol 1998 a Siarter Hawliau Sylfaenol Ewrop yn gysylltiedig â'r Rheoliadau Teithio Rhyngwladol; mae'r Llywodraeth o'r farn eu bod yn gymesur a hefyd yn gyfiawn at ddiben atal lledaeniad haint a/neu y caniateir ymyriad ar y sail ei fod yn anelu at gyflawni nod dilys, sef diogelu iechyd y cyhoedd.

## 3. Y cefndir deddfwriaethol

Mae Deddf Iechyd y Cyhoedd (Rheoli Clefydau) 1984 ("Deddf 1984"), a rheoliadau a wnaed oddi tani, yn darparu fframwaith deddfwriaethol ar gyfer diogelu iechyd yng Nghymru a Lloegr.



Mae Rhan 2A o Ddeddf 1984, fel y'i mewnosodwyd gan Ddeddf Iechyd a Gofal Cymdeithasol 2008, yn darparu sail gyfreithiol i ddiogelu'r cyhoedd rhag bygythiadau sy'n deillio o glefydau heintus neu halogiad gan gemegau neu ymbelydredd, ac mae'n cynnwys pwerau i osod cyfyngiadau neu ofynion ar bobl, ac mewn perthynas â gwrthrychau a mangreoedd, i'w defnyddio o dan amgylchiadau prin lle na ellir sicrhau cydweithrediad gwirfoddol. Yn gyffredinol, mae Deddf 1984 fel y'i diwygiwyd yn gosod fframwaith ar gyfer diogelu iechyd sy'n ei gwneud yn ofynnol i gryn dipyn o'r darpariaethau manwl gael eu gwneud drwy reoliadau.

Gwneir y Rheoliadau drwy ddibynnu ar y pwerau yn adrannau 45B a 45P(2) o Ddeddf 1984.

Mae adran 45B o Ddeddf 1984 yn darparu pŵer i'r Gweinidog priodol (a ddiffinnir yn adran 45T fel Ysgrifennydd Gwladol Lloegr, neu Weinidogion Cymru yng Nghymru) wneud rheoliadau i atal perygl i iechyd y cyhoedd o ganlyniad i gerbydau (neu'r personau neu'r gwrthrychau a gludir yn y cerbydau hynny) yn cyrraedd unrhyw fan neu i atal lledaenu haint neu halogiad gan gerbydau sy'n gadael unrhyw fan. Mae hefyd yn darparu pŵer i reoliadau roi effaith i gytundebau rhyngwladol neu drefniadau rhyngwladol, er enghraifft argymhellion Sefydliad Iechyd y Byd.

Mae adran 45P(2) o Ddeddf 1984 yn darparu bod y pŵer i wneud rheoliadau o dan Ran 2A o Ddeddf 1984 yn cynnwys y pŵer i wneud darpariaethau gwahanol ar gyfer achosion gwahanol, neu bobl wahanol neu ardaloedd gwahanol, gan gynnwys y pŵer i wneud darpariaeth wahanol ar sail diben yr achos.

#### **4. Diben y ddeddfwriaeth a'r effaith y bwriedir iddi ei chael**

Gwnaed y Rheoliadau Teithio Rhyngwladol ar 5 Mehefin 2020 a daethant i rym ar 8 Mehefin 2020 mewn ymateb i'r bygythiad difrifol ac uniongyrchol i iechyd y cyhoedd a berir gan fynychder a lledaeniad syndrom anadlol aciwt difrifol coronafeirws 2 (SARS-CoV-2).

Mae'r Rheoliadau Teithio Rhyngwladol yn cael eu hadolygu'n rheolaidd ac mae newidiadau wedi'u gwneud i'r rhestr o'r gwledydd a'r tiriogaethau esempt na fyddai'n ofynnol i deithwyr hunanynysu ar ôl cyrraedd Cymru o'r manau hynny – yn fwyaf diweddar ar 22 Awst 2020.

Mae'r cyngor a gafwyd bellach gan y Gydganolfan Bioddiogelwch yn dangos y risg i iechyd y cyhoedd yn sgil mynychder a lledaeniad y coronafeirws yn y Weriniaeth Tsiec, Jamaica a'r Swistir. Ar sail y cyngor hwn, mae Llywodraeth Cymru o'r farn y dylid ailgyflwyno gofynion ynysu yn awr ar gyfer teithwyr sy'n dod i Gymru o'r gwledydd a'r tiriogaethau hyn.

Mae'r Rheoliadau hyn hefyd yn ychwanegu Cuba a Singapôr at y rhestr o wledydd a thiriogaethau esempt yn Atodlen 2 ar y sail bod y data sydd wedi dod i law oddi wrth y Cydganolfan Bioddiogelwch wedi nodi bod y risg i iechyd y cyhoedd a berir gan bobl sy'n cyrraedd o'r gwledydd hynny wedi lleihau ac felly dylid eithrio'r bobl hynny rhag y gofynion ynysu.

Mae diwygiad yn cael ei gwneud hefyd i'r Rheoliadau Teithio Rhyngwladol er mwyn ychwanegu digwyddiad chwaraeon arall at y rhestr yn Atodlen 4 y mae'r rhai sy'n cymryd rhan ynddynt yn cael eu heithrio rhag y gofynion ynysu.

Bydd y diwygiadau yn dod i rym ar gyfer unrhyw deithwyr sy'n cyrraedd yr Ardal Deithio Gyffredin o'r gwledydd neu diriogaethau hyn am 4:00am neu wedi hynny ar 29 Awst 2020, ac yn yr un modd y diwygiad ar ddigwyddiadau chwaraeon. Ni fydd yr un o'r diwygiadau i'r Rheoliadau Teithio Rhyngwladol yn effeithio ar y gofynion o dan y Rheoliadau hynny i bersonau sy'n cyrraedd yr Ardal Deithio Gyffredin cyn i'r diwygiadau ddod i rym.

Mae Gweinidogion Cymru o'r farn fod y diwygiadau hyn, yn gymesur â'r hyn y maent yn ceisio ei gyflawni, sef ymateb i fygythiad difrifol ac uniongyrchol i iechyd y cyhoedd.

## **5. Ymgynghori**

Oherwydd y bygythiad difrifol ac uniongyrchol sy'n deillio o'r coronafeirws a'r angen am ymateb iechyd y cyhoedd brys, ni chynhaliwyd unrhyw ymgynghoriad cyhoeddus mewn perthynas â'r Rheoliadau hyn.

## **6. Aseiad Effaith Rheoleiddiol**

Ni chynhaliwyd unrhyw aseiad effaith rheoleiddiol mewn perthynas â'r Rheoliadau hyn oherwydd yr angen i'w rhoi ar waith ar fyrder i ymdrin â bygythiad difrifol ac uniongyrchol i iechyd y cyhoedd.



Ein cyf/Our ref: MA/VG/2819/20

Elin Jones, AS  
Llywydd  
Senedd Cymru  
Bae Caerdydd  
CF99 1SN

28 Awst 2020

Annwyl Llywydd,

### **Rheoliadau Diogelu Iechyd (Coronafeirws, Teithio Rhyngwladol) (Cymru) (Diwygio) (Rhif 7) 2020**

Yn unol ag adrannau 11A(4) o Ddeddf Offerynnau Statudol 1946 rwy'n eich hysbysu bod yr Offeryn Statudol hwn yn dod i rym cyn iddo gael ei osod ac felly nid yw'n cadw at y confensiwn 21 diwrnod arferol. Mae'r Memorandwm Esboniadol sy'n cyd-fynd â'r Rheoliadau i'w cael ynghlwm, er gwybodaeth ichi.

Mae'r Rheoliadau a wneir heddiw yn diwygio Rheoliadau Diogelu Iechyd (Coronafeirws, Teithio Rhyngwladol) (Cymru) 2020 ymhellach i ddileu'r gwledydd a ganlyn o'r rhestr o wledydd a thiriogaethau sydd wedi'u heithrio:

- Y Weriniaeth Tsiec
- Jamaica
- Y Swistir

Mae'r Rheoliadau hefyd yn ychwanegu'r gwledydd a ganlyn at y rhestr o wledydd a thiriogaethau sydd wedi'u heithrio.

- Cuba
- Singapôr

Mae'r Rheoliadau'n gwneud y newidiadau hyn oherwydd y newidiadau a nodwyd mewn risg i iechyd y cyhoedd yn sgil cyrraedd o'r lleoliadau hynny.

Mae'r Rheoliadau hefyd yn gwneud diwygiad pellach mewn perthynas ag ychwanegu digwyddiad chwaraeon ychwanegol yn Atodlen 4.

Bae Caerdydd • Cardiff Bay  
Caerdydd • Cardiff  
CF99 1NA

Canolfan Cyswllt Cyntaf / First Point of Contact Centre:  
0300 0604400

[Correspondence.Rebecca.Evans@gov.wales](mailto:Correspondence.Rebecca.Evans@gov.wales)  
[Gohebiaeth.Rebecca.Evans@llyw.cymru](mailto:Gohebiaeth.Rebecca.Evans@llyw.cymru)

Felly, mae peidio â chadw at y confensiwn 21 diwrnod, a'u dod i rym cyn eu gosod, yn galluogi'r Rheoliadau hyn i ddod i rym cyn gynted â phosibl, ac o ystyried newid yn y dystiolaeth ar risg mewn cysylltiad â'r clefyd hwn, ystyrir bod hyn yn angenrheidiol ac yn gyfiawn yn yr achos hwn.

Oherwydd natur frys y Rheoliadau, ni chynhaliwyd ymgynghoriad.

Rwy'n anfon copi o'r llythyr hwn at Mick Antoniw AS, Cadeirydd y Pwyllgor Deddfwriaeth, Cyfiawnder a'r Cyfansoddiad, Sian Wilkins, Pennaeth Gwasanaethau'r Siambr a Phwyllgorau a Julian Luke, Pennaeth Gwasanaeth y Pwyllgorau Polisi a Deddfwriaeth.

Yn gywir,

A handwritten signature in black ink that reads "Rebecca Evans". The signature is written in a cursive, flowing style.

**Rebecca Evans AS/MS**  
Y Gweinidog Cyllid a'r Trefnydd  
Minister for Finance and Trefnydd



---

## DATGANIAD YSGRIFENEDIG

### GAN

## LYWODRAETH CYMRU

---

|                |  |
|----------------|--|
| <b>TEITL</b>   | <b>Diwygio Rheoliadau Diogelu Iechyd (Coronafeirws, Teithio Rhyngwladol) (Cymru)</b> |
| <b>DYDDIAD</b> | <b>27 Awst 2020</b>  |
| <b>GAN</b>     | <b>Vaughan Gething, y Gweinidog Iechyd a Gwasanaethau Cymdeithasol</b>               |

Bydd yr Aelodau'n ymwybodol bod Llywodraeth y DU wedi gwneud darpariaeth i sicrhau bod teithwyr sy'n cyrraedd y Deyrnas Unedig o wledydd tramor yn gorfod hunanynysu am 14 diwrnod, er mwyn atal y coronafeirws rhag lledaenu ymhellach. Daeth y cyfyngiadau hyn i rym ddydd Llun 8 Mehefin 2020.

Ar 10 Gorffennaf, diwygiodd Llywodraeth Cymru y Rheoliadau i gyflwyno eithriadau i'r gofyniad i ynysu ar gyfer rhestr o wledydd a thiriogaethau, ac ystod gyfyngedig o bobl mewn sectorau neu gyflogaeth arbenigol a allai fod wedi'u heithrio rhag y gofyniad i ynysu neu rhag rhai o ddarpariaethau'r gofynion ynghylch gwybodaeth teithwyr.

Ers hynny, mae'r rheoliadau hyn wedi'u hadolygu'n gyson ac mae nifer o newidiadau wedi'u gwneud i'r rhestr o wledydd a thiriogaethau sydd wedi'u heithrio.

Cefais gyfarfod heddiw gyda Gweinidogion o bob un o bedair llywodraeth genedlaethol y DU i drafod y newidiadau posibl i'r Rheoliadau Teithio Rhyngwladol. O ganlyniad i'r cyfarfod hwnnw, rwyf wedi penderfynu ychwangu Cuba a Singapôr at y rhestr o wledydd a thiriogaethau sydd wedi'u heithrio, a thynnu'r Weriniaeth Tsiec, Jamaica a'r Swistir o'r rhestr. Yfory byddaf yn gosod y rheoliadau angenrheidiol a fydd yn dod i rym am 04:00 ddydd Sadwrn, 29 Awst.

Caiff y datganiad hwn ei gyhoeddi yn ystod y toriad er mwyn rhoi'r wybodaeth ddiweddaraf i'r Aelodau. Os bydd yr Aelodau eisiau i mi wneud datganiad pellach neu ateb cwestiynau ynglŷn â hyn pan fydd y Senedd yn dychwelyd, byddwn yn hapus i wneud hynny.

## SL(5)604 – Rheoliadau Addysg (Cymorth i Fyfirwyr) (Graddau Meistr Ôl-raddedig) (Cymru) (Diwygio) (Coronafeirws) 2020

### Cefndir a diben

Mae'r Rheoliadau hyn yn diwygio Rheoliadau Addysg (Cymorth i Fyfirwyr) (Graddau Meistr Ôl-raddedig) (Cymru) 2019 ('Rheoliadau 2019').

Oherwydd pandemig y coronafirws efallai y bydd myfyriwr newydd sy'n ymgymryd â chwrs Meistr ôl-raddedig dysgu o bell yng Nghymru yn methu â bod yn bresennol yng Nghymru ar ddiwrnod cyntaf y flwyddyn academaidd gyntaf, yn unol â'r gofyniad yn Rheoliadau 2019, heb fod unrhyw fai arno ef. Mae Rheoliadau 2019 wedi'u diwygio i alluogi myfirwyr newydd i gael cymorth ar gyfer eu cwrs dysgu o bell os yw rhesymau sy'n gysylltiedig â phandemig y coronafeirws yn eu hatal rhag bod yng Nghymru ar ddiwrnod cyntaf y flwyddyn academaidd. Mae hyn yn gymwys mewn perthynas â chyrtsiau y mae blwyddyn gyntaf y flwyddyn academaidd gyntaf yn dechrau ar 1 Medi 2020 neu ar ôl hynny.

### Gweithdrefn

Negyddol.

### Materion technegol: craffu

Ni nodir unrhyw bwyntiau i gyflwyno adroddiad arnynt o dan Reol Sefydlog 21.2 mewn perthynas â'r offeryn hwn.

### Rhinweddau: craffu

Nodir y pwynt a ganlyn i gyflwyno adroddiad arno o dan Reol Sefydlog 21.3 mewn perthynas â'r offeryn hwn.

#### **1. Rheol Sefydlog 21.3(ii) – ei fod o bwysigrwydd gwleidyddol neu gyfreithiol neu ei fod yn codi materion polisi cyhoeddus sy'n debyg o fod o ddiddordeb i'r Senedd**

Nodwn y torrir y rheol 21 diwrnod (h.y. y rheol y dylai 21 diwrnod fynd heibio rhwng y dyddiad y gosodir offeryn "gwneud negyddol" gerbron y Senedd a'r dyddiad y daw'r offeryn i rym), a'r esboniad am dorri'r rheol a ddarparwyd gan Rebecca Evans AS, y Gweinidog Cyllid a'r Trefnydd, mewn llythyr at y Llywydd, dyddiedig 28 Awst 2020.

*"Bydd y Rheoliadau fel y'u gwnaed yn dod i rym cyn i 21 diwrnod fynd heibio. Mae hyn oherwydd ei bod yn hwyr yn y flwyddyn. Mae angen i'r Rheoliadau fod mewn grym erbyn 1 Medi (diwrnod cyntaf y flwyddyn academaidd) i alluogi myfirwyr sy'n dechrau ar eu cwrs ar y dyddiad hwnnw i barhau i fod yn gymwys i gael cymorth, gan na ellir gwneud*



*newidiadau'n ôl-weithredol. Mae hyn yn sicrhau nad oes unrhyw fyfyrwyr dan anfantais oherwydd amgylchiadau sydd y tu hwnt i'w rheolaeth."*

Er ein bod yn cydnabod y bu'n rhaid rhoi nifer o fesurau ar waith ar frys yn ystod Pandemig y Coronafeirws, nid yw'n glir i ni pam y bu'n rhaid i'r Rheoliadau hyn yn benodol ddod i rym ar gymaint o frys fel eu bod yn torri'r rheol 21 diwrnod er bod Gweinidogion Cymru wedi bod â'r pŵer i wneud y Rheoliadau hyn mewn da bryd.

## **Y goblygiadau yn sgil ymadael â'r Undeb Ewropeaidd**

Dim.

## **Ymateb y Llywodraeth**

Nid oes angen ymateb Llywodraeth Cymru gan fod yr esboniad am dorri'r rheol 21 diwrnod eisoes wedi'i ddarparu yn y Memorandwm Esboniadol a'r llythyr a anfonwyd at y Llywydd a Chadeirydd y Pwyllgor fel y nodwyd uchod.

### **Cynghorwyr Cyfreithiol**

### **Y Pwyllgor Deddfwriaeth, Cyfiawnder a'r Cyfansoddiad**

**7 Medi 2020**



Senedd Cymru

**Pwyllgor Deddfwriaeth, Cyfiawnder a'r Cyfansoddiad**

—

Welsh Parliament **Tudalen y pecyn 158**

**Legislation, Justice and Constitution Committee**

---

OFFERYNNAU STATUDOL  
CYMRU

---

**2020 Rhif 918 (Cy. 206)**

**ADDYSG, CYMRU**

**Rheoliadau Addysg (Cymorth i  
Fyfyrwyr) (Graddau Meistr Ôl-  
raddedig) (Cymru) (Diwygio)  
(Coronafeirws) 2020**

**NODYN ESBONIADOL**

*(Nid yw'r nodyn hwn yn rhan o'r Rheoliadau)*

Mae'r Rheoliadau hyn wedi eu gwneud o dan Ddeddf Addysgu ac Addysg Uwch 1998 ac maent yn diwygio Rheoliadau Addysg (Cymorth i Fyfyrwyr) (Graddau Meistr Ôl-raddedig) (Cymru) 2019 ("Rheoliadau 2019").

Mae Rheoliadau 2019 yn darparu ar gyfer cymorth ariannol i fyfyrwyr cymwys sy'n dilyn cyrsiau gradd feistr ôl-raddedig sy'n dechrau ar neu ar ôl 1 Awst 2019.

Mae rheoliad 2 yn diwygio rheoliad 10(1) o Rheoliadau 2019 (myfyrwyr cymwys – eithriadau) i ddileu'r gofyniad i fyfyrwr sy'n ymgymryd â chwrs dysgu o bell fod yng Nghymru ar ddiwrnod cyntaf blwyddyn academaidd gyntaf y cwrs hwnnw, mewn achosion pan fo'r absenoldeb yn ymwneud â'r coronafeirws.

Ystyriwyd Cod Ymarfer Gweinidogion Cymru ar gynnal Asesiadau Effaith Rheoleiddiol mewn perthynas â'r Rheoliadau hyn. O ganlyniad, lluniwyd asesiad effaith rheoleiddiol o'r costau a'r manteision sy'n debygol o ddeillio o gydymffurfio â'r Rheoliadau hyn. Gellir cael copi oddi wrth: Yr Is-adran Addysg Uwch, Llywodraeth Cymru, Parc Cathays, Caerdydd, CF10 3NQ.



---

OFFERYNNAU STATUDOL  
CYMRU

---

**2020 Rhif 918 (Cy. 206)**

**ADDYSG, CYMRU**

**Rheoliadau Addysg (Cymorth i  
Fyfyrwyr) (Graddau Meistr Ôl-  
raddedig) (Cymru) (Diwygio)  
(Coronafeirws) 2020**

*Gwnaed*                      *am 9.20 a.m. ar 28 Awst 2020*

*Gosodwyd*                      *gerbron*                      *Senedd*  
*Cymru*                      *am 3.00 p.m. ar 28 Awst 2020*

*Yn dod i rym*                      *1 Medi 2020*

Mae Gweinidogion Cymru, drwy arfer y pwerau a roddir i'r Ysgrifennydd Gwladol gan adrannau 22(2)(a) a 42(6) o Ddeddf Addysgu ac Addysg Uwch 1998(1), ac sydd bellach yn arferadwy ganddynt hwy(2), yn gwneud y Rheoliadau a ganlyn:

**Enwi a chychwyn**

1.—(1) Enw'r Rheoliadau hyn yw Rheoliadau Addysg (Cymorth i Fyfyrwyr) (Graddau Meistr Ôl-raddedig) (Cymru) (Diwygio) (Coronafeirws) 2020.

(2) Daw'r Rheoliadau hyn i rym ar 1 Medi 2020.

---

(1) 1998 p. 30; diwygiwyd adran 22(2)(a) gan Ddeddf Addysg Uwch ac Ymchwil 2017 (p. 29), adran 86. *Gweler* adran 43(1) o Ddeddf Addysgu ac Addysg Uwch 1998 am y diffiniad o "prescribed" a "regulations".

(2) Trosglwyddwyd swyddogaethau'r Ysgrifennydd Gwladol yn adran 22(2)(a) o Ddeddf Addysgu ac Addysg Uwch 1998 i Gynulliad Cenedlaethol Cymru, i'r graddau y maent yn ymwneud â gwneud darpariaeth o ran Cymru, gan adran 44 o Ddeddf Addysg Uwch 2004 (p. 8). Mae adran 22(2)(a) yn arferadwy gan Weinidogion Cymru yn gyfredol â'r Ysgrifennydd Gwladol. Trosglwyddwyd swyddogaeth yr Ysgrifennydd Gwladol yn adran 42, i'r graddau y mae'n arferadwy o ran Cymru, i Gynulliad Cenedlaethol Cymru gan O.S. 1999/672. Trosglwyddwyd swyddogaethau Cynulliad Cenedlaethol Cymru uchod i Weinidogion Cymru yn rhinwedd paragraff 30 o Atodlen 11 i Ddeddf Llywodraeth Cymru 2006 (p. 32).

**Diwygio Rheoliadau Addysg (Cymorth i Fyfyrrwyr)  
(Graddau Meistr Ôl-raddedig) (Cymru) 2019**

2.—(1) Mae Rheoliadau Addysg (Cymorth i Fyfyrrwyr) (Graddau Meistr Ôl-raddedig) (Cymru) 2019(1) wedi eu diwygio yn unol â'r rheoliad hwn.

(2) Yn rheoliad 10(1) (myfyrrwyr cymwys – eithriadau), yn eithriad 10—

(a) ar ôl “nid yw'r eithriad hwn yn gymwys pan—” dechreuwr llinell newydd a mewnosod y pennawd “*Achos 1*”;

(b) ar ddiwedd is-baragraff (c), yn lle'r atalnod llawn rhodder “; neu”;

(c) ar ddiwedd eithriad 10 mewnosoder—

“*Achos 2*

(a) bo diwrnod cyntaf blwyddyn academiaidd gyntaf y cwrs ar neu ar ôl 1 Medi 2020; a

(b) na fo P yn gallu bod yng Nghymru ar ddiwrnod cyntaf blwyddyn academiaidd gyntaf y cwrs am reswm sy'n ymwneud â'r coronafeirws.”

(3) Yn Atodlen 1 (dehongli), ym mharagraff 3(1), yn y lle priodol mewnosoder—

“ystyr “coronafeirws” (“*coronavirus*”) yw coronafeirws syndrom anadlol aciwt difrifol 2 (SARS-CoV-2);”.

(4) Yn Atodlen 4 (mynegai o dermau wedi eu diffinio), yn Nhabl 3, yn y lle priodol mewnosoder—

““coronafeirws” Atodlen 1, paragraff 3(1)”

*Kirsty Williams*

Y Gweinidog Addysg, un o Weinidogion Cymru

Am 9.20 a.m. ar 28 Awst 2020

---

(1) O.S. 2019/895 (Cy. 161). Mae diwygiadau i O.S. 2019/895 nad ydynt yn berthnasol i'r Rheoliadau hyn.

## **Rheoliadau Addysg (Cymorth i Fyfyrrwyr) (Graddau Meistr Ôl-raddedig) (Cymru) (Diwygio) (Coronafeirws) 2020**

Lluniwyd y Memorandwm Esboniadol hwn gan yr Is-adran Addysg Uwch ac fe'i gosodir gerbron Senedd Cymru ar y cyd â'r is-ddeddfwriaeth uchod ac yn unol â Rheol Sefydlog 27.1

### **Datganiad y Gweinidog Addysg**

Yn fy marn i, mae'r Memorandwm Esboniadol hwn yn rhoi darlun teg a rhesymol o effaith ddisgwyliedig Rheoliadau Addysg (Cymorth i Fyfyrrwyr) (Graddau Meistr Ôl-raddedig) (Cymru) (Diwygio) (Coronafeirws) 2020. Rwyf wedi fy modloni bod y manteision yn cyfiawnhau'r costau tebygol.

Kirsty Williams  
Y Gweinidog Addysg  
28 Awst 2020

## Rhan 1

### 1. Disgrifiad

Mae Rheoliadau Addysg (Cymorth i Fyfyrrwyr) (Graddau Meistr Ôl-raddedig) (Cymru) (Diwygio) (Coronafeirws) 2020 ("y Rheoliadau") yn diwygio Rheoliadau Addysg (Cymorth i Fyfyrrwyr) (Graddau Meistr Ôl-raddedig) (Cymru) 2019 ("Rheoliadau 2019")

Mae'r Rheoliadau'n diwygio darpariaeth yn Rheoliadau 2019 i alluogi myfyrrwyr i gael cymorth ar gyfer cyrsiau dysgu o bell os yw'r coronafeirws yn eu rhwystro rhag bod yng Nghymru ar ddiwrnod cyntaf blwyddyn academiaidd cyntaf y cwrs (1 Medi 2020).

### 2. Materion o ddiddordeb arbennig i'r Pwyllgor Deddfwriaeth, Cyfiawnder a'r Cyfansoddiad

Daw'r Rheoliadau i rym ar 1 Medi 2020, cyn i 21 diwrnod fynd heibio ers y dyddiad y cawsant eu gosod. Mae'r Gweinidog Cyllid a'r Trefnydd wedi ysgrifennu at y Llywydd, fel sy'n ofynnol gan adran 11A(4) o Ddeddf Offerynnau Statudol 1946. Bydd y dyddiad dod i rym yn sicrhau bod myfyrrwyr yn parhau i fod yn gymwys am gymorth yn ystod cyfnod o bandemig byd-eang.

### 3. Y cefndir deddfwriaethol

Mae'r Rheoliadau'n cael eu gwneud o dan adrannau 22(2)(a) a 42(6) o Ddeddf Addysgu ac Addysg Uwch 1998 ("Deddf 1998"). Mae adran 22 yn darparu pŵer i Weinidogion Cymru wneud rheoliadau yn awdurdodi talu neu'n ei gwneud yn ofynnol i dalu cymorth ariannol i fyfyrrwyr sy'n astudio cyrsiau addysg bellach neu gyrsiau addysg uwch sy'n cael eu rhagnodi gan y rheoliadau hynny neu odanynt. Mae'r pŵer hwn yn galluogi Gweinidogion Cymru i ragnodi, ymysg pethau eraill, swm y cymorth ariannol (grant neu fenthyciad) a phwy sy'n gymwys i gael cymorth o'r fath.

Mae adran 44 o Ddeddf Addysg Uwch 2004 ("Deddf 2004") yn darparu ar gyfer trosglwyddo swyddogaethau'r Ysgrifennydd Gwladol o dan adran 22 o Ddeddf 1998 (ac eithrio i'r graddau y maent yn ymwneud â gwneud unrhyw ddarpariaeth a awdurdodir gan is-adrannau (2)(j), (3)(e) neu (f) neu (5) o adran 22) i Gynulliad Cenedlaethol Cymru. Mae adran 44 o Ddeddf 2004 hefyd yn darparu ar gyfer bod swyddogaethau'r Ysgrifennydd Gwladol yn adran 22(2)(a), (c) a (k) o Ddeddf 1998 yn arferadwy ar y cyd â Chynulliad Cenedlaethol Cymru.

Trosglwyddwyd swyddogaethau'r Ysgrifennydd Gwladol o dan adran 42(6) o Ddeddf 1998 i Gynulliad Cenedlaethol Cymru, i'r graddau y maent yn arferadwy mewn perthynas â Chymru, gan Orchymyn Cynulliad Cenedlaethol Cymru (Trosglwyddo Swyddogaethau) 1999 (O.S. 1999/672).

Trosoglwyddwyd swyddogaethau Cynulliad Cenedlaethol Cymru i Weinidogion Cymru yn rhinwedd adran 162 o Ddeddf Llywodraeth Cymru 2006, a pharagraff 30 o Atodlen 11 iddi.

Bob blwyddyn, mae nifer o swyddogaethau Gweinidogion Cymru a geir mewn rheoliadau sy'n cael eu gwneud o dan adran 22 o Ddeddf 1998 yn cael eu dirprwyo i'r Cwmni Benthyciadau i Fyfirwyr o dan adran 23 o Ddeddf 1998.

Bydd yr offeryn hwn yn dilyn y weithdrefn penderfyniad negyddol.

#### **4. Diben y ddeddfwriaeth a'r effaith y bwriedir iddi ei chael**

Mae Gweinidogion Cymru'n gwneud rheoliadau i roi sail ar gyfer y system cymorth ariannol i fyfirwyr sy'n preswyllo fel arfer yng Nghymru ac i fyfirwyr o'r Undeb Ewropeaidd sy'n astudio yng Nghymru ac yn ymgymryd â chyrsgiau addysg uwch dynodedig. Mae Rheoliadau 2019 yn darparu bod cymorth ariannol ar gael i fyfirwyr sy'n ymgymryd â chyrsgiau graddau Meistr ôl-raddedig sy'n dechrau ar 1 Medi 2019 neu ar ôl hynny.

Mae pandemig y coronafeirws yn parhau i gael effaith ar bob agwedd ar fywyd. Gallai myfirwyr newydd sy'n ymgymryd â chwrs gradd Meistr ôl-raddedig o bell yng Nghymru ganfod na allant fod yn bresennol yng Nghymru ar ddiwrnod cyntaf y flwyddyn academiaidd gyntaf, fel sy'n ofynnol o dan Rheoliadau 2019, a hynny heb fod bai o gwbl arnynt. Mae Rheoliadau 2019 yn cael eu diwygio er mwyn caniatáu i fyfirwyr newydd gael cymorth ar gyfer eu cyrsiau dysgu o bell os oes resymau sy'n gysylltiedig â phandemig y coronafeirws yn eu hatal rhag bod yng Nghymru ar ddiwrnod cyntaf y flwyddyn academiaidd gyntaf. Mae hyn yn gymwys mewn perthynas â chyrsgiau y mae blwyddyn gyntaf y flwyddyn academiaidd gyntaf yn dechrau ar 1 Medi 2020 neu ar ôl hynny.

Mae'r diwygiadau hyn yn sicrhau nad oes unrhyw fyfirwyr dan anfantais oherwydd amgylchiadau sydd y tu hwnt i'w rheolaeth.

#### **5. Ymgynghori**

Nid oes ymgynghoriad wedi'i gynnal.

#### **6. Asesiad Effaith Rheoleiddiol**

Mae Asesiad Effaith Rheoleiddiol wedi'i gynnal ar gyfer y Rheoliadau hyn.

#### **Yr opsiynau**

### *Opsiwn 1: Busnes fel arfer*

Os na wneir y Rheoliadau, ni fydd myfyrwyr dysgu o bell nad ydynt yn gallu teithio oherwydd rhesymau sy'n gysylltiedig â phandemig y coronafeirws yn gymwys i gael cymorth i fyfyrwyr, yn groes i bolisi a'r darpariaethau cymhwysedd presennol.

### *Opsiwn 2: Gwneud y Rheoliadau*

Mae gwneud y Rheoliadau yn sicrhau bod y goblygiad a nodir uchod yn cael ei osgoi gan arwain at fframwaith deddfwriaethol sy'n adlewyrchu polisi Gweinidogion Cymru ar gyfer cymorth i fyfyrwyr yn gywir, gan sicrhau bod pob myfyriwr yn gallu cael cymorth priodol.

## **Costau a manteision**

### *Opsiwn 1: Busnes fel arfer*

Nid oes unrhyw gostau ychwanegol ar gyfer opsiwn un. Efallai y bydd arbediad ariannol bychan os na all myfyrwyr fod yng Nghymru ar ddiwrnod cyntaf y flwyddyn academaidd gyntaf a'u bod felly'n anghymwys i gael cymorth i fyfyrwyr.

### *Opsiwn 2: Gwneud y Rheoliadau*

Byddai dysgwyr o bell y mae'r coronafeirws yn effeithio ar eu gallu i deithio i Gymru ar gyfer diwrnod cyntaf y flwyddyn academaidd gyntaf yn gymwys i gael cymorth. Mae'r gwelliant yn cadw'r bwriad polisi presennol ac nid yw'n golygu unrhyw gostau ychwanegol. Y fantais i'r myfyriwr yw ei fod yn gallu cael cymorth, yn ôl y disgwyl, i ddilyn ei gwrs.

## **Asesu'r gystadleuaeth**

Nid yw gwneud y Rheoliadau'n cael unrhyw effaith ar gystadleurwydd busnesau, elusennau na'r sector gwirfoddol.

## **Adolygu ar ôl gweithredu**

Caiff y rheoliadau sy'n llywodraethu'r system cymorth i fyfyrwyr eu diwygio'n flynyddol a'u hadolygu'n fanwl yn barhaus gan swyddogion polisi a phartneriaid cyflawni wrth iddynt weithredu'r rheoliadau'n ymarferol.

## **Crynodeb**

Mae angen gwneud y Rheoliadau er mwyn diweddarau agweddau ar y system cymorth i fyfyrwyr addysg uwch ar gyfer myfyrwyr sy'n preswyllo fel arfer yng Nghymru a

myfyrwyr yr Undeb Ewropeaidd sy'n astudio yng Nghymru yn ystod blwyddyn academaidd 2020/21.



Ein cyf/Our ref MA/KW/2777/20

Elin Jones AS  
Y Llywydd  
Cynulliad Cenedlaethol Cymru  
Tŷ Hywel  
Bae Caerdydd  
CF99 1NA

28 Awst 2020

Annwyl Lywydd,

### **Rheoliadau Addysg (Cymorth i Fyfyrrwyr) (Graddau Meistr Ôl-raddedig) (Cymru) (Diwygio) (Coronafeirws) 2020**

Yn unol ag adran 11A(4) o Ddeddf Offerynnau Statudol 1946, fel y'i mewnosodwyd gan baragraff 3 o Atodlen 10 i Ddeddf Llywodraeth Cymru 2006, rwy'n eich hysbysu y bydd yr Offeryn Statudol hwn yn dod i rym lai na 21 diwrnod o ddyddiad ei osod. Rwy'n atodi'r Memorandwm Esboniadol er gwybodaeth i chi.

Mae Rheoliadau Addysg (Cymorth i Fyfyrrwyr) (Graddau Meistr Ôl-raddedig) (Cymru) (Diwygio) (Coronafeirws) 2020 ("y Rheoliadau") yn diwygio Rheoliadau Addysg (Cymorth i Fyfyrrwyr) (Graddau Meistr Ôl-raddedig) (Cymru) 2019 ("Rheoliadau 2019").

Mae'r rheoliadau cymorth i fyfyrrwyr, a wneir o dan adran 22 o Ddeddf Addysgu ac Addysg Uwch 1988, yn sail i'r system cymorth ariannol i fyfyrrwyr sy'n preswyllo fel arfer yng Nghymru ac yn ymgymryd â chysiau addysg uwch dynodedig.

Bydd y Rheoliadau yn diwygio Rheoliadau 2019 i alluogi myfyrrwyr newydd sy'n dysgu o bell nad ydynt yn gallu bod yng Nghymru ar ddiwrnod cyntaf eu blwyddyn academaidd gyntaf, oherwydd na allant deithio am unrhyw reswm sy'n gysylltiedig â phandemig y Coronafeirws, i barhau i fod yn gymwys i gael cymorth i fyfyrrwyr. Mae'r offeryn hwn yn dilyn y weithdrefn penderfyniad negyddol.

Fel y nodwyd, bydd y Rheoliadau fel y'u gwnaed yn dod i rym cyn i 21 diwrnod fynd heibio. Mae hyn oherwydd ei bod yn hwyr yn y flwyddyn. Mae angen i'r Rheoliadau fod mewn grym erbyn 1 Medi (diwrnod cyntaf y flwyddyn academaidd) i alluogi myfyrrwyr sy'n dechrau ar eu cwrs ar y dyddiad hwnnw i barhau i fod yn gymwys i gael cymorth, gan na ellir gwneud newidiadau'n ôl-weithredol. Mae hyn yn sicrhau nad oes unrhyw fyfyrrwyr dan anfantais oherwydd amgylchiadau sydd y tu hwnt i'w rheolaeth.

Canolfan Cyswllt Cyntaf / First Point of Contact Centre:  
0300 0604400

Bae Caerdydd • Cardiff Bay  
Caerdydd • Cardiff  
CF99 1NA

[Correspondence.Rebecca.Evans@gov.wales](mailto:Correspondence.Rebecca.Evans@gov.wales)  
[Gohebiaeth.Rebecca.Evans@llyw.cymru](mailto:Gohebiaeth.Rebecca.Evans@llyw.cymru)

Rydym yn croesawu derbyn gohebiaeth yn Gymraeg. Byddwn yn ateb gohebiaeth a dderbynnir yn Gymraeg yn Gymraeg ac ni fydd gohebu yn Gymraeg yn arwain at oedi.

We welcome receiving correspondence in Welsh. Any correspondence received in Welsh will be answered in Welsh and corresponding in Welsh will not lead to a delay in responding.



Mae Memorandwm Esboniadol wedi'i baratoi ac wedi osod gerbron y Swyddfa Gyflwyno, ar y cyd â'r Rheoliadau.

Rwy'n anfon copi o'r llythyr hwn at Mick Antoniw AS, Cadeirydd y Pwyllgor Deddfwriaeth, Cyfiawnder a'r Cyfansoddiad, Sian Wilkins, Pennaeth Gwasanaethau'r Siambr a'r Pwyllgorau, a Julian Luke, Pennaeth Gwasanaeth y Pwyllgorau Polisi a Deddfwriaeth.

Yn gywir,

A handwritten signature in cursive script that reads "Rebecca Evans".

**Rebecca Evans AS/MS**  
Y Gweinidog Cyllid a'r Trefnydd  
Minister for Finance and Trefnydd

## **SL(5)599 – Rheoliadau Diogelu Iechyd (Cyfyngiadau Coronafeirws) (Rhif 2) (Cymru) (Diwygio) (Rhif 6) 2020**

### **Cefndir a diben**

Mae'r Rheoliadau hyn yn diwygio ymhellach Reoliadau Diogelu Iechyd (Cyfyngiadau Coronafeirws) (Rhif 2) (Cymru) 2020 ("y prif Reoliadau") a'r cyfyngiadau yn sgil y coronafeirws yng Nghymru. Yn benodol, mae'r Rheoliadau yn caniatáu:

- i hyd at bedair aelwyd uno â'i gilydd mewn aelwyd estynedig. Gallai hyn olygu bod dwy aelwyd estynedig bresennol yn uno â'i gilydd, neu fod pedair aelwyd nad ydynt eisoes mewn trefniant o'r fath yn ffurfio aelwyd estynedig (neu'n ymuno ag aelwyd estynedig bresennol).
- i bobl ymgynnull o dan do (mewn grŵp o hyd at 30 o bobl) ar gyfer derbyniad priodas bach, te angladd neu wylnos, yn gysylltiedig â seremoni briodas neu bartneriaeth sifil neu angladd a gynhelir ar neu ar ôl 22 Awst 2020.
- i nifer fach o ddigwyddiadau awyr agored ar gyfer hyd at 100 o wylwyr gael eu cynnal fel rhan o gynllun peilot, gyda chytundeb penodol Gweinidogion Cymru.

Yn ogystal, diwygio reoliad 18(9B) (Camau Gorfodi) o'r prif Reoliadau i'w gwneud yn glir nad yw gwybodaeth ac atebion a roddir o dan reoliad 18(7A) yn dderbyniol mewn unrhyw achos ac eithrio achos o dan y prif Reoliadau.

### **Gweithdrefn**

Gwneud cadarnhaol.

Gwnaed y Rheoliadau gan Weinidogion Cymru cyn iddynt gael eu gosod gerbron y Senedd. Rhaid i'r Senedd gymeradwyo'r Rheoliadau o fewn 28 diwrnod (ac eithrio unrhyw ddiwrnodau pan fo'r Senedd: (i) wedi'i diddymu neu (ii) ar doriad am fwy na phedwar diwrnod) i'r dyddiad y'u gwnaed er mwyn iddynt barhau i gael effaith.

### **Materion technegol: craffu**

Ni nodwyd unrhyw bwyntiau i gyflwyno adroddiad arnynt o dan Reol Sefydlog 21.2 mewn perthynas â'r offeryn hwn.

### **Rhinweddau: craffu**

Nodwyd y pwynt a ganlyn i gyflwyno adroddiad arno o dan Reol Sefydlog 21.3 mewn perthynas â'r offeryn hwn.



## **Rheol Sefydlog 21.3(ii) – ei fod o bwysigrwydd gwleidyddol neu gyfreithiol neu ei fod yn codi materion polisi cyhoeddus sy'n debyg o fod o ddiddordeb i'r Cynulliad.**

Ni chynhaliwyd ymgynghoriad cyhoeddus nac asesiad effaith rheoleiddiol mewn perthynas â'r Rheoliadau hyn. Mae'r memorandwm esboniadol yn nodi "o ystyried y bygythiad difrifol ac uniongyrchol sy'n codi o'r coronafeirws a'r angen am ymateb iechyd y cyhoedd brys...ni fu ymgynghoriad cyhoeddus mewn perthynas â'r Rheoliadau hyn" a bod y "Prif Weinidog, ynghyd â Gweinidogion eraill a Llywodraeth Cymru, wedi parhau i roi'r wybodaeth ddiweddaraf i unigolion a busnesau gydol y newidiadau dilynol i'r Rheoliadau". "Nododd y Prif Weinidog, yn ei gynhadledd i'r wasg ar 14 Awst, y bwriad i wneud y newidiadau a gyflawnir drwy'r Rheoliadau a wneir heddiw, os byddai'r amgylchiadau'n caniatáu hynny. Cafodd y newidiadau arfaethedig hyn gyhoeddusrwydd eang wedyn. Cadarnhaodd y Prif Weinidog y byddai'r newidiadau hyn yn cael eu gwneud yn ei gynhadledd i'r wasg ar 21 Awst."

## **Y goblygiadau yn sgil ymadael â'r Undeb Ewropeaidd**

Dim.

## **Ymateb y Llywodraeth**

Nid oes angen ymateb gan Lywodraeth Cymru.

## **Cynghorwyr Cyfreithiol**

### **Y Pwyllgor Deddfwriaeth, Cyfiawnder a'r Cyfansoddiad**

**26 Awst 2020**



*Rheoliadau a wnaed gan Weinidogion Cymru, a osodwyd gerbron Senedd Cymru o dan adran 45R o Ddeddf Iechyd y Cyhoedd (Rheoli Clefydau) 1984 (p. 22), i'w cymeradwyo drwy benderfyniad gan Senedd Cymru o fewn wyth niwrnod ar hugain gan ddechrau â'r diwrnod y gwneir yr offeryn, yn ddarostyngedig i'w estyn dros gyfnodau o ddiddymu neu doriad am fwy na phedwar diwrnod.*

---

OFFERYNNAU STATUDOL  
CYMRU

---

**2020 Rhif 884 (Cy. 195)**

**IECHYD Y CYHOEDD,  
CYMRU**

**Rheoliadau Diogelu Iechyd  
(Cyfyngiadau Coronafeirws) (Rhif  
2) (Cymru) (Diwygio) (Rhif 6)  
2020**

**NODYN ESBONIADOL**

*(Nid yw'r nodyn hwn yn rhan o'r Rheoliadau)*

Mae Rhan 2A o Ddeddf Iechyd y Cyhoedd (Rheoli Clefydau) 1984 yn galluogi Gweinidogion Cymru, drwy reoliadau, i wneud darpariaeth at ddiben atal, diogelu rhag, rheoli neu ddarparu ymateb iechyd y cyhoedd i fynychder neu ledaeniad haint neu halogiad yng Nghymru.

Mae'r Rheoliadau hyn wedi eu gwneud mewn ymateb i'r bygythiad difrifol ac uniongyrchol i iechyd y cyhoedd a berir gan fynychder a lledaeniad coronafeirws syndrom anadlol aciwt difrifol 2 (SARS-CoV-2) yng Nghymru.

Mae'r Rheoliadau hyn yn diwygio Rheoliadau Diogelu Iechyd (Cyfyngiadau Coronafeirws) (Rhif 2) (Cymru) 2020 ("y prif Reoliadau"). Mae'r diwygiadau—

- (a) yn caniatáu i aelodau hyd at bedair aelwyd (yn lle dwy) gytuno i gael eu trin fel un aelwyd (estynedig), sy'n golygu y gall aelodau o'r aelwydydd hynny ryngweithio â'i gilydd fel pe baent yn aelodau o un aelwyd;
- (b) yn darparu bod gan bobl esgus rhesymol (o dan reoliad 14 o'r prif Reoliadau) i ymgynnull

o dan do, mewn mangreuedd penodol, mewn grŵp o hyd at 30 o bobl—

- i ddathlu gweinyddiad priodas, neu ffurfiad partneriaeth sifil, sy'n digwydd ar neu ar ôl 22 Awst 2020, neu
- i ddathlu bywyd person sydd wedi marw ac y mae ei angladd yn digwydd ar neu ar ôl 22 Awst 2020.

(c) yn darparu, fel eithriad i'r rheol sy'n gwahardd pobl rhag cymryd rhan mewn cynullïadau awyr agored o fwy na 30 o bobl, y caiff digwyddiad awyr agored mwy ddigwydd cyhyd ag y bo—

- wedi ei drefnu yn unol â thelerau'r eithriad,
- wedi ei gymeradwyo'n ysgrifenedig gan Weinidogion Cymru,
- dim mwy na 100 o bobl yn bresennol (heb gynnwys personau sy'n gweithio yn y digwyddiad neu sy'n darparu gwasanaethau gwirfoddol ynddo), ac
- wedi ei gynnal yn unol ag unrhyw amodau a bennir gan Weinidogion Cymru.

(d) yn egluro bod rheoliad 18(9B) o'r prif Reoliadau (derbynioldeb tystiolaeth) yn gymwys i unrhyw achos ac eithrio achos o dan y prif Reoliadau.

Ystyriwyd Cod Ymarfer Gweinidogion Cymru ar gynnal Asesiadau Effaith Rheoleiddiol mewn perthynas â'r Rheoliadau hyn. O ganlyniad, ni luniwyd asesiad effaith rheoleiddiol o'r costau a'r manteision sy'n debygol o ddeillio o gydymffurfio â'r Rheoliadau hyn.

*Rheoliadau a wnaed gan Weinidogion Cymru, a osodwyd gerbron Senedd Cymru o dan adran 45R o Ddeddf Iechyd y Cyhoedd (Rheoli Clefydau) 1984 (p. 22), i'w cymeradwyo drwy benderfyniad gan Senedd Cymru o fewn wyth niwrnod ar hugain gan ddechrau â'r diwrnod y gwneir yr offeryn, yn ddarostyngedig i'w estyn dros gyfnodau o ddiddymu neu doriad am fwy na phedwar diwrnod.*

---

OFFERYNNAU STATUDOL  
CYMRU

---

**2020 Rhif 884 (Cy. 195)**

**IECHYD Y CYHOEDD,  
CYMRU**

**Rheoliadau Diogelu Iechyd  
(Cyfyngiadau Coronafeirws) (Rhif  
2) (Cymru) (Diwygio) (Rhif 6)  
2020**

*Gwnaed am 11.00 a.m. ar 21 Awst 2020*

*Gosodwyd gerbron Senedd  
Cymru am 3.30 p.m. ar 21 Awst 2020*

*Yn dod i rym 22 Awst 2020*

Mae Gweinidogion Cymru yn gwneud y Rheoliadau a ganlyn drwy arfer y pwerau a roddir gan adrannau 45C(1) a (3)(c), 45F(2) a 45P o Ddeddf Iechyd y Cyhoedd (Rheoli Clefydau) 1984(1).

Mae'r Rheoliadau hyn wedi eu gwneud mewn ymateb i'r bygythiad difrifol ac uniongyrchol i iechyd y cyhoedd a berir gan fynychder a lledaeniad coronafeirws syndrom anadlol aciwt difrifol 2 (SARS-CoV-2) yng Nghymru.

Mae Gweinidogion Cymru yn ystyried bod y diwygiadau a wneir gan y Rheoliadau hyn yn gymesur â'r hyn y maent yn ceisio ei gyflawni, sef ymateb iechyd y cyhoedd i'r bygythiad hwnnw.

---

(1) 1984 p. 22. Mewnosodwyd adrannau 45C, 45F a 45P gan adran 129 o Ddeddf Iechyd a Gofal Cymdeithasol 2008 (p. 14). Mae'r swyddogaethau o dan yr adrannau hyn wedi eu rhoi i "the appropriate Minister" ("y Gweinidog priodol"). O dan adran 45T(6) o Ddeddf 1984, y Gweinidog priodol, o ran Cymru, yw Gweinidogion Cymru.

Yn unol ag adran 45R o'r Ddeddf honno, oherwydd brys, mae Gweinidogion Cymru o'r farn ei bod yn angenrheidiol gwneud yr offeryn hwn heb fod drafft wedi ei osod gerbron Senedd Cymru ac wedi ei gymeradwyo ganddi drwy benderfyniad.

### Enwi a dod i rym

1. Enw'r Rheoliadau hyn yw Rheoliadau Diogelu Iechyd (Cyfyngiadau Coronafeirws) (Rhif 2) (Cymru) (Diwygio) (Rhif 6) 2020 a deuant i rym ar 22 Awst 2020.

### Diwygio Rheoliadau Diogelu Iechyd (Cyfyngiadau Coronafeirws) (Rhif 2) (Cymru) 2020

2.—(1) Mae Rheoliadau Diogelu Iechyd (Cyfyngiadau Coronafeirws) (Rhif 2) (Cymru) 2020<sup>(1)</sup> wedi eu diwygio fel a ganlyn.

(2) Yn rheoliad 2, hepgorer paragraffau (4) i (7).

(3) Ar ôl rheoliad 2, mewnosoder—

#### “Aelwydydd estynedig

2A.—(1) Caiff hyd at bedair aelwyd gytuno i gael eu trin fel aelwyd estynedig at ddibenion y Rheoliadau hyn.

(2) Er mwyn cytuno i gael eu trin fel aelwyd estynedig, rhaid i bob oedolyn yn yr aelwydydd o dan sylw gytuno.

(3) Pan fo aelwydydd yn cytuno i gael eu trin fel aelwyd estynedig, mae unrhyw gyfeiriad yn y Rheoliadau hyn (ac eithrio yn y rheoliad hwn) at “aelwyd” i'w ddarllen fel pe bai'n cynnwys yr aelwydydd sydd wedi cytuno felly.

(4) Ni chaiff aelwyd ond cytuno i gael ei thrin fel pe bai mewn un aelwyd estynedig.

(5) Mae aelwyd yn peidio â cael ei thrin fel pe bai mewn aelwyd estynedig os yw unrhyw oedolyn yn yr aelwyd yn peidio â chytuno i gael ei drin fel pe bai yn yr aelwyd estynedig.

(6) Os yw aelwyd yn peidio â chael ei thrin fel pe bai mewn aelwyd estynedig, ni chaiff yr

---

(1) O.S. 2020/725 (Cy. 162), fel y'i diwygiwyd gan Rheoliadau Diogelu Iechyd (Cyfyngiadau Coronafeirws) (Rhif 2) (Cymru) (Diwygio) 2020 (O.S. 2020/752 (Cy. 169)), Rheoliadau Diogelu Iechyd (Cyfyngiadau Coronafeirws) (Rhif 2) (Cymru) (Diwygio) (Rhif 2) 2020 (O.S. 2020/803 (Cy. 176)), Rheoliadau Diogelu Iechyd (Cyfyngiadau Coronafeirws) (Rhif 2) (Cymru) (Diwygio) (Rhif 3) 2020 (O.S. 2020/820 (Cy. 180)), Rheoliadau Diogelu Iechyd (Cyfyngiadau Coronafeirws) (Rhif 2) (Cymru) (Diwygio) (Rhif 4) 2020 (O.S. 2020/843 (Cy. 186)) a Rheoliadau Diogelu Iechyd (Cyfyngiadau Coronafeirws) (Rhif 2) (Cymru) (Diwygio) (Rhif 5) 2020 (O.S. 2020/867 (Cy. 189)).

aelwyd gytuno i gael ei thrin fel pe bai mewn aelwyd estynedig gydag unrhyw aelwyd arall.

(7) Mae paragraff (8) yn gymwys pan fo dwy aelwyd—

- (a) wedi cytuno i gael eu trin fel un aelwyd (estynedig) at ddibenion y Rheoliadau hyn cyn 22 Awst 2020, neu
- (b) wedi eu trin fel pe baent wedi gwneud hynny yn unol â rheoliad 2(7) o'r Rheoliadau hyn cyn y dyddiad hwnnw.

(8) Pan fo'r paragraff hwn yn gymwys, o ran yr aelwydydd—

- (a) maent i'w trin fel pe baent wedi cytuno i gael eu trin fel aelwyd estynedig yn unol â'r rheoliad hwn, a
- (b) cânt gytuno i gael eu trin fel aelwyd estynedig gyda hyd at ddwy aelwyd arall yn unol â'r rheoliad hwn.”

(4) Yn rheoliad 14, ar ôl paragraff 2(h) mewnosoder—

“(hza)cymryd rhan mewn cynulliad o ddim mwy na 30 o bobl mewn mangre agored—

- (i) i ddathlu gweinyddiad priodas neu ffurfiad partneriaeth sifil sy'n digwydd ar neu ar ôl 22 Awst 2020,
- (ii) i ddathlu bywyd person ymadawedig y cynhelir ei angladd ar neu ar ôl 22 Awst 2020;”.

(5) Yn rheoliad 14A, ar ôl paragraff (2) mewnosoder—

“(3) Ond nid yw'r cyfyngiad ym mharagraff (1) yn gymwys i ddigwyddiad awyr agored wedi ei drefnu—

- (a) sydd wedi ei awdurdodi'n ysgrifenedig gan Weinidogion Cymru,
- (b) nad yw mwy na 100 o bobl yn bresennol ynddo (heb gynnwys personau sy'n gweithio yn y digwyddiad neu sy'n darparu gwasanaethau gwirfoddol ynddo), ac
- (c) sydd wedi ei gynnal yn unol ag unrhyw amodau a bennir yn ysgrifenedig gan Weinidogion Cymru.

(4) At ddibenion paragraff (3)(a), mae digwyddiad yn “digwyddiad awyr agored wedi ei drefnu”—

- (a) os yw'n digwydd yn yr awyr agored,
- (b) os yw wedi ei drefnu gan—
  - (i) busnes,



- (ii) corff cyhoeddus neu sefydliad elusennol, llesiannol neu ddyngarol,
  - (iii) clwb neu sefydliad gwleidyddol, neu
  - (iv) corff llywodraethu cenedlaethol camp neu weithgaredd arall, ac
- (c) os yw'r person sy'n ei drefnu wedi—
- (i) cynnal asesiad risg a fyddai'n bodloni gofynion rheoliad 3 o Reoliadau Rheoli Iechyd a Diogelwch yn y Gwaith 1999<sup>(1)</sup>, pa un a yw'r person yn ddarostyngedig i'r Rheoliadau hynny ai peidio, a
  - (ii) wedi cydymffurfio â gofynion rheoliadau 12(2) a 13(1).
- (5) At ddibenion paragraff (4)(c)—
- (a) mae rheoliad 3 o Reoliadau Rheoli Iechyd a Diogelwch yn y Gwaith 1999 yn gymwys fel pe bai'r digwyddiad yn ymgymeriad a wneir gan y person sy'n ei drefnu;
  - (b) mae rheoliad 12(2) o'r Rheoliadau hyn yn gymwys fel pe bai'r man lle y mae'r digwyddiad yn digwydd yn fangre agored y mae'r person sy'n trefnu'r digwyddiad yn gyfrifol amdani.”

(6) Yn rheoliad 18(9B), yn lle “achos o dan unrhyw ddeddfiad ac eithrio'r” rhodder “unrhyw achos ac eithrio achos o dan y”.

### **Arbedion ar gyfer troseddau a chosbau mewn perthynas â gweithredoedd blaenorol**

3. Mae rheoliadau 20 ac 21 o Reoliadau Diogelu Iechyd (Cyfyngiadau Coronafeirws) (Rhif 2) (Cymru) 2020 yn parhau i gael effaith mewn perthynas ag unrhyw drosedd a gyflawnir, neu y credir yn rhesymol ei bod wedi ei chyflawni, cyn i'r diwygiadau a wneir gan y Rheoliadau hyn ddod i rym fel pe na bai'r diwygiadau hynny wedi eu gwneud.

*Mark Drakeford*

Y Prif Weinidog, un o Weinidogion Cymru

Am 11.00 a.m. ar 21 Awst 2020

---

(1) O.S. 1999/3242. Diwygiwyd rheoliad 3 gan O.S. 2005/1541, O.S. 2015/21 ac O.S. 2015/1637.

## **Memorandwm Esboniadol ar gyfer Rheoliadau Diogelu Iechyd (Cyfyngiadau Coronafeirws) (Rhif 2) (Cymru) (Diwygio) (Rhif 6) 2020**

Lluniwyd y Memorandwm Esboniadol hwn gan Lywodraeth Cymru ac fe'i gosodir gerbron Senedd Cymru ar y cyd â'r is-ddeddfwriaeth uchod ac yn unol â Rheol Sefydlog 27.1.

### **Datganiad y Gweinidog**

Yn fy marn i, mae'r Memorandwm Esboniadol hwn yn rhoi darlun teg a rhesymol o effaith ddisgwyliedig Rheoliadau Diogelu Iechyd (Cyfyngiadau Coronafeirws) (Rhif 2) (Cymru) (Diwygio) (Rhif 6) 2020.

**Vaughan Gething**

**Y Gweinidog Iechyd a Gwasanaethau Cymdeithasol**

21 Awst 2020

## 1. Disgrifiad

Mae'r Rheoliadau hyn yn diwygio Rheoliadau Diogelu Iechyd (Cyfyngiadau Coronafeirws) (Rhif 2) (Cymru) 2020 ("y prif Reoliadau").

## 2. Materion o ddiddordeb arbennig i'r Pwyllgor Deddfwriaeth, Cyfiawnder a'r Cyfansoddiad

Gwneir y Rheoliadau hyn o dan y weithdrefn frys y darperir ar ei chyfer yn adran 45R o Ddeddf Iechyd y Cyhoedd (Rheoli Clefydau) 1984 (p. 22) ("Deddf 1984"). Caiff y Rheoliadau eu gwneud heb fod drafft wedi'i osod gerbron y Senedd a'i gymeradwyo ganddi. Mae Gweinidogion Cymru o'r farn, oherwydd brys, ei bod yn angenrheidiol gwneud y Rheoliadau heb i ddrafft gael ei osod a'i gymeradwyo fel y gellir gweithredu mesurau iechyd y cyhoedd er mwyn ymateb yn gyflym i'r bygythiad a berir i iechyd pobl gan y coronafeirws. Yn benodol, maent o'r farn y dylid llacio'r cyfyngiadau a geir yn y prif reoliadau cyn gynted ag y bernir nad yw bellach yn angenrheidiol nac yn gymesur eu cadw ar eu ffurf bresennol.

Bydd y Rheoliadau yn peidio â chael effaith ar ddiwedd y cyfnod o 28 o ddiwrnodau (heb gynnwys toriad) sy'n dechrau ar y diwrnod y gwneir yr offeryn oni bai, yn ystod y cyfnod hwnnw, y cymeradwyir y Rheoliadau gan y Senedd.

### Y Confensiwn Ewropeaidd ar Hawliau Dynol

Er bod y Rheoliadau yn cyffwrdd â hawliau unigol o dan Ddeddf Hawliau Dynol 1998 a Siarter Hawliau Sylfaenol Ewrop, mae'r Llywodraeth yn credu bod modd eu cyfiawnhau er mwyn atal lledaeniad clefydau heintus a/neu y caniateir yr ymyrraeth gan fod nod dilys i'r ymyrraeth honno, sef diogelu iechyd y cyhoedd. Mae'r Llywodraeth hefyd yn credu bod y Rheoliadau yn gymesur.

Mae pob un o'r rhain yn hawliau amodol, sy'n caniatáu i Weinidogion Cymru ymyrryd ag arfer yr hawliau os yw hynny'n angenrheidiol mewn cymdeithas ddemocrataidd er budd diogelwch y cyhoedd neu er mwyn diogelu iechyd. Rhaid i bob cyfyngiad a gofyniad o'r fath gael eu cyfiawnhau ar y sail bod iddynt nod dilys, sef diogelu iechyd y cyhoedd, a'u bod yn gymesur. Mae parhau i addasu'r gofynion a wnaed drwy'r Rheoliadau gwreiddiol yn ymateb cymesur. Mae'r darpariaethau hyn yn cydbwysu'r angen i gynnal ymateb priodol i'r bygythiad a achosir gan y coronafeirws â'r angen i gynnal hawliau unigolion a busnesau, mewn modd sy'n dal i fod yn gymesur â'r angen i atal cyfradd drosglwyddo'r coronafeirws rhag cynyddu, gan ystyried y dystiolaeth wyddonol.

## 3. Y cefndir deddfwriaethol

Gwneir y Rheoliadau o dan adrannau 45C(1) a (3)(c), 45F(2) a 45P o Ddeddf 1984.

Mae rhagor o wybodaeth am y pwerau hyn ar gael yn y Memorandwm Esboniadol i'r prif Reoliadau.

#### **4. Diben y ddeddfwriaeth a'r effaith y bwriedir iddi ei chael**

Cafodd y prif Reoliadau eu gwneud mewn ymateb i'r bygythiad difrifol ac uniongyrchol i iechyd y cyhoedd o ganlyniad i fynychder a lledaeniad coronafeirws syndrom anadlol aciwt difrifol 2 (SARS-CoV-2).

##### **1. Aelwydydd Estynedig**

Ers 6 Gorffennaf, mae dwy aelwyd ar wahân yng Nghymru wedi gallu uno i ffurfio un aelwyd estynedig. Mae hyn yn caniatáu i bobl yn yr aelwydydd hynny gael yr un rhyddid cyfreithiol ag sydd gan bobl sy'n byw mewn aelwydydd unigol ar hyn o bryd – megis gallu cwrdd â'i gilydd o dan do, cael cyswllt corfforol, mynd i leoedd gyda'i gilydd ac aros yng nghartrefi ei gilydd.

Bydd y diwygiadau yn caniatáu i hyd at bedair aelwyd uno â'i gilydd mewn aelwyd estynedig. Gallai hyn olygu dwy aelwyd estynedig bresennol yn uno â'i gilydd neu bedair aelwyd nad ydynt mewn trefniant aelwyd estynedig yn barod i ffurfio un aelwyd estynedig (neu ymuno ag aelwyd estynedig bresennol).

##### **2. Ymgynnull o dan do**

Bydd y diwygiadau yn caniatáu i bobl ymgynnull o dan do ar gyfer derbyniad priodas bach neu de angladd sy'n gysylltiedig â phriodas, seremoni partneriaeth sifil neu angladd sydd wedi digwydd ar neu ar ôl 22 Awst 2020. Diben hyn yw caniatáu i'r digwyddiadau bywyd pwysig hyn gael eu nodi. Y bwriad yw y bydd canllawiau yn nodi sut y gellir cynnal y cynulliadau hyn yn ddiogel, er enghraifft drwy wahardd canu a dawnsio.

##### **3. Ymgynnull yn yr awyr agored**

Bydd y diwygiad i'r prif Reoliadau yn caniatáu i beilot o nifer bach o ddigwyddiadau ar gyfer hyd at 100 o wylwyr gael eu cynnal, gyda chytundeb penodol Llywodraeth Cymru.

Er nad yw Llywodraeth Cymru yn bwriadu caniatáu i ddigwyddiadau awyr agored gael eu cynnal yn gyffredinol eto, drwy gymryd y camau hyn, darperir cyfle i ddysgu sut y gall lliniaru weithio'n effeithiol ac adlewyrchu ar hynny.

Mae'r dull hwn yn cynnig hyblygrwydd i'r digwyddiadau gael eu diwygio pe bai anawsterau'n codi gyda'r rhai a nodwyd, a phe bai gweithgareddau peilot eraill yn cael eu nodi, gallai Gweinidogion gytuno iddynt heb orfod gwneud diwygiadau pellach i'r rheoliadau.

Mae'r Rheoliadau hyn hefyd yn diwygio rheoliad 18(9B) o'r prif Reoliadau i'w gwneud yn glir nad yw gwybodaeth ac atebion a roddir o dan reoliad 18(7A) yn dderbyniol mewn unrhyw achos ac eithrio achos o dan y prif Reoliadau. Mae hyn yn ymateb i bwynt craffu technegol a godwyd gan y Pwyllgor Deddfwriaeth, Cyfiawnder a'r Cyfansoddiad yn ei adroddiad drafft ar ddiwygiadau a wnaed gan Reoliadau Diogelu Iechyd (Cyfyngiadau Coronafeirws) (Rhif 2) (Cymru) (Diwygio) (Rhif 4) 2020.

Daw'r Rheoliadau i rym ddechrau dydd Sadwrn, 22 Awst 2020.

Mae'n hollbwysig cymryd pob mesur rhesymol i gyfyngu ar drosglwyddo'r coronafeirws. Cafodd y coronafeirws ei ddatgan yn Argyfwng Iechyd y Cyhoedd o Bryder Rhyngwladol ar 30 Ionawr 2020 gan Sefydliad Iechyd y Byd, a chymerir camau ledled y byd i gyfyngu ar ei drosglwyddo. Aseiad Prif Swyddog Meddygol Cymru, ar y cyd â'r Prif Swyddogion Meddygol eraill ar draws y DU, o hyd yw bod y risgiau i iechyd y cyhoedd sy'n deillio o'r coronafeirws yn uchel.

Mae Gweinidogion Cymru o'r farn bod llacio ac addasu'r cyfyngiadau drwy wneud y diwygiadau i'r prif Reoliadau yn gymesur â'r hyn y mae'r prif Reoliadau'n ceisio ei gyflawni, sef ymateb i fygythiad difrifol ac uniongyrchol i iechyd y cyhoedd.

## **5. Ymgynghori**

O ystyried y bygythiad difrifol ac uniongyrchol sy'n codi o'r coronafeirws a'r angen am ymateb iechyd y cyhoedd brys, gan gynnwys yr angen i lacio unrhyw gyfyngiadau nad ydynt bellach yn gymesur â'r ymateb hwnnw, ni fu ymgynghoriad cyhoeddus mewn perthynas â'r Rheoliadau hyn.

Yn ehangach, cafodd unigolion a busnesau wybod am y cyfyngiadau yn y Rheoliadau gwreiddiol drwy ddarllediadau gwybodaeth gyhoeddus parhaus ar raddfa fawr ledled y DU, gan gynnwys gan Brif Swyddog Meddygol Cymru, Prif Weinidog Cymru a Phrif Weinidog y DU.

Mae'r Prif Weinidog, ynghyd â Gweinidogion eraill a Llywodraeth Cymru, wedi parhau i roi'r wybodaeth ddiweddaraf i unigolion a busnesau gydol y newidiadau dilynol i'r Rheoliadau. Nododd y Prif Weinidog, yn ei gynhadledd i'r wasg ar 14 Awst, y bwriad i wneud y newidiadau a gyflawnir drwy'r Rheoliadau a wneir heddiw, os byddai'r amgylchiadau'n caniatáu hynny. Cafodd y newidiadau arfaethedig hyn gyhoedduswydd eang wedyn. Cadarnhaodd y Prif Weinidog y byddai'r newidiadau hyn yn cael eu gwneud yn ei gynhadledd i'r wasg ar 21 Awst.

## **6. Aseiad effaith rheoleiddiol ac asesiadau eraill**

Ni luniwyd aseiad effaith rheoleiddiol mewn perthynas â'r Rheoliadau hyn oherwydd yr angen i'w rhoi ar waith ar fyrder fel rhan o'r ymateb parhaus i fygythiad difrifol ac uniongyrchol i iechyd y cyhoedd.

Mae crynodeb o asesiad o'r effaith ar gydraddoldeb wedi cael ei baratoi a bydd yn cael ei gyhoeddi<sup>1</sup>. I grynhoi, dylai'r Rheoliadau hyn gael effaith gadarnhaol ar gydraddoldeb o ystyried eu bod yn caniatáu i nifer mwy o bobl ymgynnull mewn amrywiol amgylchiadau, sy'n bwysig ar gyfer llesiant llawer o wahanol gategorïau o bobl sydd wedi ei chael hi'n anodd yn ystod y cyfnod o gyfyngiadau.

---

<sup>1</sup> Bydd ar gael yn <https://llyw.cymru/asesiadau-or-ffaith-ar-gydraddoldeb-coronafeirws>



Elin Jones AS  
Llywydd  
Senedd Cymru  
Bae Caerdydd  
CF99 1SN

21 Awst 2020

Annwyl Elin

**Rheoliadau Diogelu Iechyd (Cyfyngiadau Coronafeirws) (Rhif 2) (Cymru) (Diwygio) (Rhif 6) 2020**

Heddiw, rwyf wedi gwneud Rheoliadau Diogelu Iechyd (Cyfyngiadau Coronafeirws) (Rhif 2) (Cymru) (Diwygio) (Rhif 6) 2020 o dan adrannau 45C(1) a (3)(c), 45F(2) a 45P o Ddeddf Iechyd y Cyhoedd (Rheoli Clefydau) 1984. Daw'r Rheoliadau hyn i rym ar 22 Awst 2020. Rwy'n amgáu copi o'r offeryn statudol ac yr wyf yn bwriadu gosod yr offeryn a'r memorandwm esboniadol cysylltiedig pan fydd yr offeryn statudol wedi'i gofrestru.

Yn unol â'r weithdrefn frys a nodwyd yn adran 45R o Ddeddf Iechyd y Cyhoedd (Rheoli Clefydau) 1984, mae'n rhaid i'r Senedd gymeradwyo'r offeryn hwn erbyn 11 Hydref 2020 er mwyn iddo barhau i fod mewn grym. Yn yr amgylchiadau hyn, rwy'n deall bod rheol sefydlog 21.4A yn berthnasol ac y caiff y Pwyllgor Busnes sefydlu a chyhoeddi amserlen i'r pwyllgor neu'r pwyllgorau perthnasol adrodd arno. Rwy'n bwriadu trefnu i'r Rheoliadau hyn gael eu trafod yn sesiwn adalw'r Cyfarfod Llawn ar 22 Medi 2020.

Rwy'n anfon copi o'r llythyr hwn at y Gweinidog Cyllid a'r Trefnydd, Mick Antoniw AS fel Cadeirydd y Pwyllgor Deddfwriaeth, Cyfiawnder a'r Cyfansoddiad, Sian Wilkins, Pennaeth Gwasanaethau'r Siambr a'r Pwyllgorau, a Julian Luke, Pennaeth Gwasanaeth y Pwyllgorau Polisi a Deddfwriaeth.

Yn gywir

**MARK DRAKEFORD**

Bae Caerdydd • Cardiff Bay  
Caerdydd • Cardiff  
CF99 1NA

Canolfan Cyswllt Cyntaf / First Point of Contact Centre:  
0300 0604400

[YP.PrifWeinidog@llyw.cymru](mailto:YP.PrifWeinidog@llyw.cymru) • [ps.firstminister@gov.wales](mailto:ps.firstminister@gov.wales)

Rydym yn croesawu derbyn gohebiaeth yn Gymraeg. Byddwn yn ateb gohebiaeth a dderbynnir yn Gymraeg yn Gymraeg ac ni fydd gohebu yn Gymraeg yn arwain at oedi.

We welcome receiving correspondence in Welsh. Any correspondence received in Welsh will be answered in Welsh and corresponding in Welsh will not lead to a delay in responding.



---

## DATGANIAD YSGRIFENEDIG GAN LYWODRAETH CYMRU

---

**TEITL** Adolygiad o'r Rheoliadau Diogelu Iechyd (Cyfyngiadau  
Coronafeirws) (Rhif 2) (Cymru) 2020

**DYDDIAD** 21 Awst 2020

**GAN** Mark Drakeford AS, y Prif Weinidog

Mae Rheoliadau Diogelu Iechyd (Cyfyngiadau Coronafeirws) (Rhif 2) (Cymru) 2020 yn gosod cyfres o gyfyngiadau ar gynulliadau a symudiadau gan bobl, ac ar weithredoedd busnesau, gan gynnwys eu cau. Maent hefyd yn ei gwneud yn ofynnol i fusnesau sydd ar agor gymryd camau rhesymol i leihau'r risg o ddod i gysylltiad â'r coronafeirws. Eu nod yw diogelu pobl rhag lledaeniad coronafeirws syndrom anadlol aciwt difrifol 2 (SARS-CoV-2).

Mae'n ofynnol i Weinidogion Cymru adolygu'r angen am y gofynion a'r cyfyngiadau yn y rheoliadau, a pha mor gymesur ydynt, bob 21 o ddiwrnodau.

Mae'r cyngor gwyddonol a meddygol yn parhau i ddangos bod lefelau trosglwyddo'r coronafeirws yn isel yn Nghymru. Fodd bynnag, mae'r cynnydd yn nifer yr achosion yn ardaloedd eraill y DU a thu hwnt yn dal i'n hatgoffa nad yw'r feirws wedi diflannu. Rydym yn dysgu gwersi o'r hyn sy'n digwydd yn y lleoedd hynny, sy'n awgrymu bod cynulliadau o bobl dan do yn parhau i fod yn risg sylweddol.

Mae'n flaenoriaeth gan Lywodraeth Cymru y dylai ysgolion yng Nghymru allu agor ym mis Medi yn ôl y bwriad. Mae'r holl lacio yr ydym yn ei wneud i'r cyfyngiadau yn cael effaith ar y cyfraddau trosglwyddo a'r hyblygrwydd sydd ar gael inni. Byddwn yn defnyddio'r hyblygrwydd sydd gennym i sicrhau y gall plant ailafael yn eu haddysg fis nesaf.

Yn unol â'r cyngor a gafwyd gan Brif Swyddog Meddygol Cymru a'r dystiolaeth wyddonol am y risgiau o leoliadau dan do, nid yw'r amodau yn caniatáu imi lacio'r cyfyngiadau cyffredinol ar allu pobl i gwrdd o dan do ar hyn o bryd. Mae hyn yn cael ei adolygu'n barhaus a bydd newidiadau'n cael eu gwneud pan fydd hynny'n ddiogel.



Mae hyn yn dal i olygu bod rhaid inni beidio ag ymweld â phobl eraill yn eu cartrefi oni bai ein bod yn rhan o aelwyd estynedig gyda nhw neu'n darparu gofal. Mae hefyd yn golygu na allwn ond ymweld â busnes neu safle y tu mewn, megis tafarn neu fwyty, gydag aelodau o'n haelwyd ein hunain neu'n haelwyd estynedig. Mae'n bosibl, wrth gwrs, cyfarfod â gwahanol bobl yn yr awyr agored gan gofio cadw pellter cymdeithasol.

Rwy'n gwerthfawrogi pa mor anodd yw'r cyfyngiadau parhaus hyn a'r effeithiau negyddol y gallent eu cael ar les pobl. Felly, yn ystod cyfnod yr adolygiad hwn, rwy'n awyddus i lacio cyfyngiadau i gydnabod y pwysigrwydd y mae pawb yn ei roi ar y gallu i dreulio amser gyda theulu a ffrindiau.

Gallaf gadarnhau y bydd hyd at bedair aelwyd yn gallu uno â'i gilydd i greu aelwyd estynedig o ddydd Sadwrn 22 Awst. Gall aelwyd estynedig o'r math hwn fod ar ffurf dwy aelwyd estynedig sy'n bodoli eisoes, neu aelwydydd nad ydynt eisoes wedi creu aelwyd estynedig yn uno ag aelwyd estynedig newydd neu bresennol.

Mae creu aelwydydd estynedig wedi galluogi i deuluoedd ailuno ac wedi helpu'r rheini sy'n dioddef unigrwydd ac arwahanrwydd. Maent hefyd wedi cefnogi trefniadau gofalu. Fodd bynnag, rwy'n gwybod bod teuluoedd wedi gorfod gwneud dewisiadau anodd wrth benderfynu pwy i greu aelwyd estynedig â nhw.

Bydd y newid hwn o fudd i'r rhai nad oeddent wedi gallu ffurfio aelwyd estynedig cyn hyn yn ogystal â chynnig cyfleoedd i bobl gwrdd â mwy o ffrindiau a theulu. Bydd mwy o bobl yn gallu ymweld â'i gilydd o dan do, mynd allan a gwneud pethau gyda'i gilydd, ac aros dros nos heb gadw pellter cymdeithasol.

Bydd newidiadau hefyd yn cael eu gwneud i'r rheoliadau i ganiatáu ar gyfer cynnal rhai dathliadau dan do cyfyngedig yn dilyn priodas, partneriaeth sifil, neu angladd ar gyfer hyd at 30 o bobl o 22 Awst. Ar hyn o bryd, bydd y rhain yn gyfyngedig o ran cwmpas, megis pryd o fwyd wedi'i drefnu mewn gwesty neu fwyty, a rhaid iddynt ddigwydd mewn lleoliad a reoleiddir. Bydd hyn yn sicrhau bod pob mesur rhesymol yn cael ei gymryd i gyfyngu ar y risg o haint a lledaenu coronafeirws. Byddwn yn dysgu gwersi o'r llacio hwn i ystyried sut y gellid eu cymhwyso i ddigwyddiadau eraill yn y dyfodol.

Mae'r risg o ddal coronafeirws yn llawer is yn yr awyr agored, sydd wedi golygu ein bod wedi gallu llacio cyfyngiadau'n gyflymach yn y lleoliadau hynny. Ein hymagwedd drwy gydol y broses hon fu cynllunio, cynnal gweithgareddau peilot pan fo angen er mwyn dysgu gwersi, ac yna llacio cyfyngiadau ymhellach. Dros yr wythnosau nesaf, byddwn yn cynnal rhai digwyddiadau peilot yn yr awyr agored i hyd at 100 o bobl.

Ein nod yw gwneud hyn drwy gynigion sy'n cael eu datblygu ar gyfer:

- Digwyddiadau theatr awyr agored a drefnir gan Theatr Clwyd (dros benwythnosau yn dechrau dydd Gwener 27 Awst);
- Rali ceir ar raddfa fach yn Nhrac Môn, Ynys Môn;
- Cystadleuaeth 'dychwelyd i rasio' Triathlon Cymru ym Mharc Gwledig Pen-bre.

I fod yn glir, ni fydd unrhyw ddigwyddiadau awyr agored eraill o'r math hwn yn cael eu caniatáu yn ystod y tair wythnos nesaf. Mae'r digwyddiadau peilot hyn yn cael eu treialu er mwyn ein galluogi ni i ddysgu gwersi yn y gobaith y gallwn ganiatáu rhagor o ddigwyddiadau o'r fath yn y dyfodol.

Gan edrych ymlaen at weddill y cyfnod adolygu tair wythnos, byddwn yn defnyddio'r amser hwn i edrych ar sut y gallwn ailddechrau cynnal mwy o weithgarwch dan do yn ddiogel. Mae hyn yn baratoad pwysig ar gyfer yr hydref a'r gaeaf pan fydd llai o opsiynau i gwrdd yn yr awyr agored.

Mae nifer o bobl, gan gynnwys y Comisiynydd Pobl Hŷn, wedi mynegi pryder cynyddol am yr effaith y mae'r cyfyngiadau ar ymweld â chartrefi gofal yn ei chael ar iechyd emosiynol, iechyd meddwl a hyd yn oed iechyd corfforol pobl. Rwy'n deall y trallod y mae hyn yn ei achosi.

Mae Llywodraeth Cymru wedi bod yn gweithio'n agos gyda phartneriaid i ddatblygu canllawiau sy'n amlinellu'r ystyriaethau caeth y dylai darparwyr cartrefi gofal gadw atynt er mwyn gallu ailddechrau caniatáu ymweliadau dan do yn ddiogel. Mae pawb yn awyddus i sicrhau ein bod yn atal y feirws rhag lledaenu ymysg y dinasyddion sydd fwyaf agored i niwed.

Ein bwriad yw trefnu i ymweliadau dan do ailddechrau o ddydd Sadwrn 29 Awst os yw'r amodau'n parhau i fod yn ffafriol ac y cedwir at y rheolau caeth yn y canllawiau.

Ar yr amod bod y gwaith paratoi terfynol wedi'i gwblhau, fe fydd casinos yng Nghymru hefyd yn gallu ailagor ar ddydd Sadwrn 29 Awst.

Unwaith eto, rwy'n ddiolchgar i bobl Cymru am eu cefnogaeth wrth i ni Ddiogelu Cymru gyda'n gilydd.

# Eitem 3.5

## **SL(5)602 – Rheoliadau Diogelu Iechyd (Cyfyngiadau Coronafeirws) (Rhif 2) (Cymru) (Diwygio) (Rhif 7) 2020**

### **Cefndir a diben**

Mae'r Rheoliadau hyn yn diwygio Rheoliadau Diogelu Iechyd (Cyfyngiadau Coronafeirws) (Rhif 2) (Cymru) 2020 (y "prif Reoliadau").

Mae'r diwygiadau:

- yn darparu na chaiff unrhyw berson, heb esgus rhesymol, ymwneud â threfnu digwyddiadau cerddorol penodol sydd heb eu trwyddedu (o fewn yr ystyr a roddir yn rheoliad 14B o'r prif Reoliadau fel y'i mewnosodir gan reoliad 2(7) o'r Rheoliadau hyn). Mae person sy'n methu â chydymffurfio â'r cyfyngiad yn cyflawni trosedd o dan reoliad 20(1)(b) o'r prif Reoliadau, a chaiff swyddog gorfodaeth ddyroddi hysbysiad cosb benodedig gwerth £10,000 o dan reoliad 21 i unrhyw un y mae'r swyddog yn credu'n rhesymol ei fod wedi cyflawni'r drosedd,
- yn darparu bod gan bobl esgus rhesymol (o dan reoliad 14 o'r prif Reoliadau) i ymgynnull o dan do i ymweld â phreswlydd mewn cartref gofal, hosbis, neu lety diogel i blant,
- yn egluro bod gan bobl hefyd esgus rhesymol i ymgynnull i gael gafael ar wasanaethau addysgol (o dan do fel esgus rhesymol o dan reoliad 14 o'r prif Reoliadau, ac yn yr awyr agored fel esgus rhesymol o dan reoliad 14A o'r Rheoliadau hynny, fel ei gilydd),
- yn caniatáu i gasinos agor, ond rhaid cymryd mesurau i leihau'r risg o ddod i gysylltiad â'r coronafeirws yn y fangre.
- yn gwneud newidiadau technegol eraill, ac mae'r rhan fwyaf ohonynt yn ganlyniadol ar y diwygiadau eraill a wneir gan y Rheoliadau hyn.

### **Gweithdrefn**

Gwneud cadarnhaol.

Gwnaed y Rheoliadau gan Weinidogion Cymru cyn iddynt gael eu gosod gerbron y Senedd. Rhaid i'r Senedd gymeradwyo'r Rheoliadau o fewn 28 diwrnod (ac eithrio unrhyw ddiwrnodau pan fo'r Senedd: (i) wedi'i diddymu neu (ii) ar doriad am fwy na phedwar diwrnod) i'r dyddiad y'u gwnaed er mwyn iddynt barhau i gael effaith.



## Materion technegol: craffu

Ni nodwyd unrhyw bwyntiau i gyflwyno adroddiad arnynt o dan Reol Sefydlog 21.2 mewn perthynas â'r offeryn hwn.

## Rhinweddau: craffu

Nodwyd y pwynt a ganlyn i gyflwyno adroddiad arno o dan Reol Sefydlog 21.3 mewn perthynas â'r offeryn hwn.

### **Rheol Sefydlog 21.3(ii) – ei fod o bwysigrwydd gwleidyddol neu gyfreithiol neu ei fod yn codi materion polisi cyhoeddus sy'n debyg o fod o ddiddordeb i'r Senedd.**

Nii fu ymgynghoriad cyhoeddus mewn perthynas â'r Rheoliadau hyn. Mae'r Memorandwm Esboniadol yn esbonio mai'r rheswm am hyn yw'r "bygythiad difrifol ac uniongyrchol sy'n codi o'r coronafeirws a'r angen am ymateb iechyd y cyhoedd brys, gan gynnwys yr angen i lacio unrhyw gyfyngiadau nad ydynt bellach yn gymesur â'r ymateb hwnnw".

Ymhellach, esbonir "yn ehangach, [y] cafodd unigolion a busnesau wybod am y cyfyngiadau yn y Rheoliadau gwreiddiol drwy ddarllediadau gwybodaeth gyhoeddus parhaus ar raddfa fawr ledled y DU, gan gynnwys gan Brif Swyddog Meddygol Cymru, Prif Weinidog Cymru a'r Prif Weinidog. Wrth wneud y Rheoliadau yr wythnos hon cafwyd trafodaethau parhaus â'r Prif Gwnstabiliaid a Chomisiynwyr yr Heddlu a Throseddau yng Nghymru ynghylch y tebygolrwydd y bydd digwyddiadau cerddoriaeth didrwydded yn cael eu cynnal yng Nghymru, a'r risg y bydd trefnwyr yn symud digwyddiadau o Loegr i Gymru pe na bai darpariaeth gyfatebol yn cael ei gwneud ar gyfer Cymru. Mae pob un o'r pedwar heddlu o blaid cyflwyno'r drosedd newydd drwy Reoliadau'r wythnos hon."

Ni luniwyd asesiad effaith rheoleiddiol mewn perthynas â'r Rheoliadau hyn oherwydd yr angen i'w rhoi ar waith ar fyrder fel rhan o'r ymateb parhaus i fygythiad difrifol ac uniongyrchol i iechyd y cyhoedd. Fodd bynnag, mae'r Memorandwm Esboniadol yn nodi bod crynodeb o asesiad o'r effaith ar gydraddoldeb wedi'i lunio ac y bydd yn cael ei gyhoeddi.

## Y goblygiadau yn sgil ymadael â'r Undeb Ewropeaidd

Ni nodwyd unrhyw oblygiadau i gyflwyno adroddiad arnynt o dan Reol Sefydlog 21.3 mewn perthynas â'r offeryn hwn.

## Ymateb y Llywodraeth

Nid oes angen ymateb gan Lywodraeth Cymru.

### **Cynghorwyr Cyfreithiol**

### **Y Pwyllgor Deddfwriaeth, Cyfiawnder a'r Cyfansoddiad**

**8 Medi 2020**





Senedd Cymru

**Pwyllgor Deddfwriaeth, Cyfiawnder a'r Cyfansoddiad**

—

Welsh Parliament

**Tudalen y pecyn 188**

**Legislation, Justice and Constitution Committee**

*Rheoliadau a wnaed gan Weinidogion Cymru, a osodwyd gerbron Senedd Cymru o dan adran 45R o Ddeddf Iechyd y Cyhoedd (Rheoli Clefydau) 1984 (p. 22), i'w cymeradwyo drwy benderfyniad gan Senedd Cymru o fewn wyth niwrnod ar hugain gan ddechrau â'r diwrnod y gwneir yr offeryn, yn ddarostyngedig i'w estyn dros gyfnodau o ddiddymu neu doriad am fwy na phedwar diwrnod.*

---

OFFERYNNAU STATUDOL  
CYMRU

---

**2020 Rhif 912 (Cy. 204)**

**IECHYD Y CYHOEDD,  
CYMRU**

**Rheoliadau Diogelu Iechyd  
(Cyfyngiadau Coronafeirws) (Rhif  
2) (Cymru) (Diwygio) (Rhif 7)  
2020**

**NODYN ESBONIADOL**

*(Nid yw'r nodyn hwn yn rhan o'r Rheoliadau)*

Mae Rhan 2A o Ddeddf Iechyd y Cyhoedd (Rheoli Clefydau) 1984 yn galluogi Gweinidogion Cymru, drwy reoliadau, i wneud darpariaeth at ddiben atal, diogelu rhag, rheoli neu ddarparu ymateb iechyd y cyhoedd i fynychder neu ledaeniad haint neu halogiad yng Nghymru.

Mae'r Rheoliadau hyn wedi eu gwneud mewn ymateb i'r bygythiad difrifol ac uniongyrchol i iechyd y cyhoedd a berir gan fynychder a lledaeniad coronafeirws syndrom anadlol aciwt difrifol 2 (SARS-CoV-2) yng Nghymru.

Mae'r Rheoliadau hyn yn diwygio Rheoliadau Diogelu Iechyd (Cyfyngiadau Coronafeirws) (Rhif 2) (Cymru) 2020 (y "prif Reoliadau"). Mae'r diwygiadau—

- (a) yn darparu na chaiff unrhyw berson, heb esgus rhesymol, ymwneud â threfnu digwyddiadau cerddorol penodol sydd heb eu trwyddedu (o fewn yr ystyr a roddir yn rheoliad 14B o'r prif Reoliadau fel y'i mewnosodir gan reoliad 2(7) o'r Rheoliadau hyn). Mae person sy'n methu â chydymffurfio

â'r cyfyngiad yn cyflawni trosedd o dan reoliad 20(1)(b) o'r prif Reoliadau, a chaiff swyddog gorfodaeth ddyroddi hysbysiad cosb benodedig o dan reoliad 21 i unrhyw un y mae'r swyddog yn credu'n rhesymol ei fod wedi cyflawni'r drosedd,

- (b) yn darparu bod gan bobl esgus rhesymol (o dan reoliad 14 o'r prif Reoliadau) i ymgynnull o dan do i ymweld â phreswlydd mewn cartref gofal, hosbis, neu lety diogel i blant,
- (c) yn egluro bod gan bobl hefyd esgus rhesymol i ymgynnull i gael gafael ar wasanaethau addysgol (o dan do fel esgus rhesymol o dan reoliad 14 o'r prif Reoliadau, ac yn yr awyr agored fel esgus rhesymol o dan reoliad 14A o'r Rheoliadau hynny, fel ei gilydd),
- (d) yn caniatáu i gasinos agor, ond rhaid cymryd mesurau i leihau'r risg o ddod i gysylltiad â'r coronafeirws yn y fangre,
- (e) yn gwneud newidiadau technegol eraill, ac mae'r rhan fwyaf ohonynt yn ganlyniadol ar y diwygiadau eraill a wneir gan y Rheoliadau hyn.

Ystyriwyd Cod Ymarfer Gweinidogion Cymru ar gynnal Asesiadau Effaith Rheoleiddiol mewn perthynas â'r Rheoliadau hyn. O ganlyniad, ni luniwyd asesiad effaith rheoleiddiol o'r costau a'r manteision sy'n debygol o ddeillio o gydymffurfio â'r Rheoliadau hyn.

*Rheoliadau a wnaed gan Weinidogion Cymru, a osodwyd gerbron Senedd Cymru o dan adran 45R o Ddeddf Iechyd y Cyhoedd (Rheoli Clefydau) 1984 (p. 22), i'w cymeradwyo drwy benderfyniad gan Senedd Cymru o fewn wyth niwrnod ar hugain gan ddechrau â'r diwrnod y gwneir yr offeryn, yn ddarostyngedig i'w estyn dros gyfnodau o ddiddymu neu doriad am fwy na phedwar diwrnod.*

---

OFFERYNNAU STATUDOL  
CYMRU

---

**2020 Rhif 912 (Cy. 204)**

**IECHYD Y CYHOEDD,  
CYMRU**

**Rheoliadau Diogelu Iechyd  
(Cyfyngiadau Coronafeirws) (Rhif  
2) (Cymru) (Diwygio) (Rhif 7)  
2020**

*Gwnaed* 27 Awst 2020

*Yn dod i rym* am 12.01 a.m. ar 28 Awst 2020

*Gosodwyd gerbron Senedd  
Cymru* am 11.00 a.m. ar 28 Awst 2020

Mae Gweinidogion Cymru yn gwneud y Rheoliadau a ganlyn drwy arfer y pwerau a roddir gan adrannau 45C(1) a (3)(c), 45F(2) a 45P o Ddeddf Iechyd y Cyhoedd (Rheoli Clefydau) 1984(1).

Mae'r Rheoliadau hyn wedi eu gwneud mewn ymateb i'r bygythiad difrifol ac uniongyrchol i iechyd y cyhoedd a berir gan fynychder a lledaeniad coronafeirws syndrom anadlol aciwt difrifol 2 (SARS-CoV-2) yng Nghymru.

Mae Gweinidogion Cymru yn ystyried bod y diwygiadau a wneir gan y Rheoliadau hyn yn gymesur

---

(1) 1984 p. 22. Mewnosodwyd adrannau 45C, 45F a 45P gan adran 129 o Ddeddf Iechyd a Gofal Cymdeithasol 2008 (p. 14). Mae'r swyddogaethau o dan yr adrannau hyn wedi eu rhoi i "the appropriate Minister" ("y Gweinidog priodol"). O dan adran 45T(6) o Ddeddf 1984, y Gweinidog priodol, o ran Cymru, yw Gweinidogion Cymru.



â'r hyn y maent yn ceisio ei gyflawni, sef ymateb iechyd y cyhoedd i'r bygythiad hwnnw.

Yn unol ag adran 45R o'r Ddeddf honno, oherwydd brys, mae Gweinidogion Cymru o'r farn ei bod yn angenrheidiol gwneud yr offeryn hwn heb fod drafft wedi ei osod gerbron Senedd Cymru ac wedi ei gymeradwyo ganddi drwy benderfyniad.

### Enwi a dod i rym

1. Enw'r Rheoliadau hyn yw Rheoliadau Diogelu Iechyd (Cyfyngiadau Coronafeirws) (Rhif 2) (Cymru) (Diwygio) (Rhif 7) 2020 a deuant i rym am 12.01 a.m. ar 28 Awst 2020.

### Diwygio Rheoliadau Diogelu Iechyd (Cyfyngiadau Coronafeirws) (Rhif 2) (Cymru) 2020

2.—(1) Mae Rheoliadau Diogelu Iechyd (Cyfyngiadau Coronafeirws) (Rhif 2) (Cymru) 2020(1) wedi eu diwygio fel a ganlyn.

(2) Yn rheoliad 2(1), ar ôl is-baragraff (n) mewnosoder—

- “(o) ystyr “cartref gofal” yw mangre y mae “gwasanaeth cartref gofal” o fewn yr ystyr a roddir gan baragraff 1 o Atodlen 1 i Ddeddf Rheoleiddio ac Arolygu Gofal Cymdeithasol (Cymru) 2016(2) yn cael ei ddarparu ynddi;
- (p) ystyr “hosbis” yw mangre a ddefnyddir yn gyfan gwbl neu'n bennaf ar gyfer darparu gofal lliniarol i bersonau sy'n dioddef o glefyd sy'n gwaethygu ac sydd yn ei gyfnodau olaf, gan neu ar ran sefydliad y mae darparu gofal o'r fath yn brif swyddogaeth iddo;
- (q) ystyr “llety diogel” yw mangre y mae “gwasanaeth llety diogel” o fewn yr ystyr a roddir gan baragraff 2 o Atodlen 1 i Ddeddf Rheoleiddio ac

- 
- (1) O.S. 2020/725 (Cy. 162), fel y'i diwygiwyd gan Reoliadau Diogelu Iechyd (Cyfyngiadau Coronafeirws) (Rhif 2) (Cymru) (Diwygio) 2020 (O.S. 2020/752 (Cy. 169)), Rheoliadau Diogelu Iechyd (Cyfyngiadau Coronafeirws) (Rhif 2) (Cymru) (Diwygio) (Rhif 2) 2020 (O.S. 2020/803 (Cy. 176)), Rheoliadau Diogelu Iechyd (Cyfyngiadau Coronafeirws) (Rhif 2) (Cymru) (Diwygio) (Rhif 3) 2020 (O.S. 2020/820 (Cy. 180)), Rheoliadau Diogelu Iechyd (Cyfyngiadau Coronafeirws) (Rhif 2) (Cymru) (Diwygio) (Rhif 4) 2020 (O.S. 2020/843 (Cy. 186)), Rheoliadau Diogelu Iechyd (Cyfyngiadau Coronafeirws) (Rhif 2) (Cymru) (Diwygio) (Rhif 5) 2020 (O.S. 2020/867 (Cy. 189)) a Rheoliadau Diogelu Iechyd (Cyfyngiadau Coronafeirws) (Rhif 2) (Cymru) (Diwygio) (Rhif 6) 2020 (O.S. 2020/884 (Cy. 195)).
  - (2) 2016 decc 2, fel y'i diwygiwyd gan O.S. 2017/1326 (Cy. 299) ac O.S. 2018/195 (Cy. 44).

Arolygu Gofal Cymdeithasol (Cymru)  
2016 yn cael ei ddarparu ynddi.”

(3) Yn rheoliad 7(2)(a), yn lle “2, 5 neu 6” rhodder  
“2 neu 5”.

(4) Yn rheoliad 12(2A)—

(a) yn lle'r geiriau o flaen is-baragraff (a) rhodder  
“Mae mesurau y gellir eu cymryd o dan  
baragraff (2) hefyd yn cynnwys—”,

(b) yn is-baragraff (c), yn lle “Weinidogion  
Cymru neu i swyddog iechyd cyhoeddus ar  
gais y naill neu'r llall” rhodder

“unrhyw un o'r canlynol, ar ei gais—

(i) Gweinidogion Cymru,

(ii) swyddog iechyd cyhoeddus,

(iii) person a ddynodir gan yr  
awdurdod lleol y mae'r fangre yn  
ei ardal i brosesu gwybodaeth at  
ddibenion cysylltu â phersonau a  
all fod wedi dod i gysylltiad â'r  
coronafeirws”.

(5) Yn rheoliad 14(2)—

(a) ar ôl is-baragraff (ja) mewnosoder—

“(jb)cael gwasanaethau addysgol;”,

(b) ar ôl is-baragraff (p) mewnosoder—

“(q) ymweld â pherson sy'n preswyllo  
mewn cartref gofal, hosbis, neu lety  
diogel.”

(6) Yn rheoliad 14A(2), ar ôl is-baragraff (e)  
mewnosoder—

“(f) cael gwasanaethau addysgol.”

(7) Ar ôl rheoliad 14A mewnosoder—

**“Cyfyngiad ar drefnu digwyddiadau  
cerddorol penodol sydd heb eu trwyddedu**

**14B.**—(1) Ni chaiff unrhyw berson, heb esgus  
rhesymol, ymwneud â threfnu digwyddiad  
cerddorol perthnasol sydd heb ei drwyddedu.

(2) At ddibenion y rheoliad hwn, ystyr  
“digwyddiad cerddorol perthnasol sydd heb ei  
drwyddedu” yw digwyddiad—

(a) sy'n cynnwys mwy na 30 o bobl,

(b) lle y mae pobl yn ymgynnull yn groes i  
reoliad 14(1) neu 14A(1),

(c) lle y mae cerddoriaeth yn cael ei  
chwarae neu ei pherfformio at ddiben  
adloniant, neu at ddibenion sy'n  
cynnwys y diben hwnnw, a

(d) lle o ran chwarae neu berfformio  
cerddoriaeth—

(i) y mae'n weithgarwch trwyddedadwy (o fewn ystyr Deddf Trwyddedu 2003(1)), a

(ii) nas cynhelir o dan nac yn unol ag awdurdodiad (o fewn yr ystyr a roddir i "authorisation" gan adran 136(5) o'r Ddeddf honno).

(3) At ddibenion y rheoliad hwn, nid yw person yn ymwneud â threfnu digwyddiad cerddorol perthnasol sydd heb ei drwyddedu os nad yw'r person ond yn ymwneud â'r digwyddiad, neu na fyddai ond yn ymwneud â'r digwyddiad, drwy fynd iddo.

(4) At ddibenion paragraff (1), mae esgus rhesymol yn cynnwys pan fo'r person wedi cymryd pob mesur rhesymol i sicrhau nad oedd pobl yn ymgynnull yn y digwyddiad yn groes i reoliad 14(1) neu 14A(1)."

(8) Yn rheoliad 18, ar ôl paragraff (5) mewnosoder—

"(5A) Pan fo gan swyddog gorfodaeth sail resymol dros amau bod person yn torri, neu ar fin torri, rheoliad 14B(1), caiff y swyddog—

(a) cyfarwyddo'r person i ddilyn unrhyw gyfarwyddiadau y mae'r swyddog yn ystyried eu bod yn angenrheidiol i stopio neu atal y toriad;

(b) mynd â'r person o leoliad neu leoliad arfaethedig y digwyddiad y mae'r swyddog yn amau ei fod yn cael ei drefnu, neu'n amau ei fod ar fin cael ei drefnu, yn groes i reoliad 14B(1) (a chaiff y swyddog ddefnyddio grym rhesymol i wneud hynny)."

(9) Yn rheoliad 20—

(a) ym mharagraff (1)(b), yn lle "14(1) neu 14A(1)" rhodder "14(1), 14A(1) neu 14B(1)",

(b) ym mharagraff (6), yn lle "baragraff 20(1)" rhodder "y Rheoliadau hyn".

(10) Yn rheoliad 21—

(a) ar ôl paragraff (7) mewnosoder—

"(7A) Pan ddyroddir yr hysbysiad mewn cysylltiad â throedd honedig o dorri rheoliad 14B(1), rhaid i'r swm a bennir o dan baragraff (7)(c) fod yn £10,000 (ac nid yw paragraffau (9) a (10) yn gymwys).";

(b) ym mharagraff (8), yn lle "Rhaid" rhodder "Mewn unrhyw achos arall, rhaid";

---

(1) 2003 p. 17.

(c) ym mharagraff (11), ar ôl “ystyriaeth” mewnosoder “, ond nid oes unrhyw ystyriaeth i’w rhoi i unrhyw hysbysiad cosb benodedig a ddyroddir i’r person hwnnw mewn cysylltiad â throedd honedig o dorri rheoliad 14B(1)”.

(11) Yn Atodlen 2, hepgorer paragraff 6.

(12) Yn Atodlen 4, ar ôl paragraff 44 mewnosoder—

“45. Casinos”

**Arbedion ar gyfer troseddau a chosbau mewn perthynas â gweithredoedd blaenorol**

3. Mae rheoliadau 20 ac 21 o Reoliadau Diogelu Iechyd (Cyfyngiadau Coronafeirws) (Rhif 2) (Cymru) 2020 yn parhau i gael effaith mewn perthynas ag unrhyw drosedd a gyflawnir, neu y credir yn rhesymol ei bod wedi ei chyflawni, cyn i’r diwygiadau a wneir gan y Rheoliadau hyn ddod i rym fel pe na bai’r diwygiadau hynny wedi eu gwneud.

*Vaughan Gething*

Y Gweinidog Iechyd a Gwasanaethau Cymdeithasol,

un o Weinidogion Cymru

27 Awst 2020

## **Memorandwm Esboniadol ar gyfer Rheoliadau Diogelu Iechyd (Cyfyngiadau Coronafeirws) (Rhif 2) (Cymru) (Diwygio) (Rhif 7) 2020**

Lluniwyd y Memorandwm Esboniadol hwn gan Lywodraeth Cymru ac fe'i gosodir gerbron Senedd Cymru ar y cyd â'r is-ddeddfwriaeth uchod ac yn unol â Rheol Sefydlog 27.1.

### **Datganiad y Gweinidog**

Yn fy marn i, mae'r Memorandwm Esboniadol hwn yn rhoi darlun teg a rhesymol o effaith ddisgwyliedig Rheoliadau Diogelu Iechyd (Cyfyngiadau Coronafeirws) (Rhif 2) (Cymru) (Diwygio) (Rhif 7) 2020.

**Vaughan Gething**

**Y Gweinidog Iechyd a Gwasanaethau Cymdeithasol**

28 Awst 2020

## 1. Disgrifiad

Mae'r Rheoliadau hyn yn diwygio Rheoliadau Diogelu Iechyd (Cyfyngiadau Coronafeirws) (Rhif 2) (Cymru) 2020 ("y prif Reoliadau").

## 2. Materion o ddiddordeb arbennig i'r Pwyllgor Deddfwriaeth, Cyfiawnder a'r Cyfansoddiad

Gwneir y Rheoliadau hyn o dan y weithdrefn frys y darperir ar ei chyfer yn adran 45R o Ddeddf Iechyd y Cyhoedd (Rheoli Clefydau) 1984 (p.22) ("Deddf 1984"). Caiff y Rheoliadau eu gwneud heb fod drafft wedi'i osod gerbron y Senedd a'i gymeradwyo ganddi. Mae Gweinidogion Cymru o'r farn, oherwydd brys, ei bod yn angenrheidiol gwneud y Rheoliadau heb i drafft gael ei osod a'i gymeradwyo fel y gellir rhoi mesurau iechyd y cyhoedd ar waith er mwyn ymateb yn gyflym i'r bygythiad a berir i iechyd pobl gan y coronafeirws. Yn benodol, maent o'r farn y dylid llacio'r cyfyngiadau a geir yn y prif Reoliadau cyn gynted ag y bernir nad yw bellach yn angenrheidiol nac yn gymesur eu cadw ar eu ffurf bresennol.

Bydd y Rheoliadau yn peidio â chael effaith ar ddiwedd y cyfnod o 28 o ddiwrnodau (heb gynnwys toriad) sy'n dechrau ar y diwrnod y gwneir yr offeryn oni bai, yn ystod y cyfnod hwnnw, y cymeradwyir y Rheoliadau gan y Senedd.

### Y Confensiwn Ewropeaidd ar Hawliau Dynol

Er bod y Rheoliadau yn cyffwrdd â hawliau unigol o dan Ddeddf Hawliau Dynol 1998 a Siarter Hawliau Sylfaenol Ewrop, mae'r Llywodraeth o'r farn bod modd eu cyfiawnhau er mwyn atal lledaeniad clefydau heintus a/neu y caniateir yr ymyrraeth gan fod nod dilys i'r ymyrraeth honno, sef diogelu iechyd y cyhoedd. Mae'r Llywodraeth o'r farn hefyd bod y Rheoliadau yn gymesur.

Mae pob un o'r rhain yn hawliau amodol, sy'n caniatáu i Weinidogion Cymru ymyrryd ag arfer yr hawliau os yw hynny'n angenrheidiol mewn cymdeithas ddemocrataidd er budd diogelwch y cyhoedd neu er mwyn diogelu iechyd. Rhaid i bob cyfyngiad a gofyniad o'r fath gael eu cyfiawnhau ar y sail bod iddynt nod dilys, sef diogelu iechyd y cyhoedd, a'u bod yn gymesur. Mae parhau i addasu'r gofynion a wnaed drwy'r Rheoliadau gwreiddiol yn ymateb cymesur. Mae'r darpariaethau hyn yn cydbwysu'r angen i gynnal ymateb priodol i'r bygythiad a achosir gan y coronafeirws â'r angen i gynnal hawliau unigolion a busnesau, mewn modd sy'n dal i fod yn gymesur â'r angen i atal cyfradd drosglwyddo'r coronafeirws rhag cynyddu, gan ystyried y dystiolaeth wyddonol.

Mae llacio cyfyngiadau penodol ar ymweliadau â chartrefi gofal, hosbisau a llety diogel yn cael effaith gadarnhaol ar hawl Erthygl 8 i barch at fywyd preifat a theuluol. Mae Gweinidogion Cymru o'r farn ei bod yn gymesur ymateb i'r lefel bresennol o fygythiad drwy lacio'r cyfyngiadau hynny, ar y cyd â'r mesurau diogelu a nodir mewn canllawiau ategol.

Nid yw ailagor casinos yn codi unrhyw faterion newydd o ran hawliau dynol newydd, ac ystyrir ei fod yn gymesur o safbwynt iechyd y cyhoedd oherwydd y drefn arolygu a gorfodi sy'n bodoli.

Mae'r risgiau i iechyd y cyhoedd sy'n gysylltiedig â digwyddiadau cerddorol heb drwydded, ynghyd â'r tebygolrwydd yn ôl cyngor y pedwar heddlu yng Nghymru y bydd y digwyddiadau hyn yn mynd rhagddynt, yn gwneud y drosedd newydd yn gam angenrheidiol a chymesur i'w gymryd yn awr. Mae'r diwygiadau hefyd yn caniatáu i'r heddlu gymryd camau ataliol i atal y digwyddiadau hyn rhag cael eu trefnu cyn iddynt ddechrau. Nid yw'n hawdd gwneud hyn o dan y ddeddfwriaeth drwyddedu bresennol ond ystyrir ei bod yn agwedd bwysig a chymesur sy'n gyson â'r nod cyffredinol o ddiogelu iechyd y cyhoedd

### **3. Y cefndir deddfwriaethol**

Gwneir y Rheoliadau o dan adrannau 45C(1) a (3)(c), 45F(2) a 45P o Ddeddf 1984.

Mae rhagor o wybodaeth am y pwerau hyn ar gael yn y Memorandwm Esboniadol i'r prif Reoliadau.

### **4. Diben y ddeddfwriaeth a'r effaith y bwriedir iddi ei chael**

Cafodd y prif Reoliadau eu gwneud mewn ymateb i'r bygythiad difrifol ac uniongyrchol i iechyd y cyhoedd o ganlyniad i fynychder a lledaeniad coronafeirws syndrom anadlol aciwt difrifol 2 (SARS-CoV-2).

Mae'r Rheoliadau hyn yn digwygio'r prif Reoliadau er mwyn:

- rhoi hawl penodol i ymweld (o dan do) â phreswylwyr a chleifion mewn cartrefi gofal, hosbisau a llety diogel. Cyn y newidiadau hyn ni fyddai wedi bod yn glir a oedd ymgynnull o dan do at ddibenion ymweld â theulu a ffrindiau mewn cartrefi gofal a lleoliadau tebyg yn esgus rhesymol. Er bod nifer o gartrefi gofal yn caniatáu ymweliadau mewn amgylchiadau cyfyngedig ac yn yr awyr agored yn gyffredinol, mae'n bwysig sicrhau bod cysylltiadau teuluol a chymdeithasol hanfodol yn cael eu cynnal. Mae'r amgylchiadau bellach yn caniatáu ar gyfer hyn, ac felly mae'r diwygiadau i'r prif Reoliadau yn creu esgus rhesymol newydd penodol dros ymgynnull o dan do, at ddibenion ymweld â chartref gofal, hosbis neu safle sy'n darparu llety diogel.
- ailagor casinos. Nid yw lleoliadau o'r fath wedi cael agor ers diwedd mis Mawrth 2020, ac mae gwaith wedi bod ar y gweill gyda'r sector i'w galluogi i agor yn ddiogel. Mae'r Cyngor Betio a Hapchwarae (corff ymbarél y sector) wedi datblygu canllawiau aelodaeth (ar lefel y DU) sy'n nodi gweithgarwch iechyd a rheoli risg sy'n benodol i'w gweithrediadau, gyda'r nod o gadw'u gweithwyr a'u cwsmeriaid yn ddiogel. Mae hyn yn cynnwys canllawiau penodol i Gymru sydd wedi'u datblygu i adlewyrchu gofynion y prif Reoliadau.

- creu trosedd newydd o drefnu (neu o ymwneud â chynnal) digwyddiad cerddorol heb ei drwyddedu sy'n groes i reoliad 14(1) neu 14A(1) o'r prif Reoliadau. Mae rhywfaint o dystiolaeth bod digwyddiadau'n cael eu trefnu mewn gwahanol rannau o Gymru yn groes i'r prif Reoliadau, a rhywfaint o risg bod diffyg cosbau cymaradwy am drefnu'r digwyddiadau hyn yng Nghymru a Lloegr yn golygu y gallai fod cymhelliad i drefnwyr y digwyddiadau eu trefnu yng Nghymru. Er bod cymryd rhan mewn digwyddiadau o'r fath eisoes yn anghyfreithlon, nid oedd modd hyd yma osod unrhyw sancsiwn penodol ar y rhai sy'n peryglu iechyd y cyhoedd drwy drefnu'r digwyddiadau hyn. Mae'r drosedd newydd yn sicrhau y gellir cymryd camau yn erbyn y rhai sy'n trefnu digwyddiadau a daeth i rym cyn Gŵyl Banc mis Awst, gan fod hwn yn gyfnod sy'n gallu bod yn un hynod o brysur ar gyfer digwyddiadau cerddoriaeth heb ei drwyddedu.

Mae cyflawni'r drosedd yn ddarostyngedig i fod ag esgus rhesymol. Mae hyn yn gyson â'r modd yr ymdriniwyd â throseddau o dan y prif Reoliadau hyd yma.

Gellir rhoi hysbysiad cosb benodedig o £10,000 o dan reoliad 20, mewn perthynas â'r drosedd newydd hon.

Mae'r diwygiadau sy'n cael eu gwneud yn darparu hefyd bod modd i'r drosedd gael ei chyflawni gan gorff corfforaethol (drwy ddiwygio rheoliad 20(6)). Cydnabyddir y gallai corff corfforaethol hefyd gyflawni troseddau o dan Atodlen 5 i'r Rheoliadau (h.y. peidio â chydymffurfio â hysbysiad cau), ac felly mae'r diwygiad sy'n cael ei wneud yn awr yn adlewyrchu hynny hefyd.

Yn ogystal, mae'r Rheoliadau hefyd yn gwneud newidiadau technegol a chanlyniadol amrywiol i'r prif Reoliadau, yn arbennig –

- ychwanegu esgus rhesymol pellach i ymgynnull o dan do, h.y. "am resymau addysgol". Mae hyn er mwyn cadarnhau y tu hwnt i amheuaeth y caiff unigolion sy'n defnyddio rhai gwasanaethau addysgol (er enghraifft, ysgolion preifat a rhai sefydliadau addysg bellach/addysg uwch) ymgynnull o dan do at y dibenion hynny.
- darparu bod casglu gwybodaeth wrth olrhain cysylltiadau yn digwydd nid yn unig i leihau'r risg o ddod i gysylltiad â'r feirws ar y safle ond hefyd (ac yn fwy priodol) i leihau'r risg o ledaenu'r feirws. Ymhellach, er mwyn adlewyrchu nad Gweinidogion Cymru a phersonau a ddynodwyd yn swyddogion iechyd y cyhoedd o dan Ddeddf y Coronafeirws 2020 yn unig sy'n casglu ac yn prosesu gwybodaeth olrhain cysylltiadau, mae'r darpariaethau bellach yn cyfeirio at bersonau a ddynodwyd gan awdurdod lleol at y diben hwn.

Daw'r Rheoliadau i rym ddechrau dydd Gwener, 28 Awst 2020.

Mae'n hollbwysig cymryd pob mesur rhesymol i gyfyngu ar drosglwyddo'r coronafeirws. Cafodd y coronafeirws ei ddatgan yn Argyfwng Iechyd y Cyhoedd o Bryder Rhyngwladol ar 30 Ionawr 2020 gan Sefydliad Iechyd y Byd, a chymerir camau ledled y byd i gyfyngu ar ei drosglwyddo. Asesiad Prif Swyddog Meddygol



Cymru, ar y cyd â'r Prif Swyddogion Meddygol eraill ar draws y DU, o hyd yw bod y risgiau i iechyd y cyhoedd sy'n deillio o'r coronafeirws yn uchel.

Mae Gweinidogion Cymru o'r farn bod llacio ac addasu'r cyfyngiadau drwy wneud y diwygiadau i'r prif Reoliadau yn gymesur â'r hyn y mae'r prif Reoliadau'n ceisio ei gyflawni, sef ymateb i fygythiad difrifol ac uniongyrchol i iechyd y cyhoedd.

## **5. Ymgynghori**

O ystyried y bygythiad difrifol ac uniongyrchol sy'n codi o'r coronafeirws a'r angen am ymateb iechyd y cyhoedd brys, gan gynnwys yr angen i lacio unrhyw gyfyngiadau nad ydynt bellach yn gymesur â'r ymateb hwnnw, ni fu ymgynghoriad cyhoeddus mewn perthynas â'r Rheoliadau hyn.

Yn ehangach, cafodd unigolion a busnesau wybod am y cyfyngiadau yn y Rheoliadau gwreiddiol drwy ddarllediadau gwybodaeth gyhoeddus parhaus ar raddfa fawr ledled y DU, gan gynnwys gan Brif Swyddog Meddygol Cymru, Prif Weinidog Cymru a Phrif Weinidog y DU. Wrth wneud y Rheoliadau yr wythnos hon cafwyd trafodaethau parhaus â'r Prif Gwnstabiliaid a Chomisiynwyr yr Heddlu a Throseddau yng Nghymru ynghylch y tebygolrwydd y bydd digwyddiadau cerddoriaeth didrwydded yn cael eu cynnal yng Nghymru, a'r risg y bydd trefnwyr yn symud digwyddiadau o Loegr i Gymru pe na bai darpariaeth gyfatebol yn cael ei gwneud ar gyfer Cymru. Mae pob un o'r pedwar heddlu o blaid cyflwyno'r drosedd newydd drwy Reoliadau'r wythnos hon.

Mae'r Prif Weinidog, ynghyd â Gweinidogion eraill a Llywodraeth Cymru, wedi parhau i roi'r wybodaeth ddiweddaraf i unigolion a busnesau gydol y newidiadau dilynol i'r Rheoliadau. Nododd y Prif Weinidog, yn ei gynhadledd i'r wasg ar 21 Awst, y bwriad i wneud rhai o'r newidiadau a gyflawnir drwy'r Rheoliadau a wneir heddiw, o ran casinos ac ymweliadau â chartrefi gofal, os byddai'r amgylchiadau'n caniatáu hynny. Cafodd y newidiadau arfaethedig hyn gyhoeddusrwydd eang wedyn.

## **6. Asesiad effaith rheoleiddiol ac asesiadau eraill**

Ni luniwyd asesiad effaith rheoleiddiol mewn perthynas â'r Rheoliadau hyn oherwydd yr angen i'w rhoi ar waith ar fyrder fel rhan o'r ymateb parhaus i fygythiad difrifol ac uniongyrchol i iechyd y cyhoedd.

Mae crynodeb o asesiad o'r effaith ar gydraddoldeb wedi'i lunio a bydd yn cael ei gyhoeddi.

Ni chredir bod y Rheoliadau hyn yn cael unrhyw effeithiau anghymesur o negyddol ar grwpiau â nodweddion gwarchoddedig. Disgwylir y bydd y mesurau sy'n caniatáu ymweliadau o dan do â phreswylwyr cartrefi gofal, hosbisau a llety diogel yn cael effeithiau dosbarthiadol cadarnhaol o ran yr henoed, pobl ag anableddau (yn enwedig y rhai â dementia), a phlant. Bydd y llacio arfaethedig yn golygu bod modd

ymdrin â theimladau o unigrwydd ymhlith pobl sydd mewn gofal a gwella eu llesiant hwy a'u teuluoedd/ffrindiau.



Elin Jones, AS  
Llywydd  
Senedd Cymru  
Bae Caerdydd  
CF99 1SN

27 Awst 2020

Annwyl Elin

**Rheoliadau Diogelu Iechyd (Cyfyngiadau Coronafeirws) (Rhif 2) (Cymru) (Diwygio) (Rhif 7) 2020**

Heddiw, rwyf wedi gwneud Rheoliadau Diogelu Iechyd (Cyfyngiadau Coronafeirws) (Rhif 2) (Cymru) (Diwygio) (Rhif 7) 2020 o dan adrannau 45C(1) a (3)(c), 45F(2) a 45P o Ddeddf Iechyd y Cyhoedd (Rheoli Clefydau) 1984. Daw'r Rheoliadau hyn i rym ar y ddechrau ar 28 Awst 2020. Rwy'n amgáu copi o'r offeryn statudol ac yr wyf yn bwriadu gosod yr offeryn a'r memorandwm esboniadol cysylltiedig pan fydd yr offeryn statudol wedi'i gofrestru.

Yn unol â'r weithdrefn frys a nodwyd yn adran 45R o Ddeddf Iechyd y Cyhoedd (Rheoli Clefydau) 1984, mae'n rhaid i'r Senedd gymeradwyo'r offeryn hwn erbyn 11 Hydref 2020 er mwyn iddo barhau i fod mewn grym. Yn yr amgylchiadau hyn, rwy'n deall bod rheol sefydlog 21.4A yn berthnasol ac y caiff y Pwyllgor Busnes sefydlu a chyhoeddi amserlen i'r pwyllgor neu'r pwyllgorau perthnasol adrodd arno. Rwy'n bwriadu trefnu i'r Rheoliadau hyn gael eu trafod yn sesiwn adalw'r Cyfarfod Llawn ar 22 Medi 2020.

Rwy'n anfon copi o'r llythyr hwn at y Gweinidog Cyllid a'r Trefnydd, Mick Antoniw AS fel Cadeirydd y Pwyllgor Deddfwriaeth, Cyfiawnder a'r Cyfansoddiad, Sian Wilkins, Pennaeth Gwasanaethau'r Siambr a'r Pwyllgorau, a Julian Luke, Pennaeth Gwasanaeth y Pwyllgorau Polisi a Deddfwriaeth.

Yn gywir

**Vaughan Gething AS/MS**  
Y Gweinidog Iechyd a Gwasanaethau Cymdeithasol  
Minister for Health and Social Services

Canolfan Cyswllt Cyntaf / First Point of Contact Centre:  
0300 0604400

Bae Caerdydd • Cardiff Bay  
Caerdydd • Cardiff  
CF99 1SN

[Gohebiaeth.Vaughan.Gething@llyw.cymru](mailto:Gohebiaeth.Vaughan.Gething@llyw.cymru)  
[Correspondence.Vaughan.Gething@gov.wales](mailto:Correspondence.Vaughan.Gething@gov.wales)

Rydym yn croesawu derbyn gohebiaeth yn Gymraeg. Byddwn yn ateb gohebiaeth a dderbynnir yn Gymraeg yn Gymraeg ac ni fydd gohebu yn Gymraeg yn arwain at oedi.

**Tudalen y pecyn 202**  
We welcome receiving correspondence in Welsh. Any correspondence received in Welsh will be answered in Welsh and corresponding in Welsh will not lead to a delay in responding.



---

## DATGANIAD YSGRIFENEDIG GAN LYWODRAETH CYMRU

---

|                |   |
|----------------|---|
| <b>TEITL</b>   | <b>Adolygiad Interim o'r Rheoliadau Diogelu Iechyd (Cyfyngiadau Coronafeirws) (Rhif 2) (Cymru) 2020</b> |
| <b>DYDDIAD</b> | <b>27 Awst 2020</b>   |
| <b>GAN</b>     | <b>Vaughan Gething AS, y Gweinidog Iechyd a Gwasanaethau Cymdeithasol</b>                               |

Mae Rheoliadau Diogelu Iechyd (Cyfyngiadau Coronafeirws) (Rhif 2) (Cymru) 2020 yn gosod cyfres o gyfyngiadau ar gynulladau a symudiadau gan bobl, ac ar weithredoedd busnesau, gan gynnwys eu cau. Maent hefyd yn ei gwneud yn ofynnol i fusnesau sydd ar agor gymryd camau rhesymol i leihau'r risg o ddod i gysylltiad â'r coronafeirws. Eu nod yw diogelu pobl rhag lledaeniad coronafeirws syndrom anadlol aciwt difrifol 2 (SARS-CoV-2).

Mae'n ofynnol i Weinidogion Cymru adolygu'r angen am y gofynion a'r cyfyngiadau yn y rheoliadau, a pha mor gymesur ydynt, bob 21 o ddiwrnodau. Cynhaliwyd yr adolygiad llawn diwethaf – y seithfed – ar 20 Awst ac amlinellwyd y newidiadau a gynlluniwyd ar gyfer yr wythnos hon gan gymryd bod yr amodau'n parhau i fod yn ffafriol.

Mae'r cyngor gwyddonol a meddygol yn dangos, yn gyffredinol, bod trosglwyddiad coronafeirws yng Nghymru yn isel. Rydym yn parhau i fod yn bryderus am y sefyllfaoedd sy'n datblygu ar draws y DU a gweddill y byd.

Rydym yn gwneud newidiadau i'r rheoliadau ddydd Gwener 28 Awst a fydd yn caniatáu ar gyfer ymweliadau â phreswylwyr mewn cartrefi gofal (oedolion a phlant), hosbisau, neu wasanaethau llety diogel i blant. Paratowyd canllawiau gyda'r diwydiant i reoli'r risgiau a bydd pob lleoliad yn rhoi eu trefniadau eu hunain ar waith ar gyfer ymweliadau. Mae'r newid hwn yn esbonio y caniateir ymweliadau yn unol â'r rheolau ond mai'r sefydliadau unigol fydd yn penderfynu pa bryd y byddant yn gallu hwyluso gweithgarwch o'r fath. Oherwydd y manteision i lesiant y preswylwyr, rwy'n gobeithio y gall llawer o gartrefi ddiweddarau eu gweithdrefnau'n gyflym i alluogi cynnal ymweliadau dan do yn ddiogel. Fodd bynnag, rwy'n gwerthfawrogi pryder rhai

darparwyr am y newid sylweddol hwn, ac y bydd angen mwy o amser ar rai ohonynt i roi'r trefniadau ar waith.

Caniateir i gasinos agor hefyd, wedi iddynt roi mesurau lliniaru ac addasiadau ar waith i leihau'r risgiau. Bydd manylion cyswllt yn cael eu casglu a chyfyngir ar y nifer o bobl a ganiateir ym mhob lleoliad ar unwaith.

Yn dilyn trafodaethau gyda'r heddlu, rydym hefyd yn diwygio'r rheoliadau i wahardd trefnu digwyddiadau cerddoriaeth heb drwydded (sef digwyddiad nad yw wedi'i drwyddedu neu ei awdurdodi o dan Ddeddf Trwyddedu 2003) ar gyfer mwy na 30 o bobl. Os bydd rhywun yn mynd yn groes i'r gwaharddiad hwn gellir ei gosbi drwy euogfarn a dirwy diderfyn neu, fel dewis arall i euogfarn, cosb benodedig o £10.000. Mae hyn yn rhoi pwerau cymharol gyfwerth i'r heddlu â'r pwerau sy'n cael eu cyflwyno ar yr un pryd yn Lloegr. Bydd yr heddlu'n defnyddio egwyddorion Ymgysylltu, Esbonio, Annog a Gorfodi er mwyn gweithredu mewn modd cymesur.

Nid ydym wedi gwneud unrhyw newidiadau i'r rheolau ar gyfer cynulliadau o bobl yn ddiweddar. Ni ddylai pobl ymgynnull mewn grwpiau o fwy na 30 o bobl yn yr awyr agored na chwrdd o dan do â phobl nad ydynt yn rhan o'u haelwyd neu aelwyd estynedig. Felly mae'n drosedd i wneud hynny heb esgus rhesymol, fel yn yr amgylchiadau cyfyngedig a nodwyd yn y rheoliadau.

Mae'r Dirprwy Brif Swyddog Meddygol wedi ystyried y newidiadau hyn ac wedi rhoi gwybod eu bod yn fesurau cymesur a phwyllog sy'n gyson â'r nod cyffredinol o reoli'r pandemig.

Nid yw'r coronafeirws wedi diflannu – mae gan bob un ohonom gyfrifoldeb parhaus i ddiogelu Cymru gyda'n gilydd.

## SL(5)601 – Rheoliadau Gofynion y Cwricwlwm (Diwygio paragraff 7(6) o Atodlen 17 i Ddeddf y Coronafeirws 2020) (Cymru) 2020

### Cefndir a diben

Mae'r Rheoliadau hyn yn diwygio paragraff 7(6) o Atodlen 17 i Ddeddf y Coronafeirws 2020.

Mae paragraff 7(6) o Atodlen 17 i Ddeddf y Coronafeirws 2020 yn rhestru deddfiadau y gall Gweinidogion Cymru eu haddasu, a'r modd y gellir eu haddasu, am gyfnod penodedig trwy hysbysiad. Mae Rheoliad 2 o'r Rheoliadau hyn yn ychwanegu'r darpariaethau canlynol at y rhestr hon:

- Adran 69 o Ddeddf Safonau a Fframwaith Ysgolion 1998 sy'n darparu ar gyfer dyletswydd i sicrhau darpariaeth briodol o addysg grefyddol;
- Adran 43 o Ddeddf Addysg 1997 sy'n gosod dyletswydd i ddarparu addysg yrfaeodd mewn ysgolion yng Nghymru;
- Adran 101 o Ddeddf Addysg 2002 sy'n darparu ar gyfer cwricwlwm sylfaenol ar gyfer ysgolion a gynhelir yng Nghymru;
- Adrannau 109 a 110 o Ddeddf Addysg 2002 sy'n gosod dyletswyddau i weithredu Cwricwlwm Cenedlaethol Cymru mewn ysgolion ac ysgolion meithrin; ac
- Adrannau 116A i 116K o Ddeddf Addysg 2002 sy'n delio â ffurfio a darparu cwricwla lleol ar gyfer disgyblion yng Nghyfnod Allweddol 4.

Effaith Rheoliad 2 yw y caniateir i Weinidogion Cymru addasu unrhyw un o'r dyletswyddau uchod trwy rybudd, ond dim ond fel y gellir eu cyflawni os defnyddiwyd ymdrechion rhesymol i'w cyflawni.

Cafodd yr hysbysiad cysylltiedig, [Hysbysiad Addasu Gofynion y Cwricwlwm yng Nghymru 2020](#), ei gyhoeddi ar 27 Awst 2020 ar wefan Llywodraeth Cymru ar 28 Awst 2020. Mae'r hysbysiad hefyd yn addasu adran 108 o Ddeddf Addysg 2002, a oedd eisoes wedi'i rhestru ym mharagraff 7(6) o Atodlen 17 i Ddeddf y Coronafeirws 2020.

### Gweithdrefn

Gwneud cadarnhaol.

Gwnaed y Rheoliadau hyn gan Weinidogion Cymru cyn iddynt gael eu gosod gerbron y Senedd. Bydd y Rheoliadau yn peidio â chael effaith ar ddiwedd y cyfnod o 40 diwrnod (ac eithrio toriad o fwy na phedwar diwrnod) gan ddechrau ar y diwrnod y gwneir yr offeryn oni bai bod y Rheoliadau, yn ystod y cyfnod hwnnw, yn cael eu cymeradwyo gan y Senedd.



## Materion technegol: craffu

Nodir y ddau bwynt canlynol i gyflwyno adroddiad arnynt o dan Reol Sefydlog 21.2 mewn perthynas â'r offeryn hwn.

### **1. Rheol Sefydlog 21.2(v) – bod angen eglurhad pellach ynglŷn â'i ffurf neu ei ystyr am unrhyw reswm penodol**

Mae rheoliad 2 yn ychwanegu darpariaethau rhai deddfiadau at y rhestr o ddeddfiadau ym mharagraff 7(6) o Atodlen 17 i Ddeddf y Coronafeirws 2020. Mae'r rhestr ym mharagraff 7(6) yn rhedeg yn nhrefn amser. Fodd bynnag, mae Rheoliad 2 yn ychwanegu adran 43 o Ddeddf Addysg 1997 at y rhestr ar ôl Deddf Safonau a Fframwaith Ysgolion 1998. Gall hyn beri dryswch i unrhyw un sy'n chwilio paragraff 7(6) am gyfeirnod statudol penodol. Byddai esboniad yn cael ei groesawu o ran pam mae'r Rheoliadau'n gwyro o'r drefn gronolegol a ddefnyddir yn y rhestr ym mharagraff 7(6) o Atodlen 17 i Ddeddf y Coronafeirws 2020.

### **2. Rheol Sefydlog 21.2(vii) – ei bod yn ymddangos bod anghysondebau rhwng ystyr testun Cymraeg a thestun Saesneg**

Yn fersiwn Gymraeg y Rheoliadau, mae'r troednodyn yn rheoliad 2(2) yn anghywir. Ymddengys ei fod yn cyfeirio at Ddeddf y Coronafeirws 2020 yn lle Deddf Addysg 1996. Gall hyn beri dryswch i rai o ddarllenwyr y Rheoliadau. Nid yw'r gwall hwn yn cael ei ailadrodd yn fersiwn Saesneg y Rheoliadau.

## Rhinweddau: craffu

Nodir y pwynt canlynol i gyflwyno adroddiad arno o dan Reol Sefydlog 21.3 mewn perthynas â'r offeryn hwn.

### **1. Rheol Sefydlog 21.3(ii) – ei fod o bwysigrwydd gwleidyddol neu gyfreithiol neu ei fod yn codi materion polisi cyhoeddus sy'n debyg o fod o ddiddordeb i'r Senedd**

Nodwn na chynhaliwyd ymgynghoriad ffurfiol mewn perthynas â'r Rheoliadau hyn. Mae'r Memorandwm Esboniadol yn nodi bod hyn yn sgil y sefyllfa ddigynsail a grëwyd gan bandemig y Coronafeirws a'r amserlenni heriol ar gyfer gwneud y Rheoliadau.

Nodir bod ymgysylltiad rheolaidd wedi digwydd gyda chyrrff cynrychioli allweddol fel ADEW (Cymdeithas Cyfarwyddwyr Addysg yng Nghymru) a chynrychiolwyr awdurdodau lleol, i helpu i lywio'r cynigion polisi ynghylch gofynion deddfwriaethol a gaiff eu haddasu neu eu datgymhwyso. Mae'r trafodaethau hyn wedi helpu i lywio'r darpariaethau sydd wedi'u cynnwys yn y Rheoliadau hyn.

Mae'r Memorandwm Esboniadol hefyd yn nodi na chwblhawyd asesiad effaith reoleiddiol mewn perthynas â'r Rheoliadau hyn gan nad oes unrhyw gostau na buddion cysylltiedig. Nid yw'r Rheoliadau hyn ond yn ychwanegu meysydd at y rhestr o ddeddfiadau ym mharagraff 7(6) y gall Gweinidogion Cymru wneud hysbysiadau yn eu cylch i addasu gofynion statudol.



Mae'r Memorandwm Esboniadol yn mynd ymlaen i nodi y bydd effaith y rhain yn cael ei nodi mewn asesiad effaith integredig mewn perthynas ag unrhyw hysbysiadau a wneir.

## Y goblygiadau yn sgil ymadael â'r Undeb Ewropeaidd

Ni nodir unrhyw bwyntiau i gyflwyno adroddiad arnynt o dan Reol Sefydlog 21.3 mewn perthynas â'r offeryn hwn.

### Ymateb y Llywodraeth

Pwynt craffu technegol 1:

Mae Llywodraeth Cymru yn cytuno nad yw'r cofnod ar gyfer adran 43 o Ddeddf Addysg 1997 yn y tabl ym mharagraff 7(6) yn ymddangos mewn trefn gronolegol. Mae hyn yn anghyson â fformat y tabl. Fodd bynnag, er nad yw'r cofnod mewn trefn gronolegol, nid yw hyn yn golygu bod y cofnod yn aneffeithiol, ac nid yw hyn yn effeithio ar ddilysrwydd unrhyw hysbysiad a ddyroddir sy'n dibynnu ar y cofnod.

Pwynt craffu technegol 2:

Mae'r pwynt adrodd yn nodi bod y troednodyn yn darparu'r cyfeiriad anghywir. Nid yw Llywodraeth Cymru yn cytuno. Mae'r troednodyn yn cyfeirio at y cyfeiriad at Ddeddf y Coronafeirws 2020 yn y Rhaglith. Mae cyfeiriad pellach mewn troednodyn yn rheoliad 2(2) at Ddeddf Addysg 1996. Ymddengys fod gwall fformatio dros dro wedi digwydd yn ystod y broses gofrestru yn y fersiwn dros dro a ystyriwyd gan y Pwyllgor, gan ei fod wedi ei rifo'n droednodyn (1) hefyd. Mae'r troednodyn sy'n darparu'r cyfeiriad yn ymddangos ar y dudalen nesaf. Mae hyn bellach wedi cael ei gywiro gan Argraffydd y Frenhines yn ystod y broses gyhoeddi, ac mae'n gywir yn y fersiwn swyddogol a gyhoeddwyd yn y fformat dwy golofn ac sydd hefyd ar gael ar [legislation.gov.uk](http://legislation.gov.uk).

### Cynghorwyr Cyfreithiol

#### Y Pwyllgor Deddfwriaeth, Cyfiawnder a'r Cyfansoddiad

3 Medi 2020





*Rheoliadau a wnaed gan Weinidogion Cymru ac a osodwyd gerbron Senedd Cymru o dan baragraff 8 o Atodlen 17 i Ddeddf y Coronafeirws 2020 (p. 7), i'w cymeradwyo drwy benderfyniad gan Senedd Cymru o fewn 40 niwrnod gan ddechrau â'r diwrnod y gwneir yr offeryn.*

---

OFFERYNNAU STATUDOL  
CYMRU

---

**2020 Rhif 891 (Cy. 197)**

**ADDYSG, CYMRU**

**Rheoliadau Gofynion y  
Cwricwlwm (Diwygio paragraff  
7(6) o Atodlen 17 i Ddeddf y  
Coronafeirws 2020) (Cymru) 2020**

**NODYN ESBONIADOL**

*(Nid yw'r nodyn hwn yn rhan o'r Rheoliadau)*

Mae'r tabl ym mharagraff 7(6) o Atodlen 17 i Ddeddf y Coronafeirws 2020 ("Deddf 2020") yn nodi'r deddfiadau y caiff Gweinidogion Cymru, drwy hysbysiad o dan baragraff 7(1)(b) o'r Atodlen honno, eu haddasu am gyfnod a bennir yn yr hysbysiad, ac ym mha fodd y caniateir i'r deddfiadau hynny gael eu haddasu.

Mae rheoliad 2 yn diwygio'r tabl i ychwanegu cofnodion newydd ar gyfer—

- adran 69 o Ddeddf Safonau a Fframwaith Ysgolion 1998 (dyletswydd i sicrhau darpariaeth ddyladwy addysg grefyddol);
- adran 43 o Ddeddf Addysg 1997 (darparu addysg gyrfaoedd mewn ysgolion yng Nghymru);
- adran 101 o Ddeddf Addysg 2002 (cwricwlwm sylfaenol ar gyfer ysgolion a gynhelir yng Nghymru);
- adran 109 o Ddeddf Addysg 2002 (gweithredu Cwricwlwm Cenedlaethol Cymru mewn ysgolion);
- adran 110 o Ddeddf Addysg 2002 (gweithredu Cwricwlwm Cenedlaethol Cymru mewn cysylltiad ag ysgolion meithrin etc); ac

- adrannau 116A i 116K o Ddeddf Addysg 2002 (cwricwla lleol ar gyfer disgyblion yng Nghyfnod Allweddol 4).

Mae'r cofnodion newydd hyn yn nodi'r addasiadau y caniateir eu gwneud i'r deddfiadau hynny drwy hysbysiad o dan baragraff 7(1)(b) o Atodlen 17 i Ddeddf 2020.

Ystyriwyd Cod Ymarfer Gweinidogion Cymru ar gynnal Aseidiadau Effaith Rheoleiddiol mewn perthynas â'r Rheoliadau hyn. O ganlyniad, ystyriwyd nad oedd yn angenrheidiol cynnal aseiad effaith rheoleiddiol o gostau a manteision y Rheoliadau hyn.

*Rheoliadau a wnaed gan Weinidogion Cymru ac a osodwyd gerbron Senedd Cymru o dan baragraff 8 o Atodlen 17 i Ddeddf y Coronafeirws 2020 (p. 7), i'w cymeradwyo drwy benderfyniad gan Senedd Cymru o fewn 40 niwrnod gan ddechrau â'r diwrnod y gwneir yr offeryn.*

---

OFFERYNNAU STATUDOL  
CYMRU

---

**2020 Rhif 891 (Cy. 197)**

**ADDYSG, CYMRU**

**Rheoliadau Gofynion y  
Cwricwlwm (Diwygio paragraff  
7(6) o Atodlen 17 i Ddeddf y  
Coronafeirws 2020) (Cymru) 2020**

|                                      |                     |
|--------------------------------------|---------------------|
| <i>Gwnaed</i>                        | <i>24 Awst 2020</i> |
| <i>Gosodwyd gerbron Senedd Cymru</i> | <i>25 Awst 2020</i> |
| <i>Yn dod i rym</i>                  | <i>26 Awst 2020</i> |

Mae Gweinidogion Cymru yn gwneud y Rheoliadau a ganlyn drwy arfer eu pwerau o dan baragraff 8(1) o Atodlen 17 i Ddeddf y Coronafeirws 2020(1).

**Enwi a dod i rym**

1.—(1) Enw'r Rheoliadau hyn yw Rheoliadau Gofynion y Cwricwlwm (Diwygio paragraff 7(6) o Atodlen 17 i Ddeddf y Coronafeirws 2020) (Cymru) 2020.

(2) Daw'r Rheoliadau hyn i rym ar 26 Awst 2020.

**Diwygio paragraff 7(6) o Atodlen 17 i Ddeddf y Coronafeirws 2020**

2.—(1) Mae'r tabl ym mharagraff 7(6) o Atodlen 17 i Ddeddf y Coronafeirws 2020 wedi ei ddiwygio fel a ganlyn.

(2) Ar ôl y cofnod ar gyfer adrannau 512 i 512ZB o Ddeddf Addysg 1996(1), mewnosoder—

---

(1) 2020 p. 7.

|  |  |   |
|--|--|---|
| “School Standards and Framework Act 1998 | Section 69 (duty to secure due provision of religious education) | Any duty imposed on a person by section 69(1) is to be treated as discharged if the person has used reasonable endeavours to discharge the duty.  |
| Education Act 1997                       | Section 43 (provision of careers education in schools in Wales)  | Any duty imposed on a person by section 43(3) is to be treated as discharged if the person has used reasonable endeavours to discharge the duty.” |

(3) Ar ôl y cofnod ar gyfer adran 140 o Ddeddf Dysgu a Sgiliau 2000(2), mewnosoder—

|                     |   |   |
|---------------------|---|---|
| “Education Act 2002 | Section 101 (basic curriculum for every maintained school in Wales) | Any duty imposed on a person by virtue of section 101 is to be treated as discharged if the person has used reasonable endeavours to discharge the duty.” |
|---------------------|---|---|

(4) Ar ôl y cofnod ar gyfer adran 108 o Ddeddf Addysg 2002(3), mewnosoder—

|                     |   |  |
|---------------------|---|--|
| “Education Act 2002 | Section 109 (implementation of the National Curriculum for Wales in | Any duty imposed on a person by section 109 is to be treated |
|---------------------|---|--|

---

(1) 1996 p. 56.  
 (2) 2000 p. 21.  
 (3) 2002 p. 32.

|                    |   |  |
|--------------------|---|--|
|                    | schools)  | as discharged if the person has used reasonable endeavours to discharge the duty.  |
| Education Act 2002 | Section 110 (implementation of the National Curriculum for Wales in respect of nursery schools etc) | Any duty imposed on a person by section 110 is to be treated as discharged if the person has used reasonable endeavours to discharge the duty.                     |
| Education Act 2002 | Sections 116A to 116K (the local curricula)   | Any duty imposed on a person by or under sections 116A to 116K is to be treated as discharged if the person has used reasonable endeavours to discharge the duty.” |

*Kirsty Williams*  
 Y Gweinidog Addysg, un o Weinidogion Cymru  
 24 Awst 2020

**Memorandwm Esboniadol** ar gyfer Rheoliadau Gofynion y Cwricwlwm  
(Diwygio paragraff 7(6) o Atodlen 17 i Ddeddf Coronafeirws 2020) (Cymru)  
2020

Lluniwyd y Memorandwm Esboniadol hwn gan Lywodraeth Cymru ac fe'i gosodir gerbron Senedd Cymru ar y cyd â'r is-ddeddfwriaeth uchod ac yn unol â Rheol Sefydlog 27.1.

**Datganiad y Gweinidog/Dirprwy Weinidog**

Yn fy marn i, mae'r Memorandwm Esboniadol hwn yn rhoi darlun teg a rhesymol o effaith ddisgwyliedig Rheoliadau Gofynion y Cwricwlwm (Diwygio paragraff 7(6) o Atodlen 17 i Ddeddf Coronafeirws 2020) (Cymru) 2020

Kirsty Williams  
25 Awst 2020

## **RHAN 1**

### **1. Disgrifiad**

Mae'r rheoliadau hyn yn diwygio paragraff 7(6) o Atodlen 17 i Ddeddf Coronafeirws 2020 ("Deddf 2020") er mwyn ychwanegu:

- Adran 69 o Ddeddf Safonau a Fframwaith Ysgolion 1998 ac Atodlen 19 iddi,
- Adran 43 o Ddeddf Addysg 1997,
- Adrannau 101(1), 109, 110 ac 116A i 116K o Ddeddf Addysg 2002,

at y rhestr o ddeddfiadau y gellir eu haddasu gan Weinidogion Cymru am gyfnod penodol drwy hysbysiad.

Mae'r darpariaethau sy'n cael eu hychwanegu at y rhestr hon o ddeddfiadau yn rhoi swyddogaethau i awdurdodau lleol, cyrff llywodraethu, penaethiaid ac eraill mewn perthynas â'r cwricwlwm sylfaenol i Gymru. Mae'r cwricwlwm sylfaenol hwnnw yn cynnwys y canlynol:

- Addysg grefyddol
- Addysg rhyw
- Addysg gysylltiedig â gwaith
- Addysg bersonol a chymdeithasol
- Cwricwlwm Cenedlaethol Cymru
- Cwricwla lleol.

### **2. Materion o ddiddordeb arbennig i'r Pwyllgor Deddfwriaeth, Cyfiawnder a'r Cyfansoddiad**

Caiff y Rheoliadau hyn eu gwneud yn unol â'r weithdrefn a nodir ym mharagraff 8 o Atodlen 17 i Ddeddf 2020.

Fel y nodir ym mharagraff 8 o Atodlen 17, caiff y Rheoliadau eu gwneud heb fod drafft wedi'i osod gerbron y Senedd a'i gymeradwyo ganddi. Mae Gweinidogion Cymru o'r farn, oherwydd brys, ei bod yn angenrheidiol gwneud y Rheoliadau heb i drafft gael ei osod a'i gymeradwyo. Mae hyn er mwyn sicrhau bod modd addasu'r gofynion deddfwriaethol yn ymwneud â darparu'r cwricwlwm cyn dechrau'r flwyddyn academaidd newydd.

Mae hyn yn angenrheidiol er mwyn sicrhau bod gan ysgolion yr hyblygrwydd i ganolbwyntio ar iechyd a lles y dysgwyr, gan eu helpu i ail-integreiddio i amgylchedd yr ysgol. Bydd yr hyblygrwydd hefyd yn caniatáu i ysgolion ddatblygu cynlluniau cadarn a chilir ar lefel yr ysgol er mwyn sicrhau bod modd

parhau i ddysgu ac addysgu ym mhob sefyllfa weithredol, gan gynnwys os bydd ysgolion yn cau yn rhannol neu'n llwyr am gyfnodau, fel y gwelir yng Nghlanllawiau Dysgu Llywodraeth Cymru.

Bydd y Rheoliadau yn cael eu gosod gerbron y Senedd cyn gynted ag y bo'n ymarferol bosibl ar ôl eu gwneud. Bydd y Rheoliadau yn peidio â chael effaith ar ddiwedd y cyfnod o 40 o ddiwrnodau (heb gynnwys toriad) sy'n dechrau ar y diwrnod y gwneir yr offeryn oni bai, yn ystod y cyfnod hwnnw, y cymeradwyir y Rheoliadau gan y Senedd.

### **3. Cefndir deddfwriaethol**

Mae Paragraff 8 o Atodlen 17 i Ddeddf 2020 yn rhoi pŵer i Weinidogion Cymru wneud rheoliadau i ychwanegu darpariaethau yn ymwneud â phlant, addysg neu hyfforddiant at y rhestr o ddeddfiadau ym mharagraff 7(6) o Ddeddf 2020 y gellir eu haddasu gan Weinidogion Cymru am gyfnod penodol drwy hysbysiad.

Gwneir y Rheoliadau hyn yn o dan y weithdrefn gadarnhaol.

### **4. Diben y ddeddfwriaeth a'r effaith y bwriedir iddi ei chael**

Mae paragraff 7(6) o Atodlen 17 i Ddeddf 2020 yn nodi meysydd lle gall Gweinidogion Cymru gyhoeddi hysbysiadau i addasu gofynion addysg statudol dros dro er mwyn helpu i liniaru effeithiau'r pandemig COVID-19 a chaniatáu i'r sector addasu i'r amgylchiadau presennol. Un o'r meysydd hyn yw adran 101 o Ddeddf Addysg 2002 sy'n ei gwneud yn ofynnol i ysgolion a gynhelir yng Nghymru ddarparu cwricwlwm sylfaenol gan gynnwys; y cwricwlwm cenedlaethol, addysg grefyddol, addysg bersonol a chymdeithasol, addysg gysylltiedig â gwaith ac ar gyfer ysgolion uwchradd, addysg rhyw.

Wrth baratoi ar gyfer gweld ysgolion yn dychwelyd i weithredu'n llawn, ystyriwyd y gofynion statudol presennol ac a oedd modd i ysgolion a chyrff llywodraethu eu bodloni'n effeithiol heb faich gweinyddol anghymesur ac yn unol â gofynion cadw pellter cymdeithasol. Gwelwyd bod angen addasu darpariaethau yn ymwneud â'r cwricwlwm a threfniadau asesu cysylltiedig, yn benodol:

- Adran 69 o Ddeddf Safonau a Fframwaith Ysgolion 1998, ac Atodlen 19 iddi, ynghylch darparu addysg grefyddol.
- Adran 43 o Ddeddf Addysg 1997 ynghylch darparu addysg gyrfaoedd mewn ysgolion yng Nghymru.
- Adran 101(1) o Ddeddf Addysg 2002 ynghylch darparu'r cwricwlwm sylfaenol mewn ysgolion a gynhelir yng Nghymru.
- Adran 109 o Ddeddf 2002 sy'n ei gwneud yn ofynnol i Gwricwlwm Cenedlaethol Cymru gael ei roi ar waith mewn ysgolion a gynhelir yng Nghymru, ac adran 110 sy'n ei gwneud yn ofynnol iddo gael ei roi ar waith



mewn ysgolion meithrin a gynhelir a rhai lleoliadau addysg feithrin eraill yng Nghymru.

- Adrannau 116A i 116K o Ddeddf 2002, sy'n gwneud darpariaeth am gwricwla lleol gan gynnwys ei gwneud yn ofynnol darparu isafswm penodol o ddewisiadau i bobl ifanc:
  - 25 dewis CA4 gydag o leiaf 3 dewis galwedigaethol
  - 30 dewis ôl-16 gydag o leiaf 5 dewis galwedigaethol

Nid yw'r darpariaethau hyn wedi'u rhestru ar hyn o bryd ym mharagraff 7(6) o Atodlen 17 i Ddeddf 2020, ac o ganlyniad mae angen gwneud rheoliadau i ychwanegu'r darpariaethau hyn i baragraff 7(6) fel bod modd i Weinidogion Cymru gyhoeddi hysbysiadau i addasu gofynion statudol dros dro.

#### *Y rhesymeg dros yr addasiad arfaethedig*

Ar 9 Gorffennaf, cyhoeddodd y Gweinidog Addysg y byddai pob disgybl yn medru dychwelyd i'r ysgol yn nhymor yr hydref, a fyddai'n dechrau ar 1 Medi. Byddai gan ysgolion yr hyblygrwydd i ddychwelyd i weithredu'n llawn fesul cam lle bo angen, er mwyn ail integreiddio disgyblion a datblygu cynllun ar gyfer dysgu dros dymor yr hydref.

Yn unol â hynny, byddai addasu gofynion y cwricwlwm a threfniadau asesu cysylltiedig i fod ar sail ymdrech resymol yn rhoi hyblygrwydd i ysgolion a lleoliadau meithrin ymateb i'r amgylchiadau digynsail yn sgil COVID-19, a chaniatáu i ysgolion a gynhelir ac ysgolion meithrin a gynhelir ganolbwyntio a blaenoriaethau dysgu i fodloni anghenion cyfnewidiol dysgwyr yn y cyfnod sydd ohoni. Bydd ysgolion yn canolbwyntio ar iechyd a lles dysgwyr, ac wrth iddynt ddechrau croesawu dysgwr yn ôl, bydd angen mwy o ofod a hyblygrwydd er mwyn caniatáu i ysgolion ganolbwyntio ar helpu dysgwyr i ddychwelyd i amgylchedd arferol yr ysgol, yn arbennig pan fo nifer o ddysgwyr wedi wynebu heriau amrywiol ac felly wedi symud ymlaen ar raddfeydd gwahanol.

## **5. Ymgynghori**

Ni chynhaliwyd ymgynghoriad ffurfiol mewn perthynas â'r Rheoliadau hyn, yng ngoleuni'r sefyllfa ddigynsail a achoswyd gan bandemig y Coronafeirws a'r amserlen heriol ar gyfer eu gwneud.

Fodd bynnag, cynhaliwyd trafodaethau rheolaidd gyda chyrff cynrychioladol allweddol fel CCAC a chynrychiolwyr llywodraeth leol, er mwyn helpu i lunio'r cynigion polisi ar ofynion deddfwriaethol sy'n mynd i gael eu haddasu neu eu datgymhwyso. Mae'r trafodaethau hyn wedi helpu i gyfrannu at y darpariaethau sydd wedi'u cynnwys yn y rheoliadau hyn.

## **6. Asesiad Effaith Rheoleiddiol**

Ni chwblhawyd asesiad effaith rheoleiddiol mewn perthynas â'r Rheoliadau hyn gan nad oes costau na manteision cysylltiedig. Mae'r rheoliadau hyn ond yn

ychwanegu meysydd at restr o ddeddfiadau ym mharagraff 7(6) y gall Gweinidogion Cymru wneud hysbysiadau i addasu gofynion statudol yn eu cylch.

O ran unrhyw hysbysiadau sy'n cael eu gwneud, bydd effaith rheiny yn cael eu trafod mewn asesiad effaith integredig. Fodd bynnag, ni fydd unrhyw gostau na manteision i'r sectorau preifat na gwirfoddol, nac elusennol. O ran ysgolion, mae'n annhebygol y bydd unrhyw gostau net na manteision.

Kirsty Williams AS/MS  
Y Gweinidog Addysg  
Minister for Education



Llywodraeth Cymru  
Welsh Government

Elin Jones, AS  
Llywydd  
Senedd Cymru  
Bae Caerdydd  
CF99 1SN

24 Awst 2020

Annwyl Elin,

**Rheoliadau Gofynion y Cwricwlwm (Diwygio paragraff 7(6) o Atodlen 17 i Ddeddf y Coronafeirws 2020) (Cymru) 2020**

Rwyf heddiw wedi gwneud Rheoliadau Gofynion y Cwricwlwm (Diwygio paragraff 7(6) o Atodlen 17 i Ddeddf y Coronafeirws 2020) (Cymru) 2020 o dan baragraff 8 o Atodlen 17 i Ddeddf y Coronafeirws 2020 sy'n dod i rym ar 26 Awst. Ynghlwm ceir copi o'r offeryn statudol a'r Memorandwm Esboniadol cysylltiedig, yr wyf yn bwriadu eu gosod pan fydd yr offeryn statudol wedi cael ei gofrestru.

Yn unol â'r weithdrefn a amlinellwyd ym mharagraff 8 o Atodlen 17 i Ddeddf y Coronafeirws 2020, rhaid i'r offeryn hwn gael ei gymeradwyo gan y Senedd erbyn 23 Hydref er mwyn iddo barhau i gael effaith. Dan yr amgylchiadau rwy'n deall bod Rheol Sefydlog 21.4A yn berthnasol ac y gall y Pwyllgor Busnes osod a chyhoeddi amserlen ar gyfer adroddiadau gan y pwyllgor neu bwyllgorau cyfrifol. Efallai y byddai'n ddefnyddiol gwybod fy mod yn bwriadu cynnal trafodaeth cyfarfod llawn ar gyfer yr eitem hon o is-ddeddfwriaeth ar 29 Medi.

Canolfan Cyswllt Cyntaf / First Point of Contact Centre:  
0300 0604400

Bae Caerdydd • Cardiff Bay  
Caerdydd • Cardiff  
CF99 1NA

[Gohebiaeth.Kirsty.Williams@llyw.cymru](mailto:Gohebiaeth.Kirsty.Williams@llyw.cymru)  
[Correspondence.Kirsty.Williams@gov.wales](mailto:Correspondence.Kirsty.Williams@gov.wales)

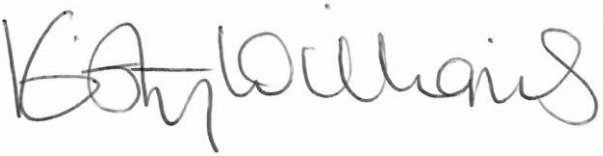
Rydym yn croesawu derbyn gohebiaeth yn Gymraeg. Byddwn yn ateb gohebiaeth a dderbynnir yn Gymraeg yn Gymraeg ac ni fydd gohebu yn Gymraeg yn arwain at oedi.

We welcome receiving correspondence in Welsh. Any correspondence received in Welsh will be answered in Welsh and corresponding in Welsh will not lead to a delay in responding.

Tudalen y pecyn 218

Rwy'n anfon copi o'r llythyr hwn at y Gweinidog Cyllid a'r Trefnydd, Mick Antoniw AS, Cadeirydd y Pwyllgor Deddfwriaeth, Cyfiawnder a'r Cyfansoddiad, Sian Wilkins, Pennaeth Gwasanaeth y Siambr a Phwyllgorau a Julian Luke, Pennaeth Gwasanaeth y Pwyllgorau Polisi a Deddfwriaeth.

Yn gywir,



**Kirsty Williams AS/MS**  
Y Gweinidog Addysg  
Minister for Education

Canolfan Cyswllt Cyntaf / First Point of Contact Centre:  
0300 0604400

Bae Caerdydd • Cardiff Bay  
Caerdydd • Cardiff  
CF99 1NA

[Gohebiaeth.Kirsty.Williams@llyw.cymru](mailto:Gohebiaeth.Kirsty.Williams@llyw.cymru)  
[Correspondence.Kirsty.Williams@gov.wales](mailto:Correspondence.Kirsty.Williams@gov.wales)

Rydym yn croesawu derbyn gohebiaeth yn Gymraeg. Byddwn yn ateb gohebiaeth a dderbynnir yn Gymraeg yn Gymraeg ac ni fydd gohebu yn Gymraeg yn arwain at oedi.

We welcome receiving correspondence in Welsh. Any correspondence received in Welsh will be answered in Welsh and corresponding in Welsh will not lead to a delay in responding.

Tudalen y pecyn 219

# Eitem 4.1 SL(5)595 – Rheoliadau Diogelu Iechyd (Cyfyngiadau Coronafeirws) (Rhif 2) (Cymru) (Diwygio) (Rhif 4) 2020

## Cefndir a Diben

Mae'r Rheoliadau hyn yn amlinellu'r diwygiadau diweddaraf i'r cyfyngiadau coronafeirws yng Nghymru. Mae'r Rheoliadau:

- yn caniatáu i ganolfannau cymunedol, pyllau nofio, stiwdios ffitrwydd, campfeydd, sbaon, canolfannau hamdden a mannau chwarae o dan do agor; ond rhaid cymryd mesurau i leihau'r risg o ddod i gysylltiad â'r coronafeirws yn y fangre.
- yn rhoi pwerau newydd i swyddogion gorfodaeth awdurdodau lleol i sicrhau y cymerir mesurau er mwyn lleihau'r risg o ddod i gysylltiad â'r coronafeirws mewn gweithleoedd a mangreoedd eraill sydd ar agor. Caiff swyddog ddyroddi "hysbysiad gwella mangre" sy'n ei gwneud yn ofynnol i'r person sy'n gyfrifol am y fangre gymryd mesurau penodedig, ac os na chymerir y mesurau hynny, caiff swyddog ddyroddi "hysbysiad cau mangre" sy'n ei gwneud yn ofynnol i'r fangre gau. Pan fo'n angenrheidiol, caiff swyddog hefyd ddyroddi hysbysiad cau mangre heb fod wedi dyroddi hysbysiad gwella mangre cyn hynny. Mae darpariaeth wedi ei gwneud ar gyfer apelau yn erbyn hysbysiadau, ar gyfer rhoi cyhoeddusrwydd i hysbysiadau, ac i dorri telerau'r naill math o hysbysiad neu'r llall fod yn drosedd.

## Gweithdrefn

Gwneud cadarnhaol.

Gwnaed y Rheoliadau gan Weinidogion Cymru cyn iddynt gael eu gosod gerbron y Senedd. Rhaid i'r Senedd gymeradwyo'r Rheoliadau o fewn 28 diwrnod (ac eithrio unrhyw ddiwrnodau pan fo'r Senedd: (i) wedi'i diddymu, neu (ii) ar doriad am fwy na phedwar diwrnod) i'r dyddiad y'u gwnaed er mwyn iddynt barhau i gael effaith.

## Materion technegol: craffu

Nodwyd dau bwynt i gyflwyno adroddiad arnynt o dan Reol Sefydlog 21.2 mewn perthynas â'r offeryn hwn.

### 1. Rheol Sefydlog 21.2(i) – ei bod yn ymddangos bod amheuaeth a yw intra vires

Mae'r Rheoliadau'n creu troseddau newydd sy'n ymwneud â hysbysiadau cau mangre, y gellir eu cosbi â hyd at 6 mis o garchar neu ddirwy. Fodd bynnag, mae Deddf Iechyd y Cyhoedd (Rheoli Clefydau) 1984 yn darparu na ellir cosbi troseddau o'r fath trwy garcharu.

Nodwn fod Llywodraeth Cymru eisoes wedi rhoi sylw i hyn yn Rheoliadau Diogelu Iechyd (Cyfyngiadau Coronafeirws) (Rhif 2) (Cymru) (Diwygio) (Rhif 5) 2020, trwy ei gwneud yn glir mai dim ond drwy ddirwy y gellir cosbi troseddau o'r fath.

Roedd y ddarpariaeth yn ymwneud â charcharu mewn grym rhwng 10 Awst 2020 a 17 Awst 2020. Byddem yn ddiolchgar pe gallai Llywodraeth Cymru gadarnhau na chafodd y ddarpariaeth unrhyw effaith ymarferol yn ystod y cyfnod hwnnw.



## **2. Rheol Sefydlog 21.2(v) – bod angen eglurhad pellach ynglŷn â'i ffurf neu ei ystyr am unrhyw reswm penodol**

Mae rheoliad newydd 18(7A) yn nodi y caiff swyddog gorfodi:

- (a) ei wneud yn ofynnol i unrhyw berson roi unrhyw wybodaeth neu ateb unrhyw gwestiwn y mae'r swyddog yn ystyried ei bod neu ei fod yn berthnasol i arfer y pŵer;
- (b) ei gwneud yn ofynnol dangos unrhyw ddogfennau neu gofnodion electronig, edrych ar y dogfennau hynny neu'r cofnodion electronig hynny neu gymryd copïau ohonynt.

Mae rheoliad newydd 18(9B) yn nodi na chaniateir defnyddio unrhyw wybodaeth nac ateb a roddir o dan reoliad 18(7A)(a) fel tystiolaeth yn erbyn yr unigolyn hwnnw (neu briod neu bartner sifil yr unigolyn) mewn achos o dan unrhyw ddeddfiad heblaw'r Rheoliadau hyn.

A all Llywodraeth Cymru gadarnhau:

- (i) y rheswm pam mae rheoliad 18(7A)(a) wedi'i gyfyngu'n benodol i wybodaeth ac atebion y mae'r swyddog gorfodi yn eu hystyried yn berthnasol i arfer y pŵer gorfodi, tra nad yw rheoliad 18(7A)(b) wedi'i gyfyngu yn yr un modd,
- (ii) a ellir defnyddio gwybodaeth neu atebion a ddarperir gan berson o dan reoliad 18(7A)(a) yn erbyn person mewn unrhyw achos nad yw'n cael ei ddwyn o dan ddeddfiad,
- (iii) a ellir defnyddio dogfennau neu gofnodion electronig y cyfeirir atynt yn rheoliad 18(7A)(b) yn erbyn person mewn unrhyw achos (hynny yw, pam mae rheoliad 18(9B) yn cyfeirio at reoliad 18(7A)(a) yn unig.

### **Rhinweddau: craffu**

Nodwyd y ddau bwynt a ganlyn i gyflwyno adroddiad arnynt o dan Reol Sefydlog 21.3 mewn perthynas â'r offeryn hwn.

## **1. Rheol Sefydlog 21.3(ii) – ei fod o bwysigrwydd gwleidyddol neu gyfreithiol neu ei fod yn codi materion polisi cyhoeddus sy'n debyg o fod o ddiddordeb i'r Senedd**

Mae'r amgylchiadau o ran pandemig y coronafeirws yn newid yn gyson. Un o ganlyniadau hyn yw bod y ddeddfwriaeth sy'n amlinellu'r cyfyngiadau sy'n berthnasol i unigolion a busnesau yng Nghymru bellach wedi'i gwneud/diwygio 17 o weithiau i adlewyrchu'r amgylchiadau newidiol hynny. Mae hyn yn amlwg yn ei gwneud yn anodd i unigolion a busnesau ddilyn y newidiadau a'r hyn y mae'n ofynnol iddynt eu gwneud. Yn ei dro, mae hyn yn codi cwestiynau ynghylch sut mae'r cyfyngiadau wedi'u gorfodi.

O ran gorfodi'r cyfyngiadau coronafeirws yng Nghymru, a allai Llywodraeth Cymru:

- (i) nodi'n fras sut y mae'n gweithio gyda'r amryw asiantaethau gorfodi yng Nghymru,
- (ii) cadarnhau a yw cyflymder y broses o newid y cyfyngiadau yn cael unrhyw effaith ar y dull o orfodi (er enghraifft, a yw'n addas ar gyfer cyfundrefn sy'n canolbwyntio ar yr achosion mwyaf difrifol o dorri'r rheolau yn unig, a faint o faich ychwanegol a roddir ar yr amryw asiantaethau gorfodi).

## **2. Rheol Sefydlog 21.3(ii) – ei fod o bwysigrwydd gwleidyddol neu gyfreithiol neu ei fod yn codi materion polisi cyhoeddus sy'n debyg o fod o ddiddordeb i'r Senedd**



Mae'r Rheoliadau hyn yn cyflwyno mesurau gorfodi i sicrhau bod gweithleoedd a mangreoedd eraill yn cydymffurfio â'r gofyniad i leihau'r risg o ddod i gysylltiad â'r coronafeirws. Rhoddir y pwerau gorfodi i swyddogion awdurdodau lleol.

Nid yw'r Memorandwm Esboniadol yn cyfeirio at unrhyw drafodaethau rhwng Llywodraeth Cymru ac awdurdodau lleol Cymru mewn perthynas â'r pwerau gorfodi newydd hyn.

A all Llywodraeth Cymru gadarnhau pa drafodaethau y mae wedi'u cael ynghylch y pwerau gorfodi newydd, yn benodol ynghylch yr adnoddau sydd eu hangen i arfer y pwerau gorfodi. Er enghraifft, os yw busnes yn cael hysbysiad cau mangre ac yn mynd i'r afael â'r problemau ar unwaith, pa mor hir y gallai fod cyn i swyddog gorfodi ddychwelyd i'r adeilad i ddiddymu'r hysbysiad cau mangre a chaniatáu i'r busnes ailagor?

## Y goblygiadau yn sgil ymadael â'r Undeb Ewropeaidd

---

Dim.

## Ymateb y Llywodraeth

---

Mae angen ymateb gan Lywodraeth Cymru i'r pwyntiau a godwyd yn yr adroddiad hwn.

## Trafodaeth y Pwyllgor

---

Trafododd y Pwyllgor yr offeryn yn ei gyfarfod ar 24 Awst 2020 ac mae'n cyflwyno adroddiad i'r Senedd yn unol â'r pwyntiau adrodd uchod. Yn ogystal, cytunodd y Pwyllgor i ysgrifennu at Lywodraeth Cymru mewn perthynas â'r pwynt craffu technegol cyntaf i gyflwyno adroddiad arno.



Senedd Cymru

**Pwyllgor Deddfwriaeth, Cyfiawnder a'r Cyfansoddiad**

Welsh Parliament Tudalen y pecyn 222

**Legislation, Justice and Constitution Committee**

## YMATEB Y LLYWODRAETH: RHEOLIADAU DIOGELU IECHYD (CYFYNGIADAU CORONAFEIRWS) (RHIF 2) (CYMRU) (DIWYGIO) (RHIF 4) 2020

1. Dyma ymateb y Llywodraeth i adroddiad y Pwyllgor Deddfwriaeth, Cyfiawnder a'r Cyfansoddiad a osodwyd gerbron y Senedd ar 24 Awst 2020. Ers gosod ei adroddiad, mae'r Pwyllgor hefyd wedi ysgrifennu at y Prif Weinidog ynghylch pwyntiau sy'n ymwneud â'r ddedfryd o garchar (gweler isod).

### **Pwyntiau craffu technegol:**

#### *Dedfryd o garchar*

2. Mae adroddiad y Pwyllgor wedi ceisio cadarnhad o unrhyw effaith ymarferol yn sgil cynnwys darpariaeth ynghylch dedfrydau o garchar yn y Rheoliadau.
3. Nid yw'r Llywodraeth yn ymwybodol, yn ystod y cyfnod o 10 Awst hyd at ddiwedd 16 Awst 2020, pan ddilëwyd o Reoliadau Diogelu Iechyd (Cyfyngiadau Coronafeirws) (Rhif 2) (Cymru) 2020 y posibilrwydd i ddedfryd o garchar gael ei rhoi drwy gamgymeriad, fod unrhyw effaith ymarferol wedi bod yn sgil ei chynnwys yn wreiddiol.
4. Fel y'i nodwyd yn y Memorandwm Esboniadol i'r Rheoliadau dilynol a ddileodd y gwall, hysbyswyd Gwasanaeth Llysoedd a Thribiwnlysoedd Ei Mawrhydi Cymru, y Weinyddiaeth Gyfiawnder a'r Swyddfa Farnwrol ar 10 Awst 2020 am y gwall drwy e-bost (oddi wrth y prif swyddog a chanddo gyfrifoldeb dros gysylltiadau o'r fath). Cydnabu Gwasanaeth Llysoedd a Thribiwnlysoedd Ei Mawrhydi Cymru yr e-bost, ond ni fu unrhyw ymgysylltu dilynol oddi wrth Wasanaeth Llysoedd a Thribiwnlysoedd Ei Mawrhydi, y Weinyddiaeth Gyfiawnder nac, yn wir, swyddfa'r Arglwydd Brif Ustus a hysbyswyd hefyd yn nes ymlaen, ynghylch y mater hwn.
5. Yn ychwanegol, nid ydym wedi cael gwybod am unrhyw enghreifftiau pan geisiwyd dedfryd o garchar, ond pa un bynnag, nid oedd gan y llysoedd y pwerau cywir i osod dedfryd o'r fath yn ymarferol. Yn ogystal, mae'r arwyddion cynnar o'r ymgysylltu parhaus â swyddogion gorfodaeth yn dangos, ar ôl yr wythnos gyntaf o weithredu (h.y. y cyfnod perthnasol), nad oedd unrhyw adroddiadau o fangreoedd yn cael eu cau, a bod swyddogion gorfodaeth – fel y byddid yn ei ddisgwyl – yn mabwysiadu dull cymesur i'r Rheoliadau hyn ac yn cydweithio â'i gilydd yn genedlaethol i sicrhau dull cyson.

#### *Gwybodaeth a chofnodion*

6. Mae'r Pwyllgor yn ceisio esboniad o'r canlynol:
  - a. y rheswm pam mae rheoliad 18(7A)(a) wedi ei gyfyngu'n benodol, tra nad yw rheoliad 18(7A)(b) wedi ei gyfyngu yn yr un modd;
  - b. a ellir defnyddio gwybodaeth neu atebion a ddarperir o dan reoliad 18(7A)(a) mewn unrhyw achos nad yw'n cael ei ddwyn o dan ddeddfiad; ac



- c. pam mae rheoliad 18(9B) yn cyfeirio at reoliad 18(7A)(a) yn unig.
7. Mae'r gwahaniaeth rhwng y geiriad ym mharagraffau (a) a (b) o reoliad 18(7A) yn adlewyrchu natur y ceisiadau a fyddai'n cael eu gwneud o dan bob paragraff. Pan fydd swyddogion yn gofyn cwestiwn penodol neu'n ei gwneud yn ofynnol i berson roi gwybodaeth benodol o dan baragraff (a), dylent wybod a yw'n berthnasol i'w hymholiadau, ond pan fyddant yn gofyn i weld dogfen neu gofnod o dan baragraff (b) efallai na fyddant yn sicr hyd nes y'i gwelant. Fodd bynnag, yn y ddau achos mae geiriau agoriadol rheoliad 18(7A) yn ei gwneud yn glir bod rhaid mai hwyluso arfer y pwerau gorfodi yn Atodlen 5 yw diben ei gwneud yn ofynnol darparu gwybodaeth neu ddogfennau bob amser. Bydd angen i swyddog sy'n ceisio dogfennau neu gofnodion o dan baragraff (b) fod o'r farn, felly, fod y dogfennau neu'r cofnodion hynny yn debygol o gynnwys gwybodaeth sy'n berthnasol i arfer y pwerau hynny.
8. Ni fwriadwyd y dylai'r diogelwch a ddarperir gan reoliad 18(9B) gael ei gyfyngu i achosion a ddygir o dan ddeddfiadau, ond mae'r Llywodraeth yn derbyn nad oedd geiriad rheoliad 18(9B) yn adlewyrchu'n gywir yr effaith a fwriadwyd. Mae Gweinidogion Cymru wedi manteisio ar y cyfle felly yn Rheoliadau Diogelu Iechyd (Cyfyngiadau Coronafeirws) (Rhif 2) (Cymru) (Diwygio) (Rhif 6) 2020 i ddiwygio rheoliad 18(9B) i'w gwneud yn glir nad yw gwybodaeth nac atebion a roddir o dan reoliad 18(7A) yn dderbyniadwy mewn unrhyw achosion ac eithrio achosion o dan y Rheoliadau.
9. Nid yw'r diogelwch a roddir gan reoliad 18(9B) ond yn gymwys i wybodaeth ac atebion a ddarperir o dan reoliad 18(7A)(a), ac nid yw'n gymwys i ddogfennau a chofnodion eraill y mae'n ofynnol i berson eu cyflwyno. Mae hyn oherwydd bod dadleuon arbennig o gryf dros atal atebion a gwybodaeth a roddir o dan orfodaeth yng nghwrs ymchwiliad troseddol rhag cael eu defnyddio yn erbyn person mewn achosion eraill. Felly, mae'r Llywodraeth yn ystyried y gellir cyfiawnhau rheol glir yn erbyn derbyn y dystiolaeth berthnasol hon er budd tegwch. Mae'r dadleuon dros eithrio gwybodaeth a chofnodion a oedd eisoes yn bodoli'n annibynnol ar unrhyw ymchwiliad yn llai cryf ar y cyfan. Byddai angen i lys ystyried o hyd a oedd yn deg derbyn deunydd a gafwyd o dan reoliad 18(7A)(b) ym mhob achos, ond nid yw'r Llywodraeth yn ystyried bod angen gwahardd gwneud hynny yn gyfan gwbl.

**Pwyntiau craffu ar rinweddau:**

*Gorfodi'r cyfyngiadau coronafeirws*

10. Mae'r Pwyllgor wedi gofyn i'r Llywodraeth:
- nodi'n fras sut y mae'n gweithio gyda'r amryw asiantaethau gorfodi yng Nghymru,
  - cadarnhau a yw cyflymder y broses o newid y cyfyngiadau yn cael unrhyw effaith ar y dull o orfodi (er enghraifft, a yw'n addas ar gyfer cyfundrefn sy'n canolbwyntio ar yr achosion mwyaf difrifol o dorri'r rheolau yn unig, a faint o faich ychwanegol a roddir ar yr amryw asiantaethau gorfodi).

11. Gofynnir i'r Llywodraeth hefyd gadarnhau pa drafodaethau y mae wedi eu cael ynghylch y pwerau gorfodi newydd, yn benodol o ran yr adnoddau sy'n ofynnol i ddefnyddio'r pwerau gorfodi.
12. Mae'r Llywodraeth wedi gweithio'n agos gyda'r pedwar heddlu yng Nghymru ar orfodi gofynion y ddeddfwriaeth. Caiff cwnstabiliaid (swyddogion yr heddlu) gymryd camau yn erbyn y rheini sy'n torri'r prif Reoliadau, gan gynnwys ond heb fod yn gyfyngedig i ddyroddi Hysbysiadau Cosb Benodedig. O dan y prif Reoliadau, mae'r un pwerau gorfodi ar gael i Swyddogion Cymorth Cymunedol yr Heddlu, sydd wedi cymryd rôl weithredol o ran gorfodi.
13. Mae'r heddluoedd wedi cymryd y dull a ganlyn tuag at y prif Reoliadau (sef y "4 Es" yn Saesneg): cyfathrebu, egluro, annog a chan ddefnyddio gorfodi fel y sancsiwn olaf un. Er gwaethaf hynny, mae nifer o hysbysiadau cosb benodedig wedi eu dyroddi ar draws yr heddluoedd am amrywiaeth o resymau, a phan fo'n briodol, mae hysbysiadau cosb benodedig ychwanegol wedi eu dyroddi ar gyfer ad-droseddwy. Ar 10 Gorffennaf, cyhoeddodd Cyngor Cenedlaethol Penaethiaid yr Heddlu ddadansoddiad ystadegol o hysbysiadau cosb benodedig – gellir gweld y pecyn data cyflawn yn: <https://cdn.prgloo.com/media/ce7016aa5ba24a188ebd06363fbc4d60.pdf>. Ar gyfer 27 Mawrth i 6 Gorffennaf y mae'r ffigurau, ac felly dyroddwyd nifer o hysbysiadau cosb benodedig o dan y prif Reoliadau gwreiddiol<sup>1</sup>. Fodd bynnag, mae'r adroddiad yn cynnwys gwybodaeth am y rhesymau dros ddyroddi'r dirwyon:

|   |              |
|---|--------------|
| Torri gofyniad sy'n cyfyngu ar symud yn ystod cyfnod yr argyfwng          | 2,166        |
| Torri cyfarwyddyd neu fethu â chydymffurfio â cyfarwyddiad                | 350          |
| Torri gofyniad i beidio â chymryd rhan mewn cynulliad o fwy na dau berson | 262          |
| Torri gofyniad oddi wrth berson perthnasol                                | 54           |
| Rhwystro person sy'n cyflawni swyddogaeth o dan y Rheoliadau              | 9            |
| <b>Cyfanswm</b>   | <b>2,166</b> |

14. Mae'r dadansoddiad hefyd yn nodi nifer yr hysbysiadau cosb benodedig a ddyroddwyd ar gyfer throeddau a ailadroddwyd yn ystod y cyfnod adrodd:

|                                     |    |
|-------------------------------------|----|
| Nifer yr hysbysiadau cosb benodedig |    |
| 2                                   | 78 |
| 3                                   | 4  |
| 4                                   | 2  |
| 5                                   | 2  |
| 6                                   | 0  |
| 7                                   | 1  |

<sup>1</sup> Rheoliadau Diogelu Iechyd (Cyfyngiadau Coronafeirws) (Cymru) 2020

15. Gellir gweld i'r mwyafrif sylweddol o'r hysbysiadau cosb benodedig gael eu dyroddi am dorri cyfyngiadau teithio. Dyroddodd ardaloedd heddlu Dyfed Powys a Gogledd Cymru y nifer mwyafrif o ddirwyon, a dyroddwyd y mwyafrif sylweddol o'r rheini i bobl a oedd yn teithio i mewn i'r ardal.
16. Cydnabyddir bod cyflymder y broses o newid wedi peri problemau o ran gorfodi, ond drwy gydol y broses mae'r Llywodraeth wedi gweithio gyda Chomisiynwyr Heddlu a Throseddu a heddluoedd yng Nghymru a Heddlu Trafnidiaeth Prydeinig i sicrhau eu bod wedi gweld y newidiadau mor gynnar â phosibl. Mae Gweinidogion a swyddogion fel ei gilydd wedi briffio'r Comisiynwyr Heddlu a Throseddu a'r Prif Gwnstabiliaid cyn i newidiadau gael eu gwneud.
17. Wrth i'r prif Reoliadau newid, mae rôl plismona mewn gorfodi rhagweithiol wedi lleihau wrth i reoliadau gael eu llacio. Mae'r sefyllfa erbyn hyn yn un lle y mae'r heddlu yn cefnogi cyrff gorfodaeth eraill – awdurdodau lleol yn enwedig – yn hytrach nag arwain. Mae'r galw arferol am blismona wedi dychwelyd bellach i'r lefelau a gafwyd cyn y pandemig. Mewn gwirionedd, mae heddluoedd wedi nodi, yn ystod yr ychydig wythnosau diwethaf, alwadau am wasanaethau dros y penwythnos sy'n fwy na'r hyn a geir ar gyfer Nos Galan. Mae hyn, yn anochel, yn cael effaith ddilynol o ran gallu'r heddlu i ymgymryd â gweithgareddau gorfodi eraill. Wedi dweud hynny, pan fo'n ofynnol i'r heddluoedd ymyrryd (fel yn achos cynullïadau anghyfreithlon) maent yn parhau i wneud hynny, ond gan ddefnyddio pwerau plismona mwy traddodiadol. Bydd y Pwyllgor hefyd yn ymwybodol bod darpariaeth newydd i fynd i'r afael â digwyddiadau cerddorol sydd heb eu trwyddedu wedi ei chyflwyno ers llunio'r adroddiad drafft ar Reoliadau diwygio "Rhif 4".
18. Mae trafodaethau helaeth wedi digwydd rhwng swyddogion y Llywodraeth ac awdurdodau lleol wrth lunio'r prif Reoliadau (a'r diwygiadau dilynol), gan gynnwys â Chyfarwyddwyr Diogelu Iechyd, prif weithredwyr awdurdodau lleol ac arweinwyr cynghorau. Canolbwyntiodd y rhain ar sut y gellid blaenoriaethu adnoddau presennol er mwyn creu a gweithredu deddfwriaeth a fyddai'n darparu atebion ymarferol er mwyn ymdrin â phroblemau o ran peidio â chydymffurfio, a hynny'n gyflym ond mewn ffordd raddedig, gyson a chlir.
19. Mae awdurdodau lleol yn chwarae rhan allweddol mewn gorfodi iechyd yr amgylchedd, safonau masnach ac, yn ddiweddar, deddfwriaeth gyda'r nod o leihau lledaeniad y coronafeirws. Mae pwerau gorfodi yn galluogi awdurdodau i wahardd arferion, cynhyrchion neu gyfarpar pan fo risg uniongyrchol; i'w gwneud yn ofynnol i welliannau neu newidiadau gael eu gwneud pan fo'n briodol; neu i erlyn. Nid yw unrhyw un o'r pwerau hyn yn cael ei ddefnyddio'n ysgafn ac anogir arolygwyr awdurdodau lleol i weithio gyda busnesau i wella, gan ddefnyddio camau gorfodi dim ond pan fo bygythiad uniongyrchol, neu pan fo busnes yn gwrthod cydymffurfio mewn perthynas â mater o bwys.

20. Mae Atodiad 1 i *'Canllawiau i swyddogion gorfodaeth ar reoliad 12: y gofyniad i gymryd pob mesur rhesymol i leihau'r risg o ddod i gysylltiad â'r coronafeirws mewn gweithleoedd a mangreoedd sydd ar agor i'r cyhoedd'* gan y Llywodraeth yn nodi'r egwyddorion sydd wrth wraidd y ffordd y dylai awdurdodau lleol a swyddogion orfodi'r prif Reoliadau, gan gynnwys cymesuredd wrth eu cymhwysu; targedu camau gorfodi; dull gweithredu cyson; tryloywder ynghylch y ffordd y mae swyddogion gorfodaeth yn gweithredu a'r hyn y gellir ei ddisgwyl, ac atebolrwydd am y camau a gymerir. Mae fframwaith ymarferol o ran sut y dylai'r Rheoliadau gael eu gweithredu i'w gael yn Atodiad 2.



Mick Antoniw AS  
Cadeirydd y Pwyllgor Deddfwriaeth,  
Cyfiawnder a'r Cyfansoddiad  
Senedd Cymru  
Bae Caerdydd  
CF99 1SN

10 Medi 2020

Annwyl Mick

Diolch am eich llythyr dyddiedig 25 Awst 2020 ynghylch y Rheoliadau uchod. Mae'r Llywodraeth bellach wedi darparu ymateb sylweddol i adroddiad defnyddiol y Pwyllgor ar y Rheoliadau hyn, sy'n mynd i'r afael â'r materion a godwyd yn eich gohebiaeth.

Yn gywir

**MARK DRAKEFORD**

# SL(5)596 – Rheoliadau Addysg (Y Diwrnod Ysgol a'r Flwyddyn Ysgol) (Cymru) (Diwygio) (Coronafeirws) 2020

## Item 4.2

### Cefndir a Diben

Gwneir y Rheoliadau o dan y pwerau a roddir i Weinidogion Cymru gan adrannau 551 a 569(4) a (5) o Ddeddf Addysg 1996.

Mae'r Rheoliadau hyn yn diwygio Rheoliadau Addysg (Y Diwrnod Ysgol a'r Flwyddyn Ysgol) (Cymru) 2003 ("Rheoliadau 2003"). Mae Rheoliadau 2003 yn nodi'r nifer leiaf o sesiynau hanner diwrnod y mae'n rhaid i ysgolion a gynhelir eu cynnal o fewn blwyddyn ysgol. Y nifer leiaf yw 380 o sesiynau (190 o ddiwrnodau).

Mae'r Rheoliadau hyn yn diwygio Rheoliadau 2003 mewn dwy ffordd.

- 1) Caniatáu i ysgolion yng Nghonwy, Sir Benfro a Phowys, a agorodd am wythnos ychwanegol ar ddiwedd tymor yr haf yn y flwyddyn ysgol 2019-2020 gynnal o leiaf 370 o sesiynau yn ystod y flwyddyn ysgol 2020-2021 yn lle o leiaf 380 o sesiynau
- 2) Caniatáu i hyd at bedair sesiwn gyfrif fel sesiynau pan gyfarfu'r ysgol os oeddent wedi eu neilltuo i baratoi ysgolion a chynllunio er mwyn galluogi ysgolion i fod ar agor i bob dysgwyr yn dilyn gostyngiad mewn gweithrediadau o ganlyniad i fynychder a throsglwyddiad y coronafeirws. Byddai'r sesiynau hyn yn cael eu cynnal yn ystod pythefnos cyntaf blwyddyn ysgol 2020-2021.

### Gweithdrefn

Negyddol.

### Materion technegol: craffu

Ni nodir unrhyw bwyntiau i gyflwyno adroddiad arnynt o dan Reol Sefydlog 21.2 mewn perthynas â'r offeryn hwn.

### Rhinweddau: craffu

Nodwyd y pwynt a ganlyn i gyflwyno adroddiad arno o dan Reol Sefydlog 21.3 mewn perthynas â'r offeryn hwn.

#### **1. Rheol Sefydlog 21.3 (ii) – ei fod o bwysigrwydd gwleidyddol neu gyfreithiol neu ei fod yn codi materion polisi cyhoeddus sy'n debyg o fod o ddiddordeb i'r Senedd**

Mae'r Memorandwm Esboniadol yn nodi bod Llywodraeth Cymru wedi ymgynghori ag "*awdurdodau lleol a Chymdeithas Llywodraeth Leol Cymru*". Anfonwyd llythyr at gyfarwyddwyr awdurdodau lleol ar 29 Gorffennaf 2020 yn nodi'r bwriad, a "*gofynnwyd i awdurdodau lleol ymateb gan nodi unrhyw bryderon.*" Nid yw'r Memorandwm Esboniadol yn egluro a wnaeth awdurdodau lleol ymateb ag unrhyw bryderon ai peidio.

Daeth Rheoliadau Addysg (Y Diwrnod Ysgol a'r Flwyddyn Ysgol) (Cymru) (Diwygio) 2019 ("Rheoliadau 2019") i rym ar 1 Medi 2019, gan ganiatáu un diwrnod hyfforddiant mewn swydd ychwanegol i ysgolion ar gyfer pob un o'r tair blynedd nesaf. Cynhaliwyd ymgynghoriad cyhoeddus dros wyth wythnos ar y dull polisi, a chafwyd 899 o ymatebion. Yn y Memorandwm Esboniadol a gyhoeddwyd gan Lywodraeth



Cymru mewn perthynas â Rheoliadau 2019, nodwyd bod cynulleidfa eang o randdeiliaid allweddol wedi cymryd rhan yn yr ymgynghoriad *"gan gynnwys penaethiaid, ysgolion, consortia rhanbarthol, undebau athrawon, awdurdodau lleol ac Estyn. Rhoddwyd cyhoeddusrwydd i'r ymgynghoriad ar y cyfryngau cymdeithasol."*

O ystyried nifer yr ymatebion a'r ystod o randdeiliaid allweddol yr ymgynghorwyd â hwy mewn perthynas â Rheoliadau 2019, ceisir eglurhad ynghylch pam na ymgynghorwyd ag ystod ehangach o randdeiliaid mewn perthynas â'r Rheoliadau hyn. Byddai'n ddefnyddiol dysgu a wnaeth y rhai yr ymgynghorwyd â hwy leisio unrhyw bryderon ai peidio, yn enwedig yn yr awdurdodau lleol lle bydd ysgolion ar gau am wythnos ychwanegol, lle y bydd angen i deuluoedd roi trefniadau gofal plant ar waith am wythnos y tu allan i'r cyfnod gwyliau ysgol arferol.

Mae'r Memorandwm Esboniadol yn darparu ymhellach y cynhaliwyd Asesiad o'r Effaith ar Gydraddoldeb a ganfu y gallai *"egwyl hanner tymor estynedig a dau ddiwrnod cynllunio a pharatoi ar ddechrau'r tymor effeithio'n andwyol ar grwpiau difreintiedig a'r rhai sy'n agored i niwed. Gall teuluoedd sy'n byw mewn tlog neu'r rheini y mae eu hincwm yn ddibynnol ar yr oriau gwirioneddol a weithiwyd ei chael hi'n anodd darparu gofal plant am y dyddiau ychwanegol hynny."*

Pa gamau y mae Llywodraeth Cymru wedi'u cymryd i gydymffurfio â rheoliad 8(1)(d) o Reoliadau Deddf Cydraddoldeb 2010 (Dyletswyddau Statudol) (Cymru) 2011 (2011/1064)? Pa gamau y mae Llywodraeth Cymru wedi'u cymryd i liniaru'r effaith ar y grwpiau a'r teuluoedd a nodwyd yn yr Asesiad o'r Effaith ar Gydraddoldeb fel rhai y byddai egwyl hanner tymor estynedig yn effeithio'n andwyol arnynt?

## Y goblygiadau yn sgil ymadael â'r Undeb Ewropeaidd

Ni nodwyd unrhyw oblygiadau i gyflwyno adroddiad arnynt o dan Reol Sefydlog 21.3 mewn perthynas â'r offeryn hwn.

## Ymateb y Llywodraeth

O ystyried yr amgylchiadau presennol o ran y coronafeirws, mae angen ymateb gan Lywodraeth Cymru cyn gynted ag sy'n rhesymol ymarferol.

## Trafodaeth y Pwyllgor

Trafododd y Pwyllgor yr offeryn yn ei gyfarfod ar 24 Awst 2020 ac mae'n cyflwyno adroddiad i'r Senedd yn unol â'r pwynt adrodd uchod. Yn ogystal, cytunodd y Pwyllgor i ysgrifennu at Lywodraeth Cymru i ofyn am ragor o eglurhad mewn perthynas â'r pwynt i gyflwyno adroddiad arno.



## **Ymateb y Llywodraeth: Rheoliadau Addysg (Y Diwrnod Ysgol a'r Flwyddyn Ysgol) (Cymru) (Diwygio) (Coronafeirws) 2020**

Pwynt Craffu ar Rinweddau:

Dywedodd y Gweinidog Addysg, pan gyhoeddodd “cynlluniau ar gyfer mynd yn ôl i'r ysgol” ar gyfer mis Medi ar 9 Gorffennaf, ‘bydd cyfnod o hyblygrwydd i gydnabod y bydd ysgolion eisiau canolbwyntio ar rai grwpiau blwyddyn â blaenoriaeth, fel y rhai sydd newydd ddechrau mewn ysgolion uwchradd, y rhai sy'n sefyll arholiadau yr haf nesaf neu'r rhai sydd yn y dosbarthiadau derbyn. Bydd hyn hefyd yn rhoi amser, hyd at bythefnos, ar gyfer unrhyw gynllunio ac ad-drefnu’.

Mae diwrnodau cynllunio a pharatoi, heb i ddysgwyr fod yn bresennol yn yr ysgol, yn rhan o'r trefniadau hyblyg hyn.

Mae grŵp Cymdeithas Cyfarwyddwyr Addysg Cymru (CCAC) yn cymryd rhan mewn trafodaethau rheolaidd gydag uwch-swyddogion yn y Gyfarwyddiaeth Addysg. O'r trafodaethau gyda'r grŵp hwn y cododd yr angen am ddiwrnodau cynllunio a pharatoi ychwanegol ar ddechrau tymor newydd yr hydref. Roedd awdurdodau lleol yn pryderu na fyddai gan rai ysgolion ddigon o amser i baratoi i groesawu pob dysgwr yn ôl o 1 Medi.

Roedd yn angenrheidiol diwygio'r Rheoliadau oherwydd y diwrnodau cynllunio a pharatoi ychwanegol hyn, sy'n ychwanegol at y diwrnodau HMS sydd wedi eu dyrannu, neu fel arall byddai llawer o ysgolion yn torri deddfwriaeth statudol i ddarparu isafswm nifer o sesiynau dros y flwyddyn ysgol.

Nododd tri awdurdod lleol, mewn ymateb i llythyrau oddi wrth Lywodraeth Cymru, na fyddai dau ddiwrnod cynllunio a pharatoi yn ddigon ar gyfer eu hysgolion hwy. Dyroddwyd llythyr ychwanegol i'r awdurdodau hynny, gan eu hatgoffa o'u dyletswyddau statudol a phwyso arnynt i ailystyried eu cynlluniau er mwyn sicrhau y collid cyn lleied o amser pellach yn yr ysgol â phosibl. Ni chodwyd unrhyw bryderon pellach gan awdurdodau lleol ynghylch y trefniadau.

Gan fod y newidiadau yn gymwys i'r flwyddyn ysgol newydd ac nad yw'n arferol ymgynghori ag ysgolion dros wyliau'r haf, nid oedd digon o amser i ymgymryd ag ymgynghoriad llawn. Nid oedd peidio â gwneud y Rheoliadau 2020 diwygiedig yn opsiwn hyfyw gan inni gydnabod bod angen amser ychwanegol ar rai ysgolion er mwyn paratoi'n briodol i blant a phobl ifanc ddychwelyd i addysg lawnamser yn ddiogel. Diwygiad untro i'r Rheoliadau yw hwn mewn ymateb i effaith pandemig y coronafeirws.

Yn fwy cyffredinol, yn unol â'r disgwyliadau a nodir yn fframwaith penderfynu'r Gweinidog Addysg, mae swyddogion ar draws y Gyfarwyddiaeth yn parhau i weithio'n agos gydag ystod eang o bartneriaid i helpu i lunio a llywio polisiau a chynigion sy'n ymwneud â chynyddu gweithrediadau mewn ysgolion a lleoliadau. Mae'r rhain yn cynnwys CCAC, yr haen ganol a'r grŵp penaethiaid, yr undebau llafur, yn ogystal â'r Prif Gynghorydd Gwyddonol, y Prif Swyddog Meddygol, Iechyd Cyhoeddus Cymru a'r Gell Cyngor Technegol.



Ni chodwyd unrhyw faterion gyda Llywodraeth Cymru mewn perthynas â gwyliau estynedig hanner tymor yr hydref yn yr ardaloedd awdurdod lleol hynny lle yr agorodd ysgolion am wythnos ychwanegol ar ddiwedd tymor yr haf.

Cytunwyd ar y gwyliau hanner tymor estynedig â Gweinidogion Cymru ar gyfer yr awdurdodau lleol hynny ar 8 Gorffennaf. Roedd hyn yn dilyn y weithdrefn statudol a bennir yn Rheoliadau Addysg (Hysbysu am Ddyddiadau Tymhorau Ysgol) (Cymru) 2014, sef bod rhaid i awdurdodau lleol gael cytundeb gan bob corff llywodraethu i ysgolion gwirfoddol a gynorthwyr ac ysgolion sefydledig yn eu hardal a Gweinidogion Cymru i newid y dyddiadau tymhorau yr hysbyswyd amdanynt.

Dyrododd y Gweinidog Addysg lythyrau cadarnhau i'r awdurdodau hynny ar unwaith, gan ofyn iddynt ddiweddarau eu dyddiadau tymhorau sydd wedi eu cyhoeddi ac i sicrhau bod rhieni a theuluoedd y dysgwyr yr effeithir arnynt yn ymwybodol o'r newid.

Mae hysbysu'n gynnar am y newid i ddyddiadau tymhorau ar gyfer yr ardaloedd awdurdod lleol hyn wedi rhoi'r amser i rieni i gynllunio ar gyfer unrhyw anghenion gofal plant ychwanegol ar gyfer y gwyliau hanner tymor estynedig.

O dan Ddeddf Gofal Plant 2006, mae'n ofynnol i awdurdodau lleol yng Nghymru sicrhau gofal plant digonol i helpu rhieni i weithio neu hyfforddi. Ar gyfer yr awdurdodau hyn, pan fydd yr hanner tymor yn rhedeg am ddwy wythnos yn hytrach na'r un wythnos arferol, bydd angen trafod â darparwyr gofal plant am gynlluniau gofal plant ar gyfer y gwyliau estynedig.

Adroddodd yr Arolwg Cenedlaethol ar gyfer 2018-19 mai, o'r 48% o rieni sy'n defnyddio gofal plant, 76% ohonynt sydd wedi defnyddio gofal plant anffurfiol a ddarparwyd gan deulu a ffrindiau. Mae aelwydydd rhiant sengl a'r rheini a chanddynt incwm is yn fwy tebygol o ddefnyddio gofal plant anffurfiol. Mae'r defnydd a'r ddibyniaeth hyn wedi eu cydnabod yn null Llywodraeth Cymru o gefnogi ffurfio aelwydydd estynedig.

Mae Llywodraeth Cymru wedi cymryd camau i gydymffurfio â rheoliad 8(1)(d) o Reoliadau Deddf Cydraddoldeb 2010 (Dyletswyddau Statudol) (Cymru) 2011 drwy gynnal asesiadau effaith a sicrhau bod awdurdodau lleol yn ymwybodol o'u cyfrifoldebau statudol, wrth ddarparu'r nifer gofynnol o sesiynau ysgol ac wrth ddarparu gofal plant digonol. Cyhoeddir asesiadau effaith maes o law.

## **OS wedi'i osod yn y Senedd sy'n diwygio is-ddeddfwriaeth mewn maes datganoledig Teitl yr OS**

Rheoliadau Gwahardd Cyfyngiadau Meintiol (Ymadael â'r UE) 2020

### **Trosolwg Polisi yr OS**

Mae'r OS yn darparu y dylai'r darpariaethau ar y gwaharddiadau ar gyfyngiadau meintiol ar fewnforion ac allforion rhwng aelod-wladwriaethau sy'n parhau fel hawliau sy'n uniongyrchol effeithiol o fewn cyfraith ddomestig oherwydd adran 4 Deddf yr Undeb Ewropeaidd (Ymadael) 2018 ddod i ben.

### **Cyfraith yr UE a Ddargedwir sy'n cael ei diwygio**

- Hawliau uniongyrchol effeithiol o dan Erthyglau 34, 35 a 36 y Cytuniad ar Weithrediad yr UE 2007
- Hawliau effeithiol uniongyrchol o dan Erthyglau 11, 12 ac 13 Cytundeb yr Ardal Economaidd Ewropeaidd
- Hawliau effeithiol uniongyrchol o dan Erthyglau 13, 13a ac 20 y Cytundeb rhwng y Gymuned Economaidd Ewropeaidd a Chyddfederasiwn y Swistir.
- Hawliau effeithiol uniongyrchol o dan Erthyglau 5, 6 a 7 Penderfyniad rhif 1/95 Cyngor Cymdeithasu'r GE-Twrci ar weithredu cam terfynol yr Undeb Tollau y darperir ar ei gyfer o dan Erthyglau 5 a 10 y Cytundeb sy'n sefydlu Cymdeithas rhwng y Gymuned Economaidd Ewropeaidd a Thwrci a lofnodwyd yn Ankara ar 12 Medi 1963.

### **Unrhyw effaith y gall yr OS ei chael ar gymhwyster deddfwriaethol y Senedd a/neu gymhwyster gweithredol Gweinidogion Cymru**

Nid oes unrhyw effaith ar gymhwysedd deddfwriaethol na gweithredol

### **Diben y diwygiadau**

Mae'r OS gweithdrefn negyddol yn mynd i'r afael â methiannau cyfraith yr UE a ddargedwir i weithredu'n effeithiol a diffygion eraill sy'n deillio o ymadawiad y DU â'r UE.

Mae'r OS yn dirymu hawliau uniongyrchol effeithiol y cytuniad (DETRau) o dan Erthyglau 34 i 36 y Cytuniad ar Weithrediad yr UE, Erthyglau 11 i 13 Cytuniad yr Ardal Economaidd Ewropeaidd (EEA), Erthyglau 13, 13a ac 20 y Cytundeb rhwng y Gymuned Economaidd Ewropeaidd a Chyddfederasiwn y Swistir ac Erthyglau 5, 6 a 7 Penderfyniad rhif 1/95 Cyngor Cymdeithasu'r GE-Twrci ar weithredu cam terfynol yr

Undeb Tollau y darperir ar ei gyfer o dan Erthyglau 5 a 10 y Cytundeb sy'n sefydlu Cymdeithas rhwng y Gymuned Economaidd Ewropeaidd a Thwrci a lofnodwyd yn Ankara ar 12 Medi 1963. Bydd yr hawliau uniongyrchol effeithiol hyn o fewn y cytuniad yn cael eu cadw o fewn cyfraith yr UE oherwydd adran 4 Deddf yr Undeb Ewropeaidd (Ymadael) 2018 ar ddiwedd y cyfnod gweithredu ar 31 Rhagfyr 2020. Os na chaiff y DETRau hyn eu dirymu byddant yn parhau i fod yn berthnasol wedi diwedd y cyfnod gweithredu.

Mae'r OS a'r Memorandwm Esboniadol atodol, yn nodi effaith y diwygiadau ar gael yma:

<https://www.gov.uk/eu-withdrawal-act-2018-statutory-instruments/the-prohibition-on-quantitative-restrictions-eu-exit-regulations-2020>

### **Pam y rhoddwyd cydsyniad**

Nid oes gwahaniaeth rhwng Llywodraeth Cymru a Llywodraeth y DU o ran y polisi ar gyfer y cywiriad. Felly, byddai gwneud OSau ar wahân yng Nghymru a Lloegr yn arwain at ddyblygu, a chymhlethdod di-angen o fewn y llyfr statud. Byddai cydsynio i OS ledled y DU yn sicrhau bod un fframwaith deddfwriaethol ledled y DU sy'n hyrwyddo eglurder a hygyrchedd yn ystod y cyfnod hwn o newid. O dan yr amgylchiadau eithriadol hyn, mae Llywodraeth Cymru yn ystyried ei fod yn briodol i Lywodraeth y DU ddeddfu ar ein rhan yn yr achos hwn.

**GWEINIDOGION Y DU SY'N GWEITHREDU MEWN MEYSYDD  
DATGANOLEDIG**

**166 - Rheoliadau Gwahardd Cyfyngiadau Meintiol (Ymadael â'r UE) 2020**

*Dyddiad gosod yn Senedd y DU: 13 Gorffennaf 2020*

**Sifftio**

|  |   |
|--|---|
| Yn destun gwaith sifftio yn Senedd y DU?   | Oes   |
| Y weithdrefn:  | Negyddol Arfaethedig  |
| Dyddiad trafod gan Bwyllgor Offerynnau Statudol Ewropeaidd Tŷ'r Cyffredin  | 21 Gorffennaf 2020  |
| Dyddiad trafod gan Bwyllgor Craffu ar Is-ddeddfwriaeth Tŷ'r Arglwyddi  | 28 Gorffennaf 2020 - argymhell uwchraddio i'r weithdrefn gadarnhaol |
| Dyddiad y daw'r cyfnod sifftio i ben yn Senedd y DU  | 7 Medi 2020   |
| Datganiad ysgrifenedig o dan Reol Sefydlog 30C:  | Papur 38  |
| Memorandwm Cydsyniad Offeryn Statudol (SICM) o dan Reol Sefydlog 30A (oherwydd eu bod yn diwygio deddfwriaeth sylfaenol) | Dim angen   |

**Gweithdrefn graffu**

|   |          |
|---|----------|
| Canlyniad y broses sifftio  | Anhysbys |
| Gweithdrefn   | Anhysbys |
| Dyddiad trafod gan y Cydbwyllgor ar Offerynnau Statudol               | Anhysbys |
| Dyddiad trafod gan Bwyllgor Offerynnau Statudol Tŷ'r Cyffredin        | Anhysbys |
| Dyddiad trafod gan Bwyllgor Craffu ar Is-ddeddfwriaeth Tŷ'r Arglwyddi | Anhysbys |

**Sylwadau**

Bwriedir i'r Rheoliadau hyn gael eu gwneud gan Lywodraeth y DU yn unol ag adran 8(1) o Ddeddf yr Undeb Ewropeaidd (Ymadael) 2018, a pharagraff 21 o Atodlen 7 iddi ("y Ddeddf Ymadael").

Mae'r Rheoliadau hyn yn defnyddio pwerau yn y Ddeddf Ymadael i gywiro diffygion mewn deddfwriaeth sy'n deillio o'r UE mewn perthynas â gwahardd cyfyngiadau meintiol ar fewnforion ac allforion, ar ôl diwedd y cyfnod gweithredu.

Diben y Rheoliadau hyn yw rhoi diwedd ar gymhwysio hawliau sy'n llifo o'r darpariaethau yn y Cytuniad ar Weithrediad yr Undeb Ewropeaidd (Erthyglau 34 i 36) sy'n gwahardd cyfyngiadau meintiol a mesurau cyfatebol ar fewnforion neu allforion yn yr UE, ar ôl diwedd y cyfnod

gweithredu. Bydd yr hawliau cytuniad uniongyrchol effeithiol hyn yn dod yn gyfraith yr UE a ddargedwir ar ddiwedd y cyfnod gweithredu, yn rhinwedd adran 4 o Ddeddf yr Undeb Ewropeaidd (Ymadael) 2018, ond mae'r Rheoliadau hyn yn darparu y dylai'r hawliau hyn ddod i ben.

Mae'r Rheoliadau hyn hefyd yn gwneud darpariaethau mewn perthynas â darpariaethau tebyg yn y Cytundeb ar yr Ardal Economaidd Ewropeaidd, y Cytundeb rhwng Cymuned Economaidd Ewrop a Chydffederasiwn y Swistir, a lofnodwyd ym Mrwsel, a'r Cytundeb rhwng Cymuned Economaidd Ewrop a Thwrci, a lofnodwyd yn Ankara.

Mae'r ddarpariaeth arbedion yn gwneud eithriad sy'n caniatáu ar gyfer parhad hawliau o dan yr athrawiaeth dihybyddu hawliau eiddo deallusol (Rheoliadau Eiddo Deallusol (Dihysbyddu Hawliau) (Ymadael â'r UE) 2019).

Mae'r Cynghorwyr Cyfreithiol yn gwneud y sylwadau a ganlyn mewn perthynas â datganiad Llywodraeth Cymru dyddiedig 23 Gorffennaf 2020 ynghylch effaith y Rheoliadau hyn:

Mae datganiad Llywodraeth Cymru yn darparu bod "*cydsynio i OS ar draws y DU yn sicrhau bod un fframwaith deddfwriaethol ar draws y DU*". Er bod y Rheoliad hwn yn gymwys yn diriogaethol i'r DU, nid yw'r Rheoliadau hyn yn gymwys yn diriogaethol i Ogledd Iwerddon, gan y bydd Protocol Gogledd Iwerddon yn gymwys o ran symud nwyddau rhwng Gogledd Iwerddon a'r Undeb Ewropeaidd a Phrydain Fawr fel ei gilydd. Mae Protocol Gogledd Iwerddon yn cymhwyso Erthyglau 34 i 36 o'r Cytuniad ar Weithrediad yr Undeb Ewropeaidd, a'r darpariaethau tebyg a wneir yng Nghytundebau'r AEE a'r cytundebau gyda'r Swistir a Thwrci, yng Ngogledd Iwerddon.

Mae'r crynodeb uchod a chynnwys y Memorandwm Esboniadol i'r Rheoliadau hyn yn cadarnhau eu heffaith.

Nid yw'r Cynghorwyr Cyfreithiol o'r farn bod unrhyw faterion arwyddocaol yn codi o dan baragraff 8 o'r Memorandwm ar Fil yr Undeb Ewropeaidd (Ymadael) a Sefydlu Fframweithiau Cyffredin mewn perthynas â'r Rheoliadau hyn.

## Jeremy Miles AS/MS

Cwnsler Cyffredinol a'r Gweinidog Pontio Ewropeaidd  
Counsel General and Minister for European Transition



Llywodraeth Cymru  
Welsh Government

Mick Antoniw AS  
Cadeirydd y Pwyllgor Deddfwriaeth, Cyfiawnder a'r Cyfansoddiad  
Senedd Cymru  
Bae Caerdydd  
CF99 1SN

27 Awst 2020

Annwyl Mick,

Rwy'n ysgrifennu i'ch hysbysu, yn unol â'r cytundeb ar gysylltiadau rhyngsefydliadol, y bydd cyfarfod nesaf Cyd-bwyllgor y Gweinidogion (Negodiadau'r UE) yn cael ei gynnal ddydd Iau 3 Medi, a hynny'n rhithiol unwaith eto. Bydd y cyfarfod yn trafod y rhaglen Fframweithiau Cyffredin, Marchnad Fewnol y DU, trafodaethau rhwng y DU a'r UE, a diweddariad ar y materion pontio gan gynnwys Parodwydd y DU, ymgysylltu, Protocol Gogledd Iwerddon a deddfwriaeth.

Rwy'n anfon copi o'r llythyr hwn at Gadeirydd y Pwyllgor Materion Allanol a Deddfwriaeth Ychwanegol.

## Jeremy Miles AS/MS

Cwnsler Cyffredinol a'r Gweinidog Pontio Ewropeaidd  
Counsel General and Minister for European Transition

Bae Caerdydd • Cardiff Bay  
Caerdydd • Cardiff  
CF99 1NA

Canolfan Cyswllt Cyntaf / First Point of Contact Centre:  
0300 0604400

[PSCGBM@gov.wales](mailto:PSCGBM@gov.wales) / [YPCCGB@llyw.cymru](mailto:YPCCGB@llyw.cymru)

Rydym yn croesawu derbyn gohebiaeth yn Gymraeg. Byddwn yn ateb gohebiaeth a dderbynnir yn Gymraeg yn Gymraeg ac ni fydd gohebu yn Gymraeg yn arwain at oedi.

We welcome receiving correspondence in Welsh. Any correspondence received in Welsh will be answered in Welsh and corresponding in Welsh will not lead to a delay in responding.



Llywodraeth Cymru  
Welsh Government

Mick Antoniw MS  
Cadeirydd Y Pwyllgor Deddfwriaeth, Cyfiawnder a'r Cyfansoddiad  
Senedd  
Bae Caerdydd  
Caerdydd  
CF99 1SN

[SeneddLJC@senedd.wales](mailto:SeneddLJC@senedd.wales)

28 Awst 2020

Annwyl Mick

Rwy'n ysgrifennu mewn ymateb i'ch llythyr dyddiedig 23 Gorffennaf a'ch gwahoddiad i fynychu cyfarfod y Pwyllgor Deddfau, Cyfiawnder a Chyfansoddiad ar 12 Hydref fel rhan o ymchwiliad parhaus y Pwyllgor, "Gwneud i Gyfiawnder weithio yng Nghymru". Edrychaf ymlaen at fod yn bresennol.

Mae'ch llythyr hefyd yn cyfeirio at ail adroddiad blynyddol Llywydd Tribiwnlysoedd Cymru. Gallaf gadarnhau y byddwn yn trefnu dadl ar yr adroddiad, ac mae swyddogion yn chwilio am ddyddiad ar ei gyfer.

Yn gywir,

**MARK DRAKEFORD**

Bae Caerdydd • Cardiff Bay  
Caerdydd • Cardiff  
CF99 1SN

Canolfan Cyswllt Cyntaf / First Point of Contact Centre:  
0300 0604400  
[YP.PrifWeinidog@llyw.cymru](mailto:YP.PrifWeinidog@llyw.cymru) • [ps.firstminister@gov.wales](mailto:ps.firstminister@gov.wales)

Rydym yn croesawu derbyn gohebiaeth yn Gymraeg. Byddwn yn ateb gohebiaeth a dderbynnir yn Gymraeg yn Gymraeg ac ni fydd gohebu yn Gymraeg yn arwain at oedi.

We welcome receiving correspondence in Welsh. Any correspondence received in Welsh will be answered in Welsh and corresponding in Welsh will not lead to a delay in responding.

---

7 September 2020

**Mick Antoniw MS**

Chair of the Legislation, Justice and Constitution Committee

Dear Mr Antoniw

I set out below my answers to the additional questions asked of me by your letter of 22 July 2020

1. How should the Senedd scrutinise the administration of the Welsh Tribunals and devolved justice functions in Wales?

- I acknowledge, of course, that the manner in which the Senedd scrutinises the administration of the Welsh Tribunals and devolved justice functions in Wales is a matter, ultimately, for the Senedd. However, the Senedd has available to it the annual reports of each Tribunal, the annual report of PWT and it has the ability to invite PWT to appear before LJCC and/or any other Committee which is concerned with devolved justice functions. When I appeared before the Committee in July I was accompanied by the Head of WTU who supplemented my evidence where appropriate. I would certainly expect that PWT, accompanied by the head of WTU, will now appear annually before LJCC and, when necessary, any other committee of the Senedd.
- I note that the Equality Local Government and Communities Committee has recently produced a report upon the Impact of Covid-19. The report is wide-ranging and it includes a section on the impact of rule changes in the Mental Health Review Tribunal for Wales which were introduced, specifically, to meet the challenges which the pandemic might produce. I welcome the scrutiny of the Committee upon this issue but I note that the Committee took no evidence from PWT, the President of the Mental Health Review Tribunal, the head of WTU or the civil servants within WTU who are most familiar with the operation of the Tribunal. I would respectfully suggest that scrutiny of particular aspects of the work of tribunals as a whole and/or scrutiny of an individual tribunal necessarily involves taking evidence and/or obtaining views from those who are responsible for the operation of the tribunals or tribunal.



2. How might the Senedd engage with the Welsh Tribunals in the development of their role and the development of new administrative law?

- So far as I am aware there is no dialogue between the Senedd as an institution and the Welsh Tribunals relating to the role of the tribunals and the development of new administrative law. PWT, accompanied by the Head of WTU, meets the First Minister (who is accompanied by the Counsel General and senior civil servants) on an annual basis to discuss matters of mutual interest and/or concern and, as I have said, I would expect that PWT and the Head of WTU would appear annually before LJCC henceforth and before any other Committee when necessary.
- It is difficult to see other than a limited role for the Welsh Tribunals in the development of new administrative law. A core function of the tribunals is to apply law made by the legislature. However, I could envisage circumstances in which PWT and the lead judge of a particular tribunal might be consulted about the impact upon the tribunals generally, or individually, of a proposed new law.
- The scope and role of each tribunal is defined by legislation. Some of that legislation is made in Westminster; some is made by the Senedd. I would expect that if changes to the role of a particular tribunal were being considered by the Senedd, civil servants in the justice policy division would consult with PWT, the judicial lead of the particular tribunal and the head of WTU so as to test the principles underpinning the proposed change and to obtain an informed view as to the practical ramifications of the proposed change. My understanding is that this happens, to an extent, currently. The judicial lead of the Special Education Needs Tribunal is being consulted about proposed new legislation affecting the role of that tribunal.

3. What are the reasons for the 'significant overspend' in 2019-20 that was referred to in your second annual report?

- The Welsh Tribunals Unit budget has remained the same over the last few years, whereas tribunal cases and costs have increased. In recent years the tribunal budget has had to absorb a number of costs. Examples are pensions for legal members, payment of fees to the President of Welsh tribunals and the cost of the provision of e-judiciary for around 200 tribunal members.

The 2019/20 financial year highlighted a significant overspend which can be attributed to:

- increased case numbers and hearings days together with an increase in the number of complex cases
- vice president fees for RPT – this role was vacant role in 2018/19
- revised fee structure to ensure parity of fees across devolved tribunals and wider UK judiciary
- fees for two new legal members in ALT

- 2% SSRB pay increase as opposed to the forecast 1%
- 13% pension contribution increase for legal members
- Less vacancies as compared to previous years within the Welsh Tribunals Unit staffing structure

- Welsh Tribunals Unit have a system in place to regularly monitor spending and when it becomes apparent to WTU that additional resources are needed these additional needs are flagged to the Welsh Government finance division at the earliest opportunity.
- The work of the Tribunals is demand led and in consequence it is difficult to forecast expenditure precisely for any one year. Trends from previous years along with the impact of tribunal reform provide a guide but no more than that. Forecasting work for 2020/21 indicated a similar projected overspend for the tribunals as occurred in 2019/20 and that would suggest the need to review the baseline budget for the Unit. The full financial impact of COVID is not yet known for the tribunals.

4. What are your views on the level of data and information on spending and performance included in the annual reports for each tribunal?

- I am satisfied that the data provided in the annual reports for each tribunal provide a satisfactory level of detail about spending and performance. I have not been made aware during my tenure (or before that when I was performing the role of PWT voluntarily) of any concern about a lack of detail. However, if there are particular concerns about the level of detail provided in the reports I would welcome specific suggestions from the Committee about proposed improvements which I would then willingly discuss with the judicial leads of the tribunals. I would be happy to receive correspondence from the Chair of the Committee as the means of communicating the views of the Committee.

5. What further observations, if any, would you like to make regarding external input on the preparation of tribunal annual reports? [See paragraphs 97-98 of the meeting transcript].

- I can confirm that there is no external input into the preparation of the annual reports for each tribunal, if the phrase "external input" is taken to be a reference to any person or body other than the Head of WTU and/or her staff. Having reflected upon the issue I hold to the view which I expressed in the session before the Committee that judicial independence dictates that the report should contain the independent view of the judicial lead insofar as it consists of comment or opinion. Obviously, the purely factual content of the report e.g. number and/or types of case and expenditure is provided to the judicial lead by the head of WTU and/or her staff. My understanding is that all the factual and statistical information provided is thoroughly checked and that there is no need for an external audit to ensure its accuracy.



- I write the annual report of PWT. Purely factual material about the performance of the tribunal is provided to me by the head of WTU and her staff.

6. What further observations, if any, would you to make regarding the collection of specific Welsh data? [See paragraphs 120 and 128 of the meeting transcript].

- Most of the data about the justice function in Wales is collected by Her Majesty's Court and Tribunal Service. That is to be expected since in the main the justice function is not devolved. My understanding is that Wales is not treated as a separate country by HMCTS in the collection of this data save insofar as there may be data collected which is specific to the Wales Circuit.
- There is very little that I (or the head of WTU) can do about this since our sphere of influence relates to the devolved tribunals. It may be that if Welsh Government took up with the MOJ and/or HMCTS the way in which data was collected as it relates to Wales a different approach might be adopted which would "isolate" data about the justice function in Wales. If such a change was practicable it would, in my view, be a desirable reform.

Yours sincerely

**SIR WYN WILLIAMS**

**LLYWYDD TRIBIWNLYSOEDD CYMRU/PRESIDENT OF WELSH TRIBUNALS**

Mick Antoniw AS  
Cadeirydd y Pwyllgor Deddfau, Cyfiawnder a Chyfansoddiad

28 Awst 2020

Annwyl Mick

**Adroddiad y Pwyllgor Deddfau, Cyfiawnder a Chyfansoddiad ar y Memorandwm  
Cydsyniad Deddfwriaethol ar gyfer Bil Amgylchedd y DU**

Diolch am ddarparu copi o adroddiad ac argymhellion y Pwyllgor Deddfau, Cyfiawnder a Chyfansoddiad ar y Memorandwm Cydsyniad Deddfwriaethol ar gyfer Bil Amgylchedd y DU.

Gweler ymateb Llywodraeth Cymru i argymhellion yr adroddiad yn Atodiad A.

Hoffwn fanteisio ar y cyfle hwn i roi'r wybodaeth ddiweddaraf i'r Pwyllgor am y sefyllfa bresennol gyda Senedd y DU a Senedd Cymru yn ystyried y Bil. Roedd y Bil yn cael ei ystyried gan bwyllgor bil cyhoeddus yn Nhŷ'r Cyffredin ond ataliwyd cyfarfodydd y Pwyllgor ar 18 Mawrth hyd nes y clywir yn wahanol. Bydd y Pwyllgor yn awr yn cyflwyno adroddiad erbyn dydd Mawrth 29 Medi. Ni chafwyd yr wybodaeth ddiweddaraf ynghylch pryd y bydd craffu seneddol ar y Bil yn debygol o aildechrau.

O ystyried yr ansicrwydd yn amserlen Bil y DU, nid oes dadl ar y cynnig cydsyniad deddfwriaethol wedi'i threfnu ar gyfer y Senedd ar hyn o bryd. Disgwyliaf yn awr i hyn ddigwydd ar ôl toriad yr haf.

Cofion

**Lesley Griffiths MS/AS**  
Gweinidog yr Amgylchedd a Materion Gwledig  
Minister for Environment, Energy and Rural Affairs

Canolfan Cyswllt Cyntaf / First Point of Contact Centre:  
0300 0604400

Bae Caerdydd • Cardiff Bay  
Caerdydd • Cardiff  
CF99 1NA

[Gohebiaeth.Lesley.Griffiths@llyw.cymru](mailto:Gohebiaeth.Lesley.Griffiths@llyw.cymru)  
[Correspondence.Lesley.Griffiths@gov.wales](mailto:Correspondence.Lesley.Griffiths@gov.wales)

Rydym yn croesawu derbyn gohebiaeth yn Gymraeg. Byddwn yn ateb gohebiaeth a dderbynnir yn Gymraeg yn Gymraeg ac ni fydd gohebu yn Gymraeg yn arwain at oedi.

We welcome receiving correspondence in Welsh. Any correspondence received in Welsh will be answered in Welsh and corresponding in Welsh will not lead to a delay in responding.

## Atodiad A

### Ymatebion Llywodraeth Cymru i Argymhellion y Pwyllgor Deddfau, Cyfiawnder a Chyfansoddiad ar y Memorandwm Cydsyniad Deddfwriaethol ar gyfer Bil Amgylchedd y DU

| <b>Argymhelliad</b>  | <b>Ymateb Llywodraeth Cymru</b>  |
|--|--|
| <p><b>Argymhelliad 1:</b></p> <p>Dylai'r Gweinidog ymateb i'r holl argymhellion yn yr adroddiad hwn fel mater o frys ac mewn da bryd cyn i Lywodraeth Cymru gyflwyno'r cynnig cydsyniad deddfwriaethol perthnasol.</p>   | <p><b>Derbyn</b></p> <p><b>Goblygiadau</b> Ariannol – Nid oes unrhyw oblygiadau ariannol o ganlyniad i dderbyn yr argymhelliad hwn.</p>  |
| <p><b>Argymhelliad 2.</b></p> <p>Dylai'r Gweinidog:</p> <ul style="list-style-type: none"><li>▪ ddatgan yn glir pa gymalau o Fil y DU sydd mewn meysydd polisi sydd â fframweithiau cyffredin a nodwyd;</li><li>▪ sut mae'r cymalau hynny'n ymwneud â'r fframweithiau cyffredin arfaethedig perthnasol, yn llawn neu'n rhannol;</li><li>▪ ddatgan pryd y bydd fframwaith cyffredin yn y meysydd polisi hynny'n cael ei gyflwyno ac yn nodi'r mecanweithiau ar gyfer ei gyflawni.</li></ul> | <p><b>Derbyn</b></p> <p>Mae'r Bil yn cynnwys darpariaethau ar gyfer rheoleiddio cemegion a gwastraff. Dau faes polisi yw'r rhain lle mae fframweithiau'n cael eu datblygu, sef y Fframwaith Rheoleiddio Cemegion (gan gynnwys Plaladdwyr) a'r Fframwaith Gwastraff ac Adnoddau.</p> <p>Nid yw'r Bil yn darparu sail deddfwriaethol i sefydlu'r fframweithiau hyn. Mae'r fframweithiau'n cael eu datblygu ar hyn o bryd ar y sail y byddant yn anneddfwriaethol eu natur, sy'n debygol o gael eu hategu gan Goncordatau Gweinidogol.</p> <p>Ar ôl eu gweithredu, gall y fframweithiau ddarparu strwythurau priodol i'r pedair llywodraeth drafod datblygu polisi a deddfwriaeth sy'n ymwneud â'r meysydd fframwaith hynny. Er enghraifft, drwy grwpiau rhynglywodraethol a sefydlwyd o dan y fframweithiau.</p> <p>Mae trafodaethau'n parhau rhwng y pedair llywodraeth i ddatblygu'r ddwy fframwaith hyn. Yn benodol, mae gwaith yn mynd rhagddo ar Gytundebau Amlinellol drafft y Fframwaith sy'n nodi'r trefniadau gwneud penderfyniadau a llywodraethu arfaethedig. Erbyn diwedd 2020 bydd gan y fframweithiau hyn Gytundeb Amlinellol ar gyfer y Fframwaith ar waith, sydd wedi cael cadarnhad dros dro gan Weinidogion, ac sy'n weithredol ar ffurf ddrafft.</p> <p><b>Goblygiadau</b> Ariannol – Nid oes unrhyw oblygiadau ariannol o ganlyniad i dderbyn yr argymhelliad hwn.</p> |

|   |   |
|---|---|
| <p><b>Argymhelliad 3:</b></p> <p>Dylai'r Gweinidog nodi'n glir, a chydag esboniad priodol, pa gymalau o Fil y DU, fel y maent yn gymwys i Gymru:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>✦ sydd yn angenrheidiol i fodloni rhwymedigaethau cyfreithiol sy'n deillio o ymadawiad y DU o'r UE;</li> <li>✦ sydd yn gysylltiedig ag ymadawiad y DU o'r UE ond nid oes eu hangen i fodloni rhwymedigaethau cyfreithiol</li> </ul> | <p><b>Derbyn</b></p> <p>Nid oes angen yr un o'r cymalau yn y Bil, fel y maent yn gymwys i Gymru, er mwyn cyflawni rhwymedigaethau cyfreithiol sy'n deillio o ymadawiad y DU o'r UE</p> <p>Mae'r cymalau canlynol yn gysylltiedig â ymadawiad y DU o'r Undeb Ewropeaidd ond nid oes eu hangen i fodloni rhwymedigaethau cyfreithiol.</p> <p><u>Rhan 3</u></p> <p>Cymal 52 ac Atodlen 9 - O dan Erthygl 4 o Gyfarwyddeb Plastig Defnydd Sengl (CYFARWYDDYD (EU) 2019/904 yr UE), mae rhwymedigaeth ar Aelod-wladwriaethau i sicrhau gostyngiad 'sylweddol a pharhaus' yn nifer y cwpanau plastig untro ar gyfer diodydd a chynwysyddion bwyd. Nid yw'r Erthygl yn nodi sut y dylid cyflawni'r gostyngiad hwn, ond mae mecanweithiau awgrymedig yn cynnwys cyflwyno taliadau ariannol neu ardollau. Mae'r tâl am fagiâu siopa untro wedi dangos effeithiolrwydd defnyddio'r dull hwn.</p> <p>Er bod y DU wedi pleidleisio i adael yr UE pan gyflwynwyd y Gyfarwyddeb, roedd ansicrwydd parhaus ar adeg ein rhwymedigaethau yn y dyfodol a manylion unrhyw gytundeb posibl â'r UE. Er gwaethaf hyn, cefnogwyd nod y Gyfarwyddeb o leihau effaith amgylcheddol plastigau untro gan Lywodraeth Cymru ac roedd yn adlewyrchu ein huchelgeisiau o symud Cymru tuag at economi gylchol. Ar y sail hon, penderfynwyd i Weinidogion Cymru geisio pwerau codi tâl ym Mesur Amgylchedd y DU i'n galluogi i gynnal cydraddoldeb ag aelod-wladwriaethau eraill yr UE ac i ganiatáu cyflwyno rheoliadau'n amserol yn absenoldeb Bil Cymreig addas.</p> <p>Cymal 57 – Gwastraff peryglus: Gwnaed Rheoliadau Gwastraff Peryglus (Cymru) 2005 o dan adran 2(2) o Ddeddf y Cymunedau Ewropeaidd 1972. Mae'r Cymal hwn yn darparu pŵer i ganiatáu i Weinidogion Cymru barhau i allu diwygio neu ddisodli Rheoliadau 2005 er mwyn sicrhau bod y modd y caiff gwastraff peryglus ei reoleiddio yn atal niwed sylweddol i'r amgylchedd ac iechyd pobl.</p> <p>Cymal 66 – Hysbysiadau Cosb Benodedig: Mae angen y pŵer hwn gan nad oes pŵer yn Neddf Diogelu'r Amgylchedd 1990 i ddiwygio lefel y SSNs sy'n ymwneud â thipio anghyfreithlon a dyletswydd gofal deiliaid tai. Yn y gorffennol, gwnaed diwygiadau o'r fath o dan adran 2(2) o Ddeddf y Cymunedau Ewropeaidd, sydd bellach wedi'i diddymu ac na ellir ei ddefnyddio ar ôl diwedd y Cyfnod Gweithredu. Heb Gymal 66 ni fydd Gweinidogion Cymru yn gallu diwygio'r cosbau presennol am yr Hysbysiadau Cosb Benodedig sy'n ymwneud â thipio anghyfreithlon a dyletswydd gofal deiliaid tai.</p> <p><u>Rhan 8</u></p> |
|---|---|

|   |   |
|---|---|
|   | <p>Mae cymal 125 ac Atodlen 19 (REACH) yn gysylltiedig â ymadawiad y DU o'r UE, ac ystyrir bod angen galluogi Gweinidogion i ddiweddarau trefn REACH y DU/PRYDAIN FAWR (gan gynnwys adlewyrchu newidiadau i REACH yr UE lle y bo'n briodol) ar ôl diwedd y cyfnod gweithredu.</p> <p><b>Goblygiadau</b> Ariannol – Nid oes unrhyw oblygiadau ariannol o ganlyniad i dderbyn yr argymhelliad hwn.</p>  |
| <p><b>Argymhelliad 4.</b></p> <p>Dylai'r Gweinidog nodi'n glir pa gymalau o Fil y DU fel y maent yn gymwys i Gymru sydd ddim yn dod o dan argymhelliad 3.</p> | <p><b>Derbyn</b></p> <p>Nid yw'r cymalau canlynol, fel y maent yn gymwys i Gymru, wedi'u cynnwys yn argymhelliad 3:</p> <p><u>Rhan 1</u><br/>Cymal 19 - Datganiadau am Filiau sy'n cynnwys cyfraith amgylcheddol newydd a Chymal 43 - Ystyr cyfraith amgylcheddol (fel y mae'n ymwneud â chymal 19).</p> <p><u>Rhan 3</u><br/>Cymal 47 ac Atodlen 4 – Rhwymedigaethau Cyfrifoldeb Cynhyrchwyr<br/>Cymal 48 ac Atodlen 5 – Costau Gwaredu Cyfrifoldeb Cynhyrchwyr<br/>Cymalau 49 – 51 – Effeithlonrwydd adnoddau<br/>Cymal 55: Olrhain Gwastraff Electronig<br/>Cymal 60 – Rheoliadau a wnaed o dan Ddeddf Diogelu'r Amgylchedd 1990<br/>Cymal 61 – Pwerau i wneud cynlluniau codi tâl<br/>Cymal 63 ac Atodlen 10 – Pwerau Gorfodi<br/>Cymal 65 – Gorfodi Sbwriel1<br/>Cymal 67 – Rheoleiddio Gweithgareddau Llygredig</p> <p><u>Rhan 4</u><br/>Cymal 69 – Rheoli Ansawdd Aer Lleol<br/>Cymal 70 – Ardaloedd Rheoli Mwg</p> <p><u>Rhan 5</u><br/>Cymalau 75 a 76 – Cynlluniau a chynigion<br/>Cymal 77 – Pŵer yr Awdurdod i fynnu gwybodaeth<br/>Cymal 79 – Cyflwyno dogfennau'n electronig<br/>Cymal 81 – Pwerau'r Ysgrifennydd Gwladol ar Ansawdd Dŵr<br/>Cymal 82 – Pwerau Ansawdd Dŵr Gweinidogion Cymru</p> <p>Cymal 85 – Dehongli Ansawdd Dŵr<br/>Cymalau 87 – 89 – Draenio tir</p> <p><b>Goblygiadau</b> Ariannol – Nid oes unrhyw oblygiadau ariannol o ganlyniad i dderbyn yr argymhelliad hwn.</p> |
| <p><b>Argymhelliad 5.</b></p>   | <p><b>Derbyn</b></p>  |

|   |  |
|---|--|
| <p>Dylai'r Gweinidog egluro pam yr oedd angen cynnwys y cymalau a nodwyd yn argymhelliad 4 ym Mil y DU, yn hytrach nag o fewn Bil Cymreig yn y Chweched Senedd</p>  | <p>Nododd y cyn Brif Weinidog y meini prawf lle byddai'n dderbyniol defnyddio Bil y DU i ddatblygu polisi Llywodraeth Cymru. Y rhain o hyd yw'r dull polisi a ddefnyddir wrth bennu priodoldeb defnyddio Biliau'r DU.</p> <p>Mae'r pwerau y gofynnir amdanynt ar gyfer Gweinidogion Cymru ym Mesur Amgylchedd y DU yn glynu wrth y meini prawf hyn naill ai:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Byddai cynnig deddfwriaethol Llywodraeth y DU hefyd yn briodol ar gyfer amgylchiadau Cymru ond nid oes amser ar gael i gyflwyno darpariaethau tebyg yn y Cynulliad;</li> <li>• Hefyd, mae'r cysylltiadau agos rhwng y systemau gweinyddol perthnasol yng Nghymru a Lloegr yn golygu mai'r ffordd fwyaf effeithiol a phriodol o weithredu yw bwrw ymlaen â darpariaethau'r Bil ar gyfer y ddwy wlad ar yr un pryd yn yr un offeryn deddfwriaethol.</li> </ul> <p><b>Goblygiadau</b> Ariannol – Nid oes unrhyw oblygiadau ariannol o ganlyniad i dderbyn yr argymhelliad hwn.</p>  |
| <p><b>Argymhelliad 6</b></p> <p>Dylai'r Gweinidog egluro pam na chafodd Bil Amgylcheddol ei flaenoriaethu yn unrhyw un o raglenni deddfwriaethol blynyddol Llywodraeth Cymru i gynnwys:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>✦ llywodraethu amgylcheddol, gan gynnwys corff priodol i Gymru, sy'n deillio o ymadawiad y DU o'r UE;</li> <li>✦ polisiâu amgylcheddol eraill nad ydynt yn gysylltiedig â Brexit sydd bellach yn ymddangos ym Mesur y DU.</li> </ul> | <p><b>Derbyn</b></p> <p>Cyhoeddodd y Prif Weinidog newidiadau i raglen ddeddfwriaethol Llywodraeth Cymru ar gyfer gweddi y Senedd hon ar 15 Gorffennaf. Myfyriodd ar y pwysau yr oedd diwedd y cyfnod pontio a Covid-19 wedi'u rhoi ar y rhaglen a bod angen penderfyniadau anodd i ddileu Biliau o'r rhaglen yn seiliedig ar flaenoriaethau.</p> <p>Yn anffodus, roedd hyn yn golygu na ellid cyflwyno deddfwriaeth ar egwyddorion amgylcheddol a llywodraethu y tymor hwn, ond ailadroddodd y Prif Weinidog ei ymrwymiad i wneud hynny.</p> <p>Fel y nodais o'r blaen, mae gan Lywodraeth Cymru adnoddau cyfyngedig ar gyfer datblygu ei rhaglen ddeddfwriaethol. Mae mwy o gynigion bob amser yn gofyn am ddeddfwriaeth sylfaenol nag sydd â'r gallu i'w gyflawni. Mae penderfyniadau ynghylch pa gynigion sydd i'w datblygu ac a gynhwysir yn y pen draw mewn rhaglen ddeddfwriaethol yn cael eu gwneud gan y Cabinet, gan ystyried nifer o ffactorau megis blaenoriaethau'r Llywodraeth ar draws ei holl gyfrifoldebau, aeddfedrwydd cymharol datblygu cynnig, ei faint a'i amserlen debygol ar gyfer cyflawni a'r pwysau polisi a chyfreithiol eraill mewn portffolio a allai effeithio ar gyflawni.</p> <p>Mae gwaith yn mynd rhagddo ar hyn o bryd i ddatblygu a pharatoi mesurau dros dro ar gyfer derbyn cwynion am lywodraethu amgylcheddol yng Nghymru a fyddai'n dod i rym erbyn diwedd y cyfnod pontio ar gyfer gadael yr UE ar 31 Rhagfyr 2020.</p> |



|   |  |
|---|--|
|   | <p>O ran egwyddorion, er bod gennym, wrth gwrs, gyfres o egwyddorion amgylcheddol yn ein Deddf yr Amgylchedd, mae Llywodraeth Cymru wedi ymrwymo eisoes i barhau i gymhwyso pedair egwyddor amgylcheddol yr UE wrth lunio polisiau hyd nes y byddwn yn eu cynnwys mewn deddfwriaeth.</p> <p><b>Goblygiadau</b> Ariannol – Nid oes unrhyw oblygiadau ariannol o ganlyniad i dderbyn yr argymhelliad hwn.</p>  |
| <p><b>Argymhelliad 7</b></p> <p>Dylai'r Gweinidog gadarnhau mai polisi Llywodraeth Cymru o hyd yw creu corff llywodraethu amgylcheddol i Gymru gan ddefnyddio deddfwriaeth sylfaenol.</p>   | <p><b>Derbyn</b></p> <p>Cyhoeddodd y Prif Weinidog newidiadau i raglen ddeddfwriaethol Llywodraeth Cymru ar gyfer gweddill y Senedd hon ar 15 Gorffennaf. Myfyriodd ar y pwysau yr oedd diwedd y cyfnod pontio a Covid-19 wedi'u rhoi ar y rhaglen ac roedd angen penderfyniadau anodd i ddileu Biliau o'r rhaglen yn seiliedig ar flaenoriaethau.</p> <p>Yn anffodus, roedd hyn yn golygu na ellid cyflwyno deddfwriaeth ar egwyddorion amgylcheddol a llywodraethu y tymor hwn, ond ailadroddodd y Prif Weinidog ei ymrwymiad i wneud hynny.</p> <p>Mae gwaith yn mynd rhagddo ar hyn o bryd i ddatblygu a pharatoi mesurau dros dro ar gyfer derbyn cwynion am lywodraethu amgylcheddol yng Nghymru a fyddai'n dod i rym erbyn diwedd y cyfnod pontio ar gyfer gadael yr UE ar 31 Rhagfyr 2020.</p> <p>O ran egwyddorion, er bod gennym, wrth gwrs, gyfres o egwyddorion amgylcheddol yn ein Deddf yr Amgylchedd, mae Llywodraeth Cymru wedi ymrwymo eisoes i barhau i gymhwyso pedair egwyddor amgylcheddol yr UE wrth lunio polisiau hyd nes y byddwn yn eu cynnwys mewn deddfwriaeth.</p> <p><b>Goblygiadau</b> Ariannol – Nid oes unrhyw oblygiadau ariannol o ganlyniad i dderbyn yr argymhelliad hwn.</p> |
| <p><b>Argymhelliad 8.</b></p> <p>Dylai'r Gweinidog gadarnhau y bydd deddfwriaeth sylfaenol i greu corff llywodraethu amgylcheddol i Gymru yn cynnwys adrannau annibynnol, yn unol â'i hymrwymiad i ddeddfwriaeth gyfunol, ac na fydd yn diwygio Bil y DU fel ffordd o gyflawni amcanion</p> | <p><b>Derbyn</b></p> <p>Y bwriad yw i Gymru gael ei Bil Egwyddorion Amgylcheddol a Llywodraethu ei hun yng Nghymru, a bydd ei darpariaethau'n darparu'r fframwaith a'r mecanwaith angenrheidiol ar gyfer corff llywodraethu amgylcheddol i Gymru, ynghyd â deddfu i ymgorffori pedair egwyddor amgylcheddol yr UE yng nghyfraith Cymru.</p> <p>Yn ystod ein cam presennol o ddatblygu polisi, nid ydym yn rhagweld diwygio Bil y DU fel ffordd o gyflawni amcanion polisi Llywodraeth Cymru.</p>   |

|   |   |
|---|---|
| <p>polisi Llywodraeth Cymru.</p>  | <p>Fodd bynnag, efallai y bydd angen gwneud diwygiadau canlyniadol i Fil y DU unwaith y bydd Bil Cymreig ar waith i sicrhau bod y ddau ddarn o ddeddfwriaeth yn gallu gweithredu'n esmwyth ochr yn ochr â'i gilydd.</p> <p><b>Goblygiadau</b> Ariannol – Nid oes unrhyw oblygiadau ariannol ychwanegol o ganlyniad i dderbyn yr argymhelliad hwn.</p>   |
| <p><b>Argymhelliad 9:</b></p> <p>Dylai'r Gweinidog egluro sut y bydd yn ceisio gwelliannau i Fil y DU i adlewyrchu canlyniad ymarferion ymgynghori perthnasol Llywodraeth Cymru sydd wedi cau ar ôl i Fil y DU gael ei gyflwyno i Senedd y DU.</p>  | <p><b>Derbyn</b></p> <p>Os bydd canlyniad ymgynghoriadau diweddar yn arwain at angen newid y darpariaethau arfaethedig yn y Bil, byddaf yn gofyn i Lywodraeth y DU geisio'r gwelliannau angenrheidiol ar ein rhan.</p> <p><b>Goblygiadau</b> Ariannol – Nid oes unrhyw oblygiadau ariannol o ganlyniad i dderbyn yr argymhelliad hwn.</p>   |
| <p><b>Argymhelliad 10.</b></p> <p>Dylai'r Gweinidog ofyn am welliant i Fil y DU fel bod y cymalau a gwmpesir gan argymhelliad 4 yn ddarostyngedig i gymal machlud sy'n ei gwneud yn ofynnol iddynt ddod i ben ar ôl dyddiad penodedig.</p>  | <p><b>Gwrthod</b></p> <p>Cyhoeddodd y Prif Weinidog newidiadau i raglen ddeddfwriaethol y Llywodraeth ar gyfer gweddill y Senedd hon ar 15 Gorffennaf. Myfyriodd ar y pwysau yr oedd diwedd y cyfnod pontio a Covid-19 wedi'u rhoi ar y rhaglen ac roedd angen penderfyniadau anodd i ddileu Biliau o'r rhaglen yn seiliedig ar flaenoriaethau.</p> <p>Fel arfer, rydym yn ystyried cymalau machlud yn neddfwriaeth y DU lle mae amserlen glir ar gyfer disodli darpariaethau Cymreig ac oherwydd nad oes gennym Fil Amgylchedd wedi'i drefnu yn y tymor hwn, nid oes gennym ddigon o sicrwydd.</p>   |
| <p><b>Argymhelliad 11</b></p> <p>Dylai'r Gweinidog egluro: ✦ pam mae angen cydsyniad ar gyfer cymalau 21, 45, 46, 78, 90, 100, 115, 122 a 124 o Fil y DU i'r graddau y maent yn ymwneud â'r darpariaethau cyffredinol yn Rhan 8 o Fil y DU;</p> <p>✦ pam nad yw gwybodaeth a gynhwysir yn ei llythyr dyddiedig 14 Mai 2020 mewn ymateb i C11 wedi'i chynnwys yn y</p> | <p><b>Derbyn</b></p> <p>Cafodd y rhestr a ddarparwyd mewn ymateb i C11 ei chynnwys mewn camgymeriad.</p> <p>Mae natur y darpariaethau cyffredinol yn golygu na allwn adrodd yn bendant beth fydd eu cais penodol ym mhob achos, ac felly pa gysylltiad penodol a allai fod ganddynt gyda 'darpariaeth berthnasol'.</p> <p>Fodd bynnag, i'r graddau y gellir arfer neu ddeall y darpariaethau cyffredinol yng nghymalau 126 i 133 naill ai'n ymwneud neu fel arall mewn modd sy'n brathu ar ddarpariaeth berthnasol mewn manau eraill yn y Bil (h.y. ar gymalau 19, 43, 47 i 52, 55, 57, 60 i 61, 63, 65 i 66 i 67, 69 i 70, 75 i 77, 79, 81 i 82, 85, 87 i 89 a 125), credwn eu bod yn 'ddarpariaeth berthnasol' at ddibenion Rheol Sefydlog 29 yn eu rhinwedd eu hunain.</p> |

|   |   |
|---|---|
| <p>Cynnig Cydsyniad Deddfwriaethol</p> <p>gyda sylwebaeth briodol ac yn unol â Rheol Sefydlog 29;</p> <p>✦ pam nad yw ei hymateb i C11 yn cyfeirio at gymalau 55, 57, 60, 61, 65, 66, 67, 75-77, 79, 81, 82, 85 ac 87-89.</p>   | <p><b>Goblygiadau</b> Ariannol – Nid oes unrhyw oblygiadau ariannol o ganlyniad i dderbyn yr argymhelliad hwn.</p>  |
| <p><b>Argymhelliad 12:</b></p> <p>Dylai'r Gweinidog ddarparu gwybodaeth, naill ai mewn dogfen atodol neu mewn unrhyw Femorandwm atodol, yn cyfiawnhau pam ei bod yn briodol cymryd pob un o'r pwerau dirprwyedig ar gyfer Gweinidogion Cymru sydd wedi'u cynnwys ym Mesur y DU, a'r dewis o weithdrefn ar gyfer pob pŵer.</p> | <p><b>Derbyn</b></p> <p>Roedd y wybodaeth a ddarparwyd yn Atodiad A i'r Memorandwm yn bodloni gofynion SO29.3:</p> <p>“Rhaid i Femorandwm Cydsyniad Deddfwriaethol” SO29.3(iv):"pan fo'r Bil yn cynnwys unrhyw ddarpariaeth berthnasol sy'n rhoi pŵer i wneud is-ddeddfwriaeth i Weinidogion Cymru, nodi gweithdrefn y Senedd (os oes un) y mae'r is-ddeddfwriaeth sydd i'w gwneud iddi wrth arfer y pŵer i fod yn ddarostyngedig iddi;”</p> <p>Ers hynny, rwyf wedi darparu'r wybodaeth ychwanegol y gofynnwyd amdani i'r Pwyllgor yn fy llythyr dyddiedig 14 Mai.</p> <p>Er mwyn sicrhau mynediad rhwydd at yr holl wybodaeth, byddaf yn cyfarwyddo fy swyddogion i goladu'r wybodaeth mewn un ddogfen a chyhoeddi hyn ochr yn ochr â'r Memorandwm ar ôl toriad yr haf.</p> <p><b>Goblygiadau</b> Ariannol – Nid oes unrhyw oblygiadau ariannol o ganlyniad i dderbyn yr argymhelliad hwn</p> |
| <p><b>Argymhelliad 13.</b></p> <p>Dylai'r Gweinidog gadarnhau ei bod wedi gofyn i'r weithdrefn gael ei defnyddio ar gyfer pob pŵer dirprwyedig ar gyfer Gweinidogion Cymru sydd ym Mesur y DU a bod ei chais wedi'i ganiatáu ym mhob achos.</p>   | <p><b>Derbyn</b></p> <p>Ar gyfer pob pŵer dirprwyedig i Weinidogion Cymru, cytunais ar y weithdrefn i'w defnyddio.</p> <p><b>Goblygiadau</b> Ariannol – Nid oes unrhyw oblygiadau ariannol o ganlyniad i dderbyn yr argymhelliad hwn</p>  |
| <p><b>Argymhelliad 14.</b></p> <p>Dylai'r Gweinidog egluro pam yr oedd</p>  | <p><b>Derbyn</b></p> <p>Fel y nodwyd yn Argymhelliad 3, ceisiodd Llywodraeth Cymru gynnwys pwerau drwy Fil y DU gan mai hwn oedd y cyfrwng</p>  |

|  |  |
|--|--|
| <p>angen cynnwys pwerau gwneud rheoliadau ym Mil y DU o dan gymal 52 ac Atodlen 9 yn hytrach nag mewn Bil Cymreig yn y dyfodol sy'n ymdrin â pholisi ailgylchu fel rhan o'i agenda amgylcheddol a chynaliadwyedd ehangach.</p>   | <p>mwyaf addas ar y pryd, i'n galluogi i fodloni rhwymedigaethau posibl Cyfarwyddeb yr UE. Er bod telerau ymadael y DU yn golygu ar hyn o bryd nad oes rheidrwydd cyfreithiol i drosi'r Gyfarwyddeb na bodloni'r amserlenni gofynnol, mae Llywodraeth Cymru yn dal i geisio cyd-fynd â'i huchelgeisiau mewn perthynas â phlastig untro.</p> <p><b>Goblygiadau</b> Ariannol – Nid oes unrhyw oblygiadau ariannol o ganlyniad i dderbyn yr argymhelliad hwn.</p>   |
| <p><b>Argymhelliad 15</b></p> <p>Dylai'r Gweinidog egluro pam ei bod yn cymryd pwerau gwneud rheoliadau ym Mesur y DU heb syniad clir pryd y mae'n bwriadu eu defnyddio ac felly pam na ellid eu cynnwys mewn Bil Amgylcheddol i Gymru yn y Chweched Senedd.</p>               | <p><b>Derbyn.</b></p> <p>Cyfeiriaf y Pwyllgor at fy ymatebion i argymhelliad 3 a 5.</p> <p><b>Goblygiadau</b> Ariannol – Nid oes unrhyw oblygiadau ariannol o ganlyniad i dderbyn yr argymhelliad hwn.</p>   |
| <p><b>Argymhelliad 16</b></p> <p>Dylai'r Gweinidog ofyn am welliant i Fil y DU sy'n cymhwyso'r weithdrefn gadarnhaol i wneud rheoliadau o dan adran 33ZB(10A) a 34ZB(8A) o <i>Ddeddf Diogelu'r Amgylchedd 1990</i>, fel y'u mewnosodwyd gan gymal 66 o Fil y DU.</p>           | <p><b>Gwrthod</b></p> <p>O ystyried bod hwn yn bŵer diweddar (rhoi un ffigur ar gyfer un arall), bernir bod y weithdrefn negyddol yn briodol o ystyried ei chwmpas cyfyngedig. Mae'r broses o ddiwygio'r symiau cosb yn gofyn am is-ddeddfwriaeth ac maent yn destun asesiad priodol o'r effeithiau er mwyn sicrhau bod yr hysbysiadau cosb benodedig yn cael eu gosod ar lefel addas.</p>   |
| <p><b>Argymhelliad 17</b></p> <p>Dylai'r Gweinidog egluro:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>▪ pam ei bod mor bwysig cynnwys cymal 70 fel y mae'n berthnasol i Gymru ym Mil y DU, yn hytrach nag yn y Bil Aer Glân sydd i'w gyflwyno yn y Chweched Senedd;</li> </ul> | <p><b>Derbyn</b></p> <p>O ran ansawdd aer, yn benodol cymal 70 ac Atodlen 12 i Fil Amgylchedd y DU, y rhesymeg dros ddefnyddio Bil Amgylchedd y DU yw sicrhau manteision i weithgynhyrchu a defnyddwyr cyn gynted â phosibl. Bydd busnesau a /gweithgynhyrchwyr yn elwa wrth i'r oedi rhwng cael argymhelliad gan yr arbenigwyr technegol sy'n argymhell cynhyrchion i'w defnyddio a rhoi cynnyrch ar y farchnad gael ei leihau; bydd mabwysiadu rhestri cyhoeddedig yn lleihau'r lwfans ansicrwydd wrth gofnodi a diweddarau'r rhestri o gynhyrchion y gellir eu defnyddio'n gyfreithlon; a bydd proses symlach, fwy effeithiol yn cynyddu dewis y defnyddiwr wrth i fwy o gynhyrchion ddod i'r farchnad yn</p> |

|  |   |
|--|---|
| <p>▪ heb y pwerau hyn, pan fyddai Gweinidogion Cymru yn diwygio rheoliadau sy'n ymwneud ag ardaloedd rheoli mwg nesaf, gan ddefnyddio eu pwerau o dan Ddeddf Aer Glân 1993.</p>                                | <p>gynt. Yn ogystal â manteision economaidd i weithgynhyrchwyr a mwy o ddewid i'r cyhoedd, bydd manteision amgylcheddol hefyd gan y bydd gwella sut y gweithredir y gyfundrefn rheoli mwg yng Nghymru yn ei gwneud yn haws i nodi cynhyrchion y gellir eu defnyddio'n gyfreithlon mewn ardaloedd rheoli mwg. Barnwyd mai Mesur Amgylchedd y DU oedd y cyfrwng cyflenwi a allai sicrhau'r gwelliant hwn i weithrediad y gyfundrefn rheoli mwg yng Nghymru yn gynt nag unrhyw fecanwaith arall.</p> <p>Unwaith y bydd cymal 70 wedi ei ddeddfu, diddymir pŵer Gweinidogion Cymru i wneud is-ddeddfwriaeth i awdurdodi tanwyddau cymeradwy o dan adran 20(6) o Ddeddf Aer Glân 1993, yn ogystal â phŵer Gweinidogion Cymru i wneud is-ddeddfwriaeth i eithrio cyfarpar/lleoedd tân o dan adran 21(5) o'r un Ddeddf. Bydd y ddyletswydd ar Weinidogion Cymru (yn wahanol i bŵer) a gyflwynir drwy ddeddfu'r Bil i greu rhestrau cyhoeddedig yn swyddogaeth weinyddol yn hytrach na swyddogaeth gwneud rheoliadau/deddfwriaethol.</p> <p><b>Goblygiadau Ariannol</b> – Nid oes unrhyw oblygiadau ariannol o ganlyniad i dderbyn yr argymhelliad hwn.</p>   |
| <p><b>Argymhelliad 18.</b></p> <p>Dylai'r Gweinidog egluro'n glir pam ei bod yn fwy priodol disodli adrannau presennol Deddf y <i>Diwydiant Dŵr 1991</i> â phwerau gwneud rheoliadau o dan y Ddeddf honno.</p> | <p><b>Derbyn</b></p> <p>Mae cymal 75(3) i'r graddau y mae'n gymwys i Gymru yn diddymu adran 37B a 37C o Ddeddf y Diwydiant Dŵr 1991. Mae'r darpariaethau hyn yn ymwneud â Chynlluniau Rheoli Adnoddau Dŵr a Chynlluniau Sychder. Mae adran 37B yn ymdrin â chyhoeddi'r cynlluniau hynny a sylwadau arnynt. Mae hyn yn cynnwys pwerau eang i Weinidogion Cymru wneud Rheoliadau a Chyfarwyddiadau mewn perthynas â chynlluniau o'r fath. Yna, mae adran 37C yn ymdrin â darpariaethau gwybodaeth rhwng cyflenwyr dŵr trwyddedig i ddarparu'r ymgymeryd dŵr.</p> <p>Mae adran 37B yn cynnwys gofyniad i gwmnïau dŵr ymgynghori â Gweinidogion Cymru a Chyfoeth Naturiol Cymru cyn paratoi Cynllun Rheoli Adnoddau Dŵr drafft ar Gyfer Sychder. Fodd bynnag, mae gofyniad i ymgynghori ar gynlluniau drafft wedi'i gynnwys yn Rheoliadau Cynllun Rheoli Adnoddau Dŵr 2007 a Rheoliadau Cynllun Sychder 2005 ac felly mae'r gofyniad i ymgynghori yn dal i fodoli er gwaethaf diddymu adran 37B o'r Ddeddf.</p> <p>Mae cymal 75(7) o Fil yr Amgylchedd yn mewnosod Adran 39F newydd yn Neddf y Diwydiant Dŵr 1991. Nid yw hyn yn rhoi pwerau newydd i Weinidogion – yn ei hanfod mae'n ailddeddfu'r rhan fwyaf o'r pwerau sydd wedi'u cynnwys ar hyn o bryd yn Adran 37B i wneud rheoliadau a chyfarwyddiadau ac, yn hytrach na'i gwneud yn ofynnol i ymatebion i'r ymgynghoriad ar gynlluniau gael eu hanfon at Weinidogion Cymru, mae'n galluogi'r rheoliadau i ddarparu ar gyfer system arall, er enghraifft i ymateb yn uniongyrchol i'r cwmni dŵr sy'n cynnal yr ymgynghoriad.</p> |

|  |   |
|--|---|
|  | <p><b>Goblygiadau</b> Ariannol – Nid oes unrhyw oblygiadau ariannol o ganlyniad i dderbyn yr argymhelliad hwn.</p>  |
| <p><b>Argymhelliad 19</b></p> <p>Dylai'r Gweinidog egluro'r rhesymeg dros gymryd y pwerau cyfarwyddo yn adrannau arfaethedig 39G(1) a 94C(8) o <i>Ddeddf y Diwydiant Dŵr 1991</i> (a fewnosodwyd gan gymalau 75 a 76 o Fil y DU) ac egluro sut y dylid eu defnyddio.</p>         | <p><b>Derbyn</b></p> <p>Mae Adran 39G(1) arfaethedig yn dweud y caiff rheoliadau a wneir o dan adran 39F roi pŵer i'r Gweinidog wneud darpariaeth drwy gyfarwyddiadau. Nid yw hyn yn rhoi pwerau i'r Gweinidog wneud Cyfarwyddiadau – mae'n galluogi rheoliadau i roi pwerau cyfarwyddo i'r Gweinidog.</p> <p>Mae'r pŵer i alluogi'r Gweinidog i roi Cyfarwyddiadau yn gul ac yn benodol ac mae wedi'i gyfyngu i'r weithdrefn a'r manylion ar gyfer paratoi a chyhoeddi cynlluniau rheoli adnoddau dŵr neu sychder. Maent i raddau helaeth yn ailadrodd y pwerau Cyfarwyddo a roddir i'r Gweinidog ar hyn o bryd gan adran 37 y mae'r Bil yn eu diddymu ac nad ydynt yn darparu pwerau ychwanegol.</p> <p>Un enghraifft yw Cyfarwyddiadau Cynllun Rheoli Adnoddau Dŵr (Cymru) 2016 sy'n cyfarwyddo'r cwmnïau dŵr i baratoi WRMP ar gyfer 2020</p> <p>Bwriedir i'r weithdrefn ar gyfer paratoi Cynlluniau Draenio a Rheoli Gwastraff (DWMP) adlewyrchu'n fras y broses a gymhwysir at gynlluniau rheoli adnoddau dŵr a sychder, felly mae adran 94C(8) sy'n berthnasol i DWMP yn ail-adrodd adran adran 39G(1) sy'n berthnasol i gynlluniau eraill.</p> <p>Bydd unrhyw ddefnydd o'r pwerau Cyfarwyddo yn cael ei ragnodi i'r Rheoliadau a wneir o dan y darpariaethau hyn, a byddant yn rhan o'r fframwaith rheoleiddio. Ymgynghorir ar y rhain cyn iddynt gael eu gwneud. Defnyddir y pwerau Cyfarwyddo ar gyfer pwyntiau proses neu weithdrefn manwl fel ar hyn o bryd.</p> <p><b>Goblygiadau</b> Ariannol – Nid oes unrhyw oblygiadau ariannol o ganlyniad i dderbyn yr argymhelliad hwn.</p> |
| <p><b>Argymhelliad 20</b></p> <p>Dylai'r Gweinidog egluro: ▪ pam nad yw wedi trafod cymal 81 gyda Gweinidogion y DU o gofio ei fod yn bŵer cydamserol a mwy sy'n effeithio ar Gymru; a<br/>▪ pam mae pwerau'r Ysgrifennydd Gwladol o dan y cymal hwn yn fwy cyfyngedig yn yr</p> | <p><b>Derbyn</b></p> <p>Mae ymgysylltu ar lefel Swyddogol wedi bod yn ddigon i sicrhau cytundeb ar y cymalau hyn. Mae swyddogion Llywodraeth Cymru a Defra wedi trafod Cymal 82 annibynnol a Chymal 81 ar yr un pryd. Y rhesymeg dros raddau tiriogaethol Cymal 81 oedd, pe bai'r gweinyddiaethau datganoledig yn cydsynio, y gellid gosod y sylweddau a'r safonau i'w hystyried wrth asesu statws cemegol dŵr wyneb neu ddŵr daear ar sail y DU i raddau Cymru, Lloegr, Gogledd Iwerddon a'r ardaloedd basn afon trawsffiniol â'r Alban. Byddai hyn yn sicrhau dau fantais; cael safonau unffurf ar draws y tiriogaethau hyn ac osgoi'r angen am sawl set o reoliadau.</p>   |

|                               |   |
|-------------------------------|---|
| <p>Alban nag yng Nghymru.</p> | <p>Nid yw pwerau'r Ysgrifennydd Gwladol yng Nghymal 81 yn fwy cyfyngedig yn yr Alban nag yng Nghymru.</p> <p>Mae is-adran (4) yn sefydlu mai dim ond gyda'u caniatâd y gall yr Ysgrifennydd Gwladol arfer y pwerau yn yr adran hon i wneud darpariaeth y gallai Gweinidogion Cymru neu DAERA ei gwneud o dan eu pwerau eu hunain yng nghymalau 82 ac 83 yn y drefn honno. Gan nad oes cymal annibynnol tebyg ar gyfer Gweinidogion yr Alban*, mae is-adran (5) yn sefydlu mecanwaith cydsyniad tebyg pe bai'r Ysgrifennydd Gwladol yn arfer y pwerau mewn rhan o ardaloedd basn afon trawsffiniol yn yr Alban sydd yn yr Alban. Mae hyn yn angenrheidiol gan fod is-adran (2), sy'n sefydlu'r ddeddfwriaeth ansawdd dŵr berthnasol, yn cynnwys Rheoliadau Dosbarth Basn Afon Solway Tweed a Northumbria (RBD). Rhanbarthau trawsffiniol yw'r rhain sy'n pontio'r ffin rhwng Lloegr a'r Alban.</p> <p>Nid oedd Gweinidogion yr Alban am gymryd pŵer annibynnol math cymal 82/83 ym Mil yr Amgylchedd gan fod y Rheoliadau ar gyfer ardal anffiniol yr Alban ('RBD yr Alban') wedi'u nodi yn neddfwriaeth sylfaenol yr Alban ac maent yn bwriadu creu pwerau eu hunain mewn Bil yn yr Alban.</p> <p><b>Goblygiadau</b> Ariannol – Nid oes unrhyw oblygiadau ariannol o ganlyniad i dderbyn yr argymhelliad hwn.</p> |
|-------------------------------|---|

Mick Antoniw AS  
Cadeirydd y Pwyllgor Deddfwriaeth, Cyfiawnder a'r Cyfansoddiad  
Senedd Cymru  
[SeneddDCC@senedd.cymru](mailto:SeneddDCC@senedd.cymru)

4 Medi 2020

Annwyl Mick,

### **Cytundeb Rhyng-sefydliadol – Cyfarfodydd Gweinidogol ar yr Adolygiad Cysylltiadau Rhynglywodraethol**

Cynhaliwyd cyfarfod o Gydbwyllgor y Gweinidogion (Negodiadau'r UE) ym mis Mai eleni, ac fe wnaethom gytuno y dylai'r gwaith ar yr Adolygiad Cysylltiadau Rhynglywodraethol ailddechrau. Yn ein cyfarfod dilynol ym mis Gorffennaf, gwnaethom gymeradwyo'r cynnydd a wnaed gyda'r Adolygiad, yn enwedig ym maes Osgoi a Datrys Anghydfod. Yn y cyfarfod hwnnw, galwais am sicrhau bod y manylion yn cael eu cwblhau'n gyflym er mwyn gallu rhoi canlyniadau'r adolygiad ar waith, ac i ddwysau'r ymdrechion o ran cynigion mecanweithiau Cysylltiadau Rhynglywodraethol. Er mwyn parhau â'r trafodaethau a chwblhau proses yr Adolygiad Cysylltiadau Rhynglywodraethol yn brydlon – hon yw trydedd flwyddyn yr adolygiad – cytunodd y Gydbwyllgor y byddem yn dal ati i gwblhau'r manylion hyd yn oed yn ystod toriad yr haf.

O ganlyniad, mae'n bleser gennyf eich hysbysu bod y gweinidogion Cysylltiadau Rhynglywodraethol wedi cyfarfod am y tro cyntaf ar 12 Awst i gynnal cyfres o drafodaethau gan ganolbwyntio ar Osgoi a Datrys Anghydfod a mecanweithiau.

Cadeiriwyd y cyfarfod gan y Gweinidog dros y Cyfansoddiad a Datganoli, Chloe Smith AS, Llywodraeth y DU, gydag Ysgrifennydd y Cabinet dros y Cyfansoddiad, Ewrop a Materion Allanol, Mike Russell ASA, Llywodraeth yr Alban a'r Prif Weinidog, y Gwir Anrhydeddus Arlene Foster ACD, Gweithrediaeth Gogledd Iwerddon hefyd yn bresennol.

Roedd y trafodaethau yn y cyfarfod hwnnw'n gadarnhaol ac rwy'n croesawu'r datblygiad hir-ddisgwyliedig hwn. I barhau â'r momentwm byddwn yn ystyried manylion y testunau hyn ymhellach mewn cyfarfodydd sydd i'w cynnal ar 8 a 10 Medi.

Fel y nodwyd yn flaenorol, byddaf yn darparu rhagor o wybodaeth am y datblygiadau hyn pan fydd y trafodaethau gyda Llywodraeth y DU a'r Llywodraethau datganoledig eraill wedi'u cwblhau.



Rwyf hefyd wedi ysgrifennu at Gadeirydd y Pwyllgor Materion Allanol a Deddfwriaeth Ychwanegol, David Rees AS.

Yn gywir,

A handwritten signature in black ink, appearing to read 'Jeremy Miles', with a stylized, cursive script.

**Jeremy Miles AS/MS**

Cwnsler Cyffredinol a'r Gweinidog Pontio Ewropeaidd  
Counsel General and Minister for European Transition

Ein cyf/Our ref: MA/FM/2111/20

Mick Antoniw AS  
Cadeirydd  
Y Pwyllgor Deddfwriaeth, Cyfiawnder a'r Cyfansoddiad  
Senedd Cymru  
Bae Caerdydd  
Caerdydd  
CF99 1SN

8 Medi 2020

Annwyl Mick

Rwy'n ysgrifennu atoch i dynnu sylw eich pwyllgor at y *Llawlyfr Deddfwriaeth ar Is-ddeddfwriaeth*. Dogfen ganllaw fewnol yw hon ar gyfer Gwasanaeth Sifil Llywodraeth Cymru ac mae'n ymdrin â'r prosesau a'r gweithdrefnau sydd ynghlwm wrth lunio is-ddeddfwriaeth a chefnogi Gweinidogion wrth i'r ddeddfwriaeth fynd drwy brosesau craffu'r Senedd. Mae'r llawlyfr wedi'i gyhoeddi ar wefan Llywodraeth Cymru.

Mae'n ategu'r canllawiau mewnol presennol ar ddeddfwriaeth sylfaenol ar gyfer Gwasanaeth Sifil Llywodraeth Cymru, y *Llawlyfr Deddfwriaeth ar Filiau'r Cynulliad* (a fydd yn cael ei ailgyhoeddi fel y *Llawlyfr Deddfwriaeth ar Filiau'r Senedd* ar ôl ei ddiweddarau).

Rwy'n anfon copi o'r llythyr hwn at y Llywydd ac at arweinwyr y gwrthbleidiau, a bydd copi o'r llawlyfr yn cael ei roi yn y llyfrgell.

Yn gywir



**MARK DRAKEFORD**

Bae Caerdydd • Cardiff Bay  
Caerdydd • Cardiff  
CF99 1SN

Canolfan Cyswllt Cyntaf / First Point of Contact Centre:  
0300 0604400  
[YP.PrifWeinidog@llyw.cymru](mailto:YP.PrifWeinidog@llyw.cymru) • [ps.firstminister@gov.wales](mailto:ps.firstminister@gov.wales)

Rydym yn croesawu derbyn gohebiaeth yn Gymraeg. Byddwn yn ateb gohebiaeth a dderbynnir yn Gymraeg yn Gymraeg ac ni fydd gohebu yn Gymraeg yn arwain at oedi.

We welcome receiving correspondence in Welsh. Any correspondence received in Welsh will be answered in Welsh and corresponding in Welsh will not lead to a delay in responding.



Ein cyf/Our ref: MA-RE-2910-20

Mick Antoniw AS  
Cadeirydd y Pwyllgor Deddfwriaeth, Cyfiawnder a'r Cyfansoddiad  
Senedd Cymru

8 Medi 2020

Annwyl Mick,

Rwy'n ysgrifennu i roi'r wybodaeth ddiweddaraf ichi am y cynnydd y mae Llywodraeth Cymru yn ei wneud wrth sicrhau cymhwysedd ar gyfer cyflwyno treth ar dir gwag yng Nghymru. Ym mis Mawrth, ar ôl i gyfarfod Cyd-bwyllgor y Trysorlysoedd gytuno bod cynigion Llywodraeth Cymru wedi cael eu datblygu ddigon i symud ymlaen i gam nesaf y broses, anfonodd Llywodraeth Cymru gais ffurfiol i Lywodraeth y DU ddatganoli cymhwysedd deddfwriaethol yn y maes hwn.

Rwyf bellach wedi cael ymateb gan Ysgrifennydd Ariannol y Trysorlys, sy'n dweud y bydd angen i Lywodraeth Cymru ddarparu rhagor o fanylion cyn y gellir bwrw ymlaen â'n cais ffurfiol. Rwy'n siomedig gyda'r ymateb hwn, sy'n gam yn ôl, o ystyried bod Llywodraeth Cymru wedi ymgysylltu'n llawn ac yn agored â swyddogion Trysorlys Ei Mawrhydi dros y ddwy flynedd diwethaf, gan ddarparu nifer o ddogfennau i Lywodraeth y DU a oedd yn rhoi sylw i'r meini prawf a nodwyd yn y Papur Gorchymyn, gan gynnwys y senarios lle byddai treth yn debygol o fod yn gymwys a lle byddai'n debygol o beidio â bod yn gymwys; pwy fyddai targed arfaethedig unrhyw dreth; rhyngweithiadau posibl â threthi sydd wedi'u datganoli a threthi a gedwir yn ôl, sylfeini trethu a referniw trethi; ac effeithiau ar system drethi'r DU yn sgil datganoli'r pŵer hwn. Arweiniodd y gwaith hwn at bapur ar y cyd gan swyddogion Llywodraeth Cymru a Thrysorlys Ei Mawrhydi a argymhellodd y dylai'r deunydd a oedd wedi'i ddarparu hyd at y pwynt hwnnw fod yn sail ar gyfer cais ffurfiol ysgrifenedig gan Lywodraeth Cymru i Lywodraeth y DU.

Rwyf wedi ysgrifennu at Ysgrifennydd Ariannol y Trysorlys i fynegi fy siom gyda'i ymateb. Mae'n glir bod ein profiad hyd yma o symud drwy'r broses hon yn bwrw amheuaeth ar effeithiolrwydd y system i ddatganoli cymhwysedd trethu pellach i Gymru.

Canolfan Cyswllt Cyntaf / First Point of Contact Centre:  
0300 0604400

Bae Caerdydd • Cardiff Bay  
Caerdydd • Cardiff  
CF99 1NA

[Correspondence.Rebecca.Evans@gov.wales](mailto:Correspondence.Rebecca.Evans@gov.wales)  
[Gohebiaeth.Rebecca.Evans@llyw.cymru](mailto:Gohebiaeth.Rebecca.Evans@llyw.cymru)

Rydym yn croesawu derbyn gohebiaeth yn Gymraeg. Byddwn yn ateb gohebiaeth a dderbynnir yn Gymraeg yn Gymraeg ac ni fydd gohebu yn Gymraeg yn arwain at oedi.

Tudalen y pecyn 258  
We welcome receiving correspondence in Welsh. Any correspondence received in Welsh will be answered in Welsh and corresponding in Welsh will not lead to a delay in responding.

Byddaf yn parhau i roi'r wybodaeth ddiweddaraf i'r Pwyllgor wrth i'r sefyllfa ddatblygu. Rwyf hefyd yn cyhoeddi Datganiad Ysgrifenedig i roi'r wybodaeth ddiweddaraf i'r Aelodau.

Yn gywir,

A handwritten signature in black ink that reads "Rebecca Evans". The script is cursive and fluid.

**Rebecca Evans AS/MS**  
Y Gweinidog Cyllid a'r Trefnydd  
Minister for Finance and Trefnydd



Llywodraeth Cymru  
Welsh Government

Mick Antoniw, MS  
Chair  
Legislation, Justice and Constitution Committee  
Senedd Cymru  
Cardiff Bay  
CF99 1SN

10 September 2020

Dear Mick

Further to my letter of 23 March in response to the Legislation, Justice and Constitution Committee report I wanted to take the opportunity to update the Committee on some of the amendments I intend to bring forward which include new powers for the Welsh Ministers to make Regulations.

I have tabled amendments which address recommendations 5 and 9 of the committee's report in respect of the Senedd procedure for regulations made under section 93(2) of the Bill and the new section 52A of the Local Government Act 2000.

Having carefully considered the contents of the Bill and taking into account all of the Committees' comments and recommendations, I have also tabled amendments to remove the existing provisions in respect of the Welsh Ministers' power to establish an all-Wales database of electoral registration information and the Welsh Ministers' discretion to direct an election pilot be undertaken from the Bill. These amendments in effect remove the need to address recommendations 2 and 3.

Turning to other amendments, section 13 of the Bill inserts a new section 36A into the Representation of People Act 1983 enabling the Welsh Minister to make rules in respect of the conduct of local elections in Wales ('conduct rules'). As drafted for introduction these conduct rules may apply, with or without modifications, the parliamentary election rules set out in Schedule 1 to that Act.

Following further consideration of this power I intend to bring forward an amendment expanding the existing power to modify so as to enable the conduct rules to amend, modify, repeal or revoke any enactment. Similar powers were provided to the Secretary of State when the Supplementary Vote system was introduced for Police and Crime Commissioner elections. The Welsh Ministers will have to make rules on the conduct of the Single Transferable Vote ("STV"). An STV election has never been held in Wales therefore these rules will be the first of their kind. It is therefore vital for the Welsh Ministers to be provided

Canolfan Cyswllt Cyntaf / First Point of Contact Centre:  
0300 0604400

Bae Caerdydd • Cardiff Bay  
Caerdydd • Cardiff  
CF99 1SN

[Gohebiaeth.Julie.James@llyw.cymru](mailto:Gohebiaeth.Julie.James@llyw.cymru)  
[Correspondence.Julie.James@gov.Wales](mailto:Correspondence.Julie.James@gov.Wales)

Rydym yn croesawu derbyn gohebiaeth yn Gymraeg. Byddwn yn ateb gohebiaeth a dderbynnir yn Gymraeg yn Gymraeg ac ni fydd gohebu yn Gymraeg yn arwain at oedi.

Tudalen y pecyn 260  
We welcome receiving correspondence in Welsh. Any correspondence received in Welsh will be answered in Welsh and corresponding in Welsh will not lead to a delay in responding.

with sufficient powers to make such rules and ensure they align with existing enactments as optional STV is introduced.

In addition, as stated by the Law Commission, electoral law is 'complex, voluminous and fragmented' with an enormous amount of primary and secondary legislation governing elections. As such new electoral legislation will often have implications on a range of existing legislation. It is important that any new electoral law is in agreement with all existing law and electoral practices, and that these can be modified where necessary to ensure the legislation is fit for purpose. It is therefore considered prudent to have a broad power.

These rules are subject to the affirmative Senedd procedure, following the Committees' comments and recommendations an amendment will also be brought forward to require the Welsh Ministers to consult before making such rules enabling the electoral community to have an opportunity to comment on them.

Whilst this power allows for the modification of any enactment and could be considered fairly broad, its application is strictly limited to modifications connected with, or as a consequence of any conduct rules. This will therefore limit the ability of the Welsh Ministers to modify enactments.

An amendment will also be made to enable the Welsh Ministers to make supplementary, incidental, consequential, transitional, transitory or saving provisions under such Rules. Section 201(3) of the Representation of the People Act 1983 provided such a power to the Welsh Ministers when making regulations. However, no provision clarified that this could also be relied on when making rules (such as the conduct rules). The amendment seeks to address this gap.

### *Potential Stage 3 amendments*

The Committee will be aware of the Local Authorities (Coronavirus) (Meetings) (Wales) Regulations 2020 (the '2020 Regulations'), which make provision about remote attendance for a range of local government bodies and meeting arrangements and documents. These provisions have been warmly welcomed by stakeholders and it is my intention to seek to make some of these changes on a permanent basis, through amendment to the Bill at Stage 3. I intend to bring forward amendments in respect of remote attendance for the range of local government bodies covered by the 2020 Regulations and also to address existing provision in respect of meeting arrangements and documents.

The Covid-19 pandemic exposed how out-of-date the current provisions are, in particular the procedural and technical provisions which govern how meetings are recorded, how summonses are sent to members, and how documents including notices, agendas and minutes are publicised. The majority of these provisions are set out in primary legislation dating back from 1960, 1972 and 1985.

Experience of the pandemic has also exposed how difficult it is to update and change these provisions in primary legislation. The UK Parliament, the Senedd and the Scottish Parliament were all able to amend their working procedures relatively quickly as theirs were set out in standing orders. In stark contrast, to enable local authorities, local authority executives and committees in Wales to meet during the pandemic it required an emergency Bill to be passed (the Coronavirus Act 2020) and regulations made under broad powers in section 78 of that Act. This led to a delay in the arrangements for remote meetings being put in place and caused confusion in terms of councils' continuity of business.

I consider the modernisation of these arrangements to be a critical part of enabling authorities to move forward in the post Covid-19 world and build on the changes in practice they have already made.

In order to deliver the necessary changes, in addition to making certain amendments by virtue of the Bill, it is anticipated that it will also be necessary to create new Regulation making powers. These will include powers to amend and repeal primary legislation. The powers, which I intend to make subject to the affirmative procedure, would leave technical arrangements in a form which can be more readily updated and revised as necessary in the future.

My officials are currently working to develop these proposals and I will write again shortly setting out our intentions in more detail.

I have copied this letter to the Chair of the Equality, Local Government and Communities Committee.

Yours sincerely



**Julie James AS/MS**

Y Gweinidog Tai a Llywodraeth Leol  
Minister for Housing and Local Government

**Jeremy Miles AS/MS**  
Cwnsler Cyffredinol a'r Gweinidog Pontio Ewropeaidd  
Counsel General and Minister for European Transition



Mick Antoniw AS  
Cadeirydd y Pwyllgor Deddfwriaeth, Cyfiawnder a'r Cyfansoddiad  
Senedd Cymru  
[SeneddDCC@senedd.cymru](mailto:SeneddDCC@senedd.cymru)

Llywodraeth Cymru  
Welsh Government

10 Medi 2020

Annwyl Mick,

Mae cydsyniad Llywodraeth Cymru ar gyfer creu swyddogaethau cydredol yn OSau y DU a Biliau y DU wedi cael ei seilio bob amser ar ymrwymiad gan Swyddfa Ysgrifennydd Gwladol Cymru i gyflwyno Gorchymyn adran 109 i sicrhau y gallai'r Senedd ddileu'r swyddogaethau hyn yn y dyfodol heb orfod cael cydsyniad Gweinidog y Goron.

Roeddwn yn disgwyl y byddai Swyddfa Ysgrifennydd Gwladol Cymru wedi cyflwyno'r Gorchymyn er mwyn galluogi iddo gael ei osod cyn Toriad yr Haf, ond yn anffodus nid yw hyn wedi digwydd ac nid wyf wedi cael cadarnhad hyd yma o'r amserlen newydd. O ganlyniad, ni fyddaf mewn sefyllfa i drafod y mater yn y sesiwn dystiolaeth ar 21 Medi. Mae fy swyddogion yn gweithio gyda Swyddfa Ysgrifennydd Gwladol Cymru i bennu amserlen newydd a byddwn yn rhoi'r wybodaeth ddiweddaraf i'r Pwyllgor.

Yn gywir

A handwritten signature in black ink, appearing to read 'Jeremy Miles', written in a cursive style.

**Jeremy Miles AS/MS**  
Cwnsler Cyffredinol a'r Gweinidog Pontio Ewropeaidd  
Counsel General and Minister for European Transition

Bae Caerdydd • Cardiff Bay  
Caerdydd • Cardiff  
CF99 1SN

Canolfan Cyswllt Cyntaf / First Point of Contact Centre:  
0300 0604400

[YPCCGB@llyw.cymru](mailto:YPCCGB@llyw.cymru) [PSCGMET@gov.wales](mailto:PSCGMET@gov.wales)

Rydym yn croesawu derbyn gohebiaeth yn Gymraeg. Byddwn yn ateb gohebiaeth a dderbynnir yn Gymraeg yn Gymraeg ac ni fydd gohebu yn Gymraeg yn arwain at oedi.

We welcome receiving correspondence in Welsh. Any correspondence received in Welsh will be answered in Welsh and corresponding in Welsh will not lead to a delay in responding.

Tudalen y pecyn 263



# Eitem 9

## MEMORANDWM CYDSYNIAD DEDDFWRIAETHOL ATODOL (MEMORANDWM RHIF 2)

### Y Bil Pysgodfeydd

1. Gosodir y Memorandwm Cydsyniad Deddfwriaethol hwn o dan Reol Sefydlog ("RhS") 29.2. Mae RhS 29 yn rhagnodi bod yn rhaid gosod memorandwm cydsyniad deddfwriaethol, ac y ceir cyflwyno cynnig cydsyniad deddfwriaethol, gerbron Senedd Cymru os yw Bil gan Senedd y DU yn gwneud darpariaeth mewn perthynas â Chymru at ddiben sydd o fewn cymhwysedd deddfwriaethol y Senedd, neu at ddiben sy'n addasu'r cymhwysedd hwnnw.
2. Cafodd y Bil Pysgodfeydd ("y Bil") ei gyflwyno yn Nhŷ'r Arglwyddi ar 29 Ionawr 2020 a chwblhaodd ei daith drwy Dŷ'r Arglwyddi ar 1 Gorffennaf 2020. Mae'r fersiwn ddiweddaraf ohono i'w weld yma:

[Dogfennau'r Bil – Bil Pysgodfeydd 2019-21 – Senedd y DU \(ar ôl cyfnod adrodd Tŷ'r Arglwyddi\)](#)

### Amcan y Polisi

3. Mae Llywodraeth y DU yn wedi datgan y bydd y Bil Pysgodfeydd yn darparu'r fframwaith cyfreithiol i'r Deyrnas Unedig weithredu fel gwladwriaeth arfordirol annibynnol o dan Gonfensiwn y Cenhedloedd Unedig ar Gyfraith y Môr 1982 (UNCLOS) ar ôl i'r DU adael yr Undeb Ewropeaidd a'r Polisi Pysgodfeydd Cyffredin.

### Crynodeb o'r Bil

4. Noddir y Bil gan Adran yr Amgylchedd, Bwyd a Materion Gwledig.
5. Mae'r Bil yn darparu ar gyfer:
  - amcanion polisi mewn perthynas â physgodfeydd, pysgota a dyframaethu, datganiadau pysgodfeydd a chynlluniau rheoli pysgodfeydd;
  - mynediad i bysgodfeydd Prydain;
  - trwyddedu cychod pysgota;
  - pennu a dosbarthu cyfleoedd pysgota;
  - creu cynlluniau ar gyfer codi tâl am ddal pysgod môr heb yr awdurdod i wneud hynny;
  - grantiau ar gyfer pysgota, dyframaethu neu gadwraeth forol
  - adennill costau sy'n gysylltiedig ag arfer swyddogaethau cyhoeddus sy'n ymwneud â physgod neu bysgota;
  - rhoi pwerau i wneud darpariaethau pellach mewn cysylltiad â physgodfeydd, dyframaethu neu anifeiliaid dyfrol;
  - gwneud darpariaeth ar gyfer is-ddeddfau a gorchmynion mewn perthynas â chamddefnyddio pysgodfeydd môr; ac at ddibenion cysylltiedig.

## **Yr wybodaeth ddiweddaraf am y sefyllfa ers cyhoeddi'r Memorandwm Cydsyniad Deddfwriaethol cyntaf**

6. Gosododd Llywodraeth Cymru Femorandwm Cydsyniad Deddfwriaethol ar 12 Chwefror 2020, yn seiliedig ar y Bil fel y'i cyflwynwyd gerbron Senedd y DU ar 29 Ionawr 2020.
7. Cadarnhaodd y Memorandwm fod Llywodraeth Cymru yn cefnogi'r Bil fel y'i cyflwynwyd. Rydym yn croesawu cynnwys yr hyn sydd bellach yn gymal 45 sy'n estyn cymhwyster deddfwriaethol y Senedd ar gyfer materion pysgodfeydd y tu hwnt i Gymru, i barth Cymru. Mae hyn yn sicrhau bod chymhwyster y Senedd yn unol â chymhwyster gweithredol Gweinidogion Cymru.
8. Bydd Llywodraeth Cymru yn cymryd pwerau ar gyfer Gweinidogion Cymru yn y Bil hwn fel mesur interim hyd nes bod Bil Pysgodfeydd Cymru yn cael ei ddwyn ymlaen i'r Senedd.

## **Newidiadau i'r Bil ers cyhoeddi'r Memorandwm Cydsyniad Deddfwriaethol cyntaf y mae angen cydsyniad ar ei gyfer.**

9. Mae'r diwygiadau a ganlyn sy'n gwneud darpariaeth mewn perthynas â Chymru ac sydd o fewn cymhwysedd deddfwriaethol y Senedd, wedi'u gwneud i'r Bil yn ystod cyfnod Adrodd Tŷ'r Arglwyddi (ni wnaed unrhyw ddiwygiadau ar gam Pwyllgor Tŷ'r Arglwyddi):
10. Mae Cymal 1 yn diffinio set o amcanion pysgodfeydd sy'n gymwys ar draws y DU i gyd. Mae diwygiad wedi'i wneud i'r Amcan Cynaliadwyedd sy'n sicrhau mai cynaliadwyedd yw'r prif amcan ac sy'n cynyddu pwysigrwydd cymharol pryderon amgylcheddol o fewn yr amcan hwnnw.
11. Mae Cymal 18 yn gymal newydd sydd wedi'i gynnwys yn y Bil sy'n dwyn y teitl y Gofyniad Glanio Cenedlaethol. Dan y cymal newydd hwn, mae'n ofynnol i'r Ysgrifennydd Gwladol ymgynghori ar 'ofyniad glanio cenedlaethol' a'i sefydlu i sicrhau bod isafswm canran o bysgod sy'n cael eu dal gan gychod domestig ac estron yn nyfroedd y DU yn cael eu glanio wedyn mewn porthladd yn y DU, Ynys Manaw, Guernsey neu Jersey.
12. Cymal 26 – mae'r diwygiad hwn yn adleoli'r rheolau sy'n ymwneud â dosbarthu cwota o Reoliad y Polisi Pysgodfeydd Cyffredin i'r Bil.
13. Cymal 27 – mae cymal newydd wedi'i gynnwys yn y Bil sy'n ei gwneud yn ofynnol i'r Ysgrifennydd Gwladol *cyn* gwneud penderfyniad ar ran y DU ddargadw isafswm o ddyraniad cyfleoedd pysgota Lloegr ar gyfer newydd-ddyfodiaid i'r sector a chychod sy'n 10 metr o hyd neu lai. Ar ôl hynny, byddai angen i'r Ysgrifennydd Gwladol ystyried yr achos dros gynyddu'r cwota bob blwyddyn a gosod datganiadau gerbron Senedd y DU.
14. Ein barn gychwynnol yw bod diffyg eglurder yng nghymal 27 ac mae hynny'n arwain at gwestiwn ynghylch a oes angen cydsyniad gan y

Senedd. Er bod angen dargadw elfen o gyfleoedd pysgota Lloegr ar gyfer newydd-ddyfodiaid a chychod dan 10 metr, mae'r gofyniad ar gyfer gwneud y cyfrifiad cyn bod yr Ysgrifennydd Gwladol yn gwneud penderfyniad ar gyfleoedd pysgota'r DU yn codi cwestiynau ynghylch sut y gall y cyfrifiad hwnnw effeithio ar gyfleoedd pysgota gweinyddiaethau datganoledig. Mae'n bosibl nad yw hyn yn cyd-fynd â'r trefniadau presennol o fewn Concordat Pysgodfeydd 2012. Nid ydym yn meddwl mai bwriad y diwygiad yw hyn ond mae'r potensial ganddo i effeithio ar gyfleoedd pysgota Cymru ac fel y'i drafftiwyd, credwn y bydd angen cydsyniad y Senedd arno. Fodd bynnag, rydym o'r farn mai mater drafftio ydyw y bydd angen ei egluro.

15. Cymal 48 – mae cymal newydd wedi'i gynnwys sy'n awdurdodi defnyddio monitro electronig o bell (REM) ar bob cwch pysgota sy'n fwy na 10 metr o hyd sy'n pysgota yn nyfroedd y DU ac mae'n ei gwneud yn ofynnol cyhoeddi cynlluniau i estyn REM i bob cwch.
16. Newid cyfeiriadau at Gynulliad Cenedlaethol Cymru i Senedd Cymru. Ar gais Llywodraeth Cymru, cyflwynwyd diwygiadau gan Lywodraeth y DU a chytunwyd arnynt wedi hynny, i wneud newidiadau i'r Bil i ddiweddarau pob cyfeiriad at Gynulliad Cenedlaethol Cymru i Senedd Cymru. Gwneir y diwygiadau i gyfeiriadau yn Atodlen 1, cymalau 11 a 39, Atodlen 8, a chymalau 43, 47 a 50.
17. Cymal 10 – Rheoliad y Polisi Pysgodfeydd Cyffredin: Mân ddiwygiadau a diwygiadau canlyniadol. Mae Atodlen 10 newydd wedi'i mewnosod, sy'n cynnwys y deunydd a oedd yn yr Atodlen honno ynghynt ac sy'n gwneud diwygiadau pellach i Reoliadau'r UE a ddargedwir. Mae pedwar diwygiad technegol wedi'u gwneud drwy ddiwygiadau Llywodraeth y DU:
18. Cyfeiriadau at Erthygl 2 o'r Polisi Pysgodfeydd Cyffredin. Mae Erthygl 2 o Reoliad y Polisi Pysgodfeydd Cyffredin (1380/2013) yn nodi amcanion y Polisi Pysgodfeydd Cyffredin. Mae'r diwygiad hwn gan Lywodraeth y DU yn dirymu Erthygl 2 fel ei bod yn glir nad yw'n berthnasol fel rhan o gyfraith yr UE a ddargedwir. Mae diwygiadau canlyniadol hefyd i ddisodli cyfeiriadau at Erthygl 2 gyda chyfeiriadau at Amcanion y Pysgodfeydd yn y Bil hwn ar draws cyfraith yr UE a ddargedwir.
19. Hyblygrwydd o ran Cwota. Mae'r diwygiad hwn yn ymwneud â phŵer yr Ysgrifennydd Gwladol i bennu cyfleoedd pysgota'r DU. Byddai'n caniatáu i'r cyfleoedd hyn gael eu pennu yn amodol ar yr amrywiaeth bresennol o hyblygrwydd. Hebdo, gallai cymal 28 o'r Bil (dyletswyddau i sicrhau na ragorir ar gyfleoedd pysgota) wahardd y mathau presennol o hyblygrwydd (benthyg, hyblygrwydd rhyngrywogaethol, de minimis, cwota gwyddonol, esemptiad abwyd byw ac esemptiad difrod ysglyfaethwyr), a fyddai'n arwain at sefyllfa anymarferol o ran rheoli pysgodfeydd.
20. Ar ben hynny, mae hyd yr amser y gall yr Ysgrifennydd Gwladol ei dreulio yn dod i benderfyniad wedi'i newid o "blwyddyn calendr" i gyfnod amser mwy hyblyg. Mae'r sefyllfa ddiodyn yn dal i olygu bod angen gwneud y

penderfyniad yn flynyddol ond ar gyfer rhai rhywogaethau a chytundebau rhyngwladol mae angen hyblygrwydd. Mae'r newid hwn hefyd yn berthnasol i bwerau Llywodraeth Cymru yn Atodlen 5 - gwerthu cyfleoedd pysgota, er mwyn sicrhau cysondeb.

21. Cynlluniau Amlflwydd. Mae'r diwygiadau hyn yn sicrhau rhywfaint o hyblygrwydd i'r Cynlluniau Amlflwydd presennol, gan gynnwys drwy sicrhau bod y ffordd y cymhwysir y darpariaethau allweddol oddi mewn iddynt yn ddarostyngedig i amrywiad lle y nodir "newid perthnasol mewn amgylchiadau" (mae hyn yn cyd-fynd â'r hyn sydd yn y Bil ar gyfer y Datganiad Pysgodfeydd ar y Cyd a'r Cynlluniau Rheoli Pysgodfeydd).
22. Mae angen cydsyniad ar gyfer y darpariaethau uchod oherwydd eu bod yn addasu cymhwyster deddfwriaethol y Senedd neu oherwydd eu bod o fewn cymhwysedd deddfwriaethol y Senedd.

### **Safbwynt Llywodraeth Cymru ar y Bil fel y'i diwygiwyd**

23. Mae Llywodraeth Cymru yn cydnabod yr holl ddiwygiadau a wnaed yn ystod cyfnod adrodd yr Arglwyddi.
24. Mae Llywodraeth Cymru yn cefnogi'r diwygiad a wnaed gan Dŷ'r Arglwyddi i gymal 26, sy'n ailadrodd y meini prawf yn Erthygl 17 o Reoliad y Polisi Pysgodfeydd Cyffredin ar wyneb y Bil.
25. Rydym yn croesawu'r diwygiadau sy'n diweddu'r Bil i adlewyrchu newid enw Senedd Cymru, yn dilyn Cydsyniad Brenhinol Deddf Senedd ac Etholiadau (Cymru) 2020 ym mis Ionawr 2020. Fe'u cyflwynwyd ar gais Llywodraeth Cymru.
26. Rydym hefyd yn cefnogi diwygiadau Llywodraeth y DU i Atodlen 10, gan eu bod yn newidiadau gweithredol, y cytunwn fod eu hangen er mwyn sicrhau bod y llyfr statud yn ymarferol ar ddiwedd y Cyfnod Gweithredu.
27. O ran y diwygiadau eraill y cytunwyd arnynt yn ystod cyfnod adrodd yr Arglwyddi i gymalau 1, 18, 27 a 48, mae'r sefyllfa sy'n datblygu'n gyflym ac mae angen ystyried polisi a goblygiadau datganoli pob diwygiad yn fanwl. Ein prif bryder yw sicrhau bod y newidiadau a gyflwynir yn gyson â pholisïau pysgodfeydd Cymru ac nad ydynt yn torri ar draws cymhwyster y Senedd na phwerau gweithredol Gweinidogion Cymru.
28. Os ar ôl cynnal dadansoddiad manwl ein bod yn fodlon i'r diwygiadau barhau yn y Bil, rydym yn disgwyl, fan lleiaf, y bydd angen datrys materion drafftio, i egluro diben y polisi yn fwy ac i adlewyrchu'r setliad datganoli yn gliriach.
29. Mae trafodaethau yn parhau gyda Llywodraeth DU ar rai meysydd o'r Bil ac ar y diwygiadau a wnaed yn ystod cyfnod adrodd yr Arglwyddi. Byddwn

yn nodi ein safbwynt yn fanylach wrth i'r sefyllfa ddatblygu a'r Bil yn parhau ar ei daith drwy Dŷ'r Cyffredin.

### **Camau dilynol sy'n deillio o adroddiadau diweddar Pwyllgorau'r Senedd ar Femorandwm Cydsyniad Deddfwriaethol y Bil**

30. Yn dilyn craffu ar y Memorandwm Cydsyniad Deddfwriaethol gan y Pwyllgor Deddfwriaeth, Cyfiawnder a'r Cyfansoddiad ac argymhelliad 7 a gyflwynwyd gan y Pwyllgor, rydym wedi nodi, yn Atodiad A, y pwerau gwneud OS ar gyfer Gweinidogion Cymru sydd yn y Bil, y rhesymau dros gymryd y pwerau a'r dewis gweithdrefn ar gyfer pob pŵer.

### **Goblygiadau ariannol**

31. Nid oes unrhyw oblygiadau ariannol uniongyrchol i Gymru o ganlyniad i gymryd y darpariaethau hyn yn y Bil hwn.

### **Casgliad**

32. Rydym yn dal i fod yn ymrwymedig i ddull y DU gyfan i greu'r Fframwaith Pysgodfeydd a dim ond mewn bil y DU y gellir gwneud hynny. O ran y pwerau yn y Bil nad ydynt yn rhan o'r fframwaith, mae'n bwysig bod Gweinidogion Cymru yn gallu gweithredu'n gyflym ac yn bendant yng Nghymru, hyd nes ein bod yn gallu dwyn ymlaen Bil cynhwysfawr ar gyfer Pysgodfeydd Cymru.

33. Rydym yn cefnogi diwygiadau'r Llywodraeth i'r Bil, a'r diwygiad i gymal 26. Rydym yn parhau i ddadansoddi'n fanwl y goblygiadau ehangach i'r diwydiant a rhanddeiliaid o ran y diwygiadau eraill a wnaed gan yr Arglwyddi i gymalau 1, 18, 27 a 48. Rydym yn disgwyl, fan lleiaf, y bydd angen datrys materion drafftio er mwyn egluro diben y polisi yn fwy ac adlewyrchu'r setliad datganoli yn gliriach.

34. Rydym yn parhau i weithio gyda Llywodraeth y DU ar y Bil hwn. Dechreuodd ei daith yn Nhŷ'r Arglwyddi ar 2 Gorffennaf a bydd cyfleoedd pellach i geisio diwygio unrhyw rhannau o'r Bil nad ydynt ar hyn o bryd yn gweithio er lles Cymru.

35. Rhagwelir y bydd Memorandwm Cydsyniad Deddfwriaethol Atodol yn cael ei osod yn dilyn cyfnod Pwyllgor Tŷ'r Cyffredin, a chyn trafod cynnig cydsyniad yn y Senedd.

**Lesley Griffiths AS/MS**  
**Gweinidog yr Amgylchedd, Ynni a Materion Gwledig**  
**Gorffennaf 2020**

## Atodiad A

### Memorandwm Cydsyniad Deddfwriaethol Atodol – Bil Pysgodfeydd y DU 2019-21. Darpariaethau sy'n cynnwys pwerau i Weinidogion Cymru wneud Rheoliadau a Gorchmynion.

Mae'r Bil yn darparu sawl pŵer neu offeryn gweithredol a freiniwyd yng Ngweinidogion Cymru (a'r gweinyddiaethau eraill) er mwyn sicrhau bod gan bob gweinyddiaeth gymaint o allu a phŵer â phosibl i reoli eu pysgodfeydd eu hunain. Bydd yr offerynnau hyn yn cael eu defnyddio i weithredu a chyflawni'r polisiau sy'n cael eu datblygu yn y fframwaith pysgodfeydd. Mae'r swyddogaethau hyn yn weithredol ac yn angenrheidiol i sicrhau ein bod yn gallu rhoi effaith i'r polisiau y cytunwyd arnynt o fewn y fframwaith, ond mewn modd sydd wedi'i deilwra orau i ddiwallu anghenion Cymru.

| Rhif y ddarpariaeth                                | Disgrifiad o'r pŵer   | Gweithdrefn ddeddfwriaethol   |
|--|---|---|
| Atodlen 3, paragraff 7(1) (trwyddedau pysgota môr) | Gwneud darpariaeth drwy Reoliadau o ran -<br><br>y ffordd y bydd swyddogaethau trwyddedu awdurdod trwyddedu pysgod môr yn cael eu harfer;<br><br>yr adeg pan fo trwydded, neu amrywiad, gwaharddiad dros dro neu ddirymiad trwydded, yn cael effaith;<br><br>yr adeg pan fo amod trwydded neu ychwanegiad, dilead neu amrywiad amod, yn cael effaith. | Gweithdrefn penderfyniad negyddol                                   |
| Atodlen 3 paragraff 7(3) (trwyddedau pysgota môr)  | Gwneud darpariaeth drwy Reoliadau yn awdurdodi creu ffioedd mewn perthynas â thrwydded.   | Gweithdrefn penderfyniad negyddol                                   |
| Atodlen 3 paragraff 7(5)                           | Gwneud darpariaeth drwy Reoliadau o ran yr egwyddorion i'w  | Os yw Rheoliadau yn lleihau'r amser y caiff cwch pysgota ei dreulio |

|  |  |   |
|--|--|---|
| (Trwyddedau pysgota môr)                                 | cymhwyso gan awdurdod trwyddedu wrth atodi amodau'n ymwneud ag amser a dreulir ar y môr.   | ar y môr, maent yn ddarostyngedig i'r weithdrefn penderfyniad cadarnhaol.<br><br>Fel arall, mae'r weithdrefn penderfyniad negyddol yn gymwys. |
| Atodlen 5, paragraff 1 (Gwerthu cyfleoedd pysgota Cymru) | Darpariaeth drwy Reoliadau ar gyfer gwerthu hawliau i ddefnyddio un neu fwy o cwotâu dalfeydd Cymru a chwotâu ymdrech Cymru.   | Gweithdrefn penderfyniad cadarnhaol   |
| Atodlen 6, paragraff 2 (2) (Cymorth ariannol)            | Darpariaeth drwy Reoliadau i sefydlu cynllun i roi cymorth ariannol ar gyfer naw diben a restrir sy'n gysylltiedig â rheoli'r amgylchedd morol a dyfrol a dibenion pysgod a dyframaethu.   | Gweithdrefn penderfyniad cadarnhaol   |
| Atodlen 7, paragraff 2 (1) (Gosod ffioedd)               | Gwneud darpariaeth drwy Reoliadau i Weinidogion Cymru osod ffioedd mewn cysylltiad â "swyddogaeth forol berthnasol".<br><br>Mae "swyddogaeth forol berthnasol" yn golygu swyddogaeth yn ymwneud ag -<br>(a) cwotâu pysgota;<br>(b) sicrhau bod gweithgareddau pysgota masnachol yn cael eu gwneud yn gyfreithlon;<br>(c) cofrestru prynwyr a gwerthwyr pysgod gwerthiant cyntaf; | Gweithdrefn penderfyniad negyddol   |

|   |   |   |
|---|---|---|
|   | (d) tystysgrifau dalfeydd ar gyfer mewnforio ac allforio pysgod.  |   |
| Atodlen 8, paragraff 6 (1) a (4) (Pwerau i wneud darpariaeth bellach) | <p>Gwneud darpariaeth drwy Reoliadau i weithredu cytundeb rheoli pysgodfeydd rhanbarthol –</p> <p>(a) i weithredu rhwymedigaeth ryngwladol y DU sy'n ymwneud â physgodfeydd, pysgota neu ddyframaethu.</p> <p>(b) at ddiben cadwraeth</p> <p>(c) at ddiben diwydiant pysgod</p> <p>Os na weithredir cytundeb rheoli pysgodfeydd rhanbarthol - i wneud darpariaeth drwy Reoliadau ynghylch pysgota môr gan gynnwys meintiau'r pysgod sy'n cael eu dal, glanio, sgil-ddalfeydd, cyfyngiadau o ran isafswm maint, targedau stociau morol, cyfarpar pysgota, dulliau pysgota, prosesu pysgod môr, gwybodaeth, corff cynhyrchwyr, marchnata cynhyrchion pysgota, cadw cofnodion, rhywogaethau estron, rhywogaethau sy'n absennol yn lleol a gorfodi.</p> | <p>Gweithdrefn penderfyniad cadarnhaol os ydynt yn cynnwys:</p> <p>diwygio neu ddiddymu deddfwriaeth sylfaenol; gosod ffoedd; creu trosedd neu gynyddu'r gosb ar gyfer trosedd neu ehangu cwmpas y drosedd honno; neu roi swyddogaethau ar gorff cynhyrchwyr yn y DU, neu sefydliad cydadranol yn y DU, addasu ei swyddogaethau neu swyddogaethau sy'n ymwneud fel arall â rheoleiddio sefydliad o'r fath.</p> <p>Os nad yw rheoliadau yn cynnwys darpariaeth a ddisgrifir uchod, maent yn ddarostyngedig i'r weithdrefn penderfyniad negyddol.</p> |
| Atodlen 8, paragraff 8(1)   | Gwneud darpariaeth drwy Reoliadau at ddiben monitro, rheoli,  | Gweithdrefn penderfyniad  |



|  |   |   |
|--|---|---|
| <p>(Pwerau i wneud darpariaeth bellach)</p>  | <p>atal neu waredu clefydau pysgod neu anifeiliaid dyfrol eraill.</p>   | <p>cadarnhaol os ydynt yn cynnwys darpariaeth:</p> <p>sy'n diwygio neu ddiddymu deddfwriaeth sylfaenol; gosod ffioedd; creu trosedd neu gynyddu'r gosb ar gyfer trosedd neu ehangu cwmpas y drosedd honno; neu roi swyddogaethau ar gorff cynhyrchwyr yn y DU, neu sefydliad cydadranol yn y DU, addasu ei swyddogaethau neu swyddogaethau sy'n ymwneud fel arall â rheoleiddio sefydliad o'r fath.</p> <p>Os nad yw rheoliadau yn cynnwys y ddarpariaeth a ddisgrifir uchod, maent yn ddarostyngedig i'r weithdrefn penderfyniad negyddol.</p> |
| <p>Atodlen 9, paragraff 17, sy'n mewnosod adrannau 134A, 134B a 134C yn Neddf y Môr a Mynediad i'r Arfordir 2009 (Diwygiadau Deddf y Môr a Mynediad i'r Arfordir 2009)</p> | <p>Gwneud darpariaeth drwy Orchymyn mewn perthynas â chamddefnyddio adnoddau pysgodfeydd môr yng Nghymru a pharth Cymru at ddibenion gwarchod ffawna a fflora morol, neu gynefinoedd morol.</p> | <p>Dim gweithdrefn gan y Senedd.</p>  |
| <p>Atodlen 9, paragraff 18 (Diwygiadau Deddf y Môr a Mynediad i'r Arfordir 2009)</p>   | <p>Gwneud darpariaeth dros dro drwy Orchymyn sy'n ymwneud â chamddefnyddio adnoddau pysgodfeydd môr yn rhanbarth môr mawr Cymru at ddiben gwarchod unrhyw</p>                                   | <p>Dim gweithdrefn gan y Senedd.</p>  |

|  |   |  |
|--|---|--|
|  | <p>nodwedd mewn ardal yn y rhanbarth hwnnw os yw Gweinidogion Cymru yn meddwl bod rhesymau i ystyried dynodi'r ardal yn MCZ a bod angen brys i warchod y nodwedd.</p> |  |
|--|---|--|

Lesley Griffiths AS

Gweinidog yr Amgylchedd, Ynni a Materion Gwledig

31 Gorffennaf 2020

Annwyl Lesley

**Memorandwm Cydsyniad Deddfwriaethol Atodol (Memorandwm Rhif 2) ar y Bil Pysgodfeydd**

Diolch am eich llythyr dyddiedig 30 Mehefin 2020 yn rhoi eich **ymateb** i'r argymhellion yn ein **hadroddiad ar y Memorandwm Cydsyniad Deddfwriaethol ar y Bil Pysgodfeydd** a gyhoeddwyd ym mis Mai. At hynny, roedd y wybodaeth a roesoch ynghylch cynnydd y Bil Pysgodfeydd (y Bil) yn Senedd y DU yn ddefnyddiol.

Ar 8 Gorffennaf 2020, gwnaethoch osod **Memorandwm Cydsyniad Deddfwriaethol Atodol** (Memorandwm Rhif 2) ar y Bil, gerbron y Senedd. Fe fyddwch yn ymwybodol bod y Pwyllgor Busnes wedi cyfeirio Memorandwm Rhif 2 at ein Pwyllgor, ac at y Pwyllgor Newid Hinsawdd, yr Amgylchedd a Materion Gwledig gan ofyn i ni gyflwyno adroddiad i'r Senedd erbyn 24 Medi 2020.

O ystyried y dyddiad cau ar gyfer cyflwyno adroddiad, nid yw'n bosibl trefnu amser o fewn rhaglen waith y Pwyllgor i'ch gwahodd i fod yn bresennol mewn sesiwn dystiolaeth ffurfiol. Am y rheswm hwnnw – ac i'n cynorthwyo gyda'n gwaith craffu ar Femorandwm Rhif 2 – mae'r atodiad i'r llythyr hwn yn nodi nifer o gwestiynau y byddem yn ddiolchgar pe byddech yn eu hateb erbyn dydd Gwener 4 Medi.

At hynny, mae yna nifer o faterion yr hoffem fynd ymhellach ar eu trywydd gyda chi, o ran eich ymateb i'n hadroddiad ar y Memorandwm Cydsyniad Deddfwriaethol. Mae'r atodiad hefyd yn cynnwys rhai cwestiynau ar y mater hwn.



**Senedd Cymru**

Bae Caerdydd, Caerdydd, CF99 1SN

 [SeneddDCC@senedd.cymru](mailto:SeneddDCC@senedd.cymru)

 0300 200 6565

**Welsh Parliament**

Cardiff Bay, Cardiff, CF99 1SN

 [SeneddLJC@senedd.wales](mailto:SeneddLJC@senedd.wales)

 0300 200 6565

Yn gywir

A handwritten signature in black ink, reading "Mick Antoniw". The signature is written in a cursive style with a horizontal line underneath the name.

Mick Antoniw AS

Cadeirydd y Pwyllgor Deddfwriaeth, Cyfiawnder a'r Cyfansoddiad

Croesewir gohebiaeth yn Gymraeg neu'n Saesneg

We welcome correspondence in Welsh or English



## Atodiad

### Cwestiynau ar Femorandwm Rhif 2

1. Ym mharagraff 27 o Femorandwm Rhif 2, ac mewn perthynas â'r diwygiadau i gymalau 1, 18, 27 a 48 o'r Bil, rydych chi'n nodi bod hon yn "sefyllfa sy'n datblygu'n gyflym" ac mae'n dal i fod angen i chi ystyried yn fanwl oblygiadau pob un o'r diwygiadau mewn perthynas â datganoli. Mae paragraff 28 o Femorandwm Rhif 2 yn mynd ymlaen i nodi:

---

Os ar ôl cynnal dadansoddiad manwl ein bod yn fodlon i'r diwygiadau barhau yn y Bil, rydym yn disgwyl, fan lleiaf, y bydd angen datrys materion drafftio, i egluro diben y polisi yn fwy ac i adlewyrchu'r setliad datganoli yn gliriach.

---

- a. I ba raddau y cawsoch eich gwneud yn ymwybodol o'r diwygiadau a gynigiwyd i gymalau 1, 18, 27 a 48, a chael golwg arnynt, cyn i'r diwygiadau hynny gael eu cytuno yng Nghyfnod Adrodd Tŷ'r Arglwyddi?
  - b. Pa gynnydd ydych chi wedi'i wneud o ran cynnal asesiad llawn o oblygiadau'r diwygiadau a wnaed i gymalau 1, 18, 27 a 48 o ran datganoli?
  - c. Beth yw'r materion drafftio penodol y cyfeiriwch atynt ym mharagraff 28 o Femorandwm Rhif 2?
  - d. Os na chaiff y materion drafftio eu datrys i raddau sy'n eich bodloni, a fydd y mater hwn yn dod yn 'llinell goch' ac a fydd hynny'n effeithio ar unrhyw argymhelliad y byddwch, o bosibl, yn ei wneud i'r Senedd ynghylch cydsyniad ar gyfer y darpariaethau perthnasol yn y Bil?
2. Mae paragraff 14 o Femorandwm Rhif 2 yn nodi bod drafftio cymal 27 newydd, yn eich barn chi, yn brin o eglurder ac o ganlyniad yn codi cwestiwn o ran a oes angen cydsyniad y Senedd. At hynny, rydych o'r farn bod drafftio cymal 27 newydd yn codi cwestiynau o ran sut y gall gofynion y cymal newydd effeithio ar gyfleoedd pysgota gweinyddiaethau datganoledig, tra'i fod hefyd, o bosibl, yn groes i Goncordat Pysgodfeydd 2012.
    - a. Pa gynnydd ydych chi wedi'i wneud o ran datrys y materion hyn gyda Llywodraeth y DU?
    - b. Pa gamau ydych chi wedi gofyn i Lywodraeth y DU eu cymryd o ran eglurder drafftio'r cymal newydd hwn?
  3. Mae cymal 48 newydd yn ei gwneud yn ofynnol defnyddio technoleg monitro electronig o bell ar bob cwch pysgota dros 10 metr o hyd, sy'n pysgota yn nyfroedd y DU. At hynny, mae'n ei gwneud yn ofynnol i gyhoeddi cynlluniau i ymestyn monitro electronig o bell i bob cwch modur. Cyn gwneud rheoliadau o dan gymal 48 newydd, nid yw'r Ysgrifennydd Gwladol o dan unrhyw oblygiadau statudol i ymgynghori â Gweinidogion Cymru, na cheisio cydsyniad Gweinidogion Cymru neu'r Senedd.
    - a. Pa drafodaethau a gawsoch chi gyda Llywodraeth y DU ynghylch cymal 48 newydd cyn i'r gwelliant perthnasol gael ei gyflwyno i'w ystyried yn ystod Cyfnod Adrodd Tŷ'r Arglwyddi?



- b. A ydych o'r farn bod gofyniad ymgynghori – yn unol â'r hyn y darperir ar ei gyfer yng nghymal 18 – yn angenrheidiol, ac felly y dylid ei roi ar wyneb y Bil?
  - c. Beth yw eich barn o ran ceisio cydsyniad Gweinidogion Cymru, neu gydsyniad y Senedd, cyn gwneud rheoliadau o dan gymal 48 newydd?
4. Nodwn fod Atodlen 10 newydd wedi'i mewnosod yn y Bil sy'n ymgorffori'r deunydd a oedd yn yr Atodlen 10 wreiddiol, ond gyda diwygiadau pellach i ddeddfwriaeth yr UE a ddargedwir.
- a. Mae nifer o'r cyfeiriadau at weinyddiaeth pysgodfeydd – *fisheries administration* – yn yr Atodlen hon wedi cael eu newid i Ysgrifennydd Gwladol – *Secretary of State*. Gellid ystyried bod rhai o'r darpariaethau yn yr Atodlen 10 newydd yn ymwneud ag arsylwi neu weithredu rhwymedigaethau rhyngwladol, sydd wedi'u datganoli. Er enghraifft, mae'r diwygiadau a gynigir i erthyglau 4 a 6 o Reoliad 2018/973 (gan baragraffau 6(4) a (6) o Atodlen 10 i'r Bil) yn cynnwys darpariaethau sydd, i bob golwg, yn rhoi swyddogaethau i'r Ysgrifennydd Gwladol yn lle'r gweinyddiaethau pysgodfeydd, o ran arsylwi ar oblygiadau rhyngwladol, a'u rhoi ar waith. Er ein bod yn cydnabod bod cydsyniad yn cael ei geisio mewn perthynas ag Atodlen 10, pam mae'r swyddogaethau hyn yn cael eu rhoi i'r Ysgrifennydd Gwladol yn hytrach na'r gweinyddiaethau pysgodfeydd, a pham na chafodd hynny ei amlygu ym Memorandwm Rhif 2?
  - b. O ran y pŵer i bennu cyfleoedd pysgota a hyblygrwydd o ran cwota – ac fel y nodwyd ym mharagraffau 19 a 20 o Femorandwm Rhif 2 – mae'r amser y gall yr Ysgrifennydd Gwladol ei bennu ar gyfer cyfleoedd pysgota'r DU wedi newid. Mae cyfeiriadau at flwyddyn galendr – *calendar year* – wedi'u dileu ac nid oes geiriad yn lle hynny. O ganlyniad, mae'r cyfnod posibl yn un penagored, er ein bod yn cydnabod y gallai rheoliadau a wneir o dan y darpariaethau gynnwys amserlen. Mae'r newid hwn hefyd yn berthnasol i bwerau Gweinidogion Cymru yn Atodlen 5, a nodwn fod Memorandwm Rhif 2 yn awgrymu bod hyn er mwyn galluogi "cysondeb". A wnaethoch chi drafod y diwygiad i Atodlen 10 gyda Llywodraeth y DU, a'r effaith ganlyniadol ar bwerau Gweinidogion Cymru yn Atodlen 5, ac a allwch chi gadarnhau y dylid ceisio cydsyniad y Senedd hefyd ar gyfer y diwygiadau perthnasol i Atodlen 5?
5. Mae paragraffau 34 a 35 o Femorandwm Rhif 2 yn nodi y bydd cyfleoedd pellach i geisio diwygio unrhyw rannau o'r Bil nad ydynt ar hyn o bryd yn gweithio er lles Cymru, ac y rhagwelir y bydd Memorandwm Cydsyniad Deddfwriaethol Atodol pellach yn cael ei osod yn dilyn Cyfnod Pwyllgor Tŷ'r Cyffredin. A allwch chi gadarnhau mai eich bwriad yw sicrhau bod digon o amser i Bwyllgorau'r Senedd ystyried unrhyw Femorandwm Cydsyniad Deddfwriaethol Atodol pellach, cyn y ddadl cynnig cydsyniad perthnasol yn y Cyfarfod Llawn?

Cwestiynau ynghylch eich ymateb i adroddiad y Pwyllgor ar y Memorandwm Cydsyniad Deddfwriaethol ar gyfer y Bil

6. Yn ystod eich sesiwn dystiolaeth gyda'r Pwyllgor ar y Bil ar 16 Mawrth, gofynnwyd i chi a fyddem yn rhwym i gytundeb fframwaith cyffredin yn y dyfodol, ac a oedd unrhyw



beth yn y Bil a fyddai'n rhwystro ein gallu i ddeddfu yn y maes cymhwysedd datganoledig hwn, ac fe ateboch trwy ddweud nad oedd, o'r hyn yr oeddech yn ei ddeall (gweler paragraffau 46 a 47 o'r **trawsgriafiad**). O ystyried y drafodaeth hon, gofynnodd argymhelliad 3 o adroddiad y Pwyllgor i chi egluro sut y bydd Mesur Pysgodfeydd Cymru yn y dyfodol yn gweithio o fewn fframwaith pysgodfeydd cyffredin ledled y DU. Yn eich ymateb i argymhelliad 3, rydych yn nodi y bydd angen i unrhyw Fil Pysgodfeydd Cymru yn y dyfodol ystyried Amcanion Pysgodfeydd y DU – a nodir ym Mil Pysgodfeydd y DU – a'ch bod yn disgwyl y bydd darpariaethau fframwaith allweddol, er enghraifft yr amcanion a'r Datganiadau Pysgodfeydd ar y Cyd, yn aros ym Mil y DU. O ystyried y sylwadau a wnaethoch yn ein cyfarfod ar 16 Mawrth, a allwch chi gadarnhau, er nad yw'r Bil yn atal Llywodraeth Cymru rhag cyflwyno Bil Pysgodfeydd Cymru a fyddai'n cynnwys darpariaethau sy'n disodli'r rhai o dan Fil y DU sy'n gyfystyr â chytundeb fframwaith cyffredin, eich bod wedi ymrwymo i gadw'r darpariaethau fframwaith allweddol ym Mil y DU (ar ôl ei ddeddfu) yn ôl yr hyn sy'n gymwys yng Nghymru, ac nad yw'n fwriad gan Lywodraeth Cymru wyro oddi wrth amcanion pysgodfeydd ledled y DU, os mai hi yw Llywodraeth y Chweched Senedd?

7. O ran argymhellion 5 a 6 yn ein hadroddiad, er ein bod yn croesawu eich bwriad i sicrhau bod Aelodau'n cael cyfle i adolygu'r Memorandwm Cyd-ddealltwriaeth mewn perthynas â chymal 23 cyn y ddadl ar y cynnig cydsyniad perthnasol yn y Cyfarfod Llawn, a allwch chi gadarnhau mai eich bwriad hefyd yw sicrhau bod digon o amser i Bwyllgorau'r Senedd ystyried y Memorandwm Cyd-ddealltwriaeth, cyn cynnal dadl o'r fath yn y Cyfarfod Llawn?
8. Er ein bod yn cydnabod eich ymateb manwl i argymhelliad 8 yn ein hadroddiad ynghylch y pwerau i wneud rheoliadau yn Atodlen 3 y Bil, a allwch chi roi rhagor o wybodaeth ynghylch pryd y byddai Gweinidogion Cymru yn ystyried ei bod yn hwylus i arfer y pwerau yn Atodlen 3, er enghraifft awdurdod trwyddedu pysgod môr?





Ein cyf/Our ref: MA/LG/2661/20

Mick Antoniw AS/MS  
Cadeirydd y Pwyllgor Deddfwriaeth, Cyfiawnder a'r Cyfansoddiad  
Senedd Cymru  
Bae Caerdydd  
Caerdydd  
CF99 1SN

[SeneddLJC@senedd.wales](mailto:SeneddLJC@senedd.wales)

3 Medi 2020

Annwyl Mick,

Diolch am eich llythyr dyddiedig 31 Gorffennaf ynglŷn â'r Memorandwm Cydsyniad Deddfwriaethol Atodol (Memorandwm Rhif 2) ar gyfer y Bil Pysgodfeydd. Rwyf wedi ymateb i'r cwestiynau penodol a ofynnwyd gennych isod:

Memorandwm Cydsyniad Deddfwriaethol Atodol (Memorandwm Rhif 2)

**Diweddariad i'r Pwyllgor ar oblygiadau'r diwygiadau gan Dŷ'r Arglwyddi i Gymalau 1, 18, 27 a 48 o ran polisi a datganoli**

I ateb eich cwestiynau 1 a. – d. a 2 a. – b., 3 a. – c., gallaf roi'r diweddaraf ar y rhain. Fel y gwelwch, mae Llywodraeth y DU wedi cyflwyno diwygiadau ar gyfer cam Pwyllgor Tŷ'r Cyffredin i wrthdroi'r diwygiadau a wnaed yn ystod cam Adroddiad Tŷ'r Arglwyddi i Gymalau 1, 18, 27 a 48. Ceisiodd yr Is-ysgrifennydd Gwladol, Victoria Prentis AS, fy marn ar y mater hwn, a dweud ei bod yn cefnogi ysbryd y diwygiadau, ond nad yw'r diwygiadau'n gadarn o safbwynt deddfwriaethol a chyfansoddiadol. Mae fy safbwynt i fel a ganlyn:

**Cymal 1 – yr amcan cynaliadwyedd**

Mae'r diwygiad hwn yn peri ansicrwydd cyfreithiol. Yn fy ymateb i'r Gweinidog Prentis, cydnabŵm y pryderon a oedd wedi cael eu lleisio, a nodi y byddai angen mireinio'r ddarpariaeth hon ymhellach er mwyn rhoi'r flaenoriaeth briodol i gynaliadwyedd amgylcheddol. Mae Llywodraeth Cymru wedi ymrwmo i sicrhau pysgodfeydd cynaliadwy. Mae hyn yn ganolog i'n dull ni ar gyfer rheoli pysgodfeydd, sy'n cyd-fynd â'n dyletswyddau ni o dan ein deddfwriaeth flaenllaw ar gyfer Cymru, Deddf Llesiant Cenedlaethau'r Dyfodol (Cymru) 2016, i sicrhau datblygu cynaliadwy wrth inni gyflawni ein nodau llesiant, ac i reoli ein hadnoddau naturiol mewn modd cynaliadwy. Bydd y polisiau yn y Cyd-ddatganiad

Bae Caerdydd • Cardiff Bay  
Caerdydd • Cardiff  
CF99 1SN

Canolfan Cyswllt Cyntaf / First Point of Contact Centre:  
0300 0604400

[Gohebiaeth.Lesley.Griffiths@llyw.cymru](mailto:Gohebiaeth.Lesley.Griffiths@llyw.cymru)  
[Correspondence.Lesley.Griffiths@gov.wales](mailto:Correspondence.Lesley.Griffiths@gov.wales)

Rydym yn croesawu derbyn gohebiaeth yn Gymraeg. Byddwn yn ateb gohebiaeth a dderbynnir yn Gymraeg yn Gymraeg ac ni fydd gohebu yn Gymraeg yn arwain at oedi.

We welcome receiving correspondence in Welsh. Any correspondence received in Welsh will be answered in Welsh and corresponding in Welsh will not lead to a delay in responding.



Pysgodfeydd yn adlewyrchu'r dyletswyddau hyn a'n hymrwymiad cryf i sicrhau datblygu cynaliadwy yng Nghymru.

Yn hyn o beth, rwyf wedi pwysleisio wrth y Gweinidog Prentis ein bod yn cefnogi ysbryd y diwygiad, ac rwyf wedi gofyn iddi wneud hyn yn glir yn ystod cam y Pwyllgor yn Nhŷ'r Cyffredin.

### **Cymal 18 – y gofyniad glanio cenedlaethol**

Fel y mae wedi'i ddrafftio nid yw'r diwygiad hwn yn adlewyrchu'r setliad datganoli, ac mae amodau trwydded sy'n ei gwneud yn ofynnol i bob cwch o'r DU sefydlu cysylltiad economaidd â'r DU eisoes ar waith. Rydym yn bwriadu datblygu ymhellach bolisiau Cymru mewn perthynas â'r gofyniad am gyswllt economaidd, fel rhan o'r gwaith cyfannol o ddatblygu ein polisiau pysgodfeydd ar gyfer y dyfodol – yn ddarostyngedig i broses graffu'r Senedd. Felly, nid oes angen y ddarpariaeth hon ar gyfer Gweinidogion Cymru ym Mil y DU.

### **Cymal 48 – monitro electronig o bell**

Mae'r diwygiad hwn yn torri ar draws ein setliad datganoli, a chan ei fod yn fater datganoledig, Gweinidogion Cymru a ddylai benderfynu ar y dull priodol mewn perthynas â Chymru. Rydym yn bwriadu datblygu ymhellach bolisiau Cymru mewn perthynas â monitro electronig mewn ffordd sy'n adlewyrchu anghenion a chyd-destun fflyd Cymru. Felly, nid oes angen y ddarpariaeth hon ar gyfer Gweinidogion Cymru ym Mil y DU.

### **Cymal 27 – cwota newydd o ddyraniad Lloegr ar gyfer gweithredwyr newydd a chychod o dan ddeg metr**

Roedd gennym bryderon uniongyrchol ynghylch sut y gellid dehongli'r ddarpariaeth hon, oherwydd ei bod yn bosibl y byddai'n effeithio ar "gronfa" cwota'r DU. Er ein bod yn nodi nad dyma'r bwriad, gallai effeithio ar ein cymhwysedd datganoledig. Felly, dim ond ar ôl i gyfleoedd pysgota gael eu dyrannu i bob gweinyddiaeth y dylai unrhyw glustnodi gael ei gynnal.

Gobeithiaf fod yr esboniad hwn a'r diwygiadau a gyflwynwyd ar gyfer cam Pwyllgor Tŷ'r Cyffredin yn rhoi'r eglurder rydych yn ei geisio.

### **Diwygiadau i Atodlen 10**

Rydych wedi gofyn dau gwestiwn am y diwygiadau yn Atodlen 10 i ddeddfwriaeth uniongyrchol yr UE a ddargedwir, a newid cyfeiriadau at "weinyddiaethau pysgodfeydd" i "yr Ysgrifennydd Gwladol". Rydych yn gofyn:

**4. Rydym yn nodi bod Atodlen 10 newydd wedi cael ei mewnosod yn y Bil sy'n ymgorffori'r deunydd a oedd yn yr Atodlen 10 wreiddiol, ond gyda diwygiadau eraill i ddeddfwriaeth yr UE a ddargedwir.**

**a. Mae nifer o'r cyfeiriadau at "weinyddiaeth pysgodfeydd" yn yr Atodlen hon wedi cael eu newid i "yr Ysgrifennydd Gwladol". Gellid ystyried bod rhai o'r darpariaethau yn yr Atodlen 10 newydd yn ymwneud â gweithredu neu arsylwi ar rwymedigaethau rhyngwladol, mater sydd wedi cael ei ddatganoli. Er enghraifft, mae'r diwygiadau a gynigir i erthyglau 4 a 6 o Reoliad 2018/973 (gan baragraffau 6(4) a (6) o Atodlen 10 i'r Bil) yn cynnwys darpariaethau sydd, yn ôl pob golwg, yn rhoi swyddogaethau i'r Ysgrifennydd Gwladol, yn lle'r gweinyddiaethau pysgodfeydd, mewn perthynas â gweithredu ac arsylwi ar rwymedigaethau rhyngwladol. Er ein bod yn cydnabod bod cydsyniad yn cael ei geisio mewn perthynas ag Atodlen 10, pam mae'r**

## **swyddogaethau hyn yn cael eu rhoi i'r Ysgrifennydd Gwladol yn hytrach na'r gweinyddiaethau pysgodfeydd, a pham na thynnwyd sylw at y mater hwn ym Memorandwm Rhif 2?**

Gweithiodd fy swyddogion yn agos gyda swyddogion Llywodraeth y DU, yn dilyn dadansoddiadau cyfreithiol o bob cyfeiriad yng nghyfraith yr UE a ddargedwir, i benderfynu pwy sy'n gyfrifol am y rolau, yn unol â'r setliad datganoli. Roedd y swyddogion yn glir iawn ynghylch manylion y setliad datganoli mewn perthynas â rhwymedigaethau rhyngwladol a'n rôl wrth eu gweithredu. Fy marn i yw bod y rhain wedi cael eu cymhwyso yn gywir mewn perthynas â'r setliad datganoli. Rwyf wedi rhoi tabl yn Atodiad 1 i egluro'r sail resymegol ar gyfer y diwygiadau a wnaed drwy Atodlen 10 i'r Bil.

**b. Ynglŷn â'r pŵer i bennu cyfleoedd pysgota a hyblygrwydd mewn perthynas â'r cwota, ac fel y nodir ym mharagraffau 19 a 20 o Femorandwm Rhif 2, mae hyd y cyfnod y caiff yr Ysgrifennydd Gwladol ei dreulio wrth bennu cyfleoedd pysgota wedi cael ei newid. Mae cyfeiriadau at "flwyddyn galendr" wedi cael eu dileu ac nid oes unrhyw beth yn eu lle. Felly, mae'n bosibl bod y cyfnod yn benagored, er ein bod yn cydnabod y gallai'r rheoliadau a wnaed o dan y darpariaethau gynnwys amserlen. Mae'r newid hwn hefyd yn berthnasol i bwerau Gweinidogion Cymru yn Atodlen 5 a nodwn fod Memorandwm Rhif 2 yn awgrymu bod hyn er mwyn galluogi "cysondeb". A wnaethoch drafod y diwygiad i Atodlen 10 â Llywodraeth y DU a'r effaith ganlyniadol ar bwerau Gweinidogion Cymru yn Atodlen 5, ac a allwch gadarnhau y dylid ceisio cydsyniad y Senedd hefyd ar gyfer y diwygiadau perthnasol i Atodlen 5?**

Do, trafododd fy swyddogion y darpariaethau hyn a chytuno arnynt cyn iddynt gael eu cyflwyno, a chadarnhau y bydd angen cydsyniad y Senedd ar gyfer y diwygiad a wnaed i baragraff 1 o Atodlen 5.

**5. Mae paragraffau 34 a 35 o Femorandwm Rhif 2 yn nodi y bydd cyfleoedd eraill "i geisio diwygio unrhyw rannau o'r Bil nad ydynt yn gweithio er budd gorau Cymru ar hyn o bryd", a rhagwelir y bydd Memorandwm Cydsyniad Deddfwriaethol Atodol arall yn cael ei osod yn dilyn cam Pwyllgor Tŷ'r Cyffredin. A allwch gadarnhau eich bod yn bwriadu sicrhau bod digon o amser i Bwyllgorau'r Senedd ystyried unrhyw Femorandwm Cydsyniad Deddfwriaethol Atodol arall cyn y ddadl berthnasol ar y cynnig cydsyniad yn y Cyfarfod Llawn?**

Cynhaliwyd Ail Ddarlleniad yn Nhŷ'r Cyffredin ar 1 Medi a disgwyliar i gam y Pwyllgor gael ei gynnal rhwng 8 a 17 Medi. Mae nifer o ddiwygiadau gan y llywodraeth wedi cael eu cyflwyno ar gyfer cam y Pwyllgor, a hoffwn dynnu eich sylw at y rheini. Mae fy swyddogion wedi bod yn gweithio gyda Llywodraeth y DU i gytuno ar y diwygiadau sy'n ymwneud â Chymru, a hoffwn roi cadarnhad cynnar fy mod i'n eu cefnogi.

Mae'r ddadl ar y Cynnig Cydsyniad Deddfwriaethol wedi'i threfnu ar gyfer 29 Medi, cyn cam Adroddiad Tŷ'r Cyffredin, yn unol â'n dull arferol o geisio sicrhau bod gan Senedd y DU amser i ystyried penderfyniad y Senedd ynghylch cydsyniad cyn i Fil gael ei basio. Bydd Memorandwm Cydsyniad Deddfwriaethol Atodol yn cael ei osod cyn gynted ag y bo modd.

[Ymateb Llywodraeth Cymru i'ch adroddiad ar y Memorandwm Cydsyniad Deddfwriaethol ar gyfer y Bil](#)

Rydych hefyd wedi gofyn rhai cwestiynau am ein hymateb i'ch adroddiad ar y Memorandwm Cydsyniad Deddfwriaethol:

**6. Yn ystod eich sesiwn dystiolaeth gyda'r Pwyllgor ar y Bil ar 16 Mawrth gofynnwyd ichi a fyddem yn cael ein rhwymo gan gytundeb fframwaith cyffredin yn y dyfodol, ac**

a oedd unrhyw beth yn y Bil a fyddai'n llesteirio ein gallu i ddeddfu yn y maes cymhwysedd datganoledig hwn. Eich ateb oedd “na, nid fel rwy'n deall y mater” (gweler paragraffau 46 a 47 o'r trawsgrifiad). O ystyried y drafodaeth hon, gofynnodd argymhelliad 3 o adroddiad y Pwyllgor ichi egluro sut y bydd Bil Pysgodfeydd ar gyfer Cymru yn y dyfodol yn gweithio o fewn fframwaith pysgodfeydd cyffredin ar gyfer y DU gyfan. Yn eich ymateb i argymhelliad 3, rydych yn nodi y bydd angen i unrhyw Fil Pysgodfeydd ar gyfer Cymru yn y dyfodol ystyried Amcanion Pysgodfeydd y DU a amlinellir ym Mil Pysgodfeydd y DU, a'ch bod yn disgwyl i ddarpariaethau allweddol fframwaith, megis yr amcanion a'r [Cyd-ddatganiad Pysgodfeydd] aros ym Mil y DU”. O ystyried y sylwadau a wnaethoch yn ein cyfarfod ar 16 Mawrth, a allwch gadarnhau, er nad yw'r Bil yn atal Llywodraeth Cymru rhag cyflwyno Bil Pysgodfeydd ar gyfer Cymru sy'n cynnwys darpariaethau sy'n disodli'r rhai o dan Fil y DU sy'n rhan o gytundeb fframwaith cyffredin, eich bod wedi ymrwymo i gadw darpariaethau allweddol y fframwaith ym Mil y DU (ar ôl ei ddeddfu) fel y mae'n berthnasol yng Nghymru, ac nad yw'r Llywodraeth hon yng Nghymru yn bwriadu symud oddi wrth yr amcanion pysgodfeydd ar gyfer y DU gyfan os yw mewn grym yn ystod y Chweched Senedd?

Gallaf, rydym wedi ymrwymo i gadw darpariaethau allweddol y fframwaith ym Mil y DU, fel y mae'n berthnasol yng Nghymru. Yn ôl eu natur mae'r pwerau ar waith i sicrhau rydym yn gweithio o fewn yr un fframwaith ledled y DU, gan efelychu'r dull yn y Polisi Pysgodfeydd Cyffredin ar gyfer rheoli ein hadnoddau cyffredin. Mae'r amcanion wedi cael eu drafftio i adlewyrchu hanfodion dulliau modern ar gyfer rheoli pysgodfeydd. Maent yn gyson ag egwyddorion rhyngwladol blaengar ar gyfer rheoli pysgodfeydd, ein sefyllfa ddatganoledig a'n deddfwriaeth ein hunain yng Nghymru. Ni fydd cymhwysedd deddfwriaethol y Senedd yn cael ei leihau gan y fframwaith. Nid yw amcanion y pysgodfeydd yn effeithio ar bwerau gweithredol Gweinidogion Cymru, gan fod rhaid arfer y swyddogaethau hynny yn unol â'r amcanion. Fodd bynnag, gallai'r Senedd ddileu neu ddiwygio'r amcanion ar gyfer Cymru pe bai'n dymuno gwneud hynny.

Gallaf gadarnhau nad ydym yn bwriadu symud oddi wrth amcanion y DU gyfan. Y gwahanol lywodraethau sy'n penderfynu sut maent yn cyflawni'r amcanion, boed hynny ar y cyd neu ar eu pennau eu hunain, o fewn eu cymhwysedd eu hunain, a bydd y polisiau ar gyfer cyflawni neu gyfrannu at y gwaith o gyflawni'r amcanion yn cael eu hamlinellu yn y Cyd-ddatganiad Pysgodfeydd. Wedyn bydd yn ofynnol i Weinidogion Cymru weithredu yn unol â'r datganiad hwnnw.

**7. O ran argymhellion 5 a 6 yn ein hadroddiad, er ein bod yn croesawu eich bwriad i sicrhau bod Aelodau'n cael cyfle i adolygu'r Memorandwm Cyd-ddealltwriaeth mewn perthynas â chymal 23 cyn y ddadl berthnasol ar y cynnig cydsyniad yn y Cyfarfod Llawn, a allwch gadarnhau hefyd eich bod yn bwriadu sicrhau bod digon o amser i Bwyllgorau'r Senedd ystyried y Memorandwm Cyd-ddealltwriaeth cyn dadl o'r fath yn y Cyfarfod Llawn?**

Rwy'n hapus i roi diweddariad i'r Pwyllgor ynghylch y cynnydd sy'n cael ei wneud i gwblhau'r Memorandwm Cyd-ddealltwriaeth ar gyfer y Fframwaith Pysgodfeydd, ac yn benodol y cynnydd mewn perthynas â chymal 24 (cymal 23 yn flaenorol). Mae fy swyddogion yn cymryd rhan yn rheolaidd mewn gweithgor sydd wrthi'n drafftio'r Memorandwm Cyd-ddealltwriaeth (gan gynnwys y Mekanwaith Datrys Anghydfod ac ystyried y Concordat).

Yn lle'r Memorandwm Cyd-ddealltwriaeth, sy'n dal i gael ei ddatblygu ac na fydd felly yn barod cyn diwedd taith y Bil, rwyf wedi ysgrifennu at Lywodraeth y DU i ofyn am gytundeb ar y materion allweddol y mae angen sicrwydd yn eu cylch er mwyn argymhell bod y Senedd yn

rhoi cydsyniad i'r Bil. Byddaf yn rhannu canlyniad y cais hwn â'r Pwyllgor cyn gynted ag y bo modd.

**8. Er ein bod yn cydnabod eich ymateb manwl i argymhelliad 8 yn ein hadroddiad ynghylch y pwerau i wneud rheoliadau yn Atodlen 3 i'r Bil, a allwch roi rhagor o wybodaeth ynghylch pryd mae Gweinidogion Cymru yn credu y byddai'n briodol arfer y pwerau yn Atodlen 3 fel awdurdod trwyddedu pysgota môr?**

Mae'r pwerau trwyddedu yn y Bil ac Atodlen 3 yn rhoi'r pwerau sydd eu hangen i Weinidogion Cymru ddarparu system drwyddedu effeithiol a chadarn nawr ac yn y dyfodol. Fel y nodais yn fy ymateb i'ch adroddiad ar y Memorandwm Cydsyniad Deddfwriaethol, rydym wedi diwygio ein Hofferynnau Statudol presennol ar gyfer trwyddedu i sicrhau eu bod yn parhau i fod ar waith ar ôl i'r Bil ddod i rym, a bod y pwerau yn y Bil yn efelychu'r pwerau blaenorol a nodwyd yn Neddf Pysgod Môr (Cadwraeth) 1967 a Gorchymyn Trwyddedu Pysgota Môr 1992 mewn perthynas â chychod pysgota o Brydain. Mae darpariaethau'r Bil hefyd yn gosod gofynion trwyddedu newydd ar gychod pysgota o dramor sy'n pysgota o fewn ffiniau pysgodfeydd Prydain, sy'n ofynnol o ganlyniad i'r DU yn gadael yr UE.

Mae'r pwerau yn y Bil sy'n rhoi awdurdod i drwyddedu pysgota môr yn ein galluogi i barhau i reoli a thrwyddedu pysgota môr yn ein dyfroedd, gyda phwerau o'r fath yn ein galluogi i amrywio, dirymu a gosod amodau ar drwyddedau, gweithio gydag awdurdodau eraill lle mae angen ac ati. Mae'r pwerau hyn yn cael eu defnyddio, a byddant yn parhau i gael eu defnyddio yn rheolaidd wrth inni gyflawni ein swyddogaethau arferol fel awdurdod trwyddedu pysgota môr.

O ran cychod pysgota o Brydain bydd y drefn drwyddedu bresennol yn parhau. Ar gyfer cychod pysgota o dramor, mae Gweinidogion Cymru, ynghyd â'r gweinyddiaethau eraill, wedi cytuno i drwyddedau i gychod o dramor gael eu rhoi gan yr Awdurdod Dyroddi Unigol, a fydd yn gweithredu o dan drefniant Adran 83 Deddf Llywodraeth Cymru. Ni fydd ganddynt bwerau i wneud penderfyniadau am y bydd Gweinidogion Cymru yn awdurdodi'r trwyddedau cyn iddynt gael eu rhoi.

Ar hyn o bryd nid oes unrhyw gynlluniau i ddefnyddio'r pwerau i wneud rheoliadau naill ai i ddiwygio'r system bresennol neu sefydlu un newydd. Fodd bynnag, os bydd Gweinidogion Cymru'n teimlo ei bod yn briodol gwneud hynny yn y dyfodol, bydd y pwerau ar gael iddynt. Bydd unrhyw reoliadau o'r fath yn amodol ar gymeradwyaeth y Senedd.

Gobeithio bod hyn yn helpu i roi rhagor o eglurder, ond os oes gennych gwestiwn penodol, byddwn yn fodlon ei ateb.

Rwy'n ysgrifennu yn yr un modd at Mike Hedges AS, Cadeirydd y Pwyllgor Newid Hinsawdd, yr Amgylchedd a Materion Gwledig.

Cofion



**Lesley Griffiths AS/MS**

Gweinidog yr Amgylchedd, Ynni a Materion Gwledig

Minister for Environment, Energy and Rural Affairs

Tudalen y pecyn 283

## Atodiad 1 Rhesymeg y diwygiadau a wnaed trwy Atodlen 10 y Bil

| Cyfraith yr UE a ddargedwir (yn Atodlen 10)                                   | Rhesymeg dros newid o “gweinyddu pysgodfeydd” i “Ysgrifennydd Gwladol”  |
|---|---|
| <b>Rheoliad y Polisi Pysgodfeydd Cyffredin (Rheoliad (EU) rhif 1380/2013)</b> |   |
| Erthygl 28, 29 a 33   | <p>Mae Erthygl 28 yn nodi mai amcan polisi pysgodfeydd allanol y Deyrnas Unedig yw sicrhau bod adnoddau biolegol y môr ac amgylchedd y môr yn cael eu defnyddio, eu rheoli a'u gwarchod yn gynaliadwy trwy sicrhau bod cysylltiadau allanol y Deyrnas Unedig yn cael eu cynnal yn unol â'i hymrwymiaadau rhyngwladol ac amcanion ei pholisïau.</p> <p>Mae Erthygl 29 yn darparu y dylai'r Ysgrifennydd Gwladol gefnogi a chyfrannu mewn ffordd weithredol at weithgareddau sefydliadau rhyngwladol sy'n ymdrin â physgodfeydd gan gynnwys sefydliadau rheoli pysgodfeydd rhanbarthol.</p> <p>Mae Erthygl 33 yn darparu bod yn rhaid i'r Ysgrifennydd Gwladol ymgysylltu â thrydydd gwledydd gyda golwg ar sicrhau bod stociau sydd o ddi-ddordeb cyffredin i'r DU a'r trydydd gwledydd yn cael eu rheoli'n gynaliadwy.</p> <p>O dan baragraff 10 (1) a (2) o Ran 1 o Atodlen 7A Deddf Llywodraeth Cymru 2006, mae cysylltiadau rhyngwladol yn fater wedi'i gadw yn ôl. Mae cysylltiadau rhyngwladol yn cynnwys cysylltiadau â gwledydd y tu allan i'r DU, â'r UE a'i sefydliadau ac â chyrff rhyngwladol eraill.</p> <p>Er bod paragraff 10(3) yn cadarnhau nad yw cadw at ymrwymiaadau rhyngwladol yn rhan o'r mater a gedwir yn ôl a'i fod felly yn fater datganoledig, nid ydym o'r farn bod yr Erthyglau uchod yn gofyn am gadw at ymrwymiaadau rhyngwladol.</p> <p>Bydd Rheoliad y Polisi Pysgodfeydd Cyffredin, trwy Ddeddf Ymadael â'r Undeb Ewropeaidd 2018, yn dod yn rhan o lyfr statud y DU fel cyfraith wedi'i dargadw yr UE. Cafodd ei ddiwygio gan Reoliadau Polisi Pysgodfeydd Cyffredin (Diwygio etc) (Ymadael â'r UE) 2019 (OS 2019/739). Gwnaeth Rheoliad 3 y Rheoliadau hynny sefydlu gweinyddiaethau pysgodfeydd y DU a phennu'u cylchoedd gwaith, hynny i ddelio ag unrhyw ddeddfwriaeth UE perthnasol a gaiff ei dargadw sy'n ymwneud â'r polisi pysgodfeydd cyffredin. Gwnaeth Rheoliad 3 ddiwygio hefyd erthyglau 28, 29 a 33 i drosglwyddo swyddogaethau o dan yr erthyglau hyn o sefydliadau'r UE i'r gweinyddiaethau pysgodfeydd.</p> <p>O ran Cymru, Gweinidogion Cymru yw'r weinyddiaeth pysgodfeydd gan y byddai'r rhwymedigaeth neu'r pŵer o dan sylw o fewn cymhwysedd deddfwriaethol y Senedd os bydd wedi'i gynnwys/chynnwys mewn Deddf gan y Senedd neu os y gallai Gweinidogion Cymru fod wedi'i (g)osod neu ei r(h)oi trwy arfer un o'u swyddogaethau yn union cyn y diwrnod ymadael. Os nad yw'r pŵer neu'r rhwymedigaeth yn perthyn i'r naill categori na'r llall, yr Ysgrifennydd Gwladol yw'r weinyddiaeth sy'n gyfrifol am bysgodfeydd ac felly'n delio â'r mater hwnnw mewn perthynas â Chymru.</p> <p>Mae'r diwygiadau sydd eisoes wedi'u gwneud gan Reoliadau 2019 i'r Erthyglau hyn yn golygu bod y swyddogaethau o dan yr erthyglau hynny i bob pwrpas eisoes wedi'u trosglwyddo i'r Ysgrifennydd Gwladol mewn perthynas â Chymru, yn unol â'r setliad datganoli. Barn swyddogion felly yw nad yw'r diwygiadau a wnaed trwy Atodlen 10 yn newid y sefyllfa hon, dim ond yn ei chrisialu.</p> |
| <b>Rheoliad (UE) 2018/973 – Cynllun Aml-flynyddol Môr y Gogledd</b>           |   |

|                   |  |
|-------------------|--|
| Erthygl 4, 6 & 13 | <p>Mae Erthygl 4 yn ymdrin â thargedau marwolaethau pysgod trwy bysgota, ac fel y'i diwygiwyd, rhaid i'r Ysgrifennydd Gwladol ofyn i ICES, neu gorff gwyddonol annibynnol tebyg arall sy'n cael ei gydnabod ar lefel ryngwladol, am ddata.</p> <p>Mae Erthygl 6 yn ymwneud â gofyn i ICES neu gorff gwyddonol annibynnol tebyg arall sy'n cael ei gydnabod ar lefel ryngwladol, am gyfeirnodau cadwraeth.</p> <p>Mae Erthygl 13 yn gofyn i'r Ysgrifennydd Gwladol gysylltu â thrydydd gwledydd i sicrhau bod stociau sydd o ddi-ddordeb i'r DU a'r drydedd wlad yn cael eu rheoli mewn ffordd gynaliadwy sy'n gyson â'r Rheoliad Sylfaenol.</p> <p>O dan baragraff 10 (1) a (2) o Ran 1 Atodlen 7A o Ddeddf Llywodraeth Cymru, mae cysylltiadau rhyngwladol yn fater wedi'i gadw yn ôl. Mae cysylltiadau rhyngwladol yn cynnwys cysylltiadau â gwledydd y tu allan i'r DU, â'r UE a'i sefydliadau ac â chyrff rhyngwladol eraill.</p> <p>Er bod paragraff 10(3) yn cadarnhau nad yw cadw at ymrwymïadau rhyngwladol yn rhan o'r mater a gedwir yn ôl a'i fod felly yn fater datganoledig, nid ydym o'r farn bod yr Erthyglau uchod yn gofyn am gadw at ymrwymïadau rhyngwladol.</p> <p>Cafodd Erthyglau 4, 6 ac 13 y Rheoliad hwn eu diwygio gan Reoliad 25 o Reoliadau Polisi Pysgodfeydd Cyffredin a Dyframaethu (Diwygio etc) (Ymadael â'r UE) 2019 (OS 2019/753) i drosglwyddo swyddogaethau o dan yr erthyglau hyn o sefydliadau'r UE i'r gweinyddiaethau pysgodfeydd.</p> <p>O ran Cymru, Gweinidogion Cymru yw'r weinyddiaeth pysgodfeydd gan y byddai'r rhwymedigaeth neu'r pŵer o dan sylw o fewn cymhwysedd deddfwriaethol y Senedd os bydd wedi'i gynnwys/chynnwys mewn Deddf gan y Senedd neu os y gallai Gweinidogion Cymru fod wedi'i (g)osod neu ei r(h)oi trwy arfer un o'u swyddogaethau yn union cyn y diwrnod ymadael. Os nad yw'r pŵer neu'r rhwymedigaeth yn perthyn i'r naill categori na'r llall, yr Ysgrifennydd Gwladol yw'r weinyddiaeth sy'n gyfrifol am bysgodfeydd ac felly'n delio â'r mater hwnnw mewn perthynas â Chymru.</p> <p>Mae'r diwygiadau sydd eisoes wedi'u gwneud gan Reoliadau 2019 i'r Erthyglau hyn yn golygu bod y swyddogaethau o dan yr erthyglau hynny i bob pwrpas eisoes wedi'u trosglwyddo i'r Ysgrifennydd Gwladol mewn perthynas â Chymru, yn unol â'r setliad datganoli. Barn swyddogion felly yw nad yw'r diwygiadau a wnaed trwy Atodlen 10 yn newid y sefyllfa hon, dim ond yn ei chrisialu.</p> |
|-------------------|--|

**Rheoliad (UE) 2019/472 Cynllun Aml-flynyddol Dyfroedd y Gorllewin**

|                   |   |
|-------------------|---|
| Erthygl 4, 7 & 15 | <p>Mae Erthygl 4 yn ymdrin â thargedau marwolaethau pysgod trwy bysgota, ac fel y'i diwygiwyd, rhaid i'r Ysgrifennydd Gwladol ofyn i ICES, neu gorff gwyddonol annibynnol tebyg arall sy'n cael ei gydnabod ar lefel ryngwladol, am ddata.</p> <p>Mae Erthygl 7 yn ymwneud â gofyn i ICES neu gorff gwyddonol annibynnol tebyg arall sy'n cael ei gydnabod ar lefel ryngwladol, am gyfeirnodau cadwraeth.</p> <p>Mae Erthygl 15 yn ymwneud â defnyddio stociau sydd o ddi-ddordeb cyffredin gan drydydd gwledydd. Mae'n darparu y dylai'r Ysgrifennydd Gwladol gysylltu â'r trydydd gwledydd hynny i sicrhau bod y stociau hynny'n cael eu rheoli mewn ffordd gynaliadwy sy'n gyson â'r Rheoliad Sylfaenol.</p> |
|-------------------|---|

O dan baragraff 10 (1) a (2) o Ran 1 o Atodlen 7A Deddf Llywodraeth Cymru 2006, mae cysylltiadau rhyngwladol yn fater wedi'i gadw yn ôl. Mae cysylltiadau rhyngwladol yn cynnwys cysylltiadau â gwledydd y tu allan i'r DU, â'r UE a'i sefydliadau ac â chyrff rhyngwladol eraill.

Er bod paragraff 10(3) yn cadarnhau nad yw cadw at ymrwymïadau rhyngwladol yn rhan o'r mater a gedwir yn ôl a'i fod felly yn fater datganoledig, nid ydym o'r farn bod yr Erthyglau uchod yn gofyn am gadw at ymrwymïadau rhyngwladol.

Bydd Rheoliad (UE) 2019/472, trwy Ddeddf Ymadael â'r Undeb Ewropeaidd 2018, yn dod yn rhan o lyfr statud y DU fel cyfraith wedi'i dargadw yr UE. Cafodd ei ddiwygio gan Reoliadau Polisi Pysgodfeydd Cyffredin ac Anifeiliaid (Diwygio etc) (Ymadael â'r UE) 2019 (OS 2019/1312). Gwnaeth Rheoliad 6 ddiwygio erthyglau 4, 7 a 15 i drosglwyddo swyddogaethau o dan yr erthyglau hyn o sefydliadau'r UE i'r gweinyddiaethau pysgodfeydd.

O ran Cymru, Gweinidogion Cymru yw'r weinyddiaeth pysgodfeydd gan y byddai'r rhwymedigaeth neu'r pŵer o dan sylw o fewn cymhwysedd deddfwriaethol y Senedd os bydd wedi'i gynnwys/chynnwys mewn Deddf gan y Senedd neu os y gallai Gweinidogion Cymru fod wedi'i (g)osod neu ei r(h)oi trwy arfer un o'u swyddogaethau yn union cyn y diwrnod ymadael. Os nad yw'r pŵer neu'r rhwymedigaeth yn perthyn i'r naill gategori na'r llall, yr Ysgrifennydd Gwladol yw'r weinyddiaeth sy'n gyfrifol am bysgodfeydd ac felly'n delio â'r mater hwnnw mewn perthynas â Chymru.

Mae'r diwygiadau sydd eisoes wedi'u gwneud gan Reoliadau 2019 i'r Erthyglau hyn yn golygu bod y swyddogaethau o dan yr erthyglau hynny i bob pwrpas eisoes wedi'u trosglwyddo i'r Ysgrifennydd Gwladol mewn perthynas â Chymru, yn unol â'r setliad datganoli. Barn swyddogion felly yw nad yw'r diwygiadau a wnaed trwy Atodlen 10 yn newid y sefyllfa hon, dim ond yn ei chrisialu.

Yn rhinwedd paragraff(au) vi o Reol Sefydlog 17.42

Mae cyfyngiadau ar y ddogfen hon



Mick Antoniw AC  
Cadeirydd y Pwyllgor Deddfwriaeth, Cyfiawnder a'r Cyfansoddiad  
Cynulliad Cenedlaethol Cymru  
Bae Caerdydd  
CF99 1NA

Ein cyf: LS253/EJ/NS

4 Mawrth 2020

Annwyl Mick

### **Bil Rhentu Cartrefi (Diwygio) (Cymru)**

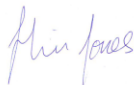
Ar 10 Chwefror 2020 ysgrifennais at Brif Weinidog Cymru i gadarnhau fy marn – yn unol ag adran 110(3) o Ddeddf Llywodraeth Cymru 2006 – y byddai Bil Rhentu Cartrefi (Diwygio) (Cymru) yn dod o fewn cymhwysedd deddfwriaethol y Cynulliad.

Fodd bynnag, mae'r casgliad hwnnw yn amodol ar y sail bod y Bil yn ymgysylltu ag Erthygl 1 o Brotocol 1 (Gwarchod Eiddo) y Confensiwn Ewropeaidd ar Hawliau Dynol. Wrth ystyried cymhwysedd deddfwriaethol y Bil, deuthum i'r casgliad, er ei fod yn ymgysylltu ag Erthygl 1 o Brotocol 1, nad yw'n ei dorri.

Teimlaf ei bod yn briodol rhannu'r cyngor hwn â chi, er mwyn cydnabod a hwyluso rôl Aelodau'r Cynulliad ar eich Pwyllgor wrth graffu ar y Bil hwn.

Bydd y cyfreithiwr a'r Clerc sy'n cefnogi'r Pwyllgor gyda'r gwaith craffu hwnnw yn gallu rhoi gwybodaeth fanylach am y materion. Rwy'n ysgrifennu llythyr tebyg at John Griffiths, Cadeirydd y Pwyllgor Cydraddoldeb, Llywodraeth Leol a Chymunedau.

Yn gywir,



Elin Jones AC  
Llywydd

Croesewir gohebiaeth yn Gymraeg neu'n Saesneg / We welcome correspondence in Welsh or English

**Julie James AS/MS**  
**Y Gweinidog Tai a Llywodraeth Leol**  
**Minister for Housing and Local Government**



**Llywodraeth Cymru**  
**Welsh Government**

Mick Antoniw AS  
Cadeirydd  
Y Pwyllgor Deddfwriaeth, Cyfiawnder a'r Cyfansoddiad  
Senedd Cymru  
Bae Caerdydd  
Caerdydd CF99 1SN

11 Awst 2020

Annwyl Mick,

Ysgrifennaf mewn ymateb i'ch llythyr, dyddiedig 09 Mawrth, yn gofyn am atebion i gyfres o gwestiynau yn ywneud â Bil Rhentu Cartrefi (Diwygiad) (Cymru).

Mae fy ymatebion i'r cwestiynau hynny yn amgaeëdig.

Deallaf nad oes modd i'r Pwyllgor aildrefnu fy sesiwn dystiolaeth a drefnwyd yn wreiddiol ar gyfer 20 Ebrill. Fodd bynnag, os bydd angen unrhyw wybodaeth bellach ar y Pwyllgor er mwyn cwblhau ei waith craffu ar y Bil, mae croeso i chi gysylltu â mi.

Gobeithio y bydd y wybodaeth hon yn ddefnyddiol i'r Pwyllgor.

Yn gywir

**Julie James AS/MS**  
**Y Gweinidog Tai a Llywodraeth Leol**  
**Minister for Housing and Local Government**

Canolfan Cyswllt Cyntaf / First Point of Contact Centre:  
0300 0604400

Bae Caerdydd • Cardiff Bay  
Caerdydd • Cardiff  
CF99 1SN

[Gohebiaeth.Julie.James@llyw.cymru](mailto:Gohebiaeth.Julie.James@llyw.cymru)  
[Correspondence.Julie.James@gov.wales](mailto:Correspondence.Julie.James@gov.wales)

Rydym yn croesawu derbyn gohebiaeth yn Gymraeg. Byddwn yn ateb gohebiaeth a dderbynnir yn Gymraeg yn Gymraeg ac ni fydd gohebu yn Gymraeg yn arwain at oedi.

We welcome receiving correspondence in Welsh. Any correspondence received in Welsh will be answered in Welsh and corresponding in Welsh will not lead to a delay in responding.

Tudalen y pecyn 297

**Ymatebion y Gweinidog Tai a Llywodraeth Leol i gwestiynau gan y Pwyllgor Deddfwriaeth, Cyfiawnder a Chyfansoddiad mewn perthynas â Bil Rhentu Cartrefi (Diwygiad) (Cymru)**

***1. Pam mae angen y ddeddfwriaeth hon? Nid yw'r ymatebion i ymgynghoriad Llywodraeth Cymru i gyd wedi bod yn gadarnhaol, gyda nifer o ymatebion yn tynnu sylw at rai anawsterau y gallai'r ddeddfwriaeth hon eu creu yn y sector rhentu yng Nghymru. At hynny, yn eich sesiwn dystiolaeth gyda'r Pwyllgor Cydraddoldeb, Llywodraeth Leol a Chymunedau ar 27 Chwefror 2020, gwnaethoch nodi eich bod yn dibynnu ar sail tystiolaeth anecdotaidd.***

Rydym wedi gwneud ymrwymiad polisi i wella sicrwydd deiliadaeth yn y sector rhentu preifat ac mae angen y Bil hwn er mwyn cyflawni hynny.

Bydd y Bil, os caiff ei basio, yn cynnig budd sylweddol pellach i ddeiliaid contractau, ar ben y rhai a nodir eisoes yn Neddf Rhentu Cartrefi (Cymru) 2016 ("Deddf 2016"). Bydd yn sicrhau na all hysbysiad cymryd meddiant adran 173 (yr hysbysiad priodol i'w gyflwyno lle nad oes 'bai' ar ran deiliad y contract), gael ei gyflwyno am chwe mis cyntaf y ddeiliadaeth a, lle ceisir meddiant, y bydd deiliad y contract yn cael chwe mis o rybudd. Deufis yw'r cyfnod rhybudd ar gyfer hysbysiad adran 173 ar hyn o bryd.

Bydd y Bil yn effeithio'n benodol ar y rhai sy'n byw yn y sector rhentu preifat ac sy'n meddiannu eu cartrefu o dan 'contract deiliadaeth safonol', sef yr hyn sy'n cyfateb i denantiaeth fyrddaliol sicr ar hyn o bryd, ar ôl i Ddeddf 2016 ddod i rym. Bydd hyn yn rhoi amser gwerthfawr i unigolion a theuluoedd, a'r sefydliadau a'r asiantaethau sy'n eu cefnogi, i ddod o hyd i gartref newydd sy'n iawn iddyn nhw ac i wneud yr holl drefniadau angenrheidiol ar gyfer symud yn ddifwdan i'w cartref newydd.

O ran yr ymatebion i'n hymgyngoriad, fel y dywedais eisoes, byddem wedi synnu pe na byddai peth gwrthwynebiad gan y sector landlordiaid preifat, o ystyried y ddibyniaeth sydd wedi tyfu dros amser ar adran 21 o Ddeddf Tai 1998 (yr hyn sy'n cyfateb i adran 173 o Ddeddf 2016 yn y ddeddfwriaeth bresennol).

Mae digon o dystiolaeth annibynnol o'r problemau a achosir i denantiaid gan weithdrefnau troi allan 'dim bai', gan sefydliadau trydydd sector ac eraill. Yr hyn sy'n anos gwybod yw union nifer yr achlysuron pan ddefnyddir adran 21 pan fyddai amgylchiadau meddiannu eraill yn fwy priodol – ac mae hynny am fod natur meddiannaeth adran 21 yn golygu nad oes angen i'r wybodaeth honno gael ei datgelu. Cyfeiriais at 'dystiolaeth anecdotaidd' yn ystod sesiwn y Pwyllgor Cydraddoldeb, Llywodraeth Leol a Chymunedau ar 27 Chwefror. Roedd hyn yn cyfeirio at waith achos yr wyf i a chyd ASau yn ymdrin ag ef yn rhy aml o lawer, sy'n cadarnhau i ni bod problemau amlwg â'r trefniadau presennol.

**2. Bydd angen i lawer o ddinasyddion Cymru allu cyrchu a deall y darpariaethau a geir yn y Bil hwn yng nghyd-destun y Ddeddf Rhentu Cartrefi (Cymru) 2016 bresennol. Heb fynediad at wasanaethau tanysgrifio masnachol, fel Westlaw a LexisNexis, gallai hyn fod yn anodd. A wnaethoch ystyried cyflwyno un Bil a fyddai'n ailddatgan darpariaethau Deddf Rhentu Cartrefi (Cymru) 2016 gyda'r addasiadau a'r ychwanegiadau angenrheidiol yr hoffech eu gweld yn cael eu gwneud i'r ddeddfwriaeth honno? A fydd eich penderfyniad i beidio â gwneud hynny yn effeithio ar hygyrchedd y ddeddfwriaeth bwysig hon? Pam rydych wedi dewis diwygio Deddf Cynulliad nad yw mewn grym eto?**

Bydd yr holl wybodaeth sydd ei hangen ar randdeiliaid yn cael ei darparu o fewn y model datganiadau ysgrifenedig, a bydd amrywiaeth o ganllawiau ar gael, a byddant yn cael eu rhannu'n eang. Drwy'r rhain, yn bennaf, y bydd landlordiaid a deiliaid contractau yn cael gafael ar y ddeddfwriaeth, yn ei deall ac yn deall beth y mae'n ei olygu iddyn nhw.

Bydd y Bil yn diwygio Deddf 2016, er mwyn sicrhau y bydd Deddf 2016, pan ddaw i rym, yn ddarn o ddeddfwriaeth sy'n cynnwys yr holl ddiwygiadau a wnaed gan y Bil. Ni fydd angen darllen y Bil ochr yn ochr â'r Ddeddf. Dim ond fersiwn ddiweddar o Ddeddf 2016 fydd ei hangen ar ddinasyddion. Bydd aelodau'n ymwybodol bod y Cwnsler Cyffredinol yn awyddus i sicrhau bod deddfwriaeth ar gael ar ffurf gyfredol ac ar gael i'w defnyddio yn rhad ac am ddim. Felly mae'n gweithio'n agos gyda [legislation.gov.uk](http://legislation.gov.uk) i'w gwneud yn bosibl i ddiwygiadau i ddeddfwriaeth sylfaenol bresennol, fel y rhai sy'n cael eu gwneud gan y Bil hwn, gael eu gwneud yn gyflym yn y ddwy iaith.

O ran diwygio Deddf nad yw eto mewn grym, mae Deddf 2016 yn nodi'r fframwaith cyfreithiol a fydd yn llywodraethu'r ffordd y bydd pobl yng Nghymru yn rhentu eu cartrefi yn y dyfodol. Bwriedir i'r Bil diwygio hwn wneud diwygiadau i Ddeddf 2016 nad ydynt yn ailwampio'r system yn sylweddol ond, yn hytrach, yn gwella agweddau arni, er mwyn adlewyrchu'n well natur newidiol y sector rhentu preifat a'r rheini sy'n rhentu eu cartrefi yng Nghymru. A dweud hynny, rydym o'r farn y byddai wedi peri mwy o ddryswch i ddinasyddion i weithredu Deddf 2016 ac yna gwneud y diwygiadau a gynnigir gan y Bil yn fuan wedi hynny. Y dull a ffafriwyd felly oedd gwneud un set o newidiadau ar yr un pryd.

**3. Mae'r Bil yn cynnwys nifer o bwerau Harri VIII i ddiwygio deddfwriaeth sylfaenol. Beth yw'r cyfiawnhad dros gynnwys y pwerau hyn? Pam nad yw'n well cynnwys rheoliad yn y Bil sy'n gwneud pŵer i gynnwys, er enghraifft, rhai dosbarthiadau o gontract na fyddant yn ddarostyngedig i rai neu'r cyfan o'r newidiadau y bydd y Bil yn eu cyflwyno?**

Mae'r Bil yn diwygio Deddf 2016 (a deddfwriaeth sylfaenol arall) yn unig. Nid yw'n cynnwys unrhyw ddarpariaeth annibynnol felly byddai'n anarferol diwygio'r Bil ar ôl

iddo gychwyn am y byddai ei ddarpariaethau yn fyw yn Neddf 2016 (os, yn wir, mai dyma'r dewis amgen a awgrymir gan y cwestiwn). Caiff y mwyafrif o'r Atodlenni i'r Bil eu cynnwys yn Neddf 2016. Mae'r Atodlenni i Ddeddf 2016 yn cynnwys pŵer i Weinidogion Cymru eu diwygio, am y bydd angen i ni adolygu'r materion sydd wedi'u cynnwys yn yr Atodlenni hyn wrth i'r tirlun tai esblygu dros amser. Mae angen i ni gael yr hyblygrwydd i ymateb i'r newidiadau hynny a gwneud darpariaethau priodol o fewn yr Atodlenni amrywiol, yn ôl yr angen. Mae'r Bil hwn felly yn mabwysiadu'r un dull gweithredu. Ymddengys mai'r dewis amgen fyddai rheoliadau a fyddai hefyd yn diwygio deddfwriaeth sylfaenol neu, fel arall, byddai angen eu darllen ochr yn ochr â'r ddeddfwriaeth sylfaenol, gan olygu y byddai rhai o'r manylion yn syrthio y tu allan i'r ddeddfwriaeth syfaenol, yn yr is-ddeddfwriaeth, a all, sydd ynddo'i hun, ddenu beirniadaeth o ran materion yn ymwneud â chraffu a hygyrchedd y gyfraith.

***4. Yn y Datganiad o Fwriad y Polisi, y rheswm a roddwyd dros gynnwys pwerau i wneud rheoliadau yn Atodlenni 1 i 4 yw adlewyrchu newidiadau yn y ddarpariaeth o dai. Mewn perthynas ag Atodlen 2, sy'n nodi Atodlen 9A newydd i Ddeddf 2016 sy'n rhestru cyfyngiadau ar landlord sy'n rhoi rhybudd, mae rheswm ychwanegol wedi'i gynnwys dros gynnwys pŵer gwneud rheoliadau; sef i adlewyrchu newidiadau deddfwriaethol. A allwch egluro beth yw ystyr hyn a pham y defnyddiwyd dull gwahanol?***

Dilynwyd y dull gweithredu hwn am ei bod yn bosibl y bydd newidiadau deddfwriaethol, a wneir y tu allan i fframwaith deddfwriaethol Rhentu Cartrefi, y gallai fod angen eu hadlewyrchu yn Atodlen 9A newydd. Er enghraifft, gellid rhoi dyletswydd statudol ar landlordiaid ar rhyw adeg yn y dyfodol, y gallai fod angen ei chynnwys yn y rhestr yn Atodlen 9A newydd. Nid oes modd rhagweld ar hyn o bryd sut beth fyddai'r dyletswyddau hynny. Mae'r pŵer hwn felly'n cynnig yr hyblygrwydd angenrheidiol i fynd i'r afael â'r newidiadau deddfwriaethol hynny. Yn hyn o beth, mae Atodlen 2 i'r Bil yn wahanol i Atodlenni 1, 3 a 4 i'r Bil.

***5. Beth fydd effaith y Bil ar hawliau dynol tenantiaid a landlordiaid, a sut yr ydych wedi asesu'r effeithiau hyn?***

Rydym wedi cynnal dadansoddiad hawliau dynol mewn perthynas â darpariaethau'r Bil, o ran eu heffaith ar landlordiaid a thenantiaid. Rydym o'r farn y bydd effaith, ac y bydd hyn yn cyffwrdd â hawliau ECHR ond rydym o'r farn bod cyfiawnhad dros unrhyw ymyrraeth â'r hawliau hynny a'i bod yn gymesur â budd y cyhoedd.

***6. Mae adrannau 5 ac 11 o'r Bil yn cyflwyno cyfyngiad ar ddefnyddio cymalau terfynu mewn contractau tymor penodol fel na ellir eu defnyddio mewn contractau llai na 24 mis ac ni all y landlord eu gweithredu tan 18 mis i mewn i'r contract. Sut yr ydych yn cyfiawnhau, o ran hawliau dynol, ac yn benodol***

***hawliau A1P1 y landlord, cyfyngu cymal terfynu i 18 mis pan fydd deiliad y contract, ar y pwynt hwnnw, wedi cael mwy na'r lleiafswm o 12 mis o ddiogelwch deiliadaeth a ragwelir gan y Bil?***

Nod y darpariaethau hyn yw sicrhau na chaiff y polisi o wella sicrwydd deiliadaeth mewn cysylltiad â chontractau cyfnodol safonol ei danseilio.

O ystyried darpariaethau'r Bil sy'n cynyddu'r cyfnod moratoriwm a'r cyfnod hybysu mewn perthynas â hysbysiadau a gyflwynir o dan adran 173 o Ddeddf 2016, mae'n bosibl y bydd rhai landlordiaid yn dewis cynnig contractau tymor penodol hirdymor yn unig o'r cychwyn cyntaf. Drwy bennu y bydd cymalau terfynu ond ar gael mewn contractau o 24 mis neu fwy, y nod yw annog landlordiaid i beidio â chynnig dim ond contractau tymor penodol tymor hwy. Mae'n bosibl y bydd rhai landlordiaid yn derbyn gorfod aros 6 mis ychwanegol i ailfeddiannu eu heiddio yn y tymor byrrach (o gymharu â chontract cyfnodol safonol), er mwyn elwa ar sicrwydd incwm a chlymu deiliaid contractau mewn contractau tymor hwy. Mae'r darpariaethau hyn yn ffordd briodol a chymesur o fynd i'r afael â'r materion hyn.

Mae cyfyngu ar y defnydd o gymalau terfynu yn y ffordd hon yn debygol o fod yn ddigon i atal landlordiaid rhag ystyried mai'r opsiwn tymor penodol hirdymor yw'r opsiwn gorau. Nid ydym am greu cyfundrefn lle byddai landlordiaid yn ffafrio contractau tymor penodol hirdymor, gan fod deiliaid contractau yn methu â'u rhyddhau eu hunain o'r contractau hynny pe bai, er enghraifft, tai cymdeithasol yn cael eu cynnig iddynt.

Er bod y darpariaethau hyn yn golygu y bydd yn rhaid i landlord aros yn hirach i ailfeddiannu ei eiddo o dan gontract safonol tymor penodol nag o dan contract cyfnodol safonol, bydd hyd y cyfnod hwnnw yn rhoi'r ddwy gyfundrefn ar gae chwarae gwastad o safbwynt y landlord. Bydd hyn yn annog amgylchedd lle bydd 'anghydraddoldeb arfau', fel a geir rhwng y landlord a deiliad y contract, ar ddechrau'r contract yn cael llai o effaith ar ddeiliad y contract o ran y gyfundrefn rhentu y bydd yn ei derbyn yn y pen draw.

Mae ymestyn y cyfnod cyn y gall y landlord arfer cymal terfynu i 18 mis, yn ffordd gymesur felly o sicrhau cydbwysedd teg a phriodol rhwng buddiannau croes y landlord a deiliad y contract. Ystyriwyd ffyrdd eraill, mwy ymwithiol o bosibl, o gyflawni'r nod hwn ond mae'r dull hwn yn taro cydbwysedd teg rhwng hawliau A1P1 y landlord a hawliau Erthygl 8 deiliad y contract. Gall landlord ddewis cynnig contract safonol tymor penodol er mwyn cael sicrwydd incwm ond ni fydd cymhelliant iddo wneud hynny er mwyn osgoi diwygiadau y mae'r Bil yn eu gwneud mewn perthynas â chontractau cyfnodol safonol, gan gynnwys y cyfnod moratoriwm a'r cyfnod hybysu hirach mewn perthynas â hysbysiadau adran 173 a'r cyfyngiadau yn erbyn cyflwyno'r hysbysiadau hynny fwy nag unwaith.

**7. Mae adran 7 o'r Bil yn caniatáu i landlord gyhoeddi ail rybudd adran 173 heb orfod aros chwe mis ar ôl i'r un cyntaf ddod i ben, ar yr amod bod yr ail rybudd yn cael ei roi cyn pen 14 diwrnod o'r cyntaf. Y tu allan i'r ffenestr 14 diwrnod hon, rhaid i landlordiaid sy'n gwneud camgymeriad mewn rybudd adran 173 aros chwe mis arall cyn y gallant gyhoeddi rybudd arall. Sut y gellir cyfiawnhau hyn ar sail hawliau dynol lle mai dim ond gwall bach sydd ac nad yw'n arwain at unrhyw ddryswch nac unrhyw niwed i ddeiliad y contract? A yw 'cyfnod ailfeddwl' 14 diwrnod yn ddigon hir i gyfiawnhau cyfyngu mynediad landlord at ei eiddo am chwe mis ychwanegol o dan amgylchiadau o'r fath?**

Darperir ffurflen benodol i landlordiaid ei defnyddio wrth gyflwyno'r hysbysiad hwn i ddeiliad contractau, a ddylai leihau'r risg y bydd camgymeriadau'n cael eu gwneud. O ystyried y canlyniadau difrifol sy'n gysylltiedig â chyflwyno hysbysiadau cymryd meddiant, byddem yn disgwyl i landlordiaid ymddwyn yn broffesiynol ac yn gyfrifol er mwyn osgoi gwneud camgymeriadau wrth gyflwyno hysbysiadau, cyn belled â phosibl.

Fodd bynnag, cydnabyddir y bydd camgymeriadau mewn cyfran fach o'r hysbysiadau a allai effeithio ar allu landlord i ailfeddiannu a chreu ansicrwydd ar gyfer deiliad y contract. Dan amgylchiadau o'r fath, ystyrir ei bod yn briodol caniatáu cyfnod o bythefnos pan all landlord adolygu'r hysbysiad a chywiro unrhyw gamgymeriadau o'r fath, lle y bo angen. Mae cyfnod ailfeddwl o 14 diwrnod yn nodwedd gyffredin o fathau eraill o drafodiadau cytundebol, lle ystyrir bod cyfnod o amser i ailasesu a chynnal gwiriadau yn fuddiol i'r partion dan sylw. Byddai ymestyn y cyfnod hwn o bythefnos yn peri risg o ymestyn y cyfnod o ansicrwydd i ddeiliad y contract.

Rydym wedi cynnal dadansoddiad hawliau dynol mewn perthynas â'r ddarpariaeth hon ac rydym o'r farn bod cyfiawnhad dros unrhyw ymyrraeth â hawliau'r landlord a'i bod yn gymesur â budd y cyhoedd.

**8. Fel y'i drafftwyd, mae'r Bil yn ei gwneud yn ofynnol i'r landlord roi chwe mis o rybudd ar ddiwedd contract tymor penodol. A yw hyn yn rhoi landlord dan anfantaes amlwg wrth geisio gwneud cynlluniau ar gyfer yr eiddo yn y dyfodol, a sut yr ydych yn cyfiawnhau'r ddarpariaeth hon ar sail hawliau dynol? Er enghraifft, mae'r gofyniad i ddarparu chwe mis o rybudd yn berthnasol hyd yn oed os yw'r contract wedi rhedeg am dair blynedd, ac erbyn hynny bydd deiliad y contract wedi cael mwy na'r sicrwydd deiliadaeth 12 mis y nodir gennyh yw nod polisi'r Bil?**

Mae'r Bil ond yn ei gwneud yn ofynnol i landlord roi hysbysiad ar ddiwedd contract tymor penodol os hoffai'r landlord ailfeddiannu'r eiddo chwe mis wedi hynny. Darperir

y mwyafrif helaeth o denantiaethau presennol ar sail tymor penodol o chwe mis, gyda'r ddau barti yn bwriadu i'r tymor penodol hwn arwain yn ddi-dor at gontract cyfnodol.

Mae diwygio'r ffordd y mae contractau safonol tymor penodol yn gweithio yn hanfodol er mwyn sicrhau na chaiff darpariaethau'r Bil sy'n ceisio gwella sicrwydd deiliadaeth mewn contractau cyfnodol safonol eu tanseilio. Mae caniatáu i landlord derfynu contract safonol tymor penodol sydd, dyweder, yn chwe mis o hyd, ar ddiwedd y tymor penodol yn tanseilio'n sylfaenol y gwelliant i sicrwydd deiliadaeth y mae'r Bil yn ceisio'i sicrhau. Byddai hyn yn cyflwyno 'man gwan' posibl a fyddai'n annog landlordiaid i osod contractau tymor penodol chwe mis ar ddechrau'r contract ac, ar yr un pryd, gyflwyno hysbysiad i ddod â'r contract i ben ar ddiwedd y tymor penodol, ac yn dilyn hynny, byddai'r landlord yn meddiannu'r eiddo, neu byddai deiliad y contract yn gadael yr eiddo. Fel arall, lle byddai deiliad y contract yn dymuno aros, gallai'r landlord gynnig contract tymor penodol chwe mis arall gyda hysbysiad i ddod â'r contract i ben ar ddiwedd y tymor penodol, gan y byddai hyn yn golygu y gallai'r landlord osgoi cynnig y sicrwydd deiliadaeth 12 mis a ddarperir gan gontract cyfnodol safonol. Roedd yn amlwg bod angen darpariaeth i atal landlordiaid rhag osgoi darpariaethau'r Bil sy'n gwella sicrwydd deiliadaeth mewn perthynas â chontractau cyfnodol safonol.

Rydym wedi cynnal dadansoddiad hawliau dynol mewn perthynas â'r ddarpariaeth hon ac rydym o'r farn bod cyfiawnhad dros unrhyw ymyrraeth â hawliau'r landlord a'i bod yn gymesur â budd y cyhoedd. Y ddarpariaeth hon yw'r ffordd leiaf ymwithiol o gyflawni'r nod hwnnw ac mae'n taro cydbwysedd rhwng buddiannau croes y landlord (a allai ddymuno cael y sicrwydd incwm sy'n gysylltiedig â chontract tymor penodol) a buddiannau deiliad y contract (a ddylai ddisgwyl elwa ar y sicrwydd deiliadaeth gwell a gynigir gan gontractau cyfnodol safonol a ddarperir gan y Bil, heb fod posibilrwydd y bydd y landlord yn osgoi'r darpariaethau hyn drwy gynnig contractau safonol tymor penodol yn unig).

Yn ogystal â chynnig sicrwydd deiliadaeth gwell, mae'r Bil yn ceisio cynnig digon o amser i ddeiliaid contractau symud i lety arall, ni waeth pa mor hir y maent wedi bod yn byw yn y cartref. Yn wir, po hiraf y bydd deiliad y contract wedi bod yn byw yn y cartref, y mwyaf heriol y gall fod iddo symud. Ni allwn weld unrhyw gyfiawnhad felly dros ganiatáu llai o amser i ddeiliaid contractau sydd wedi bod yn byw mewn cartref am dair blynedd (fel yn yr enghraifft yn y cwestiwn) i sicrhau llety amgen na deiliad contract sydd wedi bod mewn meddiannaeth am gyfnod byrrach.

Mae'r darpariaethau hyn yn rhoi mesurau diogelu cymesur i ddeiliaid contractau o ran terfynu, p'un a ydynt yn meddiannu cartrefi o dan gontractau tymor penodol neu drefniadau cyfnodol.

Mewn perthynas â gallu landlord i wneud cynlluniau ar gyfer yr eiddo yn y dyfodol,



mae'r darpariaethau hyn yn arfaethedig fel bod landlordiaid yn ymwybodol o'r sefyllfa hon cyn ymrwymo i gontract safonol tymor penodol, ac felly byddant yn ymwybodol na fydd modd iddynt o bosibl rentu i ddeiliaid contract gwahanol ar ddiwedd y tymor penodol.

**9. Sut yr ydych yn cyfiawnhau, ar sail hawliau dynol, atal y landlord rhag cael meddiant o'i eiddo ar ôl chwe mis, mewn amgylchiadau lle gallai'r partïon mewn tenantiaeth fod wedi cytuno'n wreiddiol mai dim ond am chwe mis y byddai'r denantiaeth?**

Os yw'r ddau barti yn bwriadu i'r contract ddod i ben ar ddiwedd y tymor penodol, gall deiliad y contract adael yr eiddo ar ddiwedd y tymor penodol. Nid oes dim yn y Bil i atal hyn. Fodd bynnag, mae'r Bil yn cynnig sicrwydd deiliadaeth 12 mis i'r deiliaid contractau hynny sydd am fanteisio arno.

Rydym wedi cynnal dadansoddiad hawliau dynol mewn perthynas â'r ddarpariaeth hon ac rydym o'r farn bod cyfiawnhad dros unrhyw ymyrraeth â hawliau'r landlord a'i bod yn gymesur â budd y cyhoedd.

**10. A oes unrhyw ddarpariaethau yn y Bil yr ydych yn rhagweld y byddant yn gweithredu'n ôl-weithredol? Mae paragraff 10.3 o'r Memorandwm Esboniadol i'r Bil yn nodi na fydd y cyfyngiadau ar gyflwyno rhai hysbysiadau mewn perthynas â rhai contractau sy'n bodoli eisoes yn wirioneddol ôl-weithredol; beth mae hyn yn ei olygu?**

Bydd darpariaethau canlynol y Bil yn gymwys i gontractau a gaiff eu trosi, hynny yw, tenantiaethau sy'n bodoli cyn i Ddeddf 2016 ddod i rym, sy'n trosi i fod yn gontractau safonol:

- Cyfyngiadau ar gyflwyno hysbysiadau landlord pellach o dan gontract cyfnodol safonol

Bydd y Bil yn atal landlordiaid o dan gontract cyfnodol safonol rhag cyflwyno rhybudd o dan adran 173 o Ddeddf 2016 o fewn chwe mis o derfynu hysbysiad adran 173 blaenorol neu ei dynnu yn ôl. Bydd y cyfyngiad hwn ar gyflwyno hysbysiadau un ar ôl y llall yn gymwys i landlordiaid o dan gontractau a gaiff eu trosi, yn ogystal â landlordiaid o dan gontractau a gaiff eu creu ar ôl i'r Bil ddod i rym. Gan fod y ddarpariaeth hon yn gymwys i gontractau a gaiff eu trosi, mae'n ôl-weithredol yn yr ystyr cyfyngedig iawn ei bod yn gymwys i gontractau presennol, ond dim ond mewn ffordd arfaethedig. Mae angen y dull gweithredu hwn er mwyn osgoi'r problemau a gaiff eu creu i denantiaid gan yr arfer o gyflwyno hysbysiadau o'r fath mewn ffordd sy'n golygu bod tenantiaeth bob

amser yn destun hysbysiad cymryd meddiant. Pe bai'r ddarpariaeth yn gymwys i gontractau newydd yn unig, yr ymrwymir iddynt ar ôl i'r Bil a Deddf 2016 ddod i rym, byddai deiliaid contractau o dan gontractau a gaiff eu trosi yn cael eu trin yn llai ffafriol na'r rhai o dan gontractau newydd am y byddent yn parhau i fod yn agored i fygythiad hysbysiadau lluosog, hyd nes y daw'r contract a gaiff ei drosi i ben. Ni fydd y darpariaethau hyn yn cael effaith o ran hysbysiadau lluosog a gyflwynwyd cyn i Ddeddf 2016 ddod i rym, ond byddant yn effeithio ar landlordiaid tenantiaethau a oedd ar waith cyn i Ddeddf 2016 ddod i rym.

- Cyfyngiad ar roi hysbysiad o dan adran 173 o dan gontract cyfnodol safonol ac o dan gymal terfynu landlord mewn contract safonol tymor penodol yn dilyn hawliad dialgar i adennill meddiant.

Bydd y Bil yn atal landlordiaid rhag cyflwyno hysbysiad o dan adran 173 o dan gontract cyfnodol safonol neu o dan gymal terfynu mewn contract safonol tymor penodol am gyfnod o chwe mis, o'r dyddiad y bydd llys yn pennu bod hawliad adennill meddiant blaenorol yn ddialgar.

Bydd y cyfyngiad yn gymwys i landlordiaid o dan gontractau a gaiff eu trosi, yn ogystal â landlordiaid o dan gontractau a grewyd ar ôl i'r Bil ddod i rym. Bydd hyn yn golygu bod elfen ôl-weithredol i'r ddarpariaeth.

Byddai dyfarniad bod hawliad yn ddialgar yn hwyrach na dyddiad deddfu'r Bil ac felly byddai'r elfen ôl-weithredol (i'r graddau y tybir bod y mater yn ôl-weithredol) wedi'i chyfyngu i'r ffaith ei bod ond yn effeithio ar landlordiaid tenantiaethau sydd wedi cael eu trosi (ac felly mae ei heffaith yn gyfyngedig). Bydd hyn yn diogelu deiliaid contractau sydd wedi bod yn destun hawliad dialgar rhag cael hysbysiad arall yn syth ar ôl y gorchymyn llys hwnnw. Bydd unrhyw hawliad sy'n ddialgar ei natur (sef wedi'i wneud at ddibenion osgoi rhwymedigaethau i gadw anedd mewn cyflwr da) yn un a wneir yn anghywir ac yn afresymol.

Bydd cyfnod o chwe mis yn cynnig cyfnod o sicrwydd i ddeiliad contract yn dilyn hawliad na ddylai fod wedi'i gyfwyno iddo yn y lle cyntaf. Mae'n cynnig cyfnod o sicrwydd a sefydlogrwydd yn dilyn y broses llys honno.

Nid yw'r cyfyngiad yn atal y landlord rhag cyflwyno hysbysiad ar unrhyw sail arall. Mae'n cyfyngu ar y gallu i gyflwyno hysbysiad arall o dan adran 173 neu gymal terfynu landlord. Gellir cyflwyno hysbysiadau meddiant eraill, lle y bo'n briodol, yn ystod cyfnod y cyfyngiad.

Dim ond ar gamau gweithredu arfaethedig y bydd y cyfyngiadau hyn yn effeithio ac yn hynny o beth nid ydynt yn 'wirioneddol ôl-weithredol'.

**11. Pa effaith y bydd cychwyn Deddf 2016, a'r diwygiadau iddi a wneir gan y Bil hwn, yn ei chael ar denantiaethau a wnaed cyn y dyddiad y daw Deddf 2016, fel y'i diwygiwyd, i rym?**

Bydd y mwyafrif helaeth o denantiaethau a wnaed cyn dyddiad Deddf 2016, fel y'i diwygiwyd, yn trosi yn gontractau meddiant a chânt eu llywodraethu gan ddarpariaethau'r Ddeddf. Ystyriwyd effaith Deddf 2016 ar y tenantiaethau hynny, ar adeg pasio'r Ddeddf honno. Mae'r ateb i gwestiwn 10 uchod yn nodi darpariaethau'r Bil hwn a fydd yn effeithio ar gontractau a gaiff eu trosi.

**12. Pa ddarpariaethau trosiannol y bydd angen iddynt fod ar waith i sicrhau nad yw'r Bil yn berthnasol yn ôl-weithredol i denantiaid a landlordiaid sy'n ymrwymo i gontractau yn seiliedig ar y fframwaith cyfreithiol cyfredol?**

Gwneir darpariaeth yn y Bil ei hun i atal darpariaethau'r Bil rhag cael effaith ôl-weithredol. Mae paragraff 23 o Atodlen 6 i'r Bil yn diwygio Atodlen 12 i Ddeddf 2016 er mwyn gwneud darpariaeth sy'n cadw'r safbwynt o dan Ddeddf 2016 fel y'i deddfwyd yn wreiddiol i'r graddau y tybir bod hynny'n angenrheidiol ar gyfer tenantiaethau a thrwyddedau yr ymrwymwyd iddynt cyn i Ddeddf 2016 gychwyn. Nid ydym yn rhagweld y bydd angen darpariaeth drosiannol bellach er mwyn mynd i'r afael â'r newidiadau a wneir gan y Bil. Mae'r ateb i gwestiwn 10 uchod yn nodi darpariaethau'r Bil hwn a fydd yn effeithio ar gontractau a gaiff eu trosi.

**13. A allwch egluro effaith paragraff 24 o Atodlen 6 a'r rhyngweithio rhwng y Bil hwn a Deddf Rhentu Cartrefi (Ffioedd etc.) (Cymru) 2019?**

Mae Paragraff 24 o Atodlen 6 i'r Bil yn diwygio Deddf Rhentu Cartrefi (Ffioedd etc.) Cymru 2019 ("Deddf 2019") er mwyn ystyried y ffaith y bydd rhai o ddarpariaethau Deddf 2019 yn afraid pan gaiff Deddf 2016 ei rhoi ar waith. Ni fydd angen y darpariaethau a hepgorwyd gan baragraff 24 i Atodlen 6 o'r Bil mwyach. Roedd angen adran 25 o Ddeddf 2019 i wneud darpariaethau trosiannol drwy reoliadau, gan gymhwyso Deddf 2019 i denantiaethau byrddaliadol sicr o dan ddeddf Tai 1988, cyn gweithrediad Deddf 2016.

**14. Pryd yr ydych yn bwriadu i'r Bil hwn, os caiff ei gymeradwyo gan y Cynulliad, a Deddf 2016 ddod i rym?**

Cyn i'r broses graffu gael ei gohirio o ganlyniad i'r achosion o'r Coronafeirws, roedd yn fwriad gennym ddod â darpariaethau Deddf 2016, fel y'i diwygiwyd gan y Bil hwn, i rym cyn diwedd tymor presennol y Senedd (h.y. cyn Ebrill 2021). Erbyn hyn, cytunwyd ar amserlen ddiwygiedig ar gyfer y Bil, a fydd yn golygu y bydd y broses graffu wedi'i chwblhau ym mis Ionawr ac, os caiff ei basio gan y Senedd, dylai'r Bil dderbyn Cydsyniad Brenhinol ym mis Mawrth. Fodd bynnag, ni ddaw darpariaethau'r

Bil, na Deddf 2016 y mae'n ei diwygio, i rym cyn yr hydref y flwyddyn nesaf. Mae hyn am fy mod yn parhau'n ymrwymedig i'm haddewid y dylai'r sector gael chwe mis i baratoi ar gyfer y trefniadau newydd.

**15. Pryd y bydd yr is-ddeddfwriaeth sy'n angenrheidiol i weithredu Deddf 2016 yn cael ei gwneud, yn enwedig y rheoliadau sy'n cynnwys telerau atodol a chontractau enghreifftiol?**

Bu'n fwriad gennym cynnal ymgynghoriad cyhoeddus ar y contractau ysgrifenedig model yn ystod y gwanwyn. Fodd bynnag, rydym wedi gohirio'r ymarfer hwn am y tro er mwyn caniatáu i randdeiliaid ganolbwyntio ar flaenoriaethau sy'n ymwneud â'r Coronafeirws. Bydd yr ymgynghoriad yn dechrau cyn gynted ag y bydd yn briodol i hynny ddigwydd.

O ran y Darpariaethau Atodol a'r is-ddeddfwriaeth arall sydd eisoes wedi bod yn destun ymgynghoriad cyhoeddus, byddwn yn cyhoeddi'r ymatebion i'r ymgynghoriad, a fydd yn cynnwys y rheoliadau drafft eu hunain, cyn gynted â phosibl. Fodd bynnag, unwaith eto rydym yn gohirio hyn nes i bwysau'r argyfwng iechyd cyhoeddus presennol gilio a bod y Senedd wedi ailddechrau ei waith craffu ehangach.

Bu'n fwriad gennym osod yr holl is-ddeddfwriaeth yn ystod tymor presennol y Senedd. Fodd bynnag, mae blaenoriaethau yn ymwneud â'r Coronafeirws yn golygu nad yw hynny'n bosibl mwyach. Caiff yr holl is-ddeddfwriaeth ei gwneud cyn gynted â phosibl yn ystod tymor nesaf y Senedd.

**16. Mae'r pŵer gwneud gorchymynion yn adran 17(2) yn galluogi Gweinidogion Cymru i ddarparu ar gyfer cychwyn adran 6(5) a pharagraff 24 o Atodlen 6 y Bil. Ni fydd y gorchymyn cychwyn yn ddarostyngedig i weithdrefn graffu y Cynulliad. Mae argymhellion blaenorol y Pwyllgor hwn ar y mater hwn ar Ffiliau eraill wedi awgrymu y dylai'r gorchymynion cychwyn sy'n cynnwys 'darpariaeth ddarfodol, darpariaeth drosiannol neu ddarpariaeth arbed' fod yn ddarostyngedig i'r weithdrefn negyddol. Pa asesiad a gynhaliwyd cyn y penderfynwyd na fyddai gorchymyn a wnaed o dan adran 17(2) yn dilyn gweithdrefn graffu ffurfiol gan y Cynulliad?**

Mae adran 17(2) o'r Bil yn bŵer cul iawn a rhaid i unrhyw 'ddarpariaeth ddarfodol, drosiannol neu arbed' a wneir o dan y pŵer hwnnw fod yn gysylltiedig â chychwyn y darpariaethau y cyfeirir atynt yn adran 17(2). Byddai angen i ni ddefnyddio adran 255 o Ddeddf 2016 i wneud darpariaethau darfodol, trosiannol neu arbed ehangach.

**17. A ydych wedi archwilio a fydd gan y llysoedd y capasiti angenrheidiol i ymdrin â'r potensial ar gyfer nifer cynyddol o hawliadau, yn enwedig os bydd cynnydd yn y defnydd o hawliadau torri contract, yn hytrach na defnydd**

### ***parhaus o sail troi allan heb fai?***

Fel yr wyf wedi'i egluro yn fy nhystiolaeth i Bwyllgorau eraill sy'n craffu ar y Bil hwn, yn fy marn i, dim ond pan fetho popeth arall y dylai landlordiaid yng Nghymru, yn enwedig ein landlordiaid cymdeithasol, ystyried gweithdrefnau troi allan. Rwy'n disgwyl i bob un o'n landlordiaid ddarparu cymorth ac ymyrraeth ar gam cynnar pan fydd problemau yn dechrau dod i'r amlwg gyda thenantiaeth. Dylent weithio'n rhagweithiol gyda thenantiaid i fynd i'r afael â'r materion hynny, yn hytrach na'u troi allan a phasio'r broblem ymlaen.

A dweud hynny, er ein bod yn derbyn ei bod yn debygol y bydd cynnydd bach yn nifer yr hawliadau gan landlordiaid preifat y bydd angen cynnal gwrandawiadau ar eu cyfer o ganlyniad i'r Bil, mae angen ystyried ar y llaw arall y lleihad sylweddol mewn achosion o droi allan gan landlordiaid cymdeithasol rydym yn ceisio'i gyflawni drwy ddulliau eraill, a ddylai roi digon o gapasiti i'r llysoedd ymdrin ag unrhyw hawliadau gan landlordiaid preifat.

Roedd y Weinyddiaeth Gyfiawnder yn cytuno â chasgliad ein Hasesiad o Effaith ar Gyfiawnder na fyddai'r ddeddfwriaeth newydd at ei gilydd yn cael fawr ddim effaith dros amser ar lwyth achosion y system llysoedd yng Nghymru. Mae hyn yn seiliedig ar y ffaith bod tua dau o bob tri hawliad meddiant presennol yn dod gan landlordiaid cymdeithasol, a'r ffaith bod Llywodraeth Cymru wedi creu polisi i leihau'n sylweddol achosion o ail-feddiannu gan landlordiaid cymdeithasol. Bydd hyn yn rhyddhau digon o amser y llysoedd i wrthbwysu unrhyw gynnydd mewn hawliadau gan landlordiaid preifat a gaiff eu cymell i ddefnyddio seiliau amgen i derfynu contractau<sup>1</sup> yn sgil cyfnodau rhybudd hirach adran 173.

### ***18. Nododd y Prif Weinidog, yn ei lythyr dyddiedig 10 Ionawr 2020 at y Llywydd, y gallai'r Bil effeithio ar fuddiannau uchelfraint, preifat neu refeniw etifeddol y Frenhines neu Ddug Cernyw, ac y gallai fod angen cydsyniad y Goron. A yw'r Gweinidog wedi gofyn am y cydsyniad angenrheidiol, ac wedi cael y cydsyniad hwnnw?***

Caiff y cydsyniadau angenrheidiol eu ceisio ar yr adeg briodol yn ystod hynt y Bil drwy'r Senedd.

---

Yn ystod 2018, dyfarnwyd 3,640 o orchmynion meddiant yr oedd angen gwrandawriad llys ar eu cyfer gan y llysoedd yng Nghymru. O'r rhain, dyfarnwyd 3,050 i landlordiaid cymdeithasol a 590 i landlordiaid preifat. Yn ogystal, dyfarnwyd 616 o orchmynion o dan 'weithdrefn garlam' Adran 21, nad yw'n gofyn am wrandawriad mewn llys.



Equality, Local Government and Communities Committee  
National Assembly for Wales.  
Y Pwyllgor Cydraddoldeb, Llywodraeth Leol a Chymunedau  
Cynulliad Cenedlaethol Cymru.

[SeneddCommunities@assembly.wales](mailto:SeneddCommunities@assembly.wales)  
[SeneddCymunedau@cynulliad.cymru](mailto:SeneddCymunedau@cynulliad.cymru)

4ydd Mawrth 2020.

Annwyl gyfeillion / Dear friends

## **Renting Homes (Amendment) (Wales) Bill – consultation response**

Cytûn is the umbrella body for the main Christian denominations of Wales and a number of other Christian organisations. A full membership list can be found at <http://www.cytun.co.uk/hafan/en/who-we-are/>

Most of our member churches are served by paid clergy and other church workers - defined as a "minister of religion" in the Housing Act 1988 - who live in tied accommodation (known variously as manses, presbyteries, parsonages, etc). This accommodation is provided for the use of the minister and his/her family rent-free, and is usually regarded as his/her principal workplace and recognised as such by HMRC. In most cases, HMRC regards the *whole* property as a workplace. Ministers of religion usually have no set working hours and members of the public may attend the property to seek assistance at any time of day or night.

This response is presented following extensive consultation amongst the property and legal officers of our member churches.

### **General principles of the Bill**

In the commercial private rented sector where houses are let as an investment, we believe that longer notice periods are reasonable and fairer to tenants. This includes properties held by our member churches as investment properties. As explained below, six months is too long in the case of housing for ministers of religion. Churches need possession of properties sooner to house a minister of religion.

### **Unintended consequences of the Bill**

The principal purpose of this response is to draw attention to an unintended consequence for churches who hold property on trust for the occupation of ministers of religion, but who during periods of vacancy let these properties on the private rented market. We detailed this consequence in our response to the Welsh Government consultation in 2019. Although our response (together with a similar response from others relating to agricultural tenancies) is referenced on page 41 in the [summary of responses](#), no mitigation is offered in the legislation as tabled.

The disappointingly brief Equality Impact Assessment on page 60 of the [Explanatory Memorandum](#) also fails to address the issue, which relates to properties owned and occupied by adherents of a particular religion, a protected characteristic under the Equality Act 2010.

The majority of houses let by member churches are awaiting occupation by a minister of religion. When one minister leaves a post (and the associated church-owned house), it can often be several

months before a new minister is appointed (the vacancy period). It is the practice of most member churches to let houses where possible during this period.

The longer notice period is likely to mean that trustees of church residential property will not let houses during vacancy periods and the properties are likely to be retained as empty properties pending occupation by a minister of religion.

Furthermore, for houses intended primarily for the occupation by a minister of religion, the effective 12 month minimum tenancy period in this Bill (caused by the changes proposed to Section 173 of the Renting Homes (Wales) Act 2016) is too long and would prevent churches from letting such properties given that churches need to readily regain possession in order to house ministers of religion serving in the community.

The Methodist Church is in a particularly difficult position. It carries out an annual 'stationing' process across Great Britain, and ministers move each August to take up a new appointment on September 1st. This requires that manses (housing for ministers of religion) be available for occupation at the same time across England, Scotland and Wales. The maximum feasible letting period for a Methodist manse is therefore 11 months, and any delay in vacating a property in one part of Britain can have severe knock-on effects across the Church. In practice, therefore, Methodist manses in Wales not needed for a particular year would be left vacant for that year as vacant possession in August could not otherwise be guaranteed.

Leaving a property vacant inevitably increases the risk of vandalism or illegal occupation. From the perspective of the duties of responsible charity trustees, it also reduces income being generated from an asset held on charitable trusts. This income is essential to assist in the proper care and maintenance of the property and/or the general charitable purposes of the church in its local community.

Crucially, the changes proposed would mean both:

- a. **fewer houses available in the PRS**
- b. **those who currently find church short-term lets useful** (e.g. those in the process of seeking a house having moved to a new area with their work, or those needing temporary accommodation while renovating a newly purchased property) **will be pushed into the main PRS, reducing the supply of housing for those in long-term housing need.**

Some church properties are governed by model trusts which require the trustees to ensure that the property is readily available for its intended purpose of housing a minister of religion. As charity and trust law is not devolved, Welsh legislation cannot alter that obligation which will continue to bind trustees even should they be willing to offer a longer contract in some circumstances.

#### *Proposed solution*

We therefore believe a procedure should be introduced to allow shorter notice (perhaps 3 months) by prior notice at the start of an agreement along the lines of the Housing Act 1988 Schedule 2 Part 1 Ground 5 (Mandatory Grounds). This is reproduced below:

*The dwelling-house is held for the purpose of being available for occupation by a minister of religion as a residence from which to perform the duties of his office and—*

- (a) *not later than the beginning of the tenancy the landlord gave notice in writing to the tenant that possession might be recovered on this ground; and*

*(b)the court is satisfied that the dwelling-house is required for occupation by a minister of religion as such a residence.'*

The Private Housing (Tenancies) (Scotland) Act 2016, which removed a landlord's automatic right to terminate a residential lease, as a matter of contract, when the lease term came to an end, allowed religious bodies to retain the right to recover possession of let houses if they were required for use by a "religious worker". However, the law as passed restricted the ability to trigger the religious use provision to those properties which had previously been occupied for that purpose. This meant that possession could be regained of a property which had previously been occupied by a religious worker, but a newly acquired property which had not been so occupied could not be re-acquired. We would oppose any such qualification being introduced in Wales, not least because it would inhibit churches from 'downsizing' from large houses to smaller ones – releasing larger properties onto the market – and from changing from less energy efficient to more energy efficient properties in accord with responding to the climate emergency.

### **A second unintended consequence**

Many ministers of religion living in church-owned houses will let their own homes in the meantime. A six month notice period to terminate such agreements may mean that ministers of religion whose appointment is terminated at six months or less notice (perhaps due to ill-health) may have to leave their 'tied' houses before their tenants' notice expires. This could mean ministers are temporarily homeless and thus need to call on statutory assistance at public expense.

#### *Proposed solution*

We therefore think it is vital that a provision for shorter notice where a house is needed for owner occupation should be included. This could be via prior notice at the start of an agreement as in the Housing Act 1988 Schedule 2 Part 1 Ground 1 (Mandatory Grounds). This is reproduced below:

*Not later than the beginning of the tenancy the landlord gave notice in writing to the tenant that possession might be recovered on this ground or the court is of the opinion that it is just and equitable to dispense with the requirement of notice and (in either case)—*

*(a) at some time before the beginning of the tenancy, the landlord who is seeking possession or, in the case of joint landlords seeking possession, at least one of them occupied the dwelling-house as his only or principal home; or*

*(b)the landlord who is seeking possession or, in the case of joint landlords seeking possession, at least one of them requires the dwellinghouse as his, his spouse's or his civil partner's only or principal home and neither the landlord (or, in the case of joint landlords, any one of them) nor any other person who, as landlord, derived title under the landlord who gave the notice mentioned above acquired the reversion on the tenancy for money or money's worth.*

### **A third unintended consequence – use of break clauses**

The Welsh Government proposes that, where a court has deemed a notice under section 173 of the 2016 Act to have been issued in a retaliatory fashion (e.g. to avoid undertaking repairs reported by the contract-holder) a landlord will be prevented from issuing a further notice under section 173 for six months.



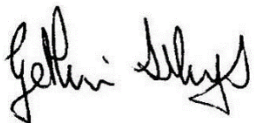
Parch./Revd Gethin Rhys  
Swyddog Polisi'r Cynulliad Cenedlaethol / National Assembly Policy Officer

We understand the motivation behind this proposal, but believe that each case should be considered on its merits. A finding against a landlord in one case should not prevent the landlord taking action in a genuine case. This is especially true if the initial finding against the landlord is based on legal technicality rather than on a retaliatory motivation.

If churches feared that they would not have redress in genuine cases to serve a section 173 notice, it is likely to prevent them from offering the property to let in the first instance. In the case of property owned for the use of ministers of religion or church workers, this is likely to conflict with the trustees' property under charity law, as explained on page 2 above. But a reluctance to let in the light of the proposed change would extend to all church-let property, not only housing normally primarily made available to ministers of religion. **This could also increase anti-social behaviour and the policing and social cohesion consequences** of that, as one current effective means of redress for wider society would be removed.

We would be pleased to offer the Committee any further information that it requires on these matters, or to offer oral evidence.

Yr eiddoch yn gywir / Yours faithfully



Gethin Rhys (Parch./Revd)  
Swyddog Polisi / Policy Officer

Yn rhinwedd paragraff(au) vi o Reol Sefydlog 17.42

Mae cyfyngiadau ar y ddogfen hon

Mae cyfyngiadau ar y ddogfen hon