

Y Pwyllgor Cyllid

FIN(3)-05-10 : Papur 1

Ymchwiliad i ariannu addysg ôl-16, addysg bellach ac addysg uwch – Tystiolaeth bellach gan Gyngor Cyllido Addysg Uwch Cymru ac Addysg Uwch Cymru

Clywodd y Pwyllgor Cyllid tystiolaeth cychwynol gan Gyngor Cyllido Addysg Uwch Cymru (CCAUC) ac Addysg Uwch Cymru (AUC) yn ystod ei cyfarfod ar 20 Ionawr. Mae'r papurau ar gyfer y cyfarfod yna wedi cael eu hatodi fel atodiadau i'r papur yma. Derbyniwyd gwybodaeth ysgrifenedig pellach gan CCAUC, sydd wedi'i hatodi.

Atodiad A: Papur gan AUW ar gyfer 20 Ionawr
Atodiad B: Papur gan CCAUC ar gyfer 20 Ionawr
Atodiad C: Gwybodaeth ychwanegol gan CCAUC

Gwasanaeth y Pwyllgorau



Atodiad A (Saesneg yn unig)

Submission to the Finance Committee on the Funding of Higher Education in Wales

About Higher Education Wales (HEW)

Higher Education Wales (HEW) represents the interests of Higher Education Institutions (HEIs) in Wales and is a National Council of Universities UK. HEW's Governing Council consists of the Vice-Chancellors of all the HEIs in Wales. HEW provides an expert resource on the Welsh Higher Education sector.

Introduction

1. Higher Education Wales (HEW) welcomes the Finance Committee's inquiry into the funding of Post 16 Education, Further Education and Higher Education. Our submission to the Committee naturally concentrates on the Assembly's investment in universities. We focus on three key points in our submission, which are:
 - The importance of investment in Higher Education (HE) and how historic patterns in public expenditure in Wales have led to a structural level of underinvestment in universities [section A].
 - The potentially counterproductive effect of future reductions in core investment in universities caused, in part, by a shift towards significantly greater funding for specific projects and funding streams - as indicated by the Welsh Assembly Government and its HE Funding Council (HEFCW) [section B].
 - The crucial importance of the UK Government's Independent Review of Funding and Student Finance announced in 2009 and the need for a Joint Ministerial Committee of the four UK HE Ministers to consider the ramifications of the review for the HE sector in Wales [section C].

A. The Benefits of Investment in HE & Structural Patterns of Public Expenditure in Wales

2. The imperative of investment in HE in Wales is all the more important given the impact of the global recession and the rapid structural changes taking place in the nature of the global economy. The shift to jobs that are based on the exercise of highly skilled graduate labour is occurring at an ever faster

pace. China, India and other Asian nations are basing their economic development to a considerable extent on the development of high level skills through university education and a thriving research and innovation base. Wales's problematic economic performance in recent decades is to a considerable degree based on the fact that we lack the right overall level and mix of skills (especially high level skills) even when compared to most other parts of the UK. Our ability to benefit from an upturn in the economy will depend on the extent to which we can engineer a knowledge based economy founded on the combination of a highly skilled workforce and emerging clusters of research and development in Wales.

3. Levels of public expenditure in Wales compared to those in other parts of the UK vary considerably across the range of the Assembly's public service responsibilities. The Assembly Government spends approximately 16% per head more on health services than England¹ yet invests 15% less on each student undertaking a university education in Wales. Such disparities appear to be a legacy of historic expenditure patterns in Wales going back to the pre-devolution era rather than being based on an objective assessment of the long term benefits of investment in different areas. Higher Education Wales therefore welcomes the Finance Committee's recommendation in November 2009 that the Welsh Assembly Government carefully examine the relative returns to the Welsh economy² from different spending areas when planning its budget for 2011/12 and beyond. The return on investment from universities in Wales is enormous and has been captured well by the Enterprise and Learning Committee's Report in October 2009 on the Economic Contribution of HE in Wales. Universities in Wales represent a fast growing sector of the economy contributing an increasing share of our national economy. For every £1 million invested in HE by the National Assembly in 2005/06 through HEFCW, universities contributed £5.3 million to the Welsh economy. Universities in Wales:
 - have a turnover of £1.1 billion generating an output of over £2 billion to the Welsh economy including direct multiplier effects.
 - gained export earnings for Wales of £170 million, including £65 million from EU/overseas research grants and £104 million in fees and 'knock-on' expenditure from international students.
 - earned £121 million in total research grants for Wales and over £205 million from contracts and other income streams.

¹ These figures are contained in the Assembly Government commissioned 'Review of Health and Social Care in Wales' that reported in 2003. See section 3.37 (p. 31) of the Review for an analysis of how this disparity in expenditure is not entirely related to higher levels of health need in Wales: <http://www.wales.nhs.uk/documents/wanless-review-e.pdf>

² The Committee helpfully stated in its report on the Draft Budget in November 2009 (in paras 17 and 70) that it "would like to have seen evidence of the work undertaken by the Government to ensure that the multiplier effects of its different programme spends was maximised". <http://www.assemblywales.org/cr-ld7787-e.pdf>

4. The structural differences in Assembly expenditure patterns appear to have been compounded by the Assembly Government's Final Budget for 2010-11. This budget contained a real terms cut in expenditure on HE while other Assembly Government spending departments received a significant real terms increase in funding. The overall settlement for HE in Wales during the academic year 2010/11 is further in doubt due to the fact that the third term of academic year is in the Assembly's 2011-12 financial year, for which there are no indicative allocations. It is also noteworthy that the 5% so called 'efficiency gain' expected of the HE and FE Sectors in the Assembly Budget is not being demanded of many other public services receiving Assembly funding. Higher Education Wales notes that the Assembly Finance Committee in its report on the Draft Budget in November 2009³ has commented on the apparent lack of a coherent 'rationale' in its policy on 'efficiency gains' across the full range of public services.

5. In this context HEW welcomes the First Minister's formal commitment to increase investment in education by at least 1% more than the general increase in the Barnett block grant for the National Assembly. The university sector looks forward to working with the Assembly Government in the forthcoming budget round to help make a start on 'catching up' (in the First Minister's words⁴) with the rest of the UK on levels of education investment. The First Minister's commitment is particularly important as this is the first time that the Assembly Government has formally acknowledged the existence of structural investment gaps in education and committed itself to work to eliminate these gaps. The Chair of the Assembly Finance Committee, Angela Burns AM, was correct to highlight the importance of investment in universities in her statement on the publication of the Finance Committee's Report on the Draft Assembly Budget⁵. Assembly Members will be aware that the investment gap in Higher Education is almost double the size of the estimated investment gap at the secondary school level⁶. A brief summary of the investment gap between the HE sector in Wales and the sectors in the rest of the UK is presented below:
 - The annual university investment gap with England (in terms of total grant-in-aid to universities) reached £66m in 2006/07 (the latest year for which data is available). This has increased from an estimated level of £22m in 2003/04, as recorded in the first HEFCW Funding Gap Report. HEFCW estimates that the investment gap with England will increase further to a level of £69m in 2007/08, based on early financial returns.

³ See paras 35-49 of the Finance Committee's Report on the Assembly's Draft Budget.

⁴ See the remarks of the First Minister, Carwyn Jones AM, interviewed on 13 December 2009 at <http://news.bbc.co.uk/1/hi/wales/8410655.stm>

⁵ See <http://www.assemblywales.org/newhome/new-news-third-assembly.htm?act=dis&id=153665&ds=11/2009>

⁶ The estimate of the gap at secondary school level is between £497 per pupil while the investment gap at the HE level was £837 per student in 2006/07. See <http://www.tes.co.uk/article.aspx?storycode=6031877>

- The investment gap between the university sectors of Wales and Scotland was larger still at £203m in 2006/07.
- The *cumulative* level of the investment gap between Wales and England **reached an aggregate level of £250m from 2003/04 to 2006/07.**
- The investment gap per student (according to figures from the HEFCW Report) is running at 15% per student. A university in Wales receives an average of £5,450 a year per full time student whereas a university in England receives £6,287 per student. A university in Scotland receives an average of £8,040 for each full time student it educates per annum.

B) Potential Shifts in Assembly Investment Streams to Universities in Wales

6. Higher Education Wales welcomed the publication in November 2009 of the Assembly Government's new strategy and action plan for HE in Wales, *For Our Future*. HEW also recognises the Assembly Government's commitment made in March 2009 to direct an additional £31m of investment to the university sector in Wales over the period 2010/11 - 2015/16. Universities in Wales have welcomed the development of a Matched Funding Scheme in Wales, run by HEFCW, which assists universities in developing income streams from alumni and other benefactors and charitable foundations. We hope that the Assembly Government will soon confirm that specific support for part time study in Wales (so called 'Graham monies') will be renewed beyond the end of this academic year. HEW is working closely with the Assembly Government and HEFCW to ensure that *For Our Future* is a success for Wales.
7. One aspect of Assembly Government policy in recent months that may militate against the success of *For Our Future* is the Assembly Government's announced intention to shift significant further resources away from core investment in universities towards certain specific projects and priorities. In a context where the Assembly Government has announced a real terms reduction in the overall level of investment in universities for 2010-11 such an approach may have counterproductive effects in achieving shared Assembly Government and HE Sector objectives. HEFCW, at the request of the Assembly Government, are currently planning to make a significant shift away from core investment in universities towards investment in certain specific priorities and projects⁷.
8. A significantly proportion of Assembly investment in HE is already directed through a large number of different investment streams via HEFCW. If a shift towards separate project and priority funding streams occurs directly at the expense of core investment in universities there is a risk that it may be more

⁷ See the HEFCW Circular on HE Funding issued in September 2009 here: <http://www.hefcw.ac.uk/documents/publications/circulars/W09%2031HE%20Funding%20Consultation%20Circular.pdf>

difficult to deliver successfully the specific projects that the HE sector is committed to delivering. This risk is related to the fact the net costs of restructuring a university's operations as a result of real terms cuts in investment are disproportionately high, as noted by the former Chief Executive of the HE Funding Council for England, Professor David Eastwood, in a recent article in *The Guardian*⁸. These costs are set to increase as a result of increased pension costs (due to demographic change) and a significant increase in Employers' National Insurance Contributions from 2011. Such potentially destabilising and unintended consequences can be avoided if any new funding streams are not funded by reductions in core investment but financed from genuinely new investment directed into the HE budget. We would welcome an assurance that this will be the case from the Welsh Assembly Government.

9. The terminology employed in funding such specific projects or priorities is often that of 'strategic' funding. The use of the term 'strategic' to describe some of these shared HE priorities is not always helpful as there is an implication that other areas of university core operations are somehow not genuinely 'strategic'. There are a number of other priority areas that universities must treat as 'strategic' - such as the maintenance and improvement of the student experience and the development of a university's international operations - that are funded largely through core investment from HEFCW. Given the competitive nature of the universities across the UK and the world, successful performance in the areas of learning and teaching and international activity are a strategic imperative for all universities in Wales. Ensuring that the delivery of such strategic imperatives is all the more challenging when the investment gap contributes to the creation of an (independently assessed) backlog of investment in the learning and teaching infrastructure at Welsh universities of £300m⁹.

C) The UK Government's Independent Review of Funding and Student Finance in England

10. The UK Government established an Independent Review of Funding and Student Finance in November 2009. This review will consider not only the level of the variable tuition fees for England but also the wider question of overall university investment and student finance in England. The final report

⁸ The former Chief Executive of HEFCE, Professor David Eastwood, states this point clearly "[i]n reality, we all know that the costs of restructuring are considerable, and the cash reserves of many institutions are modest. Achieving such a restructuring would deplete those reserves, and may require further borrowing. Meanwhile, legislation makes restructuring the public sector and publicly funded institutions ever more costly. Given the staff-intensive nature of our business, if an institution turning over £200m were to take out 15% of its cost base, it would be lucky to achieve sustainable reductions for less than £25m in restructuring costs." *The Guardian* 29 September 2009: <http://www.guardian.co.uk/education/2009/sep/29/higher-education-spending-cuts>

⁹ As specified in the Arad Consulting Report commissioned by HEFCW entitled 'Future needs for capital grant funding in higher education in Wales' (September 2006).

will be delivered to the UK Government's Business, Innovation and Skills Secretary in autumn 2010 with an anticipated implementation date for any changes coming in *as early as the academic year 2011/12*. Assembly Members will be aware that the outcome of the review will have an enormous impact on the competitive position of universities in Wales. In the event that variable tuition fees are increased by the UK Government in England there would be no direct increase in the Barnett block grant to the National Assembly. In this scenario universities in Wales would be left with an additional and potentially substantial structural gap in overall levels of investment relative to their competitor universities in England.

11. HEW believes that the Assembly Government, and as appropriate HEFCW, should be participating in the review to the greatest extent possible to ensure that the final report of the review group takes on board fully the potential ramifications for universities in Wales. HEW has called for a formal Joint Ministerial Committee (JMC) comprising the four UK HE Ministers to consider this matter and wider issues relating to 'cross border' elements in the delivery of Higher Education across the UK. We note that the Welsh Affairs Committee has also called for a JMC to be established to consider such issues in its report on Cross Border Services in HE and FE, issued in January 2009.

Conclusion

12. Higher Education Wales is continuing to work in partnership with the Assembly Government and HEFCW to ensure that the funding issues raised in this submission are addressed. Communication between the Assembly Government, the HE sector and HEFCW is good and we are continuing to explore together the various challenges faced by all partners involved in Higher Education in Wales. We hope that the Finance Committee's inquiry will assist all parties in this communication process in order that universities can continue to maximise their economic and social contribution to their communities and to the nation as a whole.

We would be happy to assist the Committee in any way deemed helpful.

Higher Education Wales

January 2010

Atodiad B

Y Pwyllgor Cyllid

FIN(3)-01-10 : Papur 5

Ymchwiliad i Gyllido Addysg Ôl-16, Addysg Bellach ac Addysg Uwch

Cyflwyniad gan Gyngor Cyllido Addysg Uwch Cymru (CCAUC)

Pwrpas

Mae'r papur hwn yn cael ei gyflwyno mewn ymateb i gais i ni gan y Pwyllgor Cyllid i ddarparu gwybodaeth gefndir i ategu'r dystiolaeth lafar a fydd yn cael ei rhoi yn ei gyfarfod ar 20 Ionawr, 2010.

Drwy'r ddogfen hon, rydym wedi darparu'r wybodaeth fwyaf diweddar sydd ar gael. Mae hyn yn ymwneud gan mwyaf â'r flwyddyn academaidd 2007/08 ond, lle y mae data mwy diweddar ar gael, megis ein dyraniadau cyllid ar gyfer 2009/10, rydym wedi defnyddio'r rhain.

Crynodeb

Mae addysg uwch yn gwneud cyfraniad o bwys at economi Cymru. Mae'n gyflogwr mawr, mae'n brif ganolbwynt ar gyfer ymchwil yng Nghymru, ac mae'r arian cyhoeddus sy'n cael ei fuddsoddi ynddi o gryn fudd i economi Cymru.

CCAUC sy'n gyfrifol am y cyllid a ddarperir gan Lywodraeth Cynulliad Cymru ar gyfer addysg uwch yng Nghymru. Gweithiwn o fewn cyd-destun polisi a ddiffinnir gan Lywodraeth Cynulliad Cymru. Er mai CCAUC yw'r ffynhonnell cyllid unigol fwyaf ar gyfer AU, bydd sefydliadau'n cael incwm o lawer o ffynonellau eraill hefyd.

Yn 2007/08, roedd gan y sector AU yn ei gyfanrwydd warged gweithredol bach ar gyfer ail-fuddsoddi o £29m, neu 3.6% o incwm. Ar sail cost economaidd llawn, mae hyn yn trosi'n ddiffyg o £46m. Wrth adolygu cynaliadwyedd y sector yn y dyfodol, nodwn fod y rhagolwg ariannol diweddaraf yn dangos perfformiad gweithredol sy'n dirywio a sefyllfa hylifedd sy'n gwaethygu.

Mae cyllido AU yng Nghymru yn y dyfodol yn wynebu nifer o faterion heriol. Byddwn yn ceisio sicrhau newid sylweddol i gefnogi blaenoriaethau newydd Llywodraeth y Cynulliad, yn enwedig y rheiny a nodir yn *Er mwyn ein Dyfodol*, a hynny mewn sefyllfa lle y gall cyllidebau fod yn lleihau. Gan nodi'r angen i ofalu bod unrhyw gymariaethau o lefelau cyllido ar draws y DU yn rhai teg, byddwn hefyd

yn parhau i godi i'r her o sicrhau bod lefelau o gyllid ar gyfer AU yng Nghymru yn debyg i'r lefelau mewn rhannau eraill o'r DU os yw'r sector i barhau'n gystadleuol a thrwy hynny wasanaethu Cymru'n effeithiol. Yn olaf, bydd angen i ni reoli'r ansicrwydd anorfod presennol mewn perthynas â chyllideb Llywodraeth y Cynulliad, sy'n effeithio ar ein cynllunio ar gyfer y flwyddyn academaidd 2010/11, yn ogystal â'r goblygiadau ar gyfer unrhyw ostyngiadau hirdymor mewn cyllid a'r effaith a gâi hyn ar ddarpariaeth.

Cyflwyniad

Corff a Noddir gan Lywodraeth y Cynulliad yw CCAUC ac mae'n gyfrifol am y cyllid a ddarperir gan Lywodraeth Cynulliad Cymru ar gyfer addysg uwch (AU) yng Nghymru. Dosbarthwn gyllid ar gyfer addysg, ymchwil a gweithgareddau cysylltiedig mewn deuddeg sefydliad addysg uwch (SAU), gan gynnwys gweithgareddau addysgu'r Brifysgol Agored yng Nghymru, ac ar gyfer cyrsiau AU mewn colegau addysg bellach. Byddwn hefyd yn rhoi cyngor i Lywodraeth y Cynulliad ar anghenion cyllido, dyheadau a phryderon y sector AU, ac yn hyrwyddo buddiannau Cymreig yn arena addysg uwch ehangach y DU.

Gweithiwn o fewn fframwaith polisi a oedd yn deillio, hyd yn ddiweddar, o strategaeth Llywodraeth y Cynulliad ar gyfer addysg uwch, sef *Ymgeisio'n Uwch* (2002), a llythyron cylch gwaith blynyddol gan ein Gweinidog. Cyfrannwn hefyd at gyflawni'r agenda *Cymru'n Un*. Mae ein Cynllun Corfforaethol a llythyr cylch gwaith presennol i'w cael ar ein gwefan (gweler y cyfeiriadau yn Atodiad 2 isod).

Cafodd strategaeth newydd Llywodraeth y Cynulliad ar gyfer addysg uwch *Er mwyn ein Dyfodol: Strategaeth a Chynllun Addysg Uwch ar gyfer Cymru yn yr 21ain Ganrif* ei chyhoeddi ym mis Tachwedd 2009. Ein tasg ni yw bwrw ymlaen â'r Strategaeth ac rydym eisoes yn datblygu cynllun datblygu sy'n cynnwys adolygu'r dulliau cyllido AU presennol.

O edrych arni o safbwynt busnes yn unig, mae addysg uwch yn gwneud cyfraniad hynod bwysig at economi Cymru. Mae gwaith a gyhoeddwyd yn 2006/07 yn nodi'r ffeithiau canlynol am y sector prifysgolion yng Nghymru:

- roedd ganddo drosiant o dros £1 biliwn;
- roedd yn cynhyrchu allbwn gwerth £2 biliwn i economi Cymru, gan gynnwys effeithiau lluosydd uniongyrchol;
- roedd yn sicrhau enillion allforio i Gymru o £170 miliwn, gan gynnwys £65 miliwn o grantiau ymchwil yr UE/tramor a £104 miliwn mewn ffioedd a gwariant gan fyfyrwyr rhyngwladol, ac;
- roedd yn ennill £121 miliwn mewn grantiau ymchwil i Gymru a thros £205 miliwn o gcontractau a ffrydiau incwm eraill.

Mae'r sector AU yng Nghymru yn cyflogi bron 16,000 o staff cyfwerth ag amser llawn ac amcangyfrifir bod cynifer o swyddi eto'n cael eu creu gan weithgaredd addysg uwch yng Nghymru. Y tu hwnt i'r cyfraniadau economaidd mesuradwy hyn ceir hefyd fudd llai cyffyrddadwy ond real sy'n deillio o'r ymchwil a wneir yn ein prifysgolion - y canolbwynt pwysicaf ar gyfer ymchwil yng Nghymru, yn wahanol i'r sefyllfa mewn rhannau eraill o'r DU.

At ei gilydd, felly, mae'r buddsoddiad cyhoeddus mewn addysg uwch yng Nghymru yn talu ar ei ganfed, hyd yn oed cyn ystyried y manteision personol i raddedigion a'r buddion cymdeithasol a diwylliannol ehangach.

Cyllido addysg uwch

Y sianel unigol fwyaf ar gyfer cyllido AU yng Nghymru yw CCAUC. Roedd ei gyllid yn cyfrif am oddeutu 38% o incwm y sector yn 2007/08, gyda'r gyfran yn amrywio'n sylweddol rhwng sefydliadau gan ddibynnu ar eu gallu i gyrchu ffynonellau eraill. Yn yr adran hon crynhoir y ffynonellau cyllid, sy'n gymhleth a niferus. Heblaw am y cyllid a ddarperir gan CCAUC a LICC, mae'r ffynonellau eraill yn ymwneud â chystadlu gyda phob SAU arall yn y DU, ar raddfa'r DU neu'n rhyngwladol. Mae'r her sydd ynghlwm wrth ennill yr arian hwn, a phwysigrwydd hanfodol cael llwyddiant rhesymol, yn egluro pam yr ydym yn ystyried bod angen i'r cyllid a ddarperir gan LICC drwy CCAUC fod yn ddigonol i sicrhau sylfaen gystadleuol ar gyfer SAUau Cymru.

a) CCAUC

Anogwn y sector i gyflawni blaenoriaethau Llywodraeth y Cynulliad drwy fabwysiadu ymagwedd strategol at ddefnyddio ein cyllid craidd, a'r cyllid ychwanegol a ddarparwyd o dan *Ymgeisio'n Uwch*. Rydym wedi ymrwmo i symud tuag at ddefnydd mwy strategol byth o gyllid craidd, gan gynnwys ailddyrrannu cyllid o weithgareddau craidd i gryfhau cefnogi blaenoriaethau LICC a'r Cyngor - Ymchwil, Cyfrwng Cymraeg ac Ehangu Mynediad.

Er ein bod ni wedi cyhoeddi ein dyraniad grant ar gyfer y flwyddyn academaidd 2009/10, rhoddwn ffigurau 2008/09 yma gan fod y flwyddyn honno drosodd bellach ac y gallwn roi darlun llawnach nag ar gyfer y flwyddyn gyfredol.

Yn y flwyddyn academaidd 2008/09, gwnaethom ddyraniadau grant o **£432 miliwn** o'n cyllid rheolaidd (talgrynnwyd i'r £miliwn agosaf).

Roedd hyn yn cynnwys:

- **£297 miliwn** ar gyfer addysgu, gan gynnwys £7 miliwn ar gyfer y Brifysgol Agored yng Nghymru;

- **£78 miliwn** ar gyfer ymchwil, gan gynnwys £6 miliwn ar gyfer hyfforddiant ymchwil ôl-radd; a
- **£9 miliwn** i gefnogi gweithgareddau trydedd genhadaeth, gan gynnwys £3 miliwn ar gyfer GO Wales.

Dosberthir y rhan fwyaf o'n cyllid ar ffurf grantiau bloc i'r sefydliadau, wedi'u dyrannu drwy fformiwlâu sy'n cymryd i ystyriaeth nifer y myfyrwyr sy'n cofrestru, faint o ymchwil o safon uchel sydd, a ffactorau eraill. Ychwanegwn daliadau 'premiwm' neu ychwanegol ar gyfer ehangu mynediad, myfyrwyr anabl a myfyrwyr cyfrwng Cymraeg. Roedd oddeutu £8 miliwn o'r £297 miliwn ar gyfer addysgu ar ffurf taliadau premiwm.

Dyrannwn gyllid cyfalaf i gefnogi'r isadeiledd dysgu, addysgu, TG ac ymchwil. Gofynnwn i'r sefydliadau fabwysiadu ymagwedd strategol dymor-hir at eu hanghenion buddsoddi cyfalaf sy'n cymryd i ystyriaeth yr ystod lawn o ffynonellau cyllid, gan gynnwys benthyciadau masnachol. Yn ystod y flwyddyn academaidd 2008/09, gwnaethom daliadau grant cyfalaf rheolaidd o **£24 miliwn**.

Cyllidwn hefyd amrywiaeth o fentrau strategol sydd â'r nod cyffredinol o annog y sector i gyflawni blaenoriaethau LICC. Yn y flwyddyn academaidd 2008/09, gwariasom **£24 miliwn** o'n cyllid rheolaidd craidd i gefnogi cynlluniau o'r fath.

Yn ogystal â'r cyllid rheolaidd uchod, bydd LICC yn darparu cyllid "uwchben y llinell sylfaen" yn unol â'r strategaeth 10 mlynedd, *Ymgeisio'n Uwch*, er mwyn darparu cymorth pellach ar gyfer ehangu mynediad a chefnogi ailgyflunio a chydweithio. Rydym wedi defnyddio'r cyllid hwn i gyllido pedair partneriaeth "Ymggyraedd yn Ehangach" sy'n canolbwyntio ar ehangu mynediad i AU, ac i sicrhau cynnydd sylweddol mewn perthynas â chyfuniadau a ffurfiau eraill ar gydweithio. Daeth astudiaeth o gydweithio rhwng sefydliadau addysg uwch gan Swyddfa Archwilio Cymru, a gyhoeddwyd ym mis Ionawr 2009, i'r casgliad bod CCAUC wedi rheoli'r gronfa hon yn effeithiol ar y cyfan ond bod rhagor i'w gyflawni yn y sector ym maes cydweithio. Darperir y cyllid *Ymgeisio'n Uwch* hwn, ynghyd â chyllid ychwanegol i hybu blaenoriaethau *Cymru'n Un* penodol, ar sail blwyddyn ariannol LICC ac, ar gyfer y flwyddyn ariannol 2008-09, daeth i gyfanswm o **£27 miliwn**.

b) GIG

Er ein bod ni'n darparu cyllid ar gyfer hyfforddiant meddygol a deintyddol, ac ar gyfer rhai proffesiynau sy'n gysylltiedig â meddygaeth, y Gwasanaeth Iechyd Gwladol sy'n rhoi cyllid yn uniongyrchol i'r sefydliadau ar gyfer cyrsiau iechyd a gofal cymdeithasol anfeddygol (e.e. nyrsio), ar sail contract fel rheol. Cynhyrchodd y gweithgaredd hwn incwm o ryw £42 filiwn ar gyfer y sefydliadau dan sylw yn 2007/08 yn nhermau cyllido gan y GIG a'r ffioedd myfyrwyr cysylltiedig.

c) Cronfeydd Ewropeaidd

Mae prifysgolion Cymru wedi gweithio'n galed i ennill cyllid rhanbarthol yr UE er mwyn adfywio economi Cymru yn y cyfnod rhaglennu 2000-2006 a'r rownd bresennol. Yn 2000-06 derbyniwyd £79.4m o Gronfa Ddatblygu Ranbarthol Ewrop a £55m o Gronfa Gymdeithasol Ewrop.

Yn ystod y cyfnod presennol, mae sawl prosiect AU eisoes wedi'i gymeradwyo gan Swyddfa Cyllid Ewropeaidd Cymru, gan gynnwys Canolfan Nanolechyd £22m newydd ym Mhrifysgol Abertawe a phrosiectau traws-sefydliadol sy'n hybu Dysgu yn y Gwaith a Graddau Sylfaen. Mae'r prifysgolion hefyd yn cymryd rhan weithgar yn A4B, rhaglen 6 blynedd o gymorth, yn costio £50m, wedi'i chyllido gan Adran yr Economi a Thrafnidiaeth a Chronfa Gymdeithasol Ewrop, sydd wedi'i hanelu at symleiddio trosglwyddo gwybodaeth o academia i fusnes.

Bydd y prifysgolion hefyd yn cymryd rhan mewn cystadlaethau ymchwil Ewropeaidd, yn benodol ar gyfer cyllid o'r Cynghorau Ymchwil Ewropeaidd ac ar gyfer cyllid ymchwil o Raglen Fframwaith yr UE. Roedd 158 o brosiectau gan brifysgolion Cymru yn llwyddiannus yn chweched rownd y Rhaglen Fframwaith, gan ennill 39.5m ewro (£35m).

d) Cyllid Ymchwil Llywodraeth y DU

Bydd prifysgolion ar draws y DU yn cystadlu am gyllid y Cynghorau Ymchwil a'r Bwrdd Strategaeth Technoleg. Enillodd SAUau Cymru £43.9m gan y Cynghorau Ymchwil yn 2007/08.

e) Ffioedd Myfyrwyr

Bydd prifysgolion yn codi ffioedd am eu rhaglenni addysgu. Mae ffioedd ar gyfer rhaglenni israddedig rhan-amser a bron pob rhaglen ôl-raddedig heb eu rheoleiddio. Mae'r ffioedd a delir gan fyfyrwyr rhyngwladol yn ffynhonnell incwm arbennig o bwysig a daethant i gyfanswm o £63m yn 2007/08.

O 2006/07, cyflwynwyd ffioedd hyblyg newydd ar gyfer israddedigion o'r DU a'r UE yn Lloegr, wedi'u rheoleiddio i fod yn £3000 ar y mwyaf. Gyda chwyddiant, bydd hyn yn £3290 yn 2010/11. Cafodd y drefn hon ei chyflwyno yng Nghymru yn 2007/08 (gwnaeth LICC daliad o £33m - y Ffrwd Incwm Atodol - i'r sector yn 2006/07 i wrthbwysu'r incwm a gollwyd o ffioedd o'i gymharu â Lloegr yn y flwyddyn honno). Roedd incwm o ffioedd yng Nghymru o israddedigion amser-llawn y DU a'r UE yn £65m yn 2007/08 a disgwylir iddo fod yn fwy na £90m

yn 2008/09. Y rheswm am y cynnydd hwn yw mai 2008/09 oedd y flwyddyn gyntaf yr oedd myfyrwyr ym mhob un o dair blynedd cwrs gradd amser-llawn yn talu'r ffioedd uwch. Felly mae'n debyg y bydd y ffynhonnell incwm hon yn sefydlogi ar y lefel yma.

f) Gweithgareddau masnachol

Bydd SAUau hefyd yn cynhyrchu incwm drwy gyfrwng gwahanol weithgareddau masnachol. Mae'r rhain yn cynnwys masnacheiddio eiddo deallusol, gwasanaethau hyfforddi ac ymgynghori, ymchwil contract, dysgu yn y gwaith a datblygiad proffesiynol parhaus, a llogi cyfarpar a/neu gyfleusterau arbenigol (gan gynnwys cyfleusterau'n gysylltiedig â chwaraeon a'r celfyddydau perfformio). Yn y flwyddyn academaidd 2007/08, enillodd y sector AU Cymreig £37m o ymchwil masnachol ac ymchwil wedi'i gyllido gan elusennau, £62m o neuaddau ac arlwygo, a £76m o wasanaethau masnachol eraill.

h) Dyngarwch

Yn 2009 cychwynnwyd cynllun 'codi arian cyfatebol' i gefnogi ymdrechion prifysgolion Cymru i godi arian o ffynonellau dyngarol. Y disgwyl yw, dros gyfnod o flynyddoedd, y bydd hyn yn datblygu'n ffrwd ddefnyddiol arall o gyllid, er bod tystiolaeth ryngwladol yn dangos y bydd twf yn araf yn y blynyddoedd cynnar wrth i'r sylfeini gael eu gosod.

Hyrwyddo defnydd effeithlon o adnoddau

Gweithiwn gyda'r sector i sicrhau y defnyddir adnoddau'n effeithlon ac effeithiol. Rhai enghreifftiau o weithgareddau yn y maes hwn yw:

- Cynorthwyo'r sector i wneud arbedion caffael o 3% y flwyddyn drwy gomisiynu archwiliadau iechyd o 'ffitwydd caffael' ym mhob sefydliad a thrwy gyllido hyfforddiant cydweithiol i gynyddu ymwybyddiaeth o gaffael ymhlith staff nad ydynt yn gyfrifol am gaffael. Yn 2007/08, gwnaeth y sector arbedion o £11.1m neu 3.1%.
- Mae CCAUC, ynghyd â chyrrff cyllido AU y DU, yn cyllido gweithgareddau cydweithiol sy'n gwella effeithiolrwydd y sector ac ar yr un pryd yn darparu arbedion effeithlonrwydd drwy ddarbodion maint. Un enghraifft o hyn yw JANET, rhwydwaith cyflym iawn gyda lled band uchel y byddai'n amhosibl i sefydliadau unigol ei gynnal.
- Hefyd ceir trefniadau cydweithiol yng Nghymru i ddarparu gwasanaethau'n fwy effeithiol nag y gallai sefydliadau ei wneud ar eu pennau eu hunain. Un enghraifft yw Consortiwm Rhyngwladol Cymru, sy'n hybu recriwtio myfyrwyr tramor.
- Datblygu dulliau ar gyfer asesu'r defnydd effeithlon o le.

- Datblygu system rheoli amgylcheddol sy'n cael ei gwirio'n allanol.
- Gofyn am strategaethau ystâd er mwyn cael cynllun clir gan y sefydliadau o ddyfodol eu hystadau unigol, gan gynnwys asesiad manwl o'u perfformiad presennol, anghenion yn y dyfodol a chynigion datblygu.

Monitro CCAUC

Byddwn yn monitro perfformiad ariannol y sector drwy adolygu perfformiad yn y gorffennol a rhagolygon at y dyfodol. Mae gofyn i bob SAU yng Nghymru gyhoeddi ei Gyfrifon ar ddiwedd mis Rhagfyr bob blwyddyn, ar sail y flwyddyn ariannol sy'n diweddu ar 31 Gorffennaf. Adolygir y canlyniadau hyn mewn perthynas â chynllun strategol a strategaeth ariannol y sefydliad ei hun. Cyfunir y wybodaeth ar gyfer y sector cyfan hefyd a chyhoeddwn ganlyniadau ar lefel y sector.

Bob mis Gorffennaf derbyniwn wybodaeth ariannol gan bob sefydliad sy'n seiliedig ar y canlyniad amcangyfrifedig diweddaraf ar gyfer y flwyddyn gyfredol a rhagolwg ar gyfer y pedair blynedd nesaf. Adolygir y wybodaeth hon ar gyfer cysondeb â'r strategaethau strategol ac ariannol, ac yn erbyn gwybodaeth am recriwtio myfyrwyr a staffio yn y dyfodol, ac i sicrhau bod tybiaethau rhesymol wedi cael eu gwneud am y lefelau o gyllid y bydd eu hangen ar y cyngor yn y dyfodol.

Mae CCAUC wedi datblygu fframwaith diwygiedig ar gyfer gweithio'n strategol â'r sector AU yng Nghymru ac ar gyfer asesu risgiau sefydliadol. Bwriad y fframwaith newydd hwn yw ein helpu i ganolbwyntio fwy ar y materion strategol allweddol sy'n wynebu sefydliadau ac ar gynaliadwyedd y sefydliadau yn y tymor hir, yn ogystal â sicrhau cysondeb gyda pholisiau a blaenoriaethau strategol allweddol y llywodraeth. Mae hyn yn cynnwys gweithio gyda Llywodraethwyr i gryfhau gallu SAUau i reoli eu busnes yn effeithiol o dan amgylchiadau economaidd cynyddol gyfnewidiol.

Cyflwr ariannol y sector

Daeth incwm y sector yn 2007/08 i gyfanswm o £1,090m (2006/07: £999m). Daeth 38.45% o hyn o grantiau'r cyngor cyllido (2006/07: 43.31%, ond roedd hyn yn cynnwys cyllid ychwanegol o £33.1m - y Ffrwd Incwm Atodol). Roedd costau staff, elfen fwyaf gwariant, yn 58.1% o incwm ac roedd y gwarged gweithredol cyffredinol (ar gyfer ailfuddsoddi) yn £29.3m. Ar sail cost hanesyddol (h.y. ar ôl gwneud addasiadau ar gyfer dibrisiad ac ar gyfer gwargedion neu ddiffygion eithriadol ar waredu a phrynu asedau) roedd y gwarged yn £43.3m, neu 3.9% o incwm. Ond os gwneir addasiadau cost economaidd llawn (set o addasiadau y cytunir arnynt gyda Thrysorlys Ei Mawrhydi i roi

darlun llawnach o'r cyfrifon) ar gyfer cost cyfalaf ac isadeiledd, mae gan y sector ddiffyg o £46m, neu 4.2% o incwm.

Parhaodd mantolen y sector yn weddol gryf yn 2007/08, er i'r rhwymedigaeth pensiwn o dan SAA (Safonau Adrodd Ariannol) 17 gynyddu i £191.6m. Roedd nifer o ddangosyddion ariannol allweddol yn dangos gwelliant o'u cymharu â'r flwyddyn flaenorol, gan gynnwys nifer y dyddiau o wariant o asedau hylifol net (98 diwrnod, o 85 yn y flwyddyn flaenorol), a'r gymhareb gyfredol (asedau cyfredol: rhwymedigaethau cyfredol) (2.03, o 1.92). Er i fenthycia tymor-hir gynyddu'n sylweddol yn ystod y flwyddyn (i gyllido prosiectau cyfalaf yn bennaf), mae ei lefel gyffredinol fel cyfran o incwm, sef 9.5%, gryn dipyn yn is na'r lefel gyfartalog o fenthycia ar gyfer y sector DU, sef 18.7%.

Wrth adolygu cynaliadwyedd y sector yn y dyfodol, nodwn fod y rhagolwg ariannol diweddaraf (a wnaed ym mis Gorffennaf 2009, gan edrych ymlaen at 2012/13) yn dangos bod perfformiad gweithredol yn dirywio a bod y sefyllfa hylifedd yn gwaethygu. Mae'r pwysau cynyddol ar berfformiad gweithredol ariannol yn dod o ddyfarniadau cyflog, cyfraniadau pensiwn uwch i gyllido diffygion pensiwn, a chynnydd mewn costau egni. Rydym yn ymwybodol bod y sector cyfan, o ganlyniad i'r pwysau hyn, eisoes yn adolygu ei lefelau staffio. Mae'n debygol hefyd y bydd cyfyngiadau ar wario yn effeithio ar wariant ar ystadau (cyfalaf a refeniw).

Materion

Adolygiad Jones ac Er mwyn ein Dyfodol

Yn rhannol mewn ymateb i drafodaeth ynghylch materion cyllido, ac yn rhannol gan fod oes y strategaeth *Ymgeisio'n Uwch* yn dirwyn i ben, comisiynwyd yr Athro Merfyn Jones gan y Gweinidog dros Blant, Addysg, Dysgu Gydol Oes a Sgiliau ym mis Mehefin 2008 i adolygu cenhadaeth, pwrpas, rôl a chyllido Addysg Uwch yng Nghymru. Y canlyniadau o'r broses honno sy'n berthnasol ar hyn o bryd yw, yn gyntaf, y penderfyniad i ailfodelu'r system cymorth myfyrwyr yng Nghymru yn sylweddol er mwyn targedu cymorth yn fwy effeithiol at y rheiny sy'n dod i mewn i addysg uwch o gartrefi incwm isel, ac, yn ail, y bydd y cyllid a ryddheir o ganlyniad, y mae'r Gweinidog yn amcangyfrif y bydd dros £31 filiwn y flwyddyn erbyn 2015-16, yn cael ei ddyrannu i'r sector AU yn unol â'r blaenoriaethau a nodwyd ym mis Tachwedd 2009 yn *Er mwyn ein Dyfodol*.

Bydd rhoi *Er mwyn ein Dyfodol* ar waith yn gryn her i'r sector, yn enwedig oherwydd y pwysau gwaelodol ar arian cyhoeddus a fydd yn cyfyngu ar yr adnoddau ariannol a fydd ar gael i dalu am gostau trawsnewid a datblygu yn ogystal â chynnal y lefelau presennol o wasanaeth. Bydd angen blaenoriaethu cyllid yn fwy manwl ac rydym

eisoes wedi dechrau mynd i'r afael â hyn drwy ein hymgyngoriad diweddar ar wneud defnydd mwy strategol o gyllid craidd.

Cymhariaeth â Lloegr

Ers 2005, ar gais y Gweinidog bryd hynny, rydym wedi cynhyrchu dadansoddiad sy'n cymharu lefelau o gyllid ar gyfer AU yng Nghymru, Lloegr ac, i raddau llai, yr Alban. Seiliwyd yr un olaf o'r rhain ar ddata 2006/07. Gan fod gwahaniaethau sylweddol rhwng y dulliau cyllido AU ym mhob rhan o'r DU, mae'r broses gymharu yn gofyn i ni wneud nifer o dybiaethau, ac mae hyn yn cyfyngu ar gadernid y casgliad.

Mae'r prif ddadansoddiad (yn y tabl isod) wedi'i seilio ar y cymorth grant a dderbynnir gan bob cyngor cyllido a'r niferoedd o fyfyrwyr cyfwerth ag amser-llawn (CALI) cyllidadwy. Rhennir cyfanswm y cymorth grant â'r niferoedd CALI cyllidadwy i roi'r cyllid 'y pen'. Mae'r cyfrifiad hwn wedi cael ei wneud ar wahân ar gyfer Cymru a Lloegr ac mae'r gwahaniaeth 'y pen' wedi cael ei gymhwysu at gyfanswm y myfyrwyr CALI cyllidadwy yng Nghymru (yn 2006/007 roedd hyn yn 78,470). Y 'bwlch' yw'r swm o gyllid ychwanegol sydd ei angen i alluogi myfyrwyr yn sefydliadau addysg uwch Cymru i gael eu cyllido ar yr un lefel ag yn Lloegr.

O ran polisi, arwyddocâd bwlch o'r fath yw bod y sector AU Cymreig yn rhan o gyfundrefn ehangach sy'n cynnwys y DU gyfan, a'r byd cyfan i raddau. Mae hyn yn golygu bod yn rhaid i sefydliadau AU Cymru gystadlu am fyfyrwyr a staff, ac am gontractau ymchwil a masnachol, gyda sefydliadau yn Lloegr a thu hwnt. Er mwyn denu'r gorau i'r sector Cymreig a chynnal sector AU sy'n gallu gwasanaethu Cymru'n effeithiol, rhaid i'r sector Cymreig barhau'n gystadleuol yn y DU a thu hwnt.

Mae'n bwysig nodi, gan gyfeirio at ein trafodaeth gynharach ar ffynonellau cyllid eraill, nad yw'r dull yn cymharu ond y cyllid sy'n llifo drwy bob cyngor cyllido AU, fel y dangosir yn eu cyfrifon ar ddiwedd y flwyddyn. Oherwydd yr holl gymhlethdodau sy'n deillio o wahaniaethau mewn dulliau cyllido, ein barn broffesiynol ni yw mai dyma'r unig sail ar gyfer gwneud cymhariaeth sy'n rhesymol gadarn. Nid oes gennym ddigon o ddata o weddill y DU am y ffynonellau cyllid eraill a nodwyd uchod, felly nid ydym wedi ceisio defnyddio'r rhain yn ein dadansoddiadau.

Gellir gweld dadansoddiad pellach o'r fethodoleg ar ein gwefan.

I grynhoi, amcangyfrifwyd bod y bwlch cyllido gyda Lloegr ar gyfer y blynyddoedd 2004/05 - 2006/07 fel a ganlyn:

2004/05	2005/06	2006/07
---------	---------	---------

£40m	£70m	£66m
------	------	------

Cynnydd o 5.7% yn y cymorth grant am bob CALL cyllidadwy sy'n rhannol gyfrifol am y lleihad yn y bwlch yn 2006/07. Yn 2006/07 roedd ychydig dros hanner y bwlch cyllido (51%) yn ymwneud â chymorth grant cyfalaf; yn 2005/06 roedd yr elfen gyfalaf yn 40% yn unig o'r bwlch.

Ansicrwydd ynghylch cyllideb Llywodraeth y Cynulliad yn y dyfodol

Derbyniwn ein grant gan Lywodraeth y Cynulliad ar sail blwyddyn ariannol (1 Ebrill hyd 31 Mawrth), ond dyrannwn y rhan fwyaf ohoni ar sail blwyddyn academaidd (1 Awst hyd 31 Gorffennaf). Mae hyn yn golygu bod cyfrifo dyraniad blwyddyn academaidd yn gofyn am wybodaeth o'r grantiau am ddwy flwyddyn ariannol. Felly mae anhawster yn codi pan na all Llywodraeth y Cynulliad gyhoeddi manylion y grant am fwy nag un flwyddyn. O ystyried y diffyg gwybodaeth am y flwyddyn ariannol 2011-12, bydd yn rhaid i ni wneud tybiaethau am y flwyddyn honno, ac rydym wedi cynghori'r sector i gynllunio ar gyfer gostyngiadau mewn cyllid craidd o'r flwyddyn academaidd 2010/11.

Effaith y sefyllfa ariannol ar ddarpariaeth

Mae'n anodd rhagweld beth fydd union effaith unrhyw ostyngiadau mewn cyllid ar addysg uwch. Fel y nodwyd uchod, dyrennir y rhan fwyaf o grant CCAUC fel cyllid bloc, a'r sefydliadau sy'n gyfrifol am benderfynu sut y caiff ei ddyrannu'n fewnol. Yn yr un modd, y darparwyr AU, fel cyrff annibynnol cyfreithiol, a fydd yn gorfod penderfynu sut i addasu eu portffolios yng ngoleuni unrhyw ostyngiadau mewn cyllid gan CCAUC, gan gymryd i ystyriaeth unrhyw ryddid i weithredu y gall cyllid arall sydd ganddynt ei ganiatáu. Disgwyliwn y bydd penderfyniadau ar ddyraniadau mewnol yn cael eu gwneud yng ngoleuni amgylchiadau a blaenoriaethau lleol ac yn rhoi sylw i effaith bosibl y dyraniadau yn nhermau eu cyfrifoldebau statudol, gan gynnwys dros gydraddoldeb ac amrywiaeth.

Ond o ystyried y lefelau cyfyngedig o warged y mae prifysgolion wedi gallu eu cynhyrchu'n hanesyddol, mae bron â bod y sicr y bydd gostyngiadau mewn grant yn arwain at ail-lunio darpariaeth ac, yn ddigon tebyg, y sector. Felly mae hyn yn debygol o arwain at leihau hyd a lled y cyfleoedd dysgu, gwasanaethau masnachol, ac ymchwil a gynigir gan y sector AU. Gan fod costau staff yn 58% o holl gostau'r sector, mae'n debyg y bydd gostyngiadau yn nifer y staff hefyd, gan gynnwys diswyddiadau gorfodol o bosibl. Yn ogystal, dylem ddisgwyl gostyngiadau mewn cyllid o'r Cynghorau Ymchwil ac o'r ffynonellau cyllid eraill y cyfeiriwyd atynt uchod, a bydd gan y gostyngiadau hyn oblygiadau ar gyfer staffio hefyd.

Wrth i'r pwysau hyn ddechrau cael effaith, ac i'r sector ymateb iddynt, byddwn am weld y cydbwysedd rhwng ymchwil ac addysgu'n cael ei gynnal, a chymysgedd rhesymol o bynciau'n cael ei gadw yn y sector. Ond bydd hyn yn gryn her. Er enghraifft, bydd y ddarpariaeth mewn pynciau Gwyddonol, Technolegol, Peirianegol a Mathemategol (STEM) mewn sefyllfa gynyddol fregus oherwydd natur gymharol ddrud y ddarpariaeth hon a'r galw cyfyngedig gan fyfyrwyr mewn rhai pynciau. O fewn adnodd ariannol penodedig, a lleihaol, byddai diogelu pynciau STEM (cost uwch) yn gofyn am ostyngiadau sylweddol mewn darpariaeth arall (cost is), a byddai hyn yn lleihau ymhellach gyfleoedd ar gyfer myfyrwyr yng Nghymru.

Fel sy'n digwydd fel rheol ar adegau o bwysau economaidd, gallwn ddisgwyl (yn wir, gwelwn eisoes) gynnydd mewn galw am leoedd sy'n arwain at duedd i recriwtio mwy o fyfyrwyr sy'n dod i mewn i AU ar sail 'ffioedd yn unig'. Hynny yw, mae'r darparwr AU yn derbyn ffi'r myfyriwr yn unig, heb unrhyw gyllid gan CCAUC. Mae'r arfer o recriwtio cyfran gymedrol o fyfyrwyr ffioedd yn unig, y gellir gwneud darpariaeth ar eu cyfer am ychydig o gost ychwanegol, wedi'i hen sefydlu mewn AU. Ond os bydd y gyfran yn mynd yn rhy fawr, gall hyn gael dwy effaith negyddol. Yn gyntaf, gall cymryd gormod o fyfyrwyr ar lefelau incwm ffiniol achosi anawsterau wrth geisio darparu adnoddau o ansawdd da i'r holl fyfyrwyr. Yn ail, mae recriwtio gormod o fyfyrwyr yn effeithio ar gymorth myfyrwyr, a gallai hyn arwain at drafodaeth ar yr angen i osod uchafswm ar gyfer nifer y myfyrwyr yn y system.

Casgliad

Gobeithiwn y bydd yr adroddiad hwn ar gyfrifoldebau CCAUC mewn perthynas â chyllido AU yng Nghymru, yr amryfal ffynonellau cyllid sydd ar gael i brifysgolion, a'r materion pwysig a ragwelwn, yn ddefnyddiol i'r Pwyllgor.

Gellir dadlau mai'r dirwasgiad economaidd yw'r ffactor pwysicaf sy'n effeithio ar y sector addysg uwch ar hyn o bryd wrth iddo ddechrau mynd i'r afael â'r sialensiau sylweddol a nodwyd gan Lywodraeth y Cynulliad yn *Er mwyn ein Dyfodol*. Mae CCAUC yn annog SAUau i ymateb yn gadarnhaol i'r sefyllfa economaidd, gan ofyn iddynt roi cymorth i unigolion, cymunedau a busnesau ar draws Cymru drwy hybu cynhwysiant a diweddarau sgiliau, a hefyd yn eu rolau fel cyflogwyr lleol a rhanbarthol o bwys. Ar yr un pryd, rydym wrthi'n datblygu amrywiaeth o fesurau cyllido a fydd yn annog y sefydliadau i ganolbwyntio ar flaenoriaethau Llywodraeth y Cynulliad yn *Er mwyn ein Dyfodol*.

Rydym at wasanaeth y Pwyllgor os yw am i ni wneud rhagor o waith ar y pwnc hwn.

Atodiad 1

Daw'r tablau canlynol o gylchlythyr blynyddol diweddaraf CCAUC ar iechyd ariannol y sector AU yng Nghymru. Gellir gweld y cylchlythyr llawn drwy ddilyn y cyswllt canlynol:

http://www.hefcw.ac.uk/documents/publications/circulars/09_09HE_-_Analysis_of_the_financial_position_of_the_HE_sector_2007_08.pdf

Cyfrif incwm a gwariant y sector

	2005/06	2006/07	2007/08
INCWM	£k	£k	£k
Grantiau'r Cyngor Cyllido	383,413	432,766	419,205
Ffioedd dysgu a Chontractau Addysg	199,984	214,856	286,546
Grantiau a chontractau ymchwil	124,657	135,775	145,783
Incwm arall	214,205	215,798	238,626
Cyfanswm Incwm	922,259	999,195	1,090,160
GWARIANT			
Costau staff	531,703	574,665	631,143
Costau Ailstrwythuro Eithriadol	4,038	4,439	1,823
Treuliau gweithredol eraill	325,435	341,194	368,221
Dibrisiad	40,814	47,028	50,373
Llog sy'n daladwy	8,099	8,775	9,269
Cyfanswm Gwariant	910,089	976,101	1,060,829
Gwarged ar weithrediadau sy'n parhau ar ôl dibrisiad asedau sefydlog adeg prisio a chyn treth	12,170	23,094	29,331
Elw/(colled) wrth waredu asedau Budd wrth brynu	5181	(8,240)	1,288
Cyfran o elw/(colled) cyd-fenter	(63)	316	(74)
Gwarged ar weithrediadau sy'n parhau ar ôl dibrisiad asedau sefydlog diriaethol adeg prisio a gwaredu asedau ond cyn treth	17,288	15,170	34,662
Trethiant	0	0	0
Gwarged ar weithrediadau sy'n parhau ar ôl dibrisiad asedau adeg prisio, gwaredu asedau a threth	17,288	15,170	34,662
Trosglwyddiad o incwm cronodig o fewn gwaddolion penodol	(795)	(1,034)	(366)
Gwarged a gadwyd o fewn cronfeydd wrth gefn cyffredinol	16,493	14,136	34,296
Gwahaniaeth rhwng dibrisiad Cost Hanesyddol a'r gost wirioneddol am y cyfnod wedi'i chyfrifo ar sail y swm ailbrisiedig	8,577	8,152	8,137

Gwireddu enillion ailbriso eiddo y blynyddoedd blaenorol	149	6,227	479
Gwarged Cost Hanesyddol am y cyfnod	26,014	29,549	43,278

D.S.

'Grantiau'r Cyngor Cyllido' - roedd grant CCAUC yn 2006/07 yn cynnwys £33.5m yn ymwneud â'r Ffrwd Incwm Atodol.

'Ffioedd dysgu a Chontractau addysg' - o 2007/08 roedd SAUau Cymru'n gallu codi ffioedd hyblyg ar israddedigion cartref ac UE amser-llawn.

Mantolen y sector

	Ar 31 Gorffennaf 2006	Ar 31 Gorffennaf 2007	Ar 31 Gorffennaf 2008
Asedau Sefydlog	£k	£k	£k
Tir ac Adeiladau	916,044	890,410	925,054
Cyfarpar	36,342	37,007	44,457
Eraill	12,534	36,505	25,360
Is-gyfanswm	964,920	963,922	994,871
Buddsoddiadau Asedau Gwaddol	91,158	96,998	88,879
Asedau cyfredol			
Stociau	1,993	2,208	3,251
Dyledwyr	96,025	109,865	115,605
Buddsoddiadau tymor-byr	175,822	154,378	221,246
Arian yn y banc ac mewn llaw	58,563	70,037	59,244
Is-gyfanswm Cyfanswm Asedau Cyfredol	332,403	336,488	399,346
Credydwyr: symiau sy'n dod yn ddyledus o fewn blwyddyn			
Benthyciadau a gorddrafft banc	12,761	8,910	9,381
Credydwyr eraill	154,969	165,901	187,529
Is-gyfanswm Cyfanswm	167,730	174,811	196,910
Rhwymedigaethau Cyfredol			
Asedau Cyfredol Net	164,673	161,677	202,436
Cyfanswm asedau tynnu rhwymedigaethau cyfredol	1,220,751	1,222,597	1,286,186
Credydwyr: symiau sy'n dod yn ddyledus ar ôl mwy na blwyddyn			
Ad-daladwy gan CCAUC	0	0	0
Benthyca allanol	78,548	81,023	103,605
Credydwyr eraill	42,655	54,532	48,614
Cyfanswm rhwymedigaethau tymor-hir	121,203	135,555	152,219
Darpariaethau	9,900	10,334	9,331
Asedau Net heb Gynnwys Rhwymedigaeth Pensiwn	1,089,648	1,076,708	1,124,636
Rhwymedigaeth Pensiwn	(178,921)	(145,566)	(191,556)
Asedau Net gan Gynnwys Rhwymedigaeth Pensiwn	910,727	931,142	933,080
Grantiau Cyfalaf gohiriedig	225,851	248,127	269,129
Gwaddolion			
Gwaddolion Parhaol	57,739	74,221	77,984
Gwaddolion Gwariadwy	33,351	22,778	11,002
Cyfanswm Gwaddolion	91,090	96,999	88,986
Cronfeydd Wrth Gefn			
Cronfa ailbriso	366,663	297,388	287,966
Cronfa gyfyngedig	37,873	42,588	19,344

Cronfa gyffredinol heb gynnwys rhwymedigaeth pensiwn	368,171	391,606	455,070
Cronfa bensiwn	(178,921)	(145,566)	(187,415)
Cronfa gyffredinol yn cynnwys rhwymedigaeth pensiwn	189,250	246,040	267,655
Cyfanswm Cronfeydd Wrth Gefn	593,786	586,016	574,965
Cyfanswm Cyllid	910,727	931,142	933,080

Datganiad llif arian y sector

	2005/2006	2006/2007	2007/08
	£k	£k	£k
Mewnlif arian net o weithgareddau gweithredu	37,178	30,018	59,635
Adenillion ar fuddsoddiadau a gwasanaethu cyllid			
Incwm o waddolion	3,515	3,715	3,681
Incwm o waddolion tymor-byr	1,757	1,911	4,164
Llog arall a dderbyniwyd	8,164	8,804	9,761
Llog a dalwyd	(4,598)	(4,841)	(5,750)
Eitemau eraill	0	0	0
Is-gyfanswm: mewnlif arian o fuddsoddiadau	8,838	9,589	11,856
Treth a dalwyd	0	0	0
Gweithgareddau buddsoddi			
Taliadau i brynu asedau diriaethol	(88,236)	(95,067)	(73,136)
Taliadau i brynu buddsoddiadau asedau gwaddol	(4,153)	(7,026)	(5,496)
Cyfanswm Taliadau i brynu asedau sefydlog/gwaddol	(92,389)	(102,093)	(78,632)
Derbyniadau o werthu asedau diriaethol	6,564	4,029	2,790
Derbyniadau o werthu asedau gwaddol	2,001	4,248	6,835
Grantiau cyfalaf gohiriedig a dderbyniwyd	38,194	45,001	31,932
Gwaddolion a dderbyniwyd	1,040	987	1,042
Eitemau eraill	0	0	114
Is-gyfanswm: all-lif arian o weithgareddau buddsoddi	(44,590)	(47,828)	(35,919)
Mewnlif arian net cyn ariannu	1,426	(8,221)	35,572
Rheoli Adnoddau Hylifol Ariannu	(28,046)	21,234	(62,366)
Elfen gyfalaf o daliadau prydles gyllidol	(7)	0	(92)
Morgeisi a benthyciadau a dynnwyd allan	30,704	8,831	28,944
Ad-daliadau ar forgeisi a chyfalaf benthyc	(7,522)	(5,686)	(5,540)
Eitemau eraill	0	0	0
(All-lif) / mewnlif arian net o ariannu	23,175	3,145	23,312
Cynnydd / (gostyngiad) mewn arian	(3,445)	16,158	(3,482)

Atodiad 2

Gellir cael rhagor o wybodaeth drwy ddilyn y cysylltau canlynol.

Ymgeisio'n Uwch

http://wales.gov.uk/dcells/publications/policy_strategy_and_planning/furtherandhighereducation/reaching/reachinghighere.pdf?lang=en

Er mwyn ein Dyfodol

<http://wales.gov.uk/docs/dcells/publications/091214hestrategyen.pdf>

Llythyr cylch gwaith 2009-10

http://www.hefcw.ac.uk/documents/about_he_in_wales/wag_priorities_and_policies/HEFCW%20Remit%20letter%202009-10.pdf

Cynllun Corfforaethol CCAUC 2009-10 hyd 2011-12

http://www.hefcw.ac.uk/documents/publications/corporate_document_s/Corporate%20Plan%2009-10%20to%2011-12.pdf

Adroddiad Blynyddol CCAUC 2008-09

http://www.hefcw.ac.uk/documents/publications/corporate_documents/Annual%20Report/Annual%20Report%202008-09.pdf

Cylchlythyr Arian Cyfatebol CCAUC

<http://www.hefcw.ac.uk/documents/publications/circulars/W09%2024HE%20Matched%20Funding%20Scheme%20for%20Voluntary%20Giving.pdf>

Y dull Cyllido Addysgu

http://www.hefcw.ac.uk/documents/about_he_in_wales/funding_he_in_wales/Teaching%20Funding%20Method%202009.pdf

Y dull Cyllido Ymchwil

http://www.hefcw.ac.uk/documents/policy_areas/research/qr%20funding%20method.pdf

Y dull Cyllido Myfyrwyr Ymchwil Ôl-Radd

http://www.hefcw.ac.uk/documents/policy_areas/research/pgr%20funding%20method.pdf

Atodiad C (Saesneg yn unig)

Finance Committee

Fin(3)-04-10 : Paper 4

Inquiry into post 16, further and higher education – Additional information from Higher Education Funding Council for Wales

8 February 2009

Angela Burns AM
Chair
Finance Committee
National Assembly for Wales
Cardiff Bay
Cardiff CF99 1NA

Inquiry into the funding of post 16, further and higher education

Thank you once again for the invitation to give evidence to the Finance Committee in respect of the above inquiry. Further to your subsequent letter of 26 January, I am pleased to provide responses to questions which remained to be answered after the meeting.

Chris Franks asked whether the budget allocation for HE in 2010-11 was in line with our expectations. The final 2009-10 allocation was slightly different from the Supplementary Budget figures provided due to in-year adjustments but I can confirm that the 2010-11 allocation contained no significant surprises for us.

Andrew Davies also asked about income generation by Welsh HEIs from the exploitation of intellectual property. In academic year 2007/08, Welsh HEIs generated £1.239m from exploitation of intellectual property. This figure includes income from patents, licences and the sale of shares in spinout companies but excludes income from a wider range of activities, such as consultancy and contract research as well as turnover from spinout companies, which might also relate to exploitation of intellectual property if defined broadly.

I hope this response clarifies the outstanding issues but would be pleased to assist further, should that prove helpful.

Philip Gummatt