CYFARFOD Y PWYLLGOR DEDDFAU
COFNODION:

Dyddiad:	18 Mawrth 2003
Amser:	9:30 a.m.
Lleoliad:	Ystafell Bwyllgora 1, Adeilad y Cynulliad Cenedlaethol

Presennol:

Mick Bates	(Democrat Rhyddfrydol)
Rosemary Butler	(Llafur)
Pauline Jarman	(Plaid Cymru)
Huw Lewis	(Llafur)
Dr Dai Lloyd	(Plaid Cymru)

Swyddogion

John Turnbull	Ymgynghorydd Cyfreithiol
Huw Rowlands	Ymgynghorydd Cyfreithiol
Olga Lewis	Clerc y Pwyllgor
Simon Thwaite	Dirprwy Glerc y Pwyllgor

Ymddiheuriadau am absenoldeb: Ron Davies, Tom Middlehurst.

Eitem 1: Cofnodion y cyfarfod diwethaf a materion sy'n codi: LEG-07-2003 (min)
1.1 Cytunodd y Pwyllgor ar gofnodion y cyfarfod a gynhaliwyd ar 11 Mawrth 2003.

Eitem 2: Adroddiad y Cadeirydd
Croesawodd y Cadeirydd Glerc Pwyllgor Dethol Tŷ'r Arglwyddi ar Bwerau Dirprwyedig a Diwygio Rheoliadol, Ms Christine Salmon, i'r Pwyllgor. Dywedodd y Cadeirydd y byddai'r Pwyllgor yn cynnal trafodaeth gyda hi ar ôl ystyried yr Offerynnau Statudol.

Eitem 3: Gorchmynion y Cynulliad i'w Hystyried
LC659 – Rheoliadau Cartrefi Gofal (Cymru) (Diwygio [Rhif 2]) 2003
3.1 Cyflwynodd Mr Turnbull yr adroddiad i'r Pwyllgor. Gwneir y Rheoliadau o dan y Weithdrefn Safonol.

3.2 Ar ôl ystyried adroddiad yr Ymgynghorydd Cyfreithiol, daeth yr Aelodau i'r casgliad bod mater i'w godi o dan Reol Sefydlog 11.5. Mae'r Pwyllgor yn gwahodd y Cynulliad i roi sylw arbennig i wall drafftio ymddangosiadol yn rheoliad 2(3). Gellid ei gywiro drwy Femorandwm Cywiriadau.

3.3 Gwnaeth y Pwyllgor sylw hefyd y dylid ei gofnodi yn ei adroddiad ym marn y Pwyllgor.

3.4 Atodir adroddiad y Pwyllgor i'r Cynulliad ar y Rheoliadau fel LC659 (Adroddiad).

LC660 – Gorchymyn Deddf Iechyd a Gofal Cymdeithasol 2001 (Cychwyn Rhif 5) (Cymru) 2003
3.5 Cyflwynodd Mr Turnbull yr adroddiad i'r Pwyllgor. Gwneir y Gorchymyn o dan y Weithdrefn Safonol.

3.6 Cytunodd y Pwyllgor nad oedd angen iddo wahodd y Cynulliad i roi sylw arbennig i'r Gorchymyn ar unrhyw sail a nodir yn Rheol Sefydlog 11.5. Fodd bynnag, gwnaeth y Pwyllgor sylw y dylid ei gofnodi yn ei adroddiad ym marn y Pwyllgor.

3.7 Atodir adroddiad y Pwyllgor i'r Cynulliad ar y Gorchymyn fel LC660 (Adroddiad).

LC661 – Rheoliadau Cymorth Gwladol (Llety Preswyl) (Diystyru Adnoddau) (Cymru) 2003
3.8 Cyflwynodd Mr Turnbull yr adroddiad i'r Pwyllgor. Gwneir y Rheoliadau o dan y Weithdrefn Safonol.

3.9 Cytunodd y Pwyllgor nad oedd angen iddo wahodd y Cynulliad i roi sylw arbennig i'r Rheoliadau ar unrhyw sail a nodir yn Rheol Sefydlog 11.5. Fodd bynnag, gwnaeth y Pwyllgor sylw y dylid ei gofnodi yn ei adroddiad ym marn y Pwyllgor.

3.10 Atodir adroddiad y Pwyllgor i'r Cynulliad ar y Rheoliadau fel LC661 (Adroddiad).

LC662 – Rheoliadau Cymorth Gwladol (Llety Preswyl) (Taliadau Ychwanegol, Cyfraniadau Perthnasol ac Asesu Adnoddau) (Cymru) 2003
3.11 Cyflwynodd Mr Turnbull yr adroddiad i'r Pwyllgor. Gwneir y Rheoliadau o dan y Weithdrefn Safonol.

3.12 Ar ôl ystyried adroddiad yr Ymgynghorydd Cyfreithiol, daeth yr Aelodau i'r casgliad fod materion i'w codi o dan Reol Sefydlog 11.5. Mae'r Pwyllgor yn gwahodd y Cynulliad i roi sylw arbennig i wallau drafftio ymddangosiadol o ran enwi pwerau, yn rheoliad 6(2) ac yn rheoliad 6(2)(b). Gellid eu cywiro drwy Femorandwm Cywiriadau.

3.13 Atodir adroddiad y Pwyllgor i'r Cynulliad ar y Rheoliadau fel LC662 (Adroddiad).

LC667 – Rheoliadau Cymorth Gwladol (Asesu Adnoddau) (Diwygio) (Cymru) 2003
3.14 Cyflwynodd Mr Turnbull yr adroddiad i'r Pwyllgor. Gwneir y Rheoliadau o dan y Weithdrefn Safonol.

3.15 Ar ôl ystyried adroddiad yr Ymgynghorydd Cyfreithiol, daeth yr Aelodau i'r casgliad fod materion i'w codi o dan Reol Sefydlog 11.5. Mae'r Pwyllgor yn gwahodd y Cynulliad i roi sylw arbennig i wallau drafftio ymddangosiadol yn rheoliad 2(3), rheoliad 3, rheoliad 4, rheoliad 7(1) a rheoliad 8. Gellid eu cywiro drwy Femorandwm Cywiriadau.

3.16 Gwnaeth y Pwyllgor ddau sylw hefyd y dylid eu cofnodi yn ei adroddiad ym marn y Pwyllgor ac y gellid eu cywiro drwy Femorandwm Cywiriadau.

3.17 Atodir adroddiad y Pwyllgor i'r Cynulliad ar y Rheoliadau fel LC667 (Adroddiad).

LC668 – Rheoliadau Cymorth Gwladol (Symiau at Anghenion Personol) (Cymru) 2003
3.18 Cyflwynodd Mr Turnbull ei adroddiad i'r Pwyllgor. Gwneir y Rheoliadau o dan y Weithdrefn Safonol.

3.19 Cytunodd y Pwyllgor nad oedd angen iddo wahodd y Cynulliad i roi sylw arbennig i'r Rheoliadau ar unrhyw sail a nodir yn Rheol Sefydlog 11.5. Fodd bynnag, gwnaeth y Pwyllgor sylw y dylid ei gofnodi yn ei adroddiad ym marn y Pwyllgor.

3.20 Atodir adroddiad y Pwyllgor i'r Cynulliad ar y Rheoliadau fel LC668 (Adroddiad).

LC669 – Rheoliadau Gwasanaethau Maethu (Cymru) (Diwygio) 2003
3.21 Cyflwynodd Mr Turnbull yr adroddiad i'r Pwyllgor. Gwneir y Rheoliadau o dan y Weithdrefn Safonol.

3.22 Cytunodd y Pwyllgor nad oedd angen iddo wahodd y Cynulliad i roi sylw arbennig i'r Rheoliadau ar unrhyw sail a nodir yn Rheol Sefydlog 11.5. Cafodd yr Ymgynghorwyr Cyfreithiol y cyfle i weld drafft cynnar a nodwyd nifer o bwyntiau a ystyriwyd yn y drafft terfynol.

3.23 Atodir adroddiad y Pwyllgor i'r Cynulliad ar y Rheoliadau fel LC669 (Adroddiad).

LC670 – Rheoliadau Awdurdodau Lleol (Lwfansau i Aelodau Cynghorau Cymuned) (Cymru) 2003
3.24 Cyflwynodd Mr Turnbull yr adroddiad i'r Pwyllgor. Gwneir y Rheoliadau o dan y Weithdrefn Safonol.

3.25 Cytunodd y Pwyllgor nad oedd angen iddo wahodd y Cynulliad i roi sylw arbennig i'r Rheoliadau ar unrhyw sail a nodir yn Rheol Sefydlog 11.5. Cafodd yr Ymgynghorwyr Cyfreithiol y cyfle i weld drafft cynnar a nodwyd nifer o bwyntiau a ystyriwyd yn y drafft terfynol.

3.26 Atodir adroddiad y Pwyllgor i'r Cynulliad ar y Rheoliadau fel LC670 (Adroddiad).

LC663 – Rheoliadau Addysg (Peidio â Chodi Tâl sy'n Ymwneud â Theithiau Preswyl) (Cymru) 2003
3.27 Cyflwynodd Mr Turnbull yr adroddiad i'r Pwyllgor. Gwneir y Rheoliadau o dan y Weithdrefn Gyflymach.

3.28 Cytunodd y Pwyllgor nad oedd angen iddo wahodd y Cynulliad i roi sylw arbennig i'r rheoliadau ar unrhyw sail a nodir yn Rheol Sefydlog 11.5. ac nid oedd ganddo unrhyw sylwadau ychwaith.

3.29 Atodir adroddiad y Pwyllgor i'r Cynulliad ar y Rheoliadau fel LC663 (Adroddiad).

LC664 – Rheoliadau Ychwanegion Bwyd Amrywiol (Diwygio) (Cymru) 2003
3.30 Cyflwynodd Mr Rowlands yr adroddiad i'r Pwyllgor. Gwneir y Rheoliadau o dan y Weithdrefn Gyflymach.

3.31 Cytunodd y Pwyllgor nad oedd angen iddo wahodd y Cynulliad i roi sylw arbennig i'r rheoliadau ar unrhyw sail a nodir yn Rheol Sefydlog 11.5. ac nid oedd ganddo unrhyw sylwadau ychwaith.

3.32 Atodir adroddiad y Pwyllgor i'r Cynulliad ar y Rheoliadau fel LC664 (Adroddiad).

LC671 – Rheoliadau Awdurdodau Lleol (Cyllid Cyfalaf) (Diwygio) (Cymru) 2003
3.33 Cyflwynodd Mr Rowlands yr adroddiad i'r Pwyllgor. Gwneir y Rheoliadau o dan y Weithdrefn Gyflymach.

3.34 Cytunodd y Pwyllgor nad oedd angen iddo wahodd y Cynulliad i roi sylw arbennig i'r rheoliadau ar unrhyw sail a nodir yn Rheol Sefydlog 11.5. ac nid oedd ganddo unrhyw sylwadau ychwaith.

3.35 Atodir adroddiad y Pwyllgor i'r Cynulliad ar y Rheoliadau fel LC671 (Adroddiad).

LC672 – Rheoliadau Awdurdodau Lleol (Cyllid Cyfalaf) (Diwygio) (Cymru) 2003
3.36 Cyflwynodd Mr Rowlands yr adroddiad i'r Pwyllgor. Gwneir y Rheoliadau o dan y Weithdrefn Gyflymach.

3.37 Cytunodd y Pwyllgor nad oedd angen iddo wahodd y Cynulliad i roi sylw arbennig i'r rheoliadau ar unrhyw sail a nodir yn Rheol Sefydlog 11.5. ac nid oedd ganddo unrhyw sylwadau ychwaith.

3.38 Atodir adroddiad y Pwyllgor i'r Cynulliad ar y Rheoliadau fel LC672 (Adroddiad).

LC673 – Rheoliadau Addysg (Datganiadau Alldro) (Cymru) 2003
3.39 Cyflwynodd Mr Rowlands yr adroddiad i'r Pwyllgor. Gwneir y Rheoliadau o dan y Weithdrefn Gyflymach.

3.40 Cytunodd y Pwyllgor nad oedd angen iddo wahodd y Cynulliad i roi sylw arbennig i'r rheoliadau ar unrhyw sail a nodir yn Rheol Sefydlog 11.5. ac nid oedd ganddo unrhyw sylwadau ychwaith.

3.41 Atodir adroddiad y Pwyllgor i'r Cynulliad ar y Rheoliadau fel LC673 (Adroddiad).

LC674 – Gorchymyn Adnabod a Symud Defaid a Geifr (Mesurau Dros Dro) (Cymru) (Rhif 2) (Diwygio) (Rhif 2) 2003
3.42 Cyflwynodd Mr Turnbull yr adroddiad i'r Pwyllgor. Gwneir y Gorchymyn o dan y Weithdrefn Gyflymach.

3.43 Cytunodd y Pwyllgor nad oedd angen iddo wahodd y Cynulliad i roi sylw arbennig i'r Gorchymyn ar unrhyw sail a nodir yn Rheol Sefydlog 11.5. ac nid oedd ganddo unrhyw sylwadau ychwaith.

3.44 Atodir adroddiad y Pwyllgor i'r Cynulliad ar y Gorchymyn fel LC674 (Adroddiad).

LC665 – Gorchymyn Rheoli Clefydau (Mesurau Dros Dro) (Cymru) 2003
3.45 Cyflwynodd Mr Rowlands yr adroddiad i'r Pwyllgor. Gwnaed y Gorchymyn o dan y Weithdrefn Weithredol.

3.46 Cytunodd y Pwyllgor nad oedd angen iddo wahodd y Cynulliad i roi sylw arbennig i'r Gorchymyn ar unrhyw sail a nodir yn Rheol Sefydlog 11.5. Fodd bynnag, gwnaeth y Pwyllgor ddau sylw y dylid eu cofnodi yn ei adroddiad ym marn y Pwyllgor.

3.47 Atodir adroddiad y Pwyllgor i'r Cynulliad ar y Gorchymyn fel LC665 (Adroddiad).

LC666 – Gorchymyn y Byrddau Iechyd Lleol (Trosglwyddo Eiddo, Hawliau a Rhwymedigaethau) (Cymru) 2003
3.48 Cyflwynodd Mr Rowlands yr adroddiad i'r Pwyllgor. Gwnaed y Gorchymyn o dan y Weithdrefn Weithredol.

3.49 Ar ôl ystyried adroddiad yr Ymgynghorydd Cyfreithiol, daeth yr Aelodau i'r casgliad fod materion i'w codi o dan Reol Sefydlog 11.5. Mae'r Pwyllgor yn gwahodd y Cynulliad i roi sylw arbennig i wallau drafftio ymddangosiadol yn erthygl 6, erthygl 8(1), atodlen 1 a 2 ac atodlen 3. Mynegodd y Pwyllgor y dylid cywiro'r gwallau drafftio hyn drwy orchymyn diwygio a dylid newid adroddiad y Pwyllgor yn unol â hynny. **Gweithredu: Ymgynghorydd Cyfreithiol**

3.50 Gwnaeth y Pwyllgor hefyd bedwar sylw y dylid eu cofnodi yn ei adroddiad ym marn y Pwyllgor.

3.51 Atodir adroddiad y Pwyllgor i'r Cynulliad ar y Gorchymyn fel LC666 (Adroddiad).

LC675 – Rheoliadau Tir Gofal (Diwygio) (Cymru) 2003
3.52 Cyflwynodd Mr Rowlands yr adroddiad i'r Pwyllgor. Gwnaed y Rheoliadau o dan y Weithdrefn Weithredol.

3.53 Cytunodd y Pwyllgor nad oedd angen iddo wahodd y Cynulliad i roi sylw arbennig i'r Rheoliadau ar unrhyw sail a nodir yn Rheol Sefydlog 11.5. ac nid oedd ganddo unrhyw sylwadau ychwaith.

3.54 Atodir adroddiad y Pwyllgor i'r Cynulliad ar y Rheoliadau fel LC675 (Adroddiad).

Eitem 4: Trafodaeth â Chlerc y Pwyllgor Dethol ar Bwerau Dirprwyedig a Diwygio Rheoliadol Christine Salmon
4.1 Cyflwynodd y Cadeirydd Christine Salmon ac awgrymodd y dylai Ms Salmon roi cyflwyniad byr i'r Pwyllgor ar rôl ei Phwyllgor. Byddai hyn yn cael ei ddilyn gan gyflwyniad byr gan Mr Turnbull ar rôl y Pwyllgor Deddfau. Dywedodd y Cadeirydd y byddai amser i gwestiynau a thrafodaeth ar ôl y cyflwyniadau.

4.2 Cyflwynodd Ms Salmon ei hun fel Clerc Pwyllgor Pwerau Dirprwyedig a Diwygio Rheoliadol Tŷ'r Arglwyddi. Hysbysodd Ms Salmon yr Aelodau fod gan ei Phwyllgor ddwy swyddogaeth ar wahân: i graffu ar y ddarpariaeth mewn Mesurau ar gyfer pwerau dirprwyedig ac i graffu ar orchmynion diwygio rheoliadol. Mae gan y Pwyllgor 9 aelod, a gadeirir gan yr Arglwydd Dahrendorf ac sy'n cwrdd pob 2 neu 3 wythnos. Cynorthwyir y Pwyllgor ganddi hi fel y Clerc a chan Ymgynghorydd Cyfreithiol.

4.3 O ran y swyddogaeth gyntaf, mae'r Pwyllgor yn craffu ar bob mesur sy'n cael ei gyflwyno ger bron Tŷ'r Arglwyddi ac mae'n ceisio cyflwyno adroddiad i'r Tŷ ar fesur cyn ei ailddarlleniad. Diben y broses graffu yw edrych ar y pwerau a ddirprwyir gan y mesur, er mwyn penderfynu p'un a chânt eu dirprwyo'n briodol ac, os felly, p'un a ddefnyddir y lefel briodol o graffu Seneddol. Rôl yr

Ymgynghorydd Cyfreithiol yw nodi'r pwerau dirprwyedig a chynghori'r Pwyllgor ar agweddau cyfreithiol ar briodolrwydd y ddirprwyaeth (er enghraifft, p'un a ydynt yn bwerau â chynsail).

4.4 Mae ail ran rôl y Pwyllgor yn ymwneud â chraffu ar orchmynion diwygio rheoliadol, (lle gall y Llywodraeth addasu deddfwriaeth sylfaenol heb ddefnyddio'r weithdrefn deddfwriaeth sylfaenol). Pan ystyrir gorchymyn diwygio rheoliadol, mae'r Pwyllgor yn defnyddio nifer o feini prawf (a gynhwysir yn Neddf Diwygio Rheoliadol 2001) gan gynnwys p'un a yw'r gorchymyn yn lleddfu beichiau, yn cynnal unrhyw ddiogelwch angenrheidiol a ph'un a gynhaliwyd ymgynghoriad priodol gyda phartïon â diddordeb. Mae'r Pwyllgor yn cyflwyno adroddiad i'r Tŷ ar p'un a yw'r gorchmynion yn dderbyniol. Caiff gorchymyn ei ddychwelyd i'r Pwyllgor yn hwyrach er mwyn iddynt graffu arno am yr ail waith ac, os yw'n dderbyniol, fe'i cyflwynir gerbron y Tŷ. Efallai y caiff adroddiad y Pwyllgor ei drafod. Fel arfer mae adroddiadau'r Pwyllgor, mewn perthynas â'r ddwy swyddogaeth, yn effeithiol iawn.

4.5 Rhoddodd Mr Turnbull gyflwyniad byr ar waith y Pwyllgor Deddfau, gan grybwyll fod y Pwyllgor Deddfau yn cyfateb i'r Cydbwyllgor Seneddol ar Offerynnau Statudol yn Nhŷ'r Cyffredin a Phwyllgor Is-ddeddfwriaeth Senedd yr Alban. Fodd bynnag, nododd mai corff corfforaethol yw Cynulliad Cenedlaethol Cymru yn wahanol i sefydliadau eraill. O ganlyniad, mae'r Pwyllgor Deddfau yn edrych ar ddeddfwriaeth drafft ac argymhellir mai'r Cynulliad a ddylai lunio'r ddeddfwriaeth hon.

4.6 Cododd y cwestiynau dilynol y pwyntiau canlynol:

- Mae gan y Pwyllgor Dethol ar Bwerau Dirprwyedig a Diwygio Rheoliadol broses ymgynghori eang, beth mae hyn yn ei olygu? Atebodd Ms Salmon ei bod yn ofynnol i adran lywodraethol sy'n hybu gorchymyn diwygio rheoliadol gynnal ymgynghoriad digonol ac yn ôl arweiniad Swyddfa'r Cabinet, dylid cynnal ymgynghoriad am 12 wythnos gyda phob parti sydd â diddordeb. Mae'r Pwyllgor yna'n craffu ar yr ymgynghoriad hwn er mwyn sicrhau y gofynnwyd yr holl gwestiynau cywir ac y cynhaliwyd y broses gyfan yn gywir.
- O ganlyniad i'r galw cynyddol am atebolrwydd, a ddylid sefydlu corff lled allanol er mwyn ymgymryd â'r holl asesiadau effaith o orchmynion diwygio rheoliadol? Nododd Ms Salmon nad oedd yn credu bod ganddi'r arbenigedd i gynnig barn ar hwn heblaw dweud mai swyddogaeth naturiol senedd ydoedd i graffu ar y gorchmynion hynny.
- Sut mae'r Pwyllgor ar Bwerau Dirprwyedig a Diwygio Rheoliadol yn dylanwadu ar bolisïau llywodraethol? Atebodd Ms Salmon nad Pwyllgor polisïau yw'r Pwyllgor. Roedd yn ystyried p'un a oedd dirprwyaeth a'r lefel o graffu a gymhwyswyd yn briodol.
- Sut mae'r Pwyllgor Dethol ar Bwerau Dirprwyedig a Diwygio Rheoliadol yn edrych ar y broses o ddirprwyo is-ddeddfwriaeth i Gynulliad Cenedlaethol Cymru? Nododd Ms Salmon, ers datganoli, mai penderfyniad y Pwyllgor oedd p'un a ddylid dirprwyo pŵer i Weinidog ac, mewn rhai achosion, i'r Cynulliad. Croesawodd farn Aelodau'r Pwyllgor Deddfau ar p'un a fyddai'r ddirprwyaeth yn golygu'r un peth yn y ddau achos a gofynnodd am gael ei hysbysu ar sut yr ymdrinnir â deddfwriaeth yn y Cynulliad. Mynegwyd barn y byddai'r Cynulliad yn gallu amsugno'r pwerau dirprwyedig ysgubol mewn dull mwy cyfiawn. Nododd Aelodau'r Pwyllgor Deddfau yr hoffent weld enghreifftiau o'r Mesurau a ysgogodd y fath gwestiwn. Addawodd Ms Salmon y byddai'n anfon copïau o adroddiadau ei Phwyllgor at Glerc y Pwyllgor Deddfau er mwyn eu dosbarthu i'r Aelodau. **Gweithredu: Clerc**
- A ddangosodd y broses o drosglwyddo pwerau o dan Ddeddf Llywodraeth Cymru beth ddylid ei ddirprwyo i bwy? Dywedodd Ms Salmon fod y Pwyllgor ar Bwerau Dirprwyedig a Diwygio Rheoliadol yn ystyried dirprwyaeth fesul achos. Ni chyflwynwyd yr egwyddorion sylfaenol sy'n pennu pryd mae lefel benodedig o ddirprwyaeth yn briodol.
- Os byddai'r Cynulliad yn herio argymhelliad y Pwyllgor ynglŷn â phriodolrwydd dirprwyaeth, beth ddylai ei wneud? Esboniwyd y dylid datrys unrhyw broblemau o'r fath drwy gyflwyno sylwadau i Ysgrifennydd Gwladol Cymru.

4.7 Diolchodd y Cadeirydd Ms Salmon am gyflwyniad diddorol llawn gwybodaeth ac am ei chyfranogiad yn y drafodaeth.

Eitem 5: Unrhyw Fater Arall a Dyddiad y Cyfarfod Nesaf
5.1 Cynhelir y cyfarfod nesaf ar 25 Mawrth 2003.