LEG-26-2002(min)

CYFARFOD Y PWYLLGOR DEDDFAU

COFNODION:

Dyddiad:	3 Rhagfyr 2002
Amser:	9:30 a.m.
Lleoliad:	Ystafell Bwyllgora 1, Adeilad y Cynulliad Cenedlaethol

Presennol:

Mick Bates	(Democrat Rhyddfrydol)
Rosemary Butler	(Llafur)
Ron Davies	(Llafur)
Pauline Jarman	(Plaid Cymru)
Ann Jones	(Llafur)
Dr Dai Lloyd	(Plaid Cymru)
Karen Sinclair	(Llafur)
Owen John Thomas	(Plaid Cymru)

Swyddogion

John Turnbull	Ymgynghorydd Cyfreithiol
Huw Rowlands	Ymgynghorydd Cyfreithiol
Olga Lewis	Clerc y Pwyllgor
Simon Thwaite	Dirprwy Glerc y Pwyllgor

Ymddiheuriadau am absenoldeb: Glyn Davies

Eitem 1: Cofnodion y cyfarfod blaenorol a materion sy’n codi: LEG-25-2002(min)

1.1 Cytunodd y Pwyllgor ar gofnodion y cyfarfod a gynhaliwyd 26 Tachwedd 2002.

Eitem 2: Adroddiad y Cadeirydd

2.1 Atgoffodd y Cadeirydd yr Aelodau bod y Pwyllgor wedi penderfynu yn y cyfarfod blaenorol i wahodd Pennaeth Gwasanaethau Ymchwil yr Aelodau sef Debra Carter i wneud cyflwyniad chwarter awr gerbron y Pwyllgor ynglŷn â’r gwasanaethau y mae ei hadran hi yn eu cynnig yn awr. Hysbysodd y Cadeirydd y Pwyllgor bod trafodaeth i’w chynnal heddiw am y cyflwyniad i Gomisiwn yr Arglwydd Richard. Nododd y Cadeirydd hefyd bod hwn yn fater pwysig ac y byddai’r drafodaeth yn debygol o gymryd peth amser. O ganlyniad, awgrymodd y

dylid gofyn i Debra wneud ei chyflwyniad ac ateb unrhyw gwestiynau a allai fod gan y Pwyllgor yn y cyfarfod nesaf a gynhelir ar 10fed Rhagfyr 2002.

2.2 Atgoffodd y Cadeirydd yr Aelodau bod y Pwyllgor wedi penderfynu yn y cyfarfod blaenorol y dylai'r cyflwyniad i Gomisiwn yr Arglwydd Richard gael ei drafod fel mater ar wahân ar yr Agenda. Nododd y Cadeirydd felly, y byddai'r mater hwn yn cael ei drafod o dan Eitem 5 yn syth ar ôl Gohebiaeth y Pwyllgor.

2.3 Hysbysodd y Cadeirydd yr Aelodau, fod hunaniaeth gorfforaethol, fel y gwyddent, newydd wedi ei lansio ar gyfer Cynulliad Cenedlaethol Cymru. O ganlyniad, gan ddechrau gyda'r cyfarfod nesaf, bydd adroddiadau'r Pwyllgor yn cael eu cyhoeddi o dan y logo newydd.

Eitem 3: Gorchmynion y Cynulliad i'w Hystyried
LC575 – Rheoliadau Ansawdd Aer (Diwygio) (Cymru) 2002
3.1 Cyflwynodd Mr Rowlands yr adroddiad i'r Pwyllgor. Gwneir y Rheoliadau o dan y Weithdrefn Gyflymach.

3.2 Cytunodd y Pwyllgor nad oedd angen iddo wahodd y Cynulliad i roi sylw arbennig i'r Rheoliadau ar unrhyw sail a nodir yn Rheol Sefydlog 11.5. Fodd bynnag, gwnaeth y Pwyllgor un sylw y dylid ei chofnodi yn ei adroddiad ym marn y Pwyllgor.

3.3 Atodir adroddiad y Pwyllgor i'r Cynulliad ar y Rheoliadau fel LC575 (Adroddiad).

LC576 – Rheoliadau Gweithfeydd Stryd (Ffioedd Archwilio) (Diwygio) (Cymru) 2002
3.4 Cyflwynodd Mr Rowlands yr adroddiad i'r Pwyllgor. Gwneir y Rheoliadau o dan y Weithdrefn Gyflymach.

3.5 Cytunodd y Pwyllgor nad oedd angen iddo wahodd y Cynulliad i roi sylw arbennig i'r Rheoliadau ar unrhyw sail a nodir yn Rheol Sefydlog 11.5 ac nid oedd ganddo unrhyw sylwadau.

3.6 Atodir adroddiad y Pwyllgor i'r Cynulliad ar y Rheoliadau fel LC576 (Adroddiad).

LC574 – Rheoliadau Cyfraniadau Ardrethu Annomestig (Cymru) (Diwygio) 2002
3.7 Cyflwynodd Mr Rowlands yr adroddiad i'r Pwyllgor. Gwneir y Rheoliadau o dan y Weithdrefn Safonol.

3.8 Cytunodd y Pwyllgor nad oedd angen iddo wahodd y Cynulliad i roi sylw arbennig i'r Rheoliadau ar unrhyw sail a nodir yn Rheol Sefydlog 11.5 ac nid oedd ganddo unrhyw sylwadau.

3.9 Atodir adroddiad y Pwyllgor i'r Cynulliad ar y Rheoliadau fel LC574 (Adroddiad).

LC577 – Rheoliadau Organebau a Addaswyd yn Enetig (Eu Gollwng yn Fwriadol) (Cymru) 2003

3.10 Cyflwynodd Mr Rowlands yr adroddiad i'r Pwyllgor. Gwneir y Rheoliadau o dan y Weithdrefn Safonol.

3.11 Cytunodd y Pwyllgor nad oedd angen iddo wahodd y Cynulliad i roi sylw arbennig i'r Rheoliadau ar unrhyw sail a nodir yn Rheol Sefydlog 11.5. Cafodd yr Ymgynghorwyr Cyfreithiol y cyfle i weld drafft cynnar a nodwyd nifer o bwyntiau a ystyriwyd yn y drafft terfynol.

3.12 Atodir adroddiad y Pwyllgor i'r Cynulliad ar y Rheoliadau fel LC577 (Adroddiad).

LC580 – Gorchymyn Tai (Hawl i Gaffael a Hawl i Brynu) (Ardaloedd Gwledig Dynodedig a Rhanbarthau Dynodedig) (Cymru) 2003

3.14 Cyflwynodd Mr Turnbull yr adroddiad i'r Pwyllgor. Gwneir y Gorchymyn o dan y Weithdrefn Safonol.

3.15 Ar ôl ystyried adroddiad yr Ymgynghorwyr Cyfreithiol, daeth yr Aelodau i'r casgliad bod materion i'w codi o dan Reol Sefydlog 11.5. Mae'r Pwyllgor yn gwahodd y Cynulliad i roi sylw arbennig i'r diffyg drafftio yn erthygl 4(2). Byddai modd cywiro hwn drwy gyfwng memorandwm cywiriadau.

3.16 Gwnaeth y Pwyllgor ddau sylw y dylid eu cofnodi yn ei adroddiad ym marn y Pwyllgor.

3.17 Atodir adroddiad y Pwyllgor i'r Cynulliad ar y Gorchymyn fel LC580 (Adroddiad).

LC572 – Rheoliadau'r Gwasanaeth Iechyd Gwladol (Rhestr Atodol Gwasanaethau Meddygol Cyffredinol) (Cymru) (Diwygio), y Gwasanaeth Iechyd Gwladol (Gwasanaethau Meddygol Cyffredinol) (Diwygio) (Cymru) (Rhif 3), y Gwasanaeth Iechyd Gwladol (Gwasanaethau Deintyddol Cyffredinol) (Diwygio) (Cymru) (Rhif 3) a'r

Gwasanaeth Iechyd Gwladol (Gwasanaethau Offthalmig Cyffredinol) (Diwygio) (Cymru) (Rhif 2) 2002

3.18 Cyflwynodd Mr Turnbull yr adroddiad i'r Pwyllgor. Gwnaed y Rheoliadau o dan y Weithdrefn Weithredol.

3.19 Ar ôl ystyried adroddiad yr Ymgynghorwyr Cyfreithiol, daeth yr Aelodau i'r casgliad fod materion i'w codi o dan Reol Sefydlog 11.5. Mae'r Pwyllgor yn gwahodd y Cynulliad i roi sylw arbennig i fân wallau drafftio yn Rheoliad 5(6)(iv) a Rheoliad 7. Gall fod yn briodol unioni'r rhain fel cywiriadau argraffu.

3.20 Atodir adroddiad y Pwyllgor i'r Cynulliad ar y Rheoliadau fel LC572 (Adroddiad).

Eitem 4: Gohebiaeth y Pwyllgor

Llythyr oddi wrth Michael German AC, y Gweinidog dros Ddatblygu Gwledig a Chymru Dramor, dyddiedig 20 Tachwedd 2002

LC543 – Gorchymyn Adnabod a Symud Defaid a Geifr (Mesurau Dros Dro) (Cymru) (Rhif 2) 2002

4.1 Nododd y Cadeirydd ei fod wedi cael ateb i lythyr dyddiedig 30 Hydref 2002 at Michael German AC, y Gweinidog dros Ddatblygu Gwledig a Chymru Dramor ar **Y Gorchymyn Adnabod a Symud Defaid a Geifr (Mesur Dros Dro) (Cymru) (Rhif 2) 2002**. Ym marn y Pwyllgor roedd y Gorchymyn yn adroddadwy o dan Reol Sefydlog 11.5 gan fod anghysondeb yn Rheoliadau 5(2)(f)/(dd) rhwng y testunau Cymraeg a Saesneg.

4.2 Nodwyd bod cywair cyffredinol llythyr y Gweinidog ychydig yn frysiog a diofal. Ym mharagraff 2 ateb y Gweinidog ("form" yn lle "from") mae'r un camgymeriad yn ychwanegu at yr anghysondeb.

4.3 Roedd Paragraff 3 llythyr y Gweinidog yn ymddangos yn ddiystyriol. Fel y mae ar hyn o bryd, mae modd herio'r Offeryn Statudol hwn. Roedd y pwynt yr oedd y Gweinidog yn ei ystyried yn amlwg ac o ganlyniad nad oedd angen ei egluro, mewn gwirionedd yn ddadleuadwy a phwysig. At hynny, nid oedd y Pwyllgor yn barod i gytuno rai mân anghysondeb oedd rhwng y testunau Cymraeg a Saesneg.

4.4 Nid oedd y Gweinidog wedi bwriadu diwygio'r ddeddfwriaeth gyfredol a nodwyd ei bod yn dod i ben erbyn diwedd mis Ionawr cyn dechrau'r tymor sioeau newydd. Fodd bynnag, nodwyd er enghraifft bod sioe amaethyddol yn cael ei chynnal yn Llanelwedd heddiw.

4.5 O gofio'r holl bwyntiau a nodwyd uchod, penderfynodd y Pwyllgor wahodd y Gweinidog i fynychu cyfarfod y Pwyllgor er mwyn trafod y materion hyn.

Eitem 5: Trafod y Cyflwyniad Drafft i Gomisiwn yr Arglwydd Richard

5.1 Atgoffodd y Cadeirydd y Pwyllgor ei fod wedi cael gwahoddiad i gyflwyno tystiolaeth gerbron Comisiwn yr Arglwydd Richard. Nododd y Cadeirydd yr hoffai o glywed barn a chynigion yr Aelodau ar y pwnc gan ei fod wedi cael cynnig i siarad ar ran y Pwyllgor Deddfwriaeth.

5.2 Roedd yr Aelodau wedi cael y "Cyflwyniad Drafft i Gomisiwn yr Arglwydd Richard" yn ogystal â phapurau eraill y Pwyllgor. Roedd Aelod wedi cyflwyno awgrymiadau yn ysgrifenedig cyn y cyfarfod. Roedd y ddogfen a oedd yn eu cynnwys hefyd wedi ei he-bostio at yr Aelodau. Roedd copïau o "Gylch Gorchwyl Comisiwn yr Arglwydd Richard" wedi eu dosbarthu i'r Aelodau yn ystod y cyfarfod diwethaf.

5.3 Cynigiwyd y dylid mewnosod y pwyntiau canlynol ar ôl paragraff 2 y "Cyflwyniad Drafft i Gomisiwn yr Arglwydd Richard":

- Nododd y Pwyllgor anghysondeb mewn Cynulliad gyda chyfrifoldeb dros weithredu polisi heb ddylanwadu arno a Senedd gyda chyfrifoldeb dros ddeddfu polisi heb ei weithredu.
- Nid yw'r system bresennol yn llwyddo i gynnwys AC neu fuddiannau eraill wrth lunio cynigion ar gyfer deddfwriaeth yn San Steffan, nac wrth lunio polisïau sy'n sail i gynigion.
- Mae siom nad yw Llywodraeth y DU wedi ymateb yn fwy cadarnhaol i gynigion am ddeddfwriaeth, gan nodi mai dim ond un Ddeddf Cymru Gyfan a fu ers datganoli a dim ond un Mesur sydd wedi'i drefnu ar gyfer y sesiwn Seneddol nesaf.
- Awgrymwyd ei bod yn bwysig rhoi pwerau deddfwriaeth sylfaenol er mwyn galluogi'r Cynulliad i ddatblygu gallu gwleidyddol a chyfreithiol er mwyn rhoi mynegiant llawn i ofynion polisïau Cymru fel y'u mynegwyd gan y Cynulliad Cenedlaethol.

5.4 Cytunwyd y dylid gosod yr awgrymiadau hyn ar ôl paragraff 2 y cyflwyniad gwreiddiol.

5.5 Awgrymwyd hefyd y dylid cynnwys meysydd lle y byddai pwerau deddfwriaeth sylfaenol o ddefnydd – er enghraifft, Gwasanaethau Cymdeithasol ac Iechyd.

5.6 Mewn trafodaeth, nodwyd bod ansicrwydd o hyd mewn perthynas â gallu Aelodau'r Cynulliad i ddylanwadu ar ddeddfwriaeth. Nodwyd bod rhai aelodau o'r farn bod y broses yn gymhleth iawn. Dosbarthodd y Cadeirydd y diagram yn nodi llwybr Offerynnau Statudol a soniwyd am y seminarau Is-ddeddfwriaeth a gynhaliwyd yn y Cynulliad yn ogystal â'r Seminar arfaethedig ar Ddeddfwriaeth Sylfaenol.

Eitem 6: Unrhyw Fater Arall a Dyddiad y Cyfarfod Nesaf

6.1 Cynhelir y cyfarfod nesaf ar 10 Rhagfyr 2002.