LEG-08-2002(min)

CYFARFOD Y PWYLLGOR DEDDFAU
COFNODION:
Dyddiad: 12 Mawrth 2002
Amser: 9:30 a.m.
Lleoliad: Ystafell Bwyllgora 1, Adeilad y Cynulliad Cenedlaethol

Presennol:

Mick Bates (Cadeirydd)	(Democrat Rhyddfrydol)
Christine Chapman	(Llafur)
Ron Davies	(Llafur)
Pauline Jarman	(Plaid Cymru)
Dr Dai Lloyd	(Plaid Cymru)
Huw Lewis	(Llafur)
Tom Middlehurst	(Llafur)
Owen John Thomas	(Plaid Cymru)

Swyddogion

John Turnbull	Ymgynghorydd Cyfreithiol
D Huw Davies	Ymgynghorydd Cyfreithiol Cynorthwyol
Olga Lewis	Clerc y Pwyllgor
Simon Thwaite	Dirprwy Glerc y Pwyllgor

Ymddiheuriadau am absenoldeb: Glyn Davies

Eitem 1: Cofnodion y cyfarfod diwethaf a materion sy'n codi: LEG-07-2002 (min)
1.1 Cytunodd y Pwyllgor ar gofnodion y cyfarfod a gynhaliwyd ar 5 Mawrth 2002.

Eitem 2: Adroddiad y Cadeirydd
2.1 Atgoffodd y Cadeirydd y Pwyllgor o'r drafodaeth a gafwyd yn ystod cyfarfodydd y Pwyllgor Deddfau a gynhaliwyd ar 27^{ain} Tachwedd a 15^{fed} Ionawr, a arweiniodd at wahodd gynrychiolwyr o Gyd-bwyllgor Tŷ'r Cyffredin ar Offerynnau Statudol a Dadreoli a'r Pwyllgor Diwygio Rheoliadol i fynychu cyfarfod y Pwyllgor Deddfau. Pwrpas y cyfarfod hwn fyddai cyfnewid barn ar arferion a gweithdrefnau. Hysbysodd y Cadeirydd y Pwyllgor y byddent yn mynychu'r cyfarfod ar ddydd Mawrth 23^{ain} Ebrill.

2.2 Gwahoddwyd yr aelodau, gan y Cadeirydd, i gynnig themâu posibl i'w trafod/materion o ddiddordeb arbennig y gellid eu codi yn y cyfarfod gyda chynrychiolwyr y Pwyllgorau a enwyd uchod. Gwahoddwyd yr aelodau i gyflwyno eu hawgrymiadau i Glerc y Pwyllgor. Cafwyd awgrym i drafod sut y sbardunir y broses o baratoi Gorchmynion, ac a oedd y broses honno'n cyfateb i weithdrefnau a ddefnyddir yng Nghynulliad Cenedlaethol Cymru, er y cydnabuwyd nad oedd y COS yn rhan o'r gwaith o baratoi offerynnau statudol.

Eitem 3: Materion y Cynulliad i'w Hystyried
LC436 – Rheoliadau Awdurdodau Lleol (Trefniadau Gweithrediaeth) (Cyflawni Swyddogaethau) (Cymru) 2002
3.1 Cyflwynodd Mr Davies yr adroddiad i'r Pwyllgor. Gwneir y Rheoliadau o dan y Weithdrefn Gyflymach.

3.2 Cytunodd y Pwyllgor nad oedd angen iddo wahodd y Cynulliad i roi sylw arbennig i'r rheoliadau ar unrhyw sail a nodir yn Rheol Sefydlog 11.5 ac nid oedd ganddynt unrhyw sylwadau cyffredinol ychwaith.

3.3 Codwyd y cwestiwn a fyddai'r trefniadau dirprwyo presennol yn cael eu cynnwys o dan yr OS newydd. Penderfynwyd y byddai'r Cadeirydd yn ysgrifennu at y Gweinidog priodol gan ofyn iddo/iddi egluro'r pwynt hwnnw. **Gweithredu: Ymgynghorydd Cyfreithiol/Clerc.**

3.4 Atodir adroddiad y Pwyllgor i'r Cynulliad ar y Rheoliadau fel LC436 (Adroddiad).

LC437 – Gorchymyn Awdurdodau Lleol (Trefniadau Gweithrediaeth) (Addasu Deddfiadau a Darpariaethau Pellach) (Cymru) 2002
3.5 Cyflwynodd Mr Davies yr adroddiad i'r Pwyllgor. Gwneir y Rheoliadau o dan y Weithdrefn Gyflymach.

3.6 Cytunodd y Pwyllgor nad oedd angen iddo wahodd y Cynulliad i roi sylw arbennig i'r rheoliadau ar unrhyw sail a nodir yn Rheol Sefydlog 11.5 ac nid oedd ganddynt unrhyw sylwadau cyffredinol ychwaith.

3.7 Atodir adroddiad y Pwyllgor i'r Cynulliad ar y Gorchymyn fel LC437 (Adroddiad).

LC438 – Gorchymyn Awdurdodau Lleol (Trefniadau Gweithrediaeth a Threfniadau Amgen) (Addasu Deddfiadau a Darpariaethau Eraill) (Cymru) 2002
3.8 Cyflwynodd Mr Davies yr adroddiad i'r Pwyllgor. Gwneir y Rheoliadau o dan y Weithdrefn Gyflymach.

3.9 Cytunodd y Pwyllgor nad oedd angen iddo wahodd y Cynulliad i roi sylw arbennig i'r rheoliadau ar unrhyw sail a nodir yn Rheol Sefydlog 11.5. Cafodd yr Ymgynghorwyr Cyfreithiol y cyfle i weld drafft cynnar a nodwyd nifer o bwyntiau a ystyriwyd yn y drafft terfynol.

3.10 Atodir adroddiad y Pwyllgor i'r Cynulliad ar y Gorchymyn fel LC438 (Adroddiad).

LC439 – Rheoliadau Awdurdodau Lleol (Trefniadau Amgen) (Diwygio) (Cymru) 2002
3.11 Cyflwynodd Mr Turnbull yr adroddiad i'r Pwyllgor. Gwneir y Rheoliadau o dan y Weithdrefn Gyflymach.

3.12 Yn rheoliad 4(2) mae'r paragraff a fewnosodwyd (g) yn cyfeirio at "Rheoliadau 2001". Mae hwn yn anwybyddu'r pwynt bod y geiriad hwn yn cael ei fewnosod yn rheoliadau 2001. Dylid cyfeirio at "y Rheoliadau hyn".

3.13 Ystyrir y byddai'n llawer mwy boddhaol pe byddai rheoliad 5 yn fewnosodiad testunol yn Rheoliadau 2001. Fodd bynnag, os oes unrhyw reswm arbennig dros beidio â gwneud hyn, mae angen i'r cyfeiriad at "Reoliad 4(2)(g)" gael ei egluro er mwyn dangos ei fod yn gyfeiriad at reoliad 4(2)(g) yn Rheoliadau 2001.

3.14 Os mewnosodir y ddarpariaeth yn rheoliad 5 fel diwygiad testunol i Reoliadau 2001, fel yr awgrymir uchod, bydd rheoliad 2 yn ddiangen ac yn amhriodol oherwydd cyflawnir ei swyddogaeth gan reoliad 4(3) o Reoliadau 2001.

3.15 Gan fod y rhain yn fân wallau drafftio cytunwyd y dylid eu diwygio o dan RhS22. 13 drwy gyfrwng Memorandwm Cywiriadau. Byddai adroddiad y Pwyllgor yn nodi, os na chyflwynir memorandwm cywiriadau priodol, y gwahoddir y Cynulliad i dalu sylw arbennig i'r pwyntiau drafftio hyn. Gweithredwyd y cyfeirio o dan RhS 11.4 gan Ymgynghorydd Cyfreithiol y Pwyllgor.

3.16 Gwnaeth y Pwyllgor ddau sylw cyffredinol yr oedd o'r farn y dylid eu cofnodi yn yr adroddiad.

3.17 Atodir adroddiad y Pwyllgor i'r Cynulliad ar y Rheoliadau fel LC439 (Adroddiad).

LC440 – Rheoliadau Trefniadau Gweithrediaeth Awdurdodau Lleol (Swyddogaethau a Chyfrifoldebau) (Diwygio) (Cymru) 2002
3.18 Cyflwynodd Mr Turnbull yr adroddiad i'r Pwyllgor. Gwneir y Rheoliadau o dan y Weithdrefn Gyflymach.

3.19 Cytunodd y Pwyllgor nad oedd angen iddo wahodd y Cynulliad i roi sylw arbennig i'r rheoliadau ar unrhyw sail a nodir yn Rheol Sefydlog 11.5 ac nid oedd ganddo unrhyw sylwadau cyffredinol ychwaith.

3.20 Atodir adroddiad y Pwyllgor i'r Cynulliad ar y Rheoliadau fel LC440 (Adroddiad).

LC441 – Rheoliadau Awdurdodau Lleol (Cyllid Cyfalaf) (Cyfradd y Gostyngiad ar gyfer 2002/2003) (Cymru) 2002
3.21 Cyflwynodd Mr Turnbull yr adroddiad i'r Pwyllgor. Gwneir y Rheoliadau o dan y Weithdrefn Gyflymach.

3.22 Cytunodd y Pwyllgor nad oedd angen iddo wahodd y Cynulliad i roi sylw arbennig i'r rheoliadau ar unrhyw sail a nodir yn Rheol Sefydlog 11.5 ac nid oedd ganddo unrhyw sylwadau cyffredinol ychwaith.

3.23 Atodir adroddiad y Pwyllgor i'r Cynulliad ar y Rheoliadau fel LC441 (Adroddiad).

LC446 – Rheoliadau Cymorth Gwladol (Asesu Adnoddau) (Diwygio) (Cymru) 2002
3.24 Cyflwynodd Mr Davies yr adroddiad i'r Pwyllgor. Gwnaethpwyd y Rheoliadau o dan y Weithdrefn Estynedig.

3.25 Cytunodd y Pwyllgor nad oedd angen iddo wahodd y Cynulliad i roi sylw arbennig i'r rheoliadau ar unrhyw sail a nodir yn Rheol Sefydlog 11.5. Fodd bynnag, gwnaeth y Pwyllgor un sylw cyffredinol yr oedd o'r farn y dylid ei gofnodi yn eu hadroddiad.

3.26 Atodir adroddiad y Pwyllgor i'r Cynulliad ar y Rheoliadau fel LC446 (Adroddiad).

LC447 – Rheoliadau Cymorth Gwladol (Symiau at Anghenion Personol) (Cymru) 2002
3.27 Cyflwynodd Mr Davies yr adroddiad i'r Pwyllgor. Gwnaethpwyd y Rheoliadau o dan y Weithdrefn Estynedig.

3.28 Cytunodd y Pwyllgor nad oedd angen iddo wahodd y Cynulliad i roi sylw arbennig i'r rheoliadau ar unrhyw sail a nodir yn Rheol Sefydlog 11.5 ac nid oedd ganddo unrhyw sylwadau cyffredinol ychwaith.

3.29 Atodir adroddiad y Pwyllgor i'r Cynulliad ar y Rheoliadau fel LC447 (Adroddiad).

LC442 – Gorchymyn Bwyd (Coed Anis o Drydydd Gwledydd) (Rheolaeth Frys) (Cymru) 2002
3.30 Cyflwynodd Mr Turnbull yr adroddiad i'r Pwyllgor. Gwnaethpwyd y Gorchymyn o dan y Weithdrefn Weithredol.

3.31 Cytunodd y Pwyllgor nad oedd angen iddo wahodd y Cynulliad i roi sylw arbennig i'r rheoliadau ar unrhyw sail a nodir yn Rheol Sefydlog 11.5. Fodd bynnag, gwnaeth y pwyllgor un sylw cyffredinol yr oedd o'r farn y dylid ei gofnodi yn eu hadroddiad.

3.32 Codwyd cwestiwn ynglŷn ag ymarferoldeb gwahaniaethu rhwng Coed Anis Japaneaidd a Tsieineaidd: a fyddai'r Awdurdod Iechyd Porthladdoedd yn gallu dweud y gwahaniaeth? Penderfynwyd y byddai'r Cadeirydd yn ysgrifennu at y Gweinidog priodol i ofyn iddo/iddi egluro'r pwynt hwnnw. **Gweithredu: Ymgynghorydd Cyfreithiol/Clerc.**

3.33 Atodir adroddiad y Pwyllgor i'r Cynulliad ar y Gorchymyn fel LC442 (Adroddiad).

LC443 – Rheoliadau Cyfyngiadau Mewnforio ac Allforio (Clwy'r Traed a'r Genau) (Diddymu) (Rhif 2) (Cymru) 2002
3.34 Cyflwynodd Mr Davies yr adroddiad i'r Pwyllgor. Gwnaethpwyd y Rheoliadau o dan y Weithdrefn Weithredol.

3.35 Cytunodd y Pwyllgor nad oedd angen iddo wahodd y Cynulliad i roi sylw arbennig i'r rheoliadau ar unrhyw sail a nodir yn Rheol Sefydlog 11.5 ac nid oedd ganddo unrhyw sylwadau cyffredinol ychwaith.

3.36 Atodir adroddiad y Pwyllgor i’r Cynulliad ar y Rheoliadau fel LC443 (Adroddiad).

LC444 – Rheoliadau Anifeiliaid a Chynhyrchion Anifeiliaid (Mewnforio ac Allforio) (Lloegr a Chymru) (Diwygio) (Cymru) 2002
3.37 Cyflwynodd Mr Davies yr adroddiad i’r Pwyllgor. Gwnaethpwyd y Rheoliadau o dan y Weithdrefn Weithredol.

3.38 Cytunodd y Pwyllgor nad oedd angen iddo wahodd y Cynulliad i roi sylw arbennig i’r rheoliadau ar unrhyw sail a nodir yn Rheol Sefydlog 11.5 ac nid oedd ganddo unrhyw sylwadau cyffredinol ychwaith.

3.39 Atodir adroddiad y Pwyllgor i’r Cynulliad ar y Rheoliadau fel LC444 (Adroddiad).

LC445 – Gorchymyn Diwygio Ymddiriedolaeth Gwasanaeth Iechyd Gwladol Felindre (Sefydlu) 2002
3.40 Cyflwynodd Mr Davies yr adroddiad i’r Pwyllgor. Gwnaethpwyd y Gorchymyn o dan y Weithdrefn Weithredol.

3.41 Cytunodd y Pwyllgor nad oedd angen iddo wahodd y Cynulliad i roi sylw arbennig i’r Gorchymyn ar unrhyw sail a nodir yn Rheol Sefydlog 11.5 ac nid oedd ganddo unrhyw sylwadau cyffredinol ychwaith.

3.42 Atodir adroddiad y Pwyllgor i’r Cynulliad ar y Gorchymyn fel LC445 (Adroddiad).

Eitem 4 Gohebiaeth y Pwyllgor
Llythyr oddi wrth Jane Hutt AC, Gweinidog dros Iechyd a Gwasanaethau Cymdeithasol, dyddiedig 6 Chwefror 2002.
LC392 – Rheoliadau Hawliau Cadw (Trosglwyddo Cyfrifoldebau i’r Awdurdodau Lleol) (Cymru) 2001 Rhif 3985 (W.326)
4.1 Nododd y Cadeirydd ei fod wedi derbyn ateb i lythyr 22 Ionawr 2002 at Jane Hutt AC Gweinidog dros Iechyd a Gwasanaethau Cymdeithasol ar y **Rheoliadau Hawliau Cadw (Trosglwyddo Cyfrifoldebau i’r Awdurdodau Lleol) (Cymru) 2001**. Ystyriodd y Pwyllgor bod y Rheoliadau yn adroddadwy o dan Reol Sefydlog 11.5 gan eu bod yn cynnwys drafftio a oedd yn ddiffygiol ym marn y pwyllgor.

4.2 Yn rheoliad 1(2)(a) ymddengys fod yna ddiffyg drafftio gan nad oedd y term “y Ddeddf” yn cael ei ddefnyddio yn y rheoliadau yn ôl pob tebyg.

4.3 Wrth ymateb, nododd y gweinidog y derbyniwyd bod y diffiniad rhannol diangen o “y Ddeddf” yn rheoliad 1(2)(a) yn gyfystyr â mân wallau drafftio. Bwriad y ddarpariaeth oedd sicrhau bod cyfeiriadau at adran yn y rheoliadau at adrannau o Ddeddf Iechyd a Gofal Cymdeithasol 2001. Cynigiodd y Gweinidog ymhellach y byddai newid y geiriau ”y Ddeddf honno” i “y Ddeddf” yn ffordd syml o gywiro’r gwall.

4.4 Ni wnaethpwyd cyfeiriad ychwaith yn y rhagarweiniad nac yn nhroednodyn (a) at adran 66. Ystyriwyd y dylai fod wedi cynnwys rhyw gyfeiriad at adran 66 i ddangos bod “rheoliadau” yn y diffiniad o “prescribed” yn adran 50(10) yn golygu, mewn perthynas â Chymru, rheoliadau a wnaethpwyd gan y Cynulliad. Roedd hyn yn berthnasol oherwydd ni wnaeth adran 50 ei hun enwi’r awdurdod a allai wneud rheoliadau.

4.5 Nododd y Gweinidog, er y byddai cyfeiriad wedi bod yn ddymunol ar gyfer gwybodaeth, nad oedd ei hepgor yn golygu bod angen cymryd camau adferol, er mwyn galluogi’r rheoliadau i gael eu dehongli a’u cymhwyso, er y nodwyd y mater ar gyfer y dyfodol.

4.6 Dylai paragraff (a) o reoliad 1(2) fod wedi darllen fel a ganlyn-
- “references to sections are to sections of the Health and Social Care Act 2001”.

Er mai mater bach yw hyn nad yw'n hawlio ei gywiro heblaw bod y rheoliadau yn cael eu newid am ryw reswm arall, y mae fodd bynnag yn ddiffyg drafftio. **Oherwydd hynny, rhaid i'r Pwyllgor ei adrodd yn swyddogol.**

4.7 O ran hepgor y cyfeiriad at adran 66, nid yw hyn unwaith eto yn fater sy'n galw am gymryd camau adferol. Serch hynny, caiff yr angen i gyfeirio at ddarpariaeth o'r fath ei egluro yn Arfer Offerynnau Statudol fel rhywbeth sy'n angenrheidiol ar gyfer enwi pwerau yn gynhwysfawr. **Yn unol â hynny, mae hwn yn fater drafftio y mae'n rhaid i'r Pwyllgor ei adrodd yn swyddogol.**

Eitem 5: Unrhyw fusnes arall a Dyddiad y Cyfarfod Nesaf
5.1 Cynhelir y cyfarfod nesaf ar 16 Ebrill 2002